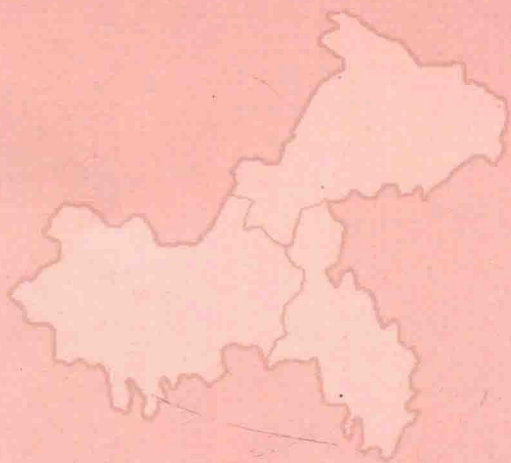


《重庆市基层干部培训教材》丛书

重庆农村基层干部 培训读本

《重庆市基层干部培训教材》编委会



《重庆市基层干部培训教材》丛书

重庆农村基层干部 培训读本

《重庆市基层干部培训教材》编委会

图书在版编目(CIP)数据

重庆农村基层干部培训读本 / 《重庆市基层干部培训教材》编委会编. —重庆: 重庆出版社, 2011.3

ISBN 978-7-229-03830-4

I. ①重… II. ①重… III. ①农村-基层干部-干部培训-中国-教材 IV. ①F325.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 029106 号

重庆农村基层干部培训读本

CHONGQING NONGCUN JICENG GANBU PEIXUN DUBEN

《重庆市基层干部培训教材》编委会 编

出版人: 罗小卫

责任编辑: 别必亮 王晓静

责任校对: 廖应碧

绘 图: 吴庆渝

装帧设计: 重庆出版集团艺术设计有限公司·吴庆渝



重庆出版集团 出版
重 庆 出 版 社

重庆长江二路 205 号 邮政编码: 400016 <http://www.cqph.com>

重庆出版集团艺术设计有限公司制版

重庆市伟业印刷有限公司印刷

重庆出版集团图书发行有限公司发行

E-MAIL: fxchu@cqph.com 电话: 023-68809452

全国新华书店经销

开本: 889mm×1 194mm 1/32 印张: 8.25 字数: 180 千

2011 年 3 月第 1 版 2011 年 3 月第 1 版第 1 次印刷

印数: 1~60 000 册

ISBN 978-7-229-03830-4

定价: 12.00 元

如有印装质量问题, 请向本集团图书发行有限公司调换: 023-68706683

《重庆市基层干部培训教材》编委会

主 任:张 轩

副主任:何事忠 马正其 陈存根

委 员:罗庆宏 丁先军 吴康明 刘 涛 王锦程
张泽洲 李明清 胡 奕 罗小卫 陈兴芜
喻 杨 袁天长 蒋建国 董建国 徐代银
郭金严 周 放 罗晓梅 谭德成 任光明
孟德华 张朝沂 张 梅 郎晓莉 黄宗林
陈 航

《重庆农村基层干部培训读本》

主 编:周 放 李明清 袁天长

副 主 编:陈柏仁 段守万

编写成员:兰大贤 何 颖 钟崇鹤 鲁燕清 孙应绍
孔云峰 雷兆玉 赵学建 何应鸣 李长富
徐 彬 颜其勇 郑亚斌 李晓刚

序

重庆的发展将会越来越精彩。围绕胡锦涛总书记“314”总体部署,重庆谋划了跨越式发展新目标,出台了一系列新举措,特别是市委三届八次全委会按照科学发展观的要求,描绘了“十二五”期间的宏伟蓝图,提出了缩小“三个差距”,实现“三个翻番”,建成“五个重庆”和“内陆开放高地”等奋斗目标。实现这些目标,全市各级干部使命神圣,责任重大。

重庆是一个集大城市、大农村、大山区、大库区于一体的城市,实现“十二五”发展目标重心在基层,基础在基层,难点也在基层。党的方针政策在基层能不能得到贯彻落实,社会能不能保持和谐稳定,人民群众能不能过上幸福安康的生活,很大程度上取决于广大基层干部的组织引导和扎实工作。但由于各种原因,目前一些基层干部的能力素质和工作方法,还不能完全适应时代发展的要求。这就迫切需要我们不

