

淮阴党史资料

第 11 至 15 辑

中共淮阴市委党史工作委员会

淮阴党史资料

第一辑

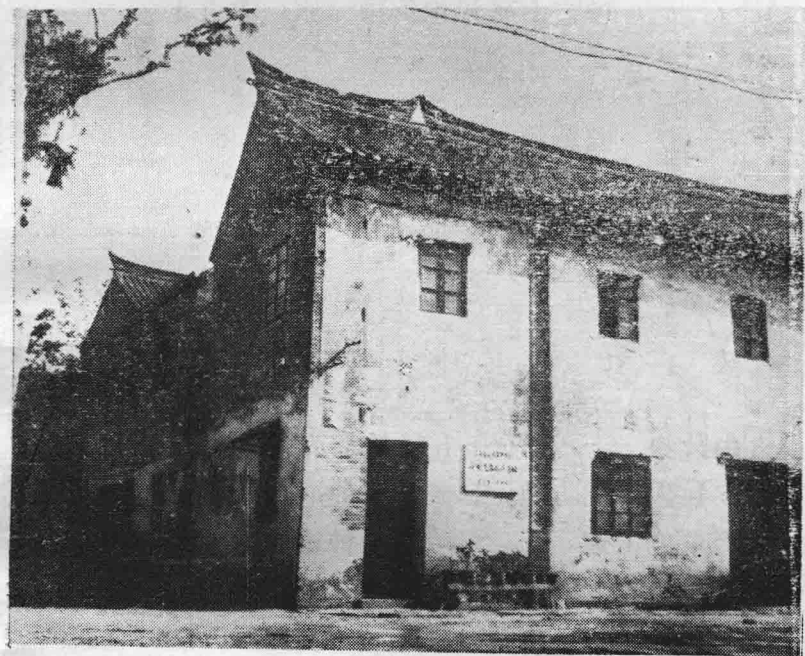
(总第十一辑)

中共淮阴市委党史办公室编印

一九八五年元月

苏皖边区政府旧址

苏皖边区政府旧址



苏皖边区政府旧址。现为省级文物保护单位。

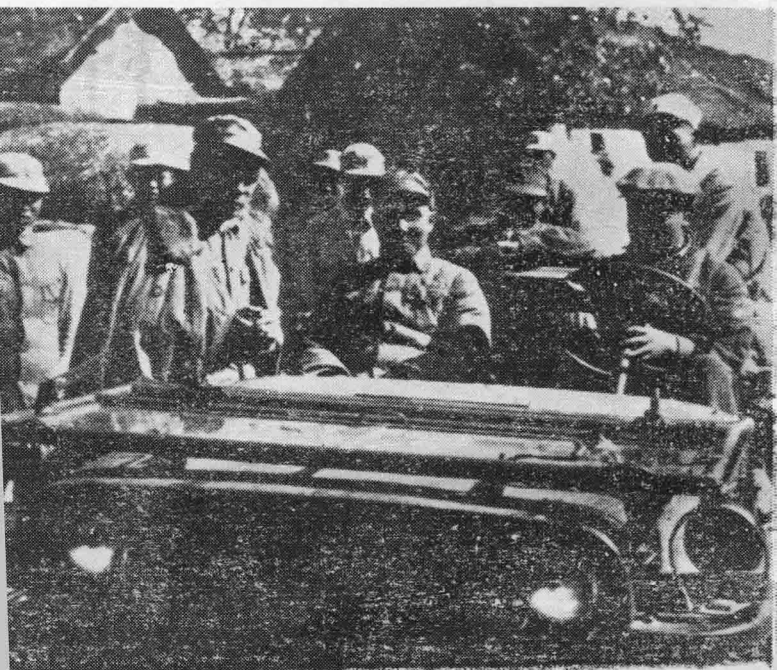
摄影：鲁世平 郭家宁



苏皖边区政府招待所

这是1945-46
 年苏皖边区政府
 的招待所，徐平四
 同志住过。后来
 把一个县房打个洞
 一个相连的
 补建一个相连的
 南面，通到外面。
 现在房子已拆掉
 已作纪念馆。李一氓

