

世纪之交我国民族问题的基本 态势及进一步促进民族团结研究

(国家社科基金资助项目)

主 持 人：王 希 恩

课题组成员：张世和 郑信哲
周竞红 孙 懿

中国社会科学院民族研究所民族理论研究室

目 录

绪言	1
一、课题进行概况	1
二、基本论点	2
附：民族问题问卷调查统计表	5
分报告之一：	
世纪之交中国经济变革中的民族问题态势	9
一、经济变革中民族地区经济发展成就	9
二、经济变革中民族地区经济发展问题	14
三、世纪之交民族地区经济发展态势及对策建议	27
分报告之二：	
世纪之交中国的民族意识及其影响分析	35
一、改革开放和市场经济促进了民族意识的增长	35
二、民族意识增长带来的正负影响	42
三、民族意识的未来走向及应该正确对待的问题	43
分报告之三：	
世纪之交边疆民族地区稳定问题研究	47
一、影响边疆民族地区稳定的主要因素	47
二、边疆民族地区稳定问题现状分析	51
三、边疆民族地区社会稳定问题的发展走向	58
四、关于稳定边疆、促进边疆民族团结的对策建议	62
分报告之四：	
世纪之交中国少数民族法制、政治建设及教育问题研究	64
一、我国民族法制建设方面存在的问题	64
二、解决民族法制建设方面问题的对策建议	67
三、我国少数民族政治建设方面的问题	67
四、少数民族政治建设问题上的对策建议	71
五、我国少数民族教育方面存在的问题	73
六、少数民族教育发展对策建议	78

分报告之五:

世纪之交我国族际纠纷问题研究.....	81
一、当前我国的族际纠纷问题现状.....	81
二、当前我国族际纠纷增多的基本原因.....	85
三、我国族际纠纷问题的走向及对策建议.....	87

分报告之六:

世纪之交中国少数民族传统文化问题研究.....	90
一、中国少数民族传统文化现状分析.....	90
二、少数民族传统文化的发展趋向及应对思路.....	95
鸣谢.....	101

绪 言

一、课题进行概况

20 世纪即将结束,新的世纪正在到来。世纪之交的中国面临着新的发展机遇,也面对着前所未有的挑战。我国是一个统一的多民族国家,能否在新的条件下保持良好的民族关系,巩固和发展民族团结的局面,是我国能否在新的世纪应付各种挑战,加快实现社会主义现代化至关重要的一环。作好民族工作,巩固和发展民族团结的局面,首先需要对当前和未来我国民族问题的基本状况和发展走向有一个正确的认识,正确估价世纪之交我国民族问题的基本态势是正确处理民族问题的前提。因此,本课题设立和实施的重要性是不言而喻的。

在本课题实施之前,有关的一些研究在已经有所开展,一些论文直接或间接地涉及到这一问题,尤其是 1997 年夏季首都部分民族理论工作者就此进行了专题研讨,会上提出了很多有意义的见解。实际上,本课题的提出和设立也是发端于这次研讨会的。尽管这项研究已经有所开展,但显然还不够具体和深入,缺乏系统性和宏观性。这也正是本课题设立和实施的必要性之所在。

我们对本课题的实施作了较为充分的认识上的准备。我们首先提出:要以邓小平理论和党的十五大精神为指针,从我国社会主义初级阶段的基本国情出发来认识我国世纪之交的民族问题。民族问题是社会总问题的一部分,我国世纪之交民族问题的基本态势受制于该时期我国社会主义初级阶段的基本国情及经济社会发展的总体状况。同时,要重视民族过程的自身规律,力争从宏观上科学地把握民族过程对正确认识当前的民族问题是十分必要的。

我们也提出了以下需要在研究中之加以重视的问题:

一、民族问题涉及广泛的领域。发展经济、摆脱贫落后是世纪之交民族地区的主旋律,也是解决民族问题的基础。但在社会主义市场经济的推进过程中,各民族之间的利益冲突、文化冲突也将不断发生。因此,我们在重视经济发展问题的同时,也要充分重视发展中出现的其它各种问题,如民族区域自治的落实和完善,民族意识的增强,民族传统文化的衰退以及边疆稳定问题等等。民族问题的基本态势就是这些问题存在和发展趋向的综合性反映。

