



中国人民政治协商会议
第七届温州市委员会第四次会议
大会发言材料

温州市政协七届四次会议秘书处编印

2001 年 3 月 25 日

政协温州市七届四次会会议大会发言

目 录

- 1、珊溪水库水质保护要防患于未然 许鸿业 (1)
- 2、抓住二板市场机遇 促进民营企业发展 胡向东 (5)
- 3、温州小城镇发展若干问题的建议 姜洪新 (9)
- 4、开发区环保工作的问题与建议 黄兆鸽 (15)
- 5、关于我市农业结构调整工作的几点建议 张作焕 (19)
- 6、国有工业企业改制的几个后续问题与建议 陈国梁 (23)
- 7、政府部门要加大力度扶持民营企业上市 朱爱武 (27)
- 8、对我市外贸工作的几点建议 方 炯 (31)
- 9、按照市场经济规律 做好水价调整的几点建议
..... 金小麟 (35)
- 10、关于推动我市企业参与国际竞争的建议 郑念鸿 (39)
- 11、关于改造传统产业的几点看法和建议 倪 骏 (43)
- 12、充分发挥行业组织作用 为建设现代化新温州作
贡献 郑 朴 (49)
- 13、以“入世”为契机 把温州建成现代化的商业都市
..... 黄鹤鸣 (53)
- 14、关于加强产品质检体系建设的几点建议 郭志坚 (57)
- 15、产业化是治理工业污染的根本途径 董伟光 (63)
- 16、遏制白色污染 保护生态环境 余康杰 (67)

- 17、实施绿色扶贫的建议 陈延楠 (71)
- 18、必须重视增强民营企业的发展后劲 郑 朴 (75)
- 19、推进我市中小企业服务体系建设的几点建议
..... 周德文 (81)
- 20、关于加快城市拆迁安置房建设进度的几点建议
..... 洪 峰 (87)
- 21、关于国企改革的几点看法和建议 朱贵远 (93)
- 22、对加强我市义务教育的建议 魏元喜 (99)
- 23、预防和减少青少年违法犯罪是全社会共同责任
..... 金海辉 (105)
- 24、加大对艾滋病的防治工作刻不容缓 李世雄 (109)
- 25、加强对台宣传交流 推动祖国统一大业 徐小椿 (113)
- 26、要把青少年的思想道德教育放在突出位置 谢惊春 (117)
- 27、坚持“大社会办大教育” 推进我市教育现代化
..... 詹振权 (123)
- 28、关于加速拓展“诵读工程”的几点建议
..... 章毓光、郑笑笑 (127)
- 29、抓住机遇 加快发展高等教育事业 徐承煌 (131)
- 30、完善体育设施 强化体育队伍建设 办好 12 届
省运会的建议 袁镇澜 (137)
- 31、重视发挥妇女组织在社区建设中的作用 何献敏 (143)
- 32、温州新世纪文化产业构想 蔡贻象 (147)
- 33、加强城市综合管理力度 加快文明城市创建步伐
..... 朱祖荣 (153)
- 34、政府有关部门要加大对医保工作的支持 谷定英 (159)

- 35、关于加大温州古城风貌保护力度的构想 张立新 (163)
- 36、关于提高政府行政能力的几点建议 陈珍文 (169)
- 37、建立旅游交通有形市场的构想与对策 蓝 鹰 (175)
- 38、进一步吸引留学人员来我市创业的建议 陈永光 (179)
- 39、加快我市城镇职工医疗保险制度改革步伐 鲍小欧 (185)
- 40、为青少年健康成长创造一个良好的社会文化环境
..... 郑宁宇、沈克成、沈洪保 (189)
- 41、关于加快青年人才资源开发的建议 张洪国 (193)
- 42、创建优秀旅游城市 建设旅游产业大市 徐育斐 (199)
- 43、关于加强和改善共产党领导的多党合作与政治
协商制度的几点建议 邱向云 (203)
- 44、稳定低生育水平 为现代化建设创造良好的人
口环境 金卫华 (207)
- 45、加强劳动卫生管理 切实保障职工健康 周仲良 (211)
- 46、中医药在我市农村医疗保健中的作用亟待加强
..... 胡万华 (215)
- 47、拓展分配渠道 解决大学生就业难问题的建议
..... 陈 伟 (219)
- 48、不断改善私营企业劳动关系 促进经济发展和
社会稳定 叶国良 (223)
- 49、全社会都要关心特殊群体中的特困职工 章世豪 (229)
- 50、把揭批“法轮功”的斗争进行到底
..... 陈崇杰、释常德 (233)