李一氓同志为苏皖边区政府招待所历史照片所写的文字说明



一九四六年十二月，陈毅等同志指挥华东我军进行了宿北战役，三个半旅，共二万余人。这是宿北战役前陈毅同志在沐阳。

前排左起：2. 陈毅 3. 邓子恢 4. 陈士渠

目 录

苏皖边区政府正式成立·····	新华社华中分社通讯(1)
庆祝苏皖边区政府成立·····	《淮海报》社论(6)
苏皖边区政府主席李一氓谈施政方针·····	(9)
苏皖边区临时行政委员会施政纲领·····	(11)
我们的苏皖边区(一)·····	易加(14)
我们的苏皖边区(二)·····	易加(21)
我们的苏皖边区(三)·····	戈扬(26)
我们的苏皖边区(四)·····	易加(34)
苏皖边区政府历史简述·····	市委党史办公室(40)
苏皖边区县级以上行政干部姓名表·····	(52)
淮盐今昔·····	陈易(66)
边区公路建设概况·····	桂清挹(87)
苏皖边区人民抗战八年中所受灾害 及对于联合国善后救济总署之要求·····	(95)
苏皖边区淮盐生产管理条例·····	(121)
苏皖边区惩治叛国罪犯(汉奸)暂行条例·····	(127)
苏皖边区没收汉奸土地放领办法·····	(134)
苏皖边区兴修水利暂行办法·····	(136)
苏皖边区土地租佃条例·····	(139)

苏皖边区优待荣誉军人条例…………… (145)

苏皖边区各县区乡(村)优待军属基金整理办法
…………… (152)

苏皖边区政府第一次民政会议通过之各种条例草案
…………… (165)

边府关于发放农贷给各级政府的指示…………… (185)

苏皖边区第六行署红黑点暂行办法…………… (188)

〔专题研究选登〕

涟水保卫战……………中共涟水县委党史办公室 (196)

宿北战役……………中共宿迁县委党史办公室 (206)

更正(一)…………… (20)

更正(二)…………… (161)

苏皖边区政府正式成立

新华社华中一日电：由于新四军英勇作战转战江淮不断胜利之结果，华中东部四解放区（苏中、苏北、淮南、淮北）已连成一片，该四解放区行政当局，以工作亟需统一，乃能加强和平建设力量，特于十月初由淮北行署主任刘瑞龙，淮南行署主任方毅，苏中行政委员会副主任季方，苏北临时行政委员会主任李一氓等，联名要求各行政区参议会主要负责人，各地行政长官，地方士绅名流，各界人士，于十月二十九日于淮阴城内，举行联席会议，到会者淮北参议会副议长吴静宣、行署主任刘瑞龙、副主任陈荫南，淮南参议会代议长朱雨江，行署主任方毅、副主任汪道涵，苏中行委会主任管文蔚（贺希明代），副主任季方、刘季平，苏北行政委员会主席李一氓，副主席曹荻秋、计雨亭，淮南参议会代议长吴月波等十三人。会议首先讨论决定：统一四解放区行政机构，成立苏皖边区政府，并采取委员制组织苏皖边区临时行政委员会为领导机关，当场推定方毅、白桃、江上峰、任崇高、汪道涵、李一氓、季方、吴仲超、吴觉、计雨亭、连柏生、韦懋、曹荻秋、陈荫南、章

蘊、粟裕、张鼎丞、张凯帆、彭笑千、贺希明、刘瑞龙、刘季平、邓子恢、郑抱真、郑伯川、樊玉琳、谭震林等二十七人（以姓氏笔划为序）为委员，并推举主席团五人，即主席李一氓、第一副主席刘瑞龙、第二副主席季方，第三副主席韦懋，第四副主席方毅，会上并确定苏皖边区政府机构，设秘书处、民政厅、财政厅、教育厅、建设厅、高等法院、公安总局、审计处、卫生处、交通总局、法制室、参议室等厅处局，财政厅下并设两淮盐务管理局、边区贸易管理局、粮赋局、华中银行等机构。

苏皖边区政府成立后，苏皖解放区新民主主义建设将在统一领导下，有更光辉之建树，苏皖人民闻讯，异常庆欣。闻边区政府将辖有江苏之三十二县即崇明、启东、南通、如皋、海门、江都、扬中、泰州、泰兴、靖江、高邮、东台、兴化、宝应、盐城、阜宁、淮安、淮阴、涟水、泗阳、东海、灌云、沭阳、宿迁、邳县、睢宁、萧县、铜山、杨山、六合、仪徵、江浦等县。安徽之十八即亳县、宿县、涡阳、蒙城、五河、汜县、灵璧、来安、全椒、嘉山、盱眙、天长、安远、凤阳、怀远、滁县、合肥、寿县等县。河南之三县即永城、夏邑、商邱等县，共计五十三个旧县治。

