

机密文件
用后收回

襄垣县三级干部暨群英大会

学 习 材 料

中共襄垣县委办公室
襄垣县人民政府办公室

翻印

一九八五年二月二十八日

目 录

中共中央、国务院关于进一步活跃农村经济的十项政策 (一九八五年一号文件)	(1)
如何把部门工作做得更好些 胡耀邦同志在接见全国宣传部长会议和全军优秀 政治文化教员代表经验交流会全体同志时的讲话	(10)
赵紫阳同志与出席全国农村工作会议各省、市、区负责 同志座谈时的讲话	(30)
万里同志在全国农村工作会议上的讲话	(39)
杜润生同志在全国农村工作会议上的讲话	(57)
李立功同志在省委工作会议上的讲话	(75)
李立功同志在省委工作会议结束时的讲话	(86)
王森浩同志关于我省经济体制改革方案的说明	(103)
促进农村产业结构的合理化 迎接农村商品生产 发展的新形势	王庭栋 (120)

中共中央、国务院关于 进一步活跃农村经济的十项政策

(一九八五年一月一日)

我国农村经过五年多成功的经济改革，迎来了新的形势。农村广大干部群众革创新创业精神空前高涨。正在为广开生产门路、发展商品生产而奋发努力。生产全面增长，主要农产品供应紧缺的状况有了很大改善，为农村产业结构的改革提供了物质基础。以联产承包责任制为特征的合作制度，推动了农村劳力、资金、技术的流动和合理结合。十二届三中全会以后，以城市为重点的经济体制改革即将全面展开，城乡之间互相促进、协调发展的新局面将会出现。广大农村正面临着加速发展商品生产的极其有利的时机。

但是应当看到，在农村生产向商品经济转化中还存在着种种不协调现象。农业生产不能适应市场消费需求，产品数量增加而质量不高、品种不全，商品流通遇到阻碍；生产布局和产业结构不合理，地区优势不能发挥，一部分地区贫困面貌改变缓慢。产生这些问题的原因是多方面的，国家对农村经济的管理体制存在缺陷是一个重要原因。其中，农产品统购派购制度，过去曾起了保证供给、支持建设的积极作用，但随着生产的发展，它的弊端就日益表现出来，目前已经影响农村商品生产的发展和经济效益的提高。因此，

在打破集体经济中的“大锅饭”之后，还必须进一步改革农村经济管理体制，在国家计划指导下，扩大市场调节，使农业生产适应市场的需求，促进农村产业结构的合理化，进一步把农村经济搞活。

为保证上述目标的实现，党中央和国务院经过研究，制定以下十项经济政策。

（一）改革农产品统派购制度

从今年起，除个别品种外，国家不再向农民下达农产品统购派购任务，按照不同情况，分别实行合同订购和市场收购。

粮食、棉花取消统购，改为合同订购。由商业部门在播种季节前与农民协商，签订订购合同。订购的粮食，国家确定按“倒三七”比例计价（即三成按原统购价，七成按原超购价）。订购以外的粮食可以自由上市。如果市场粮价低于原统购价，国家仍按原统购价敞开收购，保护农民的利益。订购的棉花，北方按“倒三七”，南方按“正四六”比例计价。订购以外的棉花也允许农民上市自销。

生猪、水产品和大中城市、工矿区的蔬菜，也要逐步取消派购，自由上市，自由交易，随行就市，按质论价。放开的时间和步骤，由各地自定。放开以后，国营商业要积极经营，参与市场调节。同时，一定要采取切实措施，保障城市消费者的利益。

其他统派购产品，也要分品种、分地区逐步放开。

取消统购派购以后，农产品不再受原来经营分工的限制，实行多渠道直线流通。农产品经营、加工、消费单位都可以直接与农民签订收购合同；农民也可以通过合作组织或建立生产者协会，主动与有关单位协商签订销售合同。