许鸿业委员代表民革温州市委会的发言

——珊溪水库水质保护要防患于未然

珊溪水库是我市建国以来投资规模最大的在建工程,也是浙江省在建的最大水利工程,具有供水、发电、灌溉、防洪等综合效益。工程完成后,将从根本上解决我市水资源短缺的矛盾。随着供水配套工程的加快实施,珊溪水库将给温州市民提供优质的水源。所以,怎样保护好珊溪水库水源清洁,使其免遭污染,永远造福于温州人民,显得非常重要和迫切。为此,我们民革温州市委会曾组织部分党员考察珊溪水库。我们既为这座雄伟的大型建筑工程感到欢欣鼓舞,也为水库周边存在的环境污染而担忧。

从当前的实际情况分析,在水库周边主要集镇及集雨区范围内建立有效的污水、垃圾污染防治设施,已成为当务之急。

一、水库周围污水和垃圾等污染现状令人担忧

一是水库周边居民生活污水和垃圾污染严重。在珊溪水库上游尚有3000多人来移民,九溪水库(属二期工程)周边1万多人和营前几千居民的生活污水和生活垃圾,直接污染珊溪水库和赵山渡水库。文成、泰顺、瑞安三地居住在珊溪库区周围的居民约有21万人,据市环保部门测算,这些居民每年将排放高达1000多万吨污水和10万多吨垃圾。如此大量的污水和垃圾未经任何处理就直接排入库区,给水库水质带来了严重污染。

考察中还发现库区内有违章建房,特别在赵山渡水库工程区域尤为突出。1996年底,瑞安市龙湖镇朱山村村民在取水口上游约300米处开始兴建12间民房,如今龙湖镇营前乡不少村民也纷纷建房。在大坝周边的违章建房呈现蔓延的势头。如果这股歪风得不到有效的制止,将会有一万多人从现居住地迁往赵山渡大坝周边地区。这些违章民房全都位于水源保护区的范围内,居民的增多将加重水库水质的污染。

二是旅游管理不善、控制不严造成的污染。珊溪水库蓄水后,高峡出平湖,高山变成小岛,将是一个旅游好去处。但随之而来的旅游污染已呈现在眼前:泰顺、文成一些农民已购买了40多艘游船(不加控制的话,将会继续增加),准备开发旅游项目。这些船只,绝大多数以柴油为动力,极易给水体造成石油污染。而大量游客的生活污水、垃圾直接排入水库,也给水库水质带来污染。我们在考察时发现各种生活垃圾已丢弃在水库边,垒起成一小山包,如果水位一高就会冲入水库。因此旅游造成的污染不可轻视。

三是农业污水造成的污染,农业生产用的化肥、农药等不断直接流入水库也造成了水质污染。考察中了解到一些农民在库区内用炸药炸鱼和用毒药毒鱼,不仅大量破坏鱼群,而且也造成水质污染。

二、几点建议

1、领导要高度重视切实解决库区的污染问题。市委、市府领导要树立“生态立市”的思想,要有“保护就是最好的建设”的深刻认识。每年都要对珊溪水库进行考察、检查,认真落实保护水质的各项措施。

2、要堵塞一切污染源。最大的污染是生活污染。建议将水库

总第2页

源头的居民迁移出去。库区周边的居民要建立小区,每建一个小区,都要建造治理污水和垃圾的设施。所有宾馆、餐厅和厕所都要落实治污设施,做到污水、污物达标排放。绝对禁止污水、垃圾直接排入湖内。在库区范围内的所有污染的工厂,一律停产、搬迁。实行三禁:一禁使用磷化合物,推广使用无磷肥皂粉等;二禁不可降解塑料餐盒和塑料袋;三禁硫化物污染大气,破坏生态,要将含硫量高的烧煤锅炉改为烧油锅炉。