断加强对基层干部的教育培训,努力造就一支政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的高素质基层干部队伍。

高素质的基层干部队伍从哪里来?党校培训是一个重要的途径。而要有针对性地开展培训工作,“教材”又成了一大关键。为此,重庆市委、市政府结合基层干部的实际需求,成立了基层干部培训教材编委会,组织精干力量,以丛书的形式编写一套重庆市基层干部培训教材。

教材的编写坚持“贴近干部实际、贴近基层实际、贴近工作需要”的原则,体现针对性、实用性、通俗化的要求,把基层干部“应知应会”的基本知识和基本技能贯穿于教材始终,使基层干部通过学习后明白该干什么、该怎么干。对于“应知”的基本知识,力求做到理论精、知识新、政策准、案例实;对于“应会”的基本技能,力求做到方法明、流程细、看得懂、学得会。比如,村党组织书记的基本职责是什么?党支部组织生活怎么过?村务公开有什么程序?……这些最基本的东西,在教材里都可以找到。同时,结合基层干部的特点,教材在语言文字上力求做到说实话、说短话、说基层干部听得懂的话,使基层干部听得进、记得住、用得上;在表现方式上适度注意图文并茂,生动活泼,力求让基层干部喜闻乐见,真心认同。

这套教材是我市加强干部培训、推进干部培训教材建设的一次有益尝试,对于加强基层干部的能力培养,探索建立与党校教学布局相适应的教材体系,形成我市党校独有的教育培训特色具有重要的意义。希望这套教材在全市基层干部教育培训中发挥积极作用,成为基层干部学习的好参考、工作的好帮手。

A handwritten signature in black ink, appearing to read '张杰' (Zhang Jie). The signature is stylized with a long vertical stroke extending downwards.

二〇一一年元旦

目 录

序/张轩	1
------------	---

第一讲 科学发展观是农村基层干部的指路明灯··	1
-------------------------	---

一、科学发展是方向	2
-----------------	---

(一)第一要务是发展	2
------------------	---

(二)以人为本是核心	3
------------------	---

(三)全面协调可持续	5
------------------	---

(四)统筹兼顾好方法	16
------------------	----

二、共同建设新农村	18
-----------------	----

(一)生产发展打基础	19
------------------	----

(二)生活宽裕民欢喜	23
------------------	----

(三)乡风文明展新貌	24
------------------	----

(四)村容整洁心舒畅	26
------------------	----

(五)管理民主保权益	27
------------------	----

三、“五个重庆”谱新篇	29
-------------------	----

(一)“宜居重庆”美家园	29
--------------------	----

(二)“畅通重庆”助发展	30
--------------------	----

(三)“森林重庆”绿山川	31
--------------------	----

(四)“平安重庆”构和谐	33
--------------------	----

(五)“健康重庆”万众欢	34
--------------------	----

四、“民生工程”暖人心	35
-------------------	----

（一）养老保险全覆盖	36
（二）医疗资源重基层	36
（三）万元增收富“两翼”	37
（四）户籍改革添活力	38
（五）留守儿童受关爱	38

第二讲 农村基层组织和基层干部的职能职责46

一、农村基层组织基本职责.....46

（一）党组织职责	46
（二）村民委员会职责	47
（三）村务监督委员会职责	49
（四）群团组织职责	50
（五）武装组织职责	51
（六）经济组织职责	51

二、农村基层干部基本职责.....52

（一）村党组织负责人及委员职责.....	52
（二）村委员会主任及委员职责.....	54
（三）村团干职责	55
（四）村妇干职责	56
（五）村计生专干职责	57
（六）村民兵连长职责	57
（七）村民小组长职责	58