任何单位都不得再向农民下达指令性生产计划。

（二）大力帮助农村调整产业结构

要继续贯彻决不放松粮食生产、积极发展多种经营的方针。

今年，国家将以一定的财力物力支持粮棉集中产区发展农产品加工业，调整产业结构。还决定拿出一批粮食，按原统购价（费用按财政体制分担）销售给农村养殖户、国营养殖场、饲料加工厂、食品加工厂等单位，支持发展畜牧业、水产养殖业、林业等产业。困难的地方可以赊销。

在发展畜牧、水产业中，要特别注意扶持养殖专业户、专业村，并在一定区域范围内逐步建立和健全养殖业的良种繁育、饲料供应、疫病防治、产品加工、贮运销售等配套的商品生产服务环节。

（三）进一步放宽山区、林区政策

山区二十五度以上的坡耕地要有计划有步骤地退耕还林还牧，以发挥地利优势。口粮不足的，由国家销售或赊销。

集体林区取消木材统购，开放木材市场，允许林农和集体的木材自由上市，实行议购议销。木材收购部门可以用换购合同的形式收购一部分木材。砍伐须依法经政府批准，严禁乱砍滥伐。

中药材，除因保护自然资源必须严格控制的少数品种外，其余全部放开，自由购销。药材收购部门应根据供需状况，有重点地与产地签订收购合同。

国营林场，也可以实行职工家庭承包或同附近农民联营。

（四）积极兴办交通事业

修建公路继续实行民工建勤、民办公助的办法。

在经济比较发达地区，提倡社会集资修建公路，谁投资，谁收益。在山区和困难地区，由地方集资、农民出劳力修建公路，国家发放一部分粮、棉、布，作为修筑公路的投资，并支援一部分钢钎、炸药等物资。

省、自治区、直辖市政府，可以在国家批准的数额内，根据交通建设计划，量力发行部分公路、航道债券。

国家支持有关各省联合建立海上运输船队，解决南北交通运输的困难。

各类公路、航道、码头工程，采取招标承包方式兴建，国营、集体和个人均可参加投标。

国营交通企业闲置的车、船，可包给或出售、租赁给群众经营。增加今年农村汽车销量比重。鼓励农民合作办车队、船队。交通部门经营的各类交通设施，对国营和民营运输都要提供服务，一视同仁。交通行政管理要加强，但严禁以任何名义平调农民的车辆和船只，或无理干涉，滥收费用。

（五）对乡镇企业实行信贷、税收优惠。鼓励农民发展采矿和其它开发性事业

对饲料工业、食品工业、小能源工业的投资和其它乡镇企业的技术改造费，在贷款数额和利率上给予优惠。按税法规定，对新办乡镇企业定期免征所得税，期满后仍有困难的，可以继续定期减免。乡镇企业用于补助社会性开支的费用，可按利润的百分之十在税前列支。

根据有关矿产法规，鼓励农民采矿。开采的范围包括小矿、大矿的尾矿和在大矿周围划定的地方。国营矿冶企业通过收购产品和

协作联营、技术指导等办法给予支持。有关管理部门要定出必要的章程和管理办法，既要保护矿产资源，又要防止对农民采矿不应有的限制与干涉。

严禁平调乡镇企业的财产。

（六）鼓励技术转移和人才流动

城市的各类科学技术人员经所在单位同意，可以停薪留职，应聘到农村工作。除党政机关的在职干部以外，具备条件的科学技术人员，在不影响本职工作的前提下，可以利用业余时间在农村提供服务，按合同取得报酬。科研推广单位、大专院校及城市企业，可以接受农村委托的研究项目，转让科研成果，提供技术咨询服务，或者与商品基地及其他农村生产单位组成“科研——生产联合体”，共担风险，共沾利益。鼓励各有关部门组织志愿服务队，赴农村和边疆少数民族地区，提供科技、教育、医务等方面的服务，有突出贡献的还应给予重奖。

提倡“东西互助”。沿海各地向西部转移技术，联合开发西部资源，分享利益。

鼓励集体或个人办好中小学校，特别是中等职业技术学校 and 专科学校。逐步改善中小学教师待遇。各大专院校要继续为农村举办各种专业班，定向培养科技人才。要按教育部规定的标准收费，不得任意加码。