二、要注意普遍性和特殊性的统一。我国地域辽阔,自然条件、经济类别、各民族和各地区发展水平及所面临的各种问题大不相同。因此要善于调查研究,善于透过现象看本质,力争在对具有典型意义的地区和问题具体分析基础上准确地反映我国民族问题的基本态势,既不能以偏概全,又不能忽略带有代表性的局部问题。

三、世界正越来越快地走向一体化,国际局势的发展对我国的民族问题有着直接影响。因此,国际局势的分析是正确认识我国民族问题的必要条件,要充分重视我国民族问题基本态势的国际因素。

四、本课题研究的落脚点在于促进我国民族团结局面的巩固和发展。因此,在正确分析和研究民族问题存在和发展走向的基础上,重视对各地促进民族团结各种经验的发掘和总结也是本课题研究的重要内容,而为加强民族团结提出建设性的政策建议更为本课题所不可或缺。

本课题是属于题目受限定的国家社科基金项目,按照题意要求,我们确定课题研究的逻辑思路是:当今民族问题的引发因素;当今民族问题的具体表现;引发民族问题因素的发展趋向;民族问题的未来走向;解决民族问题、增强民族团结的对策建议。

同样受题目“世纪之交”规定的时间所限,我们强调本课题不能拖延,并确定了具体的实施时间表:1998 年 7 月至 1999 年 5 月为调研和收集材料时间;1999 年 5 月确定研究报告提纲及主要观点(各分报告作者分别向课题组汇报,并经集体讨论确定),开始写作;1999 年底完成各分报告初稿;2000 年 3 月全稿完成,5 月之前结项。现在来看,我们基本上按照这个时间表完成了课题。

世纪之交我国民族问题的基本态势和进一步巩固和发展民族团结问题的研究是一项涉及国内民族问题各个方面的研究。它的进行需建立在对各地区民族问题广泛调查研究的基础之上。为此,我们在经费并不充裕的情况下仍然尽可能地进行了调查研究。从1998年夏季开始,我们分头赴贵州、云南、广西、海南、吉林、宁夏、内蒙等地进行了实地调研,在当地民族工作部门的配合下走访了一些少数民族村寨、牧区、城镇和学校,与当地少数民族干部进行了一些座谈,收集了一些书面资料。尽管这些走访和座谈等都非常有限,书面资料也并不一定对我们的课题直接有用,但我们接触到了少数民族地区实际,增加了感性认识,这对我们课题的进行是非常有益的。作为调查研究的一项必要内容,我们还设计制作了一份较为全面的《民族问题调查问卷表》。(见附表)在课题组同志的积极工作和少数民族地区有关部门的积极支持下,这份调查表的填写和回收工作都比较理想。答卷除来自上述我们实地调研的地方外,还有部分来自青海、新疆和湖南等地。应答者主要为少数民族,汉族则仅限于少数民族聚居区,年龄大多为中青年,文化层次较高,一半以上具有大专以上学历,且又以干部和学生为主体。所以,不论从地区分布、民族成分的选择,还是职业和文化层次等方面来看,应答者都有着相当的代表性。可以说这份调查表的调查结果为我们全面了解民族地区实际提供了重要参考,其数据也在我们的研究报告中得到了运用,同时我们更希望它能其他研究者提供参考,发挥更大的社会效益。

本课题是以应用研究为主,同时兼具理论研究内容的课题,通过这项研究,将能使人们对世纪之交我国民族问题的基本状况和发展走向有一个大致的了解,为党和国家这一时期民族政策的制定和完善提供理论依据。因此,这一课题的实施也受到了有关部门的重视。1999年12月,应全国哲学社会科学规划办公室的要求,王希恩对本课题的主要观点作了概括,写成了课题要点,对我国民族问题的现状、发展趋向作了简要分析,并提出了对策思路,该规划办随即以《世纪之交我国民族问题的基本态势与进一步增进民族团结的对策建议》为题,以“成果要报”的形式上报中央。2000年1月,我们又应该规划办的要求,将当时已经完稿的三个分报告(有关我国的民族意识、边疆稳定和少数民族传统文化部分)经整理后寄往中宣部,被中宣部用作西部大开发的研究材料。从已经了解的情况来看,中央领导对上述成果是十分肯定的。由此我们可以说,由于课题组全体同志的共同努力,我们的研究已经产生了良好的社会效果。