第三讲 农村基层党组织建设和村民自治.....59

一、建好核心强根基.....59

（一）“一好双强”建班子	60
（二）“三会一课”要坚持	61
（三）“三项制度”重落实	62
（四）“六个体系”抓共建	64
（五）发展党员讲质量	67

(六)创先争优显本色	68
(七)“唱读讲传”扬正气	69
(八)作风建设是保障	71
二、村民自治讲章法	73
(一)两大原则须坚持	73
(二)“四个民主”要落实	75
(三)一事一议办公益	77
三、“两委”协调显合力	79
(一)各司其职不错位	79
(二)依照规矩严执行	81
(三)经常沟通多商量	83
(四)“家族割据”要抵制	85
 第四讲 农村主要政策法规	 99
一、土地制度最重要	99
(一)土地用途不能随意改	99
(二)土地征收必须守章法	100
(三)承包权使用权可分离	102
(四)城里人买农房是违法	103
二、计划生育松不得	104
(一)一个孩子就是好	104
(二)照顾生育要办证	106
(三)违法生育要受罚	108
三、环境保护要重视	111
(一)保护环境很重要	111
(二)环境污染担责任	113
(三)环境维权渠道多	115
四、农村宗教莫忽视	115
(一)信仰自由是权利	116
(二)宗教活动要依法	116

(三)擅自传教是违法	117
五、社会保险保平安	118
(一)农村看病有医保	118
(二)养老保险更可靠	121
六、婚姻家庭和继承	123
(一)婚姻大事要合法	124
(二)赡养老人是义务	126
(三)未成年人要呵护	127
(四)家庭暴力要抵制	130
(五)遗产分割有规矩	132
 第五讲 当前“三农”工作重点	 139
 一、农业基础不动摇	 139
(一)家庭承包变不了	139
(二)粮食生产是大事	141
(三)基础设施建设要抓紧	143
(四)支农惠农力度大	146
(五)多业发展扶持好	148
二、改革新路继续走	151
(一)土地集中大趋势	152
(二)林业确权稳人心	154
(三)组织方式要创新	156
三、社会救助解忧愁	157
(一)生活困难有低保	158
(二)特殊困难有救助	160
(三)自然灾害有帮扶	160
四、新型农民多培育	161
(一)教会农民闯市场	161
(二)传授技术增收益	165
(三)创新方式讲质量	167

第六讲 农村安全稳定工作177

一、民事纠纷重调解177

(一)众人合力解纠纷179

(二)调解协议是合同180

(三)依法自愿达成协议183

二、群众信访主动接184

(一)信访连着群众情184

(二)依照《条例》解矛盾186

三、复杂事件会处理189

(一)事先有预案,事来不慌乱190

(二)首要控局面,多方求支援192

(三)分门别类看,对症好下药194

(四)把握主动权,处理要妥善195

四、安全常抓不松懈196

(一)农村饮水安全197

(二)农村用电安全197

(三)爆炸物品使用安全198

(四)农药使用安全199

(五)农村交通安全199

(六)农村食品安全200

(七)农村矿山安全201

第七讲 农村工作基本方法203

一、牵牛要牵牛鼻子203

(一)什么叫做“牛鼻子”203

(二)为啥要牵“牛鼻子”204

(三)怎样牵住“牛鼻子”205

二、调查清楚再发言208

(一)进到水中知深浅	208
(二)几种方法灵活选	210
三、吃透“两头”带中间	211
(一)科学认识“两头”和中间	211
(二)善于对待“两头”和中间	212
四、典型引路做示范	214
(一)善于发现典型	214
(二)善于培养典型	215
(三)善于推广典型	216
 第八讲 农村基层干部的几种基本功	218
一、会用电脑,世界就在你眼前	218
(一)电脑入门五技能	219
(二)互联网络用处多	228
(三)电脑使用要正确	233
二、学会统计,报表不再是难题	233
(一)收集数据是前提	234
(二)整理数据是重点	234
(三)填报数字要准确	235
三、会写公文,上传下达更顺畅	236
(一)公文含义搞清楚	236
(二)写作注意六要领	237
(三)常用公文须熟悉	240
四、懂点礼仪,社会交往更得体	242
(一)见面握手有分寸	242
(二)介绍时候有顺序	244
(三)与人交谈讲礼貌	246
(四)接听电话有讲究	247
 后 记	249