3、尽快编制珊溪水利枢纽工程环境保护规划。明确规定珊溪库区的范围,明确规定珊溪水利枢纽工程范围内什么是该做的,什么是不该做的,什么是要保护的,什么是要制止的等内容都要阐述清楚,使保护和治理工程职责明确。

4、养鱼防止水质富营养化。垃圾、污水、树枝、树叶,水中的浮游动植物的生长和积聚,将使水质富营养化,有可能旺发蓝藻,进而产生鱼腥藻而严重恶化水质。除了杜绝一切污染物之外,最好的办法就是养鱼。要保护野生杂鱼,每年再有计划地投放一些鱼苗,利用鱼吞食浮游动植物使水质避免富营养化。同时,要禁止网箱养鱼,因网箱养鱼要投入大量鱼饵,易使水质受到污染和富营养化。

5、加强管理。市政府应出台库区及引水工程保护管理办法。要按半径距离划分保护区,并根据距离水库远近分一、二、三级保护区,公示于众,严格管理。环保部门要对库区和周边环境现有的污染进行依法治理外,对新建的项目,要严格把关,凡不符合环保要求或治污设施不配套的项目一律不准上马。政府应给予环保工作“一票否决权”。

在具体管理方面,一是要抓好水质检测监控,定期由已获得有计量认证证书的单位进行水质检测,并将结果在新闻媒体上公布;

二是在水库周边的乡镇,要加强管理力度。对库区乡镇应将环境污染治理的内容纳入年度考核目标;三是加强对山林的保护。依法采取强制措施,封山育林,保护植被,以防水土流失;四是库区管理部门和旅游管理部门应明确职责,通力合作,共同管理好库区环境,特别是要严禁在水库内毒鱼、电鱼、光诱捕鱼,利用鱼群起到保护水质的作用。旅游管理部门特别要管好游船,严禁废油、垃圾和泔水入湖。

6、落实环保治理资金。据有关部门估算,珊溪水库库区生活污水、生活垃圾处理设施建设包括环境管理和环境监测机构建设约需资金近1亿元,对于资金的来源和筹集,市政府应尽早予以考虑,出台相关措施。建议一是在珊溪水利枢纽工程预算经费中作为环境治理专款应予落实;二是市财政逐年安排一定的资金;三是从水费中专列一项污染治理基金;四是珊溪水库经营公司每年应有这方面的资金投入。目前要紧的是,已列入工程预算中的环保治污费用,必须尽快用于这方面建设,而且必须足额拨出,专款专用,以保证治理工作如期实施。决不可为省一时的经费而耽误了水质保护大计。这项工作应由市政府牵头,会同珊溪水利枢纽工程指挥部和各有关县政府共同协商,尽早落实。

发言人工作单位和主要职务:

民革温州市委副主委、高级工程师

界别:民革

党派:民革

胡向东委员的发言

——抓住二板市场机遇 促进民营企业发展

最近，国务院已原则同意建立创业板市场的方案，并授权中国证监会组织实施。所谓创业板市场又称二板市场，国外叫另类股票市场。它将主要为高科技企业、中小企业、尚未赢利但有良好发展前景的企业提供上市融资渠道。鉴于这三类企业彼此交叉重叠，民营企业将成其主体，充当二板市场的主角。据悉，深圳证券交易所已解决创业板上市的技术问题，全国几十家具有主承销资格的券商手中，争上二板市场的企业总数已有两千家，种种迹象表明：我国的二板市场呼之欲出。

改革开放以来，我市民营经济的发展令世人瞩目。截止去年底，全市的股份制企业、股份合作企业和私营企业的总户数、注册资金、产品销售收入均占全市工商企业的75%左右。这些企业在发展中的最大障碍之一是融资渠道不畅，向国有银行贷款很难，从证券市场融资没门。我国证券市场发展十年来，在深、沪两地证券所上市的企业已逾千家。去年，我市几家券商营业部的证券交易总额达405.84亿元，而我市迄今仅有“浙江东日”一家上市，其他温州的所有企业徒叹“落花有意，流水无情”，眼睁睁地看着资本市场的“肥水流入外人田”。现在，我们要紧紧抓住二板市场出台的历史机遇，积极推动和帮助更多的民营企业创造条件，尽早挤入这个对待各种所