本课题由王希恩设计思路,统修全稿,其他具体分工是:

王希恩:绪言

张世和:分报告之一:世纪之交中国经济变革中的民族问题态势。

王希恩:分报告之二:世纪之交中国的民族意识及其影响分析

郑信哲:分报告之三:世纪之交中国边疆稳定问题研究

孙 懿:分报告之四:世纪之交中国民族纠纷问题研究

周竟红:分报告之五:世纪之交中国少数民族法制、政治建设及教育问题研究

王希恩:分报告之六:世纪之交中国少数民族传统文化问题研究

二、基本论点

各民族从自在走向自觉,不断追求自身的发展繁荣,民族之间的共性日益增多,这是世纪之交乃至今后相当时期内我国民族过程的基本特点。民族过程的推进及其与总体社会发展进程的摩擦是民族问题产生的根源;而各民族迫切要求加快发展与自身发展能力不足的矛盾,各民族的具体利益与以国家为范围的社会整体利益的矛盾以及民族之间的矛盾是当前我国民族问题的主要内容。

总的来看,当前我国的民族关系是好的,存在的问题主要表现在以下几个方面:

一,民族地区经济发展差距及其相关的政治法制建设问题。由于自然和历史条件的局限,特别是受国家东、中、西梯度经济发展战略与实行改革开放先沿海后内地边疆时序重合的影响,我国民族地区的经济发展自改革开放以来以逐渐与东部地区拉大了距离,近年来这种差距仍无明显改变。截至目前,民族地区仍然是全国农村最后4200万贫困人口的主要分布区域,

同时也是全国城市贫困人口的主要分布区。经济发展差距的拉大引起了民族地区干部群众的心理不平衡。在发展经济过程中,民族地区的干部对《民族区域自治法》赋予民族自治地方的权利不够具体,难以操作,并受国家部委某些条例规定的掣肘感到不满。同时,民族地区的政治建设和文化教育也存在着较多的问题,不同程度上影响着少数民族群众对党和国家的信任 and 民族关系。

二,因民族意识增长而出现的利益冲突和文化冲突。因民族过程的推进和市场经济的实行,我国少数民族的民族意识明显增长。这种增长有积极的一面,但也带来了不少问题,引起了与民族关系有关的矛盾增多。表现在由媒体和文艺作品对少数民族文化宣传上引发的矛盾,少数民族成员异地流动与当地民族成员因文化差异、社会治安等问题引起的矛盾,相邻地区不同民族之间因土地、草场、林场等资源划分中的矛盾,民族干部任用方面的矛盾,国家机构和企事业单位与当地少数民族在经济活动中的利益矛盾,杂散居地区因民族习惯,特别是对穆斯林民族的禁忌重视不够引发的矛盾等等。这些问题虽已引起过有关方面的重视,但仍不时发生。

三,边疆稳定问题。这在西藏和新疆最为突出,达赖在西藏的信教群众中影响很大,而他又始终没有放弃分裂祖国的图谋。境外,尤其是西方国家不断通过各种机会和手段支持达赖,企图将西藏问题国际化,对西藏的稳定构成了很大威胁。新疆的民族分裂主义活动也呈现着加剧的趋势,暴力恐怖活动和宗教毒化兼而用之。这些活动得到了活跃于中亚和土耳其的“泛伊斯兰主义”和“泛突厥主义”等势力的支持,但西方也有插手新疆问题的倾向。最要害的是两地的分裂主义都已有了了一定的社会基础,相当一部分群众对分裂活动抱有同情、默许的态度。此外,支边留疆的汉族人员的一些具体问题长期没能得到解决也影响了他们的情绪,这对发挥他们的积极作用,维护边疆稳定十分不利。