（七）放活农村金融政策，提高资金的融通效益

信用社实行独立经营，自负盈亏。所组织的资金，除按规定向农业银行交付提存准备金外，全部归自己使用。在保证满足社员农业贷款之后，可以以余款经营农村工商信贷。可以跨地区开展存贷

业务。信用社之间、信用社与各专业银行之间可以发生横向业务联系。存放利率允许参照银行所定基准利率上下浮动,有的可以接近市场利率。信用社必须遵守国家金融政策并接受农业银行业务领导。

适当发展民间信用。积极兴办农村保险事业。

农业银行要实行企业化经营,提高资金营运效率。

一九七八年以前的农村呆滞贷款,应该和可能收回的,各地收回后,可作为低息贷款,由各省、自治区、直辖市农业银行安排使用。

国家支援不发达地区资金和支援穷社穷队资金,由各省、自治区的管理机构统一使用,根据统一规划的建设方案,按项目定向投放,改变以往平均分散使用的方法。

(八) 按照自愿互利原则和商品经济要求,积极发展和完善农村合作制

联产承包责任制和农户家庭经营长期不变。要进一步完善土地承包办法和林业、牧业、水产业、乡镇企业的责任制。

有些合作经济采用了合股经营、股金分红的方法,资金可以入股,生产资料和投入基本建设的劳动也可以计价入股,经营所得利润的一部分按股分红。这种股份式合作,不改变入股者的财产所有权,避免了一讲合作就合并财产和平调劳力的弊病,却可以把分散的生产要素结合起来,较快地建立起新的经营规模,积累共有的财产。这种办法值得提倡,但必须坚持自愿互利,防止强制摊派。

农村一切加工、供销、科技等服务性事业,要国家、集体、个人一齐上,特别要支持以合作形式兴办。供销合作社应该完全独立核算,自负盈亏,自主经营,由群众民主管理。

地区性合作经济组织，要积极办好机械、水利、植保、经营管理等服务项目，并注意采取措施保护生态环境。

各种合作经济组织都应当拟订简明的章程。合作经济组织是群众自愿组成的，规章制度也要由群众民主制订；认为怎么办好就怎么订，愿意实行多久就实行多久。只要不违背国家的政策、法令，任何人都不得干涉。

凡要农民出钱兴办的事，都要经乡人民代表大会讨论，坚持“定项限额”。任何额外的摊派，农民有权拒绝。供应农民的生产资料，不得任意提价。一切有关的部门和单位，都要注意保护农民的利益，保护专业户的合法权益，并注意做好扶贫工作。

（九）进一步扩大城乡经济交往，加强对小城镇建设的指导

城市应继续办好各类农产品批发市场和贸易中心。在各级政府统一管理下，允许农民进城开店设坊，兴办服务业，提供各种劳务。城市要在用地和服务设施方面提供便利条件。运用经济杠杆，鼓励宜于分散生产或需要密集劳动的产业，从城市向小城镇和农村扩散。

县和县以下小城镇的发展规划，要适应商品经济的需要，并严格控制占地规模。规划区内的建设用地，可设土地开发公司实行商品化经营；也允许农村地区性合作经济组织以土地入股方式参与建设，分享收益，或者建成店房及服务设施自主经营或出租。小城镇的建设一定要根据财力和物力的可能，通过试点，逐步开展，注意避免盲目性，防止工业污染。城乡建设部门必须加强对小城镇建设的指导，同时，也要帮助搞好农村住宅建设的规划和设计。