有制企业和所有投资者都一视同仁、公平竞争的二板市场，开辟宽敞的融资渠道，促进民营经济的持续快速发展。

民营企业要荣登二板市场的大雅之堂并非易事。据了解，申请上市企业的首要条件，必须是股份有限公司，而且一定要具备持续经营两年以上，首次公开发行新股后，总股本不少于 2000 万元、持有股票面值达 1000 元人民币以上的股东人数不少于 200 人、社会公众持有的股份占公司总股本的 25% 以上。

目前，我市已有近 20 家民营企业通过不同渠道申报二板市场上市，几经努力被中国证监会列为考核对象，这是可喜的。但从民营企业的整体状况看，离二板市场上市的要求相距甚远：一是多数企业为有限责任公司或合伙制，有相当部分是独资的私营企业；二是经营规模普遍偏小，净资产在 1000 万元以上的企业为数不多；三是产业层次和产品档次低，高新技术企业寥寥无几；四是不少股份制企业不规范、内部治理结构不健全、股权配置不够合理、有的甚至产权关系也不明晰；五是家族式的管理模式仍占主导，有些即使改为股份制，仍未完全摆脱血缘关系的影响。这些状况如不尽快改变，就只能望市兴叹，坐失良机。

钱兴中市长在“关于温州市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告”中提出：以现有规模企业为基础，以优势产品或名牌产品为龙头，通过兼并、联合、重组等形式，发展主业突出、综合竞争能力强的大公司、大集团，到 2005 年，培育发展经营规模达 15 亿元的集团 10 家。积极扶持中小企业，发展一批“小型巨人”。支持发展前景良好的民营企业和高科技企业在“二板市场”上市。我认为，民营企业的上市问题虽为企业行为，但对于总揽经济全局和经济领导工作的政府未说，提出这个思路和要求是完全正确的，而且在支

总第 6 页

持民营企业上市的过程中,也是可以有所作为的。为了抓住二板市场出台这一机遇,针对温州实际谈几点建议:

一、市政府要把推动民营企业上市纳入鼓励、支持和促进民营经济持续发展的重要议事日程。明确一位副市长分管这项工作,积极引导民营企业抓住二板市场出台的契机和挑战,以争创上市为企业的内在动力,加快产品结构和组织结构调整的步伐,加大技术创新、管理创新和机制创新的力度,加快建立现代企业制度的进程,全面提高我市民营经济的整体素质。决不能把它看作权宜之计,只着眼于少数几家民营企业,甚至靠人为的“包装”捧上市。这一点,应当形成政府和企业的共识。

二、市政府抓紧加强和充实证券委的力量。聘请证券公司、投资银行及财税、会计、审计、评估、法律等中介机构的有关专家,对有意上市的民营企业进行上市辅导和提供技术操作方面的咨询服务,帮助他们做好申请上市的资产、财务、税务、法律、机制等一系列政策性和技术性都很强的大量工作,为民营企业创造条件上市出谋划策,充当产业升级、规范经营、管理创新和资产扩张的催化剂。

三、市政府在选择推荐民营企业上二板市场时,不能把眼光局限于服装、皮鞋、打火机等传统产业。要重视经济发展的战略导向,以增长潜力为定位主题,重点瞄准那些有发展潜力的新兴企业,尤其是那些电子信息、生物医药、新材料、环保等科技含量高的新生代产业,通过二板市场上市的资本运作,提升我市的产业层次,增强发展后劲和在国际市场的竞争能力。

我国证券市场仍处于发展的初级阶段,市场机制不完善,监管理念和监管方式较为滞后,上市公司的素质不高,投资者的投资理念也不很成熟,这一切决定了二板市场将面临较大风险。因此,二

板市场推行严格的保荐人制度、有效的信息披露制度、严格的市场监管制度,以促进市场的规范、稳健、高效运作,切实保障投资者的利益。“水能载舟亦能覆舟”,如何在高度市场化运作的环境下,抓住机遇,接受挑战,防范和化解风险,这是政府和企业所共同面临的新课题,务必引起高度重视。

发言人工作单位和主要职务:

浙江证券温州营业部总经理、经济师

党派:民建

界别:民建

姜洪新委员的发言

——温州小城镇发展若干问题的建议

改革开放以来,温州农村经济和社会出现了历史性转折和巨大飞跃,民营经济异军突起,小城镇迅速发展,并成为我市农村经济和社会发展的重要推动力。从1978年到1999年,建制镇由原来的18个发展到145个,人口达488.24万人,占全市乡镇总人口的71.9%;全年预算内财政收入达31.31亿元,占全市乡镇预算内财政收入的89.8%。1999年,以柳市、龙港为代表的30个经济强镇,其人口仅占全市农村的38.6%,但其经济总量却占据了全市农村的82.6%。其中,国内生产总值达556.6亿元,占全市国内生产总值的76%;预算内财政收入达23.25亿元,占全市预算内财政收入的42.15%,在全市经济和社会发展中具有举足轻重的地位,是农村工业化、城市化、现代化的样板,在推进整个温州城市化进程中起到了示范和带头作用。跨入新世纪,城市化浪潮汹涌澎湃,城市化战略加快实施,小城镇发展迎来了第二个春天。同时,伴随着城市化进程,我市小城镇的发展面临新的矛盾,主要是发展中存在着规划滞后、布局分散、过多过滥、重复建设、品位欠佳、无序发展问题。“走了一村又一村,村村象城镇;走了一镇又一镇,镇镇象农村”是我市小城镇发展的真实写照。为此特提出小城镇发展的以下建议。

一、发展目标问题。发展小城镇不仅仅是农村经济与社会发展

的问题,更是整个城市化进程的重要内容,我市小城镇的发展必须紧紧围绕城市化目标,遵循城市化发展的内在规律。

1、在小城镇发展的目标定位上,要以城市化为导向,引导和促进小城镇向小城市的目标健康、有序发展。重点是培育一批经济实力强、区位优势好、产业特色优、人口规模大的中心城镇。一个县只能有一至二个,而不能不顾条件,大干快上、盲目发展、分散布局、遍地开花。

2、要按经济区域建市的原则,优先、重点培育区域中心城镇,合理调整行政区划,适度扩大中心城镇规模,并强化中心城镇的集聚和辐射功能,带动周边地区发展,提高小城镇发展的质量。

3、要进一步完善和优化中心城镇的投资环境,加快中心城镇基础设施建设,引导和吸纳优势产业、要素资本、农村人口向中心城镇集中。

4、要调整和制定建市标准,积极稳妥地加快小城市的形成,对有条件的中心镇可直接进行撤镇建市或改镇建市,加速小城镇向小城市的转化进程。

二、投资融资问题。我市小城镇的建设与发展是在政府投入极少,主要依靠民间投资建设而发展起来的。因此,解决建设资金来源是小城镇进一步发展所面临的一大问题。

1、要继续深化投融资体制改革,大胆探索政府投资、带动民资、利用内资、引进外资、社会集资等多种有效途径,开辟建设资金来源渠道,选择一批中心镇开展试点,推进改革。

2、大力推进投资主体多元化、建设项目业主化、设施享用商品化。鼓励和引导小城镇政府以项目投资、项目招股、股份化经营、市场化运作、企业化管理的形式,面向社会开放基础设施项目和公共

品项目。支持和鼓励小城镇政府开放城门,引导周边地区企业和个人带企入镇、投资移民。

3、在强化财政预算的基础上,支持和鼓励小城镇政府调整财政预算,适度扩大城镇建设的资金投入,加大政府投资力度。应允许具有发展条件的小城镇政府适度负债,筹集资金,投资小城镇建设。市、县两级政府也要安排一定的财力,支持和资助小城镇建设。

4、要调整金融政策,支持和引导各银行金融机构向小城镇延伸设置金融服务机构,允许适度提高资产负债经营比例,扩大信贷规模,增加对小城镇建设发展的信贷资金投放。各级政策性银行要安排一定数量的专项资金,优先安排小城镇建设项目的信贷。同时,要鼓励和支持各金融机构在小城镇开办商品房按揭贷款业务,促进城镇住宅建设商品化。