四,少数民族传统文化的衰退问题。改革开放和社会主义市场经济的实施一方面带来了少数民族和民族地区现代化的大步推进,另一方面也给少数民族的传统文化带来了剧烈冲击:世代相传的民族歌谣、曲艺、传说等开始失传,有利于培养良好品行和道德的传统礼仪被抛弃,有着独特风格和审美价值的手工艺、建筑和生活器物等逐渐消落。但同时,由于党和政府及社会采取了一系列保护优秀传统文化的政策和措施,以及传统文化固有的免疫力,当今的少数民族传统文化有衰退的一面,也有着复兴和变异的一面,复兴和变异有利于民族繁荣,而衰退则不但导致族性的淹没,也会间接地影响民族关系。

关于这些问题的发展趋向及对策建议,我们提出:

一,民族地区的发展差距是历史形成的,不能指望短时期内得到消除,甚至一定时期内差距仍可能继续加大。因为,尽管国家西部大开发战略即将实施,但由于市场经济的效益原则使得经济快速发展所需的资本、技术和人材投入不可能向产出效益还很低的西部迅速转移,而东部地区依靠已有的基础在下世纪初仍会比西部有较大的发展优势,尤其在新世纪将要成为主导产业的知识经济和其他新兴产业方面更是如此。加之西部的产业结构较之东部和中部有着更重的计划经济色彩,在经济结构调整方面面临着比东部更多的困难。这些都预示着东西部差距在短期内不可能得到明显改观。这样,西部少数民族已有的不平衡心理在短期内不但会继续存在,而且还可能加剧。由此我们建议:

1,在政策导向、财政支持、金融信贷、经济布局等方面充分发挥国家的作用,切实规划好和实施好西部大开发战略,努力尽快使其产生效益。

2,改变民族地区落后面貌的根本条件是当地干部群众积极性的发挥,同时也离不开先进地区的支援。要在思想教育和政策措施上更加突出这两点。

3,民族区域自治权利的全面落实是发挥民族地区积极性必不可少的条件,希望全国人大尽快完成《民族区域自治法》的修改,同时在机构改革中就“条”和“块”的关系作出有效的协调。

4,积极推进民族地区的干部队伍建设和整体政治改革,切实解决好民族地区教育方面存在的问题。这是加快西部大开发和缩小民族地区经济差距带有根本性的工作。

5. 在我们的宣传中不可作出没有把握的承诺,宁可把困难估计得多一些、大一些,既要鼓舞斗志,又要留有充分的余地。

当前民族意识的增强是民族过程推进和市场经济实施的必然结果,在可预见的下世纪初,这种增强的状况仍不会改变;但同时,各民族之间的相互理解和共性也会增多。因为随着经济联系的加强和社会整体的进步,民族之间交往的范围将进一步扩大,各民族群众的文化教育水平将不断提高。这种扩大和提高一方面为民族自我意识的增强创造了条件,一方面也为人们理性地认识民族关系提供了前提。相互理解和共性的增多是社会的进步,对此应多加鼓励和努力为其创造条件,但对民族意识消极因素的随之增长我们也应有充分的思想准备。我们认为,未来因了解不够和交往增多而出现的文化冲突和经济利益冲突仍会在一定时期内存在,其中经济利益冲突的概率和强度甚至还可能增强。为此我们建议:

1. 加强科学的民族观、民族知识和党的民族政策的宣传教育,首先要强化媒体本身这方面的素养。当前文化风俗上的摩擦多是由缺乏这方面的宣传教育和宣传不当而引起的。在此问题上可以借鉴我国五六十年代的一些作法。

2. 提倡国家意识高于民族意识,提倡全局观念,提倡民族之间相互尊重、互谅互助。同时政策和宣传上注意各方利益的协调。

3. 对不同民族成员之间纠纷的处理既要充分注意其特殊性,也要充分注意法律的尊严和处理的公正性。过激、简单化的作法不可取,而疏于管理甚至放弃对重要事件的处理更会酿成严重的后果。提倡用法律规范民族关系,依法办事。