增强县级政府管理和协调经济的能力。按照财政体制的划分原

则，各省、自治区、直辖市可选择若干县，试行财政递增包干，在保证国家财政收入稳定增长的前提下，使县的机动财力也有所增加。

（十）发展对外经济、技术交流

各地均应创造条件，引进优良品种、先进技术、设备和资金，发展农产品及其加工品的出口。

靠近沿海开放城市和经济特区的农村，应当成为农业方面的对外窗口和“外引内联”的基地。珠江三角洲、长江三角洲、山东半岛、辽东半岛和其他沿海地区要逐步形成“贸工农”型生产结构，即按出口贸易的需要来发展农产品加工，按加工需要发展农业生产，引进先进技术，提高产品质量。对农产品的出口要放宽权限，鲜活产品允许产地对外经营。具体办法由外贸部门与有关省、市商定。

陆地边境地区，应积极创造条件，恢复和发展同邻国的边境贸易。

以上十项政策，是根据十二届三中全会关于经济体制改革的决定的基本精神，结合农村新情况制定的。这些政策的执行，必将进一步解放农村生产力，引来农业生产的新高涨。目前，正处在一个有利的时机，必须动员干部与群众，统一思想，统一行动，认真组织落实。有关部门要根据上述规定的原则，拟出具体实施方案。原有的政策、办法，凡与上述规定相抵触的，应即停止执行。

扩大市场调节，进一步放活经济之后，农民将从过去主要按国家计划生产转变到面向市场需求生产，国家对农业的计划管理，将从过去主要依靠行政领导转变到主要依靠经济手段。无论农民还是

干部，都有一个适应和重新学习的过程。因此，改革必须非常积极又非常稳妥地进行。中央要求各级领导干部，亲自参加一个地方、一个单位的改革实践，取得直接的经验，以保证改革的顺利进行。

近年来，农村干部的作风有明显的改善，受到了群众的拥护。但是在少数地方，形式主义、摆花架子，浮夸不实，以权谋私等不正之风也出现苗头。各级领导务必保持清醒的头脑，善于用历史的经验教育干部，认真学习，遵纪守法，精心工作，使农村经济改革健康地进行，争取在建设社会主义的伟大事业中，不断取得新的胜利。

（此件发至县、团级，可登党刊）

如何把部门工作做得更好些

胡耀邦同志在接见全国宣传部长会议和全军
优秀政治文化教员代表经验交流会全体同志时的讲话

一九八四年十二月二日

(根据记录整理)

听说宣传部长会议请了许多同志讲话，大家满载而归，可能是超载而归哟！我本来不准备讲什么话，可是不来不行，过不了关。只好来讲一点，题目就叫做“如何把部门工作做得更好些”。不是专讲宣传工作，这件事我现在还没有专门研究。我要讲的是更广泛的范围，即如何把部门工作做得更好些。这几年我们全党的工作取得了比较大的成绩，所有的部门都有贡献，所以我在这里说的是部门工作应当做得“更好些”。

部门工作怎样才能做得更好些呢？我感到首先应当处理好几个关系，主要是四个关系：第一，局部和整体的关系；第二，理论和实际的关系；第三，破和立的关系；第四，领导和被领导的关系。

第一，局部和整体的关系。

我们的党是个整体，我们的国家是个整体，而整体是由局部组成的。所谓局部，包括这个部门，那个部门，上级组织，下级组

织，这个地区的组织，那个地区的组织，等等。总之是由上下左右各个局部组成整体。我们现在只说部门工作，也可以说是局部工作中等级较高、可以自成系统的工作。做部门工作的，在我们党和国家的全体工作人员中，究竟占多少人啊？恐怕要占很大的比例，而掌管全局的只占极少数人。所以，部门工作，人数很多，对全局有重大影响。好好解决部门工作的问题，确实具有很大的意义。

局部和整体之间应当是个什么关系呢？总的来说，是互相依存的关系。就我们党和国家这个机体来说，局部不能脱离整体，否则，整体就残缺不全，局部也不可能生存。反过来说，整体又不能排斥局部，否则局部就会变成不起作用的东西，这对整体也不利。因此，局部和整体互相依存。一方面，局部要服从于整体，服务于整体，围绕整体而进行活动。另一方面，整体要关心局部，照顾局部，支持局部，使它充满活力。