新华社华中一日电：苏皖边区行政委员会于日前

成立后，十月三十日即举行首次会议，到会委员十七人，计有陈荫南，计雨亭、白桃、吴觉、江上峰、邓子恢、刘季平、张鼎丞、章蕴、张凯帆、汪道涵、贺希明、曹荻秋、方毅、刘瑞龙、季方、李一氓，并有吴静宣、朱雨亭、吴月波等列席会议，由主席李一氓主持，在报告淮南、淮北、苏中、苏北四区正副参议长，即依照联席会议关于政府机构之决定，由主席团提出关于各处、厅、院等负责人名单，讨论通过如下：（一）秘书长张凯帆（兼）。（二）、民政厅长陈荫南兼，付孟东波、刘丹。（三）财政厅长方毅（兼），付汪道涵（兼）。（四）教育厅长刘季平（兼），付白桃（兼）。（五）建设厅长计雨亭（兼），付刘宠光。（六）高等法院院长季方（兼），付徐风啸。（七）公安总局局长龙潜，付黄赤波。（八）审计处（暂缺）。（九）卫生处处长江上峰（兼）。（十）交通总局局长朱月山，付荣健生。（十一）法制室（暂缺）。（十二）参议会（暂缺）。（十三）两淮盐务管理局局长陈一易，付卢纯根。（十四）边区贸易管理局局长李人俊。（十五）粮赋局（暂缺）。（十六）华中银行董事会董事长方毅（兼），行长陈穆、付徐雪寒。

会后由中共华中局及新四军负责同志，欢宴新行政委员，庆祝边区政府之成立。

新华社华中一日电：苏皖边区行政统一领导机构

——苏皖边区政府成立后，原淮南、淮北、苏中、（盐阜、淮海）苏北参议会会议长，特于十一月一日假座淮阴举行联席会议决议如下：

（一）为适应目前政治形势，求苏皖解放区行政工作之统一，并促进全国民主政治之实现，于上列四行政区合并之后，以原有各区参议会驻会委员会全体合组苏皖边区临时参议会。

（二）临时参议会为容纳新解放城市之各界领袖人士，得由各行政区参议长与原行署主任及各分区专署，会同选聘一人至五人为边区临时参议会参议员。

（三）苏皖边区临时参议会之任务为：

甲、临时执行苏皖边区参议会之职权，协助政府团结各界推进民主政治。

乙、筹备召开正式之苏皖边区人民代表会议。

（四）苏皖边区临时参议会，由上列五地区参议长会同召集之，尽速于十二月中旬以前开会。

（五）苏皖边区政府成立之后，原各行政区已自然撤销其各区参议会，如何终止职权或转变为与专署相并行之分区参议会，由各区参议会或参议会驻会委员会自行民主决定之。

（六）本决议所指参议会驻委会在苏中即等于行政委员会。

（七）上列决议除分送各分区报纸公布外，不另抄

寄。

淮北参议会付参议长吴静宣

淮南参议会代参议长朱雨江

苏中行政委员会主任委员管文蔚

(贺希明代)

盐阜参议会议长黄克诚

(曹荻秋代)

淮海参议会代议长吴月波

中华民国三十四年十一月一日

于清江市

庆祝苏皖边区政府成立（社论）

苏皖边区政府已于1945年11月1日正式成立，这是苏皖两省边区三千余万人民长期艰苦奋斗的光辉胜利果实。八年多来，国民党军队和政府早已在敌军侵入之际，遗弃人民而不顾，向遥远的川贵逃走，我江左人民日益处在水深火热之中，乃在共产党和新四军领导下，高举抗日旗帜，到处发动人民英勇奋斗。几年来，抵抗了数十万精锐的日伪武装，其间遭受了无数次的“扫荡”、“清剿”、“治安肃正”等，但再接再厉，严战厉胜，始终屹立不动，而且由人民自己动手，创造了淮南、淮北、华中、苏北、皖中、苏南、浙东、浙西、鄂豫皖等根据地，树立了民主政权，改善了人民生活，终于战胜日寇无条件投降，取得抗日最后胜利。现在东起东海、南至四明山、会稽，北达陇海路，西迄湖北、宜昌、沙市的广大土地，虽因国民党政府处理受降问题不公平，敌伪仍占有某些城市，我为顾全大局，自动撤退江南、浙东、皖中、皖南。但淮南、淮北、苏中、苏北则已连成一片，在这广大的被解放的国土上，人民又建立了最高的行政机关，成立苏皖边区政府，统一领导三千多万人民从事和平、民