边疆地区民族分裂主义活动是一种增强的趋势。其原因主要是国际气候的影响。科索沃事件的结局对国内民族分裂主义势力是一种鼓励,美国的全球战略和对华遏制战略决定了它必然要插手我国的民族问题,特别是西藏和新疆问题。但由于我国综合国力的迅速增强以及对周边国家,尤其是对中亚国家外交活动的成功,很大程度上又遏制了民族分裂主义的发展势头。因此,尽管未来民族分裂主义活动有可能增强,但还不可能从整体上影响边疆的大局。对此我们的建议是:

1. 牢牢把握以经济建设为中心这个根本。经济发达、国力强大是对民族分裂主义最有效的遏制。

2. 保持和加强与周边国家的友好关系,尽量利用对方的政府行为遏制和瓦解境外的民族分裂主义势力。

3. 切实作好边疆地区的民族工作。群众基础的丧失是最大的损失,要想方设法树立和修复党和政府的威信,加强各级政权组织建设。同时,注意解决好兵团和其他边疆地区汉族人员的实际问题。

4. 坚决把宗教关。不论是新疆还是西藏,民族分裂主义分子都把宗教作为扩大影响、发展势力的主要手段。因此要在宗教人员,特别是在上层宗教人员中努力发展和壮大积极力量。争取尽可能多的宗教上层人物应是争取人心的首要选择。

5. 加强宣传工作。在边疆地区我国的宣传工作是个薄弱环节,而境外的各种媒体对境内少数民族群众的影响很大,尤其是打着宗教旗号散布分裂主义言论危害更甚。因此,努力从财力和技术力量上加强这一环节应引起有关部门的充分重视。

改革开放是我国的基本国策,这一国策不会改变;经济中心西移,西部大开发正在从决策走向具体的实施。这两个因素意味着现代化将向少数民族聚居区和各民族生活的纵深层次推进。于是,传统文化生成和保持的环境将进一步丧失和改变,现代传媒的迅速普及将严重阻碍传统文化的传承,族际交往的大大扩展将直接导致作为交往工具的言语和行为方式的普同化,这些因素都将导致少数民族传统文化面临更严重的冲击。为此我们建议:

1. 正确对待衰退,保存、摒弃和弘扬并举。有历史价值,但我们已不可能在现实和未来社会中存在和发展的文化应加以保存;属于传统文化内容,但却与社会主义现代文明相悖,应予摒弃;既体现着民族特性,又属于民族文化精粹则应大力弘扬。

2, 传统和现代结合, 鼓励和引导变异。传统文化的存在和发展离不开自身的创新和外来文化的补充, 因而变异是传统文化在现代条件下获得生存和发展的唯一途径。要鼓励传统文化在现代文明基础上的主动变异, 引导这种变异的健康方向。

3, 上下结合、表里结合, 促进全面振兴。也即在文化建设过程中, 要注重政府行为和民间行为的结合, 表层繁荣与社会生活的结合, 振兴民族文化与发展经济的结合。

附: 民族问题问卷调查统计表

一, 概况:

1, 民族成份: 藏、回、蒙、土、撒拉、满族、维吾尔、哈萨克、柯尔克孜、布依、瑶、土家、壮、侗、苗、黎、白、佤、京、彝、哈尼、傣、纳西、傈僳、景颇、朝鲜和汉等 27 个, 总数 625 份答卷。其中汉族仅限于少数民族聚居区的人员, 总计 131 人, 占总数的 20.96%; 少数民族 494 人, 占 79.04%。

2, 年龄:

	19岁以下	20-29岁	30-39岁	40-49岁	50-59岁	60岁以上	未填
人数	33	255	181	100	37	14	5
比率%	5.32	41.13	29.19	16.13	5.96	2.26	

注: 比率按有效答卷计算, 即指在本问题作答者中的比率, 以下统计也同此。

3, 职业:

	干部	教师	工人	学生	其他	未填
人数	328	20	50	56	14	16
比率%	53.86	3.28	8.21	32.35	2.3	
备注	1、干部包括公务员、医务人员、司法人员等; 2、其他包括农民、军人、个体工商户等。					

4, 学历:

	研究生	大学	大专	中专	高中	初中	小学	未填
人数	22	261	157	72	55	35	6	17
比率%	3.62	42.93	25.82	11.84	9.05	5.76	0.99	