这个道理，本来可以说是浅显易懂，容易为大家所理解的。但是几年来的实践证明，要把这个道理真正同各部门的具体活动结合起来，却不是那么容易，甚至往往发生问题。这里有许多原因。我想，重要的原因之一是由于十一届三中全会以来，我们党和国家的情况起了巨大的变化。就是说，在新的历史条件下，我们党和国家这个整体要干什么，怎样干才对头，以及各个局部应当怎样服从和服务于整体，都起了带根本性质的变化。各个部门工作的同志在思想上和工作上能否很好地适应这种变化，就成为部门工作能否做好的一个根本性问题。

十一届三中全会以前，在相当长的时期内，我们全党全国的工作，也就是我们这个整体的工作，是“以阶级斗争为纲”的。虽然

在不同阶段上，有关提法的轻重有所不同，但从根本指导思想上说，都是“以阶级斗争为纲”。当时所有的部门，不管是组织部门也好，宣传部门也好，政府各个部门也好，军队的政治部门也好，都要围绕“阶级斗争”这个纲去工作。经济部门也避免不了，因为全党要同中央唱一个调子嘛。（余秋里同志：“阶级斗争一抓就灵”，现在不灵了！）“一抓就灵”，非服从不可，所以政治运动不断。尤其值得注意的是，因为要搞“阶级斗争为纲”，就要特别依靠和突出一些部门，例如政工部门、宣传部门、政法部门。也正因为这样，“文革”一开始，老宣传部门、老政治部门的干部，就一下子被搞掉了。定一同志被搞掉了，乔木同志被搞掉了，周扬同志也被搞掉了。定一同志后来时常讲，他自己当时就已经够“左”了，还说他不得力！那么换了谁呢？换了康生、陈伯达、张春桥、姚文元。所以，我们千万不要忘记这些教训。现在宣传部门的同志们，总的来讲都是好同志，绝大多数是好的，但千万不要忘记、不可低估“阶级斗争为纲”在自己这个部门，以及在政工部门、政法部门的影响。当然其他部门也不能低估。这方面的许多想法和做法是长期形成的。我讲一句可能不那么合适的话——可不要低估这个看不见的“幽灵”啊！当然不是说现在有哪些宣传干部不好，不是这个意思。我还听说你们提了不少新干部，也都是好同志，有些还是很优秀的。但是问题在于，一个长时期中，在我们党里面，在一些部门里面，“以阶级斗争为纲”的那种影响，那种做法，那种习惯势力，一定不可低估。如果把这个问题看清楚了，就可以在相当程度上理解，为什么现在工厂里面、学校里面有许多政工干部、宣传干部不安心工作。他们中间有些同志因为过去那套东西不适合

了，必须重新学习新办法、新套套，感到不大习惯，就认为没有人重视了，说多少年前很受重视，现在变成“老五”甚至“老五”以下了！经济体制改革《决定》写的第一个是厂长（经理），第二个是总工程师，第三个是总经济师，第四个是总会计师，第五个才是党委书记，怎么我这个党委书记变成“老五”了？党委书记都变成老五，何况宣传干部呢！他们这是按照字面次序看问题。实际上，这里的次序是按性质排列的。前四者都是生产行政，第五是做思想政治工作的，不好插在前四者的中间。一些同志一时不理解这样排列的理由，更多的可能是对于采取厂长（经理）负责制的新办法不习惯。这也没有什么奇怪，三十五年前全国解放那时候，我们几百万军队一下子没事干了，也曾经不习惯。当然，现在宣传干部、政工干部中一些同志不安心，有种种原因，其中有的是很值得重视、必须认真解决的，例如确有一些党组织忽视思想政治工作，有问题长期不加以讨论解决，就是重要的一项。但是刚才说的宣传干部、政工干部对于新情况、新任务、新方法不大适应，还是一个重要原因，甚至是很重要的原因。