5、建议组建“小城镇建设发展基金”,采取市级政府统筹,县级政府参与,引进外资的办法,参照国际惯例,专项资助小城镇建设。

6、大力推进小城镇基础设施建设“四自”工程,采用 BOB 方式,引导社会资金,投入小城镇建设项目,滚动发展,自求平衡。

三、行政体制问题。行政体制改革的滞后性和行政职能的不健全是制约我市小城镇发展的制度障碍。因此必须深化改革、创新体制、完善机制。

1、要在法律上进一步明确小城镇政府的法律地位、职能、权限;要在行政上进一步理顺镇政府与县(市)级政府的体制关系、事权关系、权责关系;要在制度上进一步明确镇级政府的施政目标、行政规范;要在财政上进一步完善“一级政府一级财政”的预决算制度;并不断强化和发挥镇级人民代表大会的作用,完善镇级政府的行政功能,做到转变职能、依法行政。

2、为促进小城镇向小城市的转化,建议对各地重点培育为小城市的中心城镇赋予某些县级经济、社会管理的职能和权限。目前条件下可采取委托、授权方式来解决。同时,可试行镇管乡的行政体制,加强中心城镇与周边乡(镇)的协调能力。

3、要进一步强化小城镇政府调控经济、管理社会、服务群众、依法行政的职能,应允许小城镇政府在统一定编的基础上,自行设置镇级管理机构,自行调配工作人员,面向社会公开招聘具有一定学历的政府公务员,不断提高镇级政府行政运行效率。

四、规划建设问题。规划滞后、建设档次低、城镇管理乱是小城镇发展进程中的通病。其根本原因在于城市化落后于工业化,城镇建设落后于经济发展。解决小城镇规划、建设、管理问题已迫在眉睫。

1、小城镇规划要以当地的“国民经济与社会发展的战略规划”为基础,并在这个规划的指导下,认真、科学地编制各类规划。要把城镇建设规划和环境保护规划列为重点,科学合理地确定城镇功能、城镇规模、建设风格,并认真细化各产业园区、生活园区、文化园区和生态园区的功能分工、交通网络布局。要把环境保护、可持续发展列为重点,切实注意保护城镇的历史文化风貌,保护和改善生态环境。

2、强化小城镇建设规划的管理。被列为重点培育为小城市的中心镇和被国家、省(市)列为试点的小城镇,其城镇建设规划应由县(市)政府牵头组织编制,报市级以上政府审核批准,由小城镇政府组织实施。

3、要坚持高标准、高起点的原则,推进小城镇建设。工业园区建设要打破行政区划的限制,优化结构,合理布局,形成规模,培育

总第12页

产业。住宅建设要引入城市设计概念,推行公寓式住宅建设,并实行住宅小区化、管理物业化、服务规范化。建议废除城镇宅基地建房办法,限制私自独建。实行统一规划、统一设计、统一建设,大力推进城镇住宅商品化,培育和开发城镇房地产业。

4、要切实加强城镇建设管理,全面推行建设项目业主制、招标投标制、质量监管制和建设监理制,并加强城镇管理队伍建设,要不断创新和完善城镇管理制度,推进城镇环境综合治理。当前,要突出抓好城镇建城区内“脏、乱、差”问题,重点抓好美化、绿化、亮化、环境治理和交通管理。

五、配套改革问题。小城镇发展是一项系统工程,改革不配套、政策不到位、系统失衡是小城镇健康发展的政策障碍。

1、深化农村土地使用制度改革。要在稳定农村承包制度的同时,进行土地集体所有、适度集中、有偿转包、规模经营的试验,实行农业产业化;要支持和鼓励村集体经济组织实行非农田作价折股,联合开发城镇建设项目;要允许进城定居的农民按自愿原则,有偿转让土地承包经营权。

2、要在户籍制度改革的基础上,进一步完善粮食购销体制和粮食风险制度措施,并保证入户小城镇的居民同等享受城镇居民的一切待遇,如属地选举权和被选举权问题,子女就学、就业和参军等问题。

3、要鼓励和支持小城镇建城区内村改居和撤村建居的试验,实行城镇管理社区化、统一化和规范化;要积极探索村集体经济组织按“集体资产股份化、股份资产法人化、法人资产市场化”的原则进行改革试验,并在政策上予以扶植。

4、要加快实施社会保障制度的改革,以县(市)为单位,小城镇