主的建立建设工作，这是我华中地区有史以来的一件大事，是值得全边区人民欢欣鼓舞的。

边区政府成立后，首在统一各地区的政令政制，使全区各专区，在统一领导之下，齐一步调，从事和平、民主的伟大的建设工作。过去，在敌伪封锁之下，不得不分成几个地区，各自独立的和敌进行各种各样的复杂斗争，以致一河之隔、一乡之遥，政令政制、办法名称、互相歧异，形成许多不便，目前地区连接，情况改变，统一政区，统一行政组织、法令制度、金融币制乃至税率等等，使我各地方政府不仅在政策原则上一致，而且在组织和制度上也全一致。这在华中地区的政治建设上，实在是首要之务，因此，边区政府之成立，是华中解放区划时代的事件。新政府成立后，将领导全边区人民进入和平、民主建设的新阶段，将使三千万人民在同一目标、同一步调、同一组织下，进行开发生产、树立民主、发展文化，创造一个战后繁荣、和平、民主、团结的崭新的社会。将随陕甘宁边区等民主的先进地区之后，急起直追，以创造一个华中的民主政治模范区。

不仅如此，苏皖地处长江下游，距全国政治中心的首都南京，不过一江之隔，和握中国经济命脉的上海也近在咫尺。因此苏皖边区的各项民主措施，将在全国范围内，起着巨大的模范作用和推动作用。他将

用铁的事实证明只有实行民主政治，真正“还政于民”，才能澄清混乱局面，迅速恢复南方，解除数万人民经济生活的困难。苏皖边区民主政府的存在和发展，使一切反动派的丑行，日益昭著，无无藉口：对全国人民的民主运动将是一个莫大的鼓舞和有力的支柱。

这个新成立的边区民主政府，完全是地方性的联合政府，政府委员包括各党各派、各阶层以及全国知名的进步人士，在政府正副主席中，即有老国民党党员曾任孙中山先生秘书韦懋先生和第三党领袖季方先生，而负责各部工作的同志，也均是有才有德、忠心耿耿为国家为人民服务、素为人民所器重的人士，这和国民党一党包办的政府，是异其趣的。因此，这个政府是团结一致的，是深得各党派各阶层人民信赖的。他不仅具有三千万人民的直接拥护和爱戴，而全国渴望民主和平团结的四万万五千万人民，除少数反动派外，将一致拥爱这个政府，这是一个有力量的政府，一定能完成人民所赋予他的重大使命。一切反动派如果企图将它的猪鼻子伸进这个乐园，一定会碰破脑袋。

边区政府的成立，具有这样伟大的意义及作用，他将带给边区人民以幸福，团结全国人民，带来了民主的权益，在他成立之日，我们特致热忱的庆祝。

《淮海报》1945年11月11日

苏皖边区政府主席李一氓谈施政方针

1945年12月10日，新华日报华中版第2期，刊登新华社华中分社快讯云：苏皖边区政府成立后，各地人民莫不兴奋异常，并对今后各项行政设施寄予无限关怀。兹为明瞭边区政府目前施政方针，本社记者特走访边府李主席，承接见发表谈话如下：

边区政府，是经过淮南、淮北、苏中、苏北四个地区的参议长与行署主任联席会议产生的。因为华中政权向未统一，这边府是一个临时的政权领导机构，带过渡性质，还要等正式的边区人民代表会来产生正式的民主边区政府。最近将要开会的边区临时参议会，也属于过渡性质的。他的任务在于协助政府，团结人民，推行民主，以及筹备正式的边区人民代表大会。因此，目前边区政府的工作，还向着——

一、把四个地区的政令法令制度逐渐的统一起来。在这方面，我们重行组织了若干统一政府工作部门的机构，如货物管理局、盐务管理局等。我们已调整了某些应行政改变的行政区域。我们已统一了专员公署的顺序和组织。我们已颁布了某些统一的法令。

二、把民主工作进一步的推进。虽然边区政府与边区参议会是过渡性质的，但现属的八个行政区早已