那么，现在我们党和国家这个整体是在干什么呢？是在于四个现代化，发展生产力，翻两番。这是最大的任务，也就是全局。在这个问题上，小平同志讲了许多重要的话。他说，一切要围绕四个现代化，要以是否有利于四化作为衡量我们一切工作做得对或不对的标准。他还特别讲到搞四化就是最大的政治。为什么要这样说呢？因为过去长时期讲政治就是“阶级斗争”，是“保证不变颜色”，把人们思想搞乱了。小平同志就是针对这个，来个一针见血，明确指出在社会主义建设时期，搞四化才真正是最大的政治，

是衡量我们一切工作做得对或不对的标准。这在我们党的指导方针上，确实是一大转变，是我们有党以来还没有过的情况。无论土地革命战争时期、抗日战争时期还是解放战争时期，我们第一位的任务都是反帝反封建，是军事斗争，经济工作当然只能摆在后头。新中国成立后，开头一段，我们党也还是必须把肃清反革命残余势力和土地改革放在前头，后来又把三大改造放在前头，然后才讲到把经济文化建设搞上去。这也还是必要的。问题是到了三大改造完成之后，毛泽东同志晚年那一套兴起来了，搞了将近二十年的错误的“阶级斗争为纲”，使我们党陷于危险境地。直到十一届三中全会，才开始扭转局面，真正把干四化，把发展生产力，放在最突出的地位，作为压倒一切的任务。所以说这是我们有党几十年以来的第一次。这样，在我们党的历史上，把经济同政治分开的时代从此结束了。

把经济搞上去，翻两番，把四化搞成功，确实是最根本的东西。不搞四个现代化，经济上不去，就一切都谈不上。只有把经济搞上去，使国家和人民富裕起来，才真正合乎中国现在的实际，合乎中国最广大人民的最迫切要求，合乎中国社会主义的历史使命，也才真正合乎马克思主义。我们党讲四项基本原则，十二大讲四项政治保证，都是为了干四化这一条，这才能真正体现我们共产主义远大理想在今天的现实目标。所以，搞四化是最大的政治，把经济同政治割裂开来是完全错误的，我们的宣传工作和各种思想政治工作都要紧密结合干四化、翻两番来做。这个问题解决好了，宣传工作才能真正开创新局面。

怎么样紧密地结合四化来做宣传工作，做思想政治工作？今天

我还不能有系统地讲，但这当然不是说我们就没有好的经验。比如秋里同志说的军队抓四条，其中一条是培养军地两用人才，这不是好经验吗？军人退伍以后，马上能够参加建设，利党、利国、利民、利军，这样，军队复员工作就搞活了。所以，不是没有好经验，已经有了不少好经验，估计再有两三年就会提供更多更好的经验。那个时候再来总结，就会讲得有系统了。

第二，理论和实际的关系。

任何一项重大工作，都要受理论的指导，不是受正确理论的指导，就是受错误理论的指导。同样，任何一项重大的工作，也都有它不同于别的工作的并且经常发生变化的实际问题。这就是说，任何一项重大工作，同别的工作相比，都必然会有不同的情况和特点，而且这些情况和特点还在不断地变化。雷同的情况是没有的，一成不变也是没有的。因此，我们要把部门工作做好，就既要注意理论问题，注意一般的方针原则问题，又要注意实际问题，特别是本部门的实际情况和具体矛盾问题，二者不可偏废。只注意理论问题，注意一般方针原则，而不注意实际问题，不注意本部门的实际情况和矛盾；或者只注意实际，而忽略理论，忽视一般的方针原则，都会产生片面性。毛泽东同志讲得好：没有理论，就会变成乱碰乱闯的鲁莽家和事务主义者；不懂实际，又会变成空头政治家和教条主义者。这种警句，应当成为我们大家的座右铭。所以，对干部的思想教育应当强调两条：一是要懂理论，二是要懂实际。大家都知道，毛泽东同志的一个最伟大的贡献，就是几十年来倡导理论密切联系实际。他自己最感到满意的著作，就是《实践论》。中国革命之所以能够由失败转为胜利，我们党之所以能够取得政权，