第一讲 科学发展观是农村基层干部的指路明灯

什么是科学发展观？胡锦涛总书记对此多次作过重要表述。2003年，在党的十六届三中全会第二次全体会议上，他指出，要“树立和落实全面发展、协调发展和可持续发展的科学发展观”。2004年，在中纪委第三次全体会议上，他强调，要“坚持以人为本，树立和落实全面、协调、可持续的发展观，做到统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放”。2007年，在党的十七大报告中，胡锦涛总书记更加明确地指出：“科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。”科学发展观是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想，是农村基层干部的指路明灯。

一、科学发展是方向

农村发展的关键是解决农业、农村和农民问题，我们党始终把解决“三农”问题作为改革开放和现代化建设的“重中之重”。全面解决“三农”问题，根本出路在于全面贯彻和落实科学发展观，不断加快城乡统筹步伐，推动农村经济社会全面、协调和可持续发展。

（一）第一要务是发展

贯彻落实科学发展观，第一要务是抓发展。坚持用发展的方法解决发展中的问题，对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化具有决定性意义。“大发展，小困难；小发展，大困难；不发展，难上难”。重庆是集大城市、大农村、大山区、大库区和少数民族聚居区为一体的年轻直辖市，统筹城乡发展的重点在农村，难点也在农村。就当前来说，全市城乡差距明显；多数农村基础设施比较落后，部分偏远地区仍处在“交通靠走，通讯靠吼”的状态，农业抵御自然灾害的能力很弱；一些农村人居和生态环境日趋恶化，农业可持续发展能力不强；农业经营整体上仍显粗放，收益不高，现代农业建设进展十分缓慢；农民增收渠道狭窄，

农村消费水平不高，绝对贫困现象仍未消除；农村公共服务体系不够健全，农民幸福指数不高。要解决这些问题，不发展不行，不科学发展更不行。

（二）以人为本是核心

科学发展观的核心是以人为本。党的十七大报告指出：“要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点，尊重人民主体地位，发挥人民首创精神，保障人民各项权益，走共同富裕道路，促进人的全面发展，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。”推动农村科学发展、加快发展，必须坚持以人为本这个核心，始终做到发展为了农民、发展依靠农民、发展成果由农民共享。

1. 农村发展为了农民

农民必须是农村科学发展的受益者。这既是坚持以人为本的要求，也是践行我们党的根本宗旨、贯彻党的群众路线的体现。

村支两委班子成员是依照党纪国法经过民主程序选举出来的，肩负着组织和群众的信任与期望，必须坚持以人为本，做到发展为了农民。首先必须牢固树立为人民服务的公仆意识。“人民公仆”是对党的干部的一种崇高称谓。党章中明确规定：“党的干部

是党的事业的骨干,是人民的公仆。”基层干部只有不断增强公仆意识,才能做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋,才能像焦裕禄、孔繁森、任长霞、邓平寿、沈浩那样,常怀公仆之心,恪尽公仆之责,全心全意为人民群众排忧解难,在加快农村发展中为民造福,在平凡的工作岗位上干出不平凡的业绩,做到“为官一任,造福一方”。

2. 农村发展依靠农民

农民群众始终是推动农村发展的主体和依靠力量。农村基层干部坚持以人为本,还要紧紧依靠农民群众,始终坚持问政于农民、问需于农民、问计于农民。想问题、作决策、办事情,必须充分考虑农民群众的利益、愿望和要求,用群众答应不答应,拥护不拥护,满意不满意作为检验各项工作的标准。

农村基层干部坚持以人为本,更要体现在立党为公、服务百姓的实际行动上,落实到坚持科学发展、共建和谐新农村的伟大实践中。要以昂扬的斗志、振奋的精神和良好的作风,团结带领广大农民不懈奋斗,以扎实的工作和突出的业绩造福于广大群众。既要抓发展促和谐,又要重民生解民难;既要着眼长远善于谋划,又要立足当前真抓实干;既要锐意进取、开拓创新,又要依靠农民、服务农民。