二, 在下列事项中, 您认为当地群众所关心的问题的顺序是什么? (左栏 1、2、3... 等表示顺序, 右栏数字表示答卷所选该事项顺序的份数。如“本地经济发展”下的“160”和“96”表示答卷中把“本地经济发展”列为第 1 和第 2 位的分别是 160 和 96 份。结论取前两位; 因有的答卷用划“√”表示选择, 故最后排出的结果是选 1 和 2 的份数加上划勾的份数。)

	本地经济发展	腐败问题	民族关系	宗教问题	就业	本民族的利益	生活水平的提高	文化教育
√	20	4	3	3	12	9	13	7
1	160	89	8	13	48	13	69	38
2	96	117	20	5	83	22	158	69
3	56	61	34	12	126	40	105	131
4	57	68	35	21	76	53	97	105
5	25	83	76	29	75	64	53	89
6	10	52	145	46	40	95	24	38
7	7	34	100	120	36	93	20	40
8	7	24	50	217	22	68	6	17
未填	26	71	134	150	73	151	51	65
结论数	421	212	35	21	165	44	243	117

结论：根据表中数字，各地群众所关心问题的顺序是：1，本地经济发展；2，生活水平的提高；3，腐败问题；4，就业；5，文化教育；6，本民族的利益；7，民族关系；8，宗教问题。

三、您认为要加快本地经济的发展所需要的条件顺序是什么？（表中说明同第三题）

	国家政策 优惠	本地优势的开 发	本地积极性的 调动	发达地区的支 援	解放思想更新 观念
√	13	17	17	10	11
1	226	82	40	11	211
2	88	166	124	41	129
3	84	175	142	58	106
4	126	60	154	82	60
5	26	43	57	275	37
未填	38	38	71	108	45
结论数	327	265	181	62	351

结论：根据表中数字，答卷者认为加快当地经济发展所需条件依次是：1，解放思想更新观念；2，国家政策优惠；3，本地优势的开发；4，本地积极性的调动；5，发达地区的支援。

四、在民族地区选配干部问题上，您认为合理的民族比例和德才兼备两者哪一点更重要？

	民族比例	德才兼备	未答或无效
选择份数	94	518	13
所占比例%	15.36	84.64	
备注	无效主要指将两者都加以选择的。		

结论：倾向于德才兼备。

五、您对自己民族的干部在当地的地位和作用是否满意？如不满意，是下列哪种因素？

表1

	满意	不满意	未答
选择份数	245	370	10
所占比例%	39.84	60.16	

表2

不满意事项	不代表自己民族 的利益	在领导机关中 没有占到应有 地位	在干部队伍中 没有占到应有 比例	没有发挥应有 的作用	腐败	未答
选择份数	50	102	59	181	153	30
所占比例%	13.51	27.57	15.95	48.92	41.35	
备注	对不满意因素有选多项的，因此总份数和比例都超过应有的数额。					

结论：对自己民族的干部不满意的居多数。不满意的原因依次是：1，没有发挥应有的作用；2，腐败；3，在领导机关中没有占到应有地位；4，在干部队伍中没有占到应有比例；5，不代表自己民族的利益。

六、您所在地区的民族关系如何？

	良好	较好	不好	未答
选择份数	294	301	29	1
所占比例%	47.12	48.24	4.65	

结论：所在地区民族关系没有问题。

七，在下列因素中，您认为影响本地区民族关系的有哪些？它们的危害性顺序是什么？（表中说明同前三、四题）

	民族偏见	生活水平差距过大	宗教问题	民族分裂主义	民族政策不落实	政府部门的腐败	外来敌对势力的影响
√	14	36	5	5	18	18	1
1	168	149	23	21	73	90	8
2	91	115	45	28	129	80	13
3	67	76	47	44	113	109	16
4	81	63	66	46	62	64	14
5	33	31	85	53	35	52	51
6	5	11	64	127	25	26	72
7	15	24	46	35	8	15	175
未填	104	88	179	218	111	122	226
结论数	273	300	73	54	220	188	22

结论：根据表中数字，上述影响民族关系的因素的危害性顺序是：1，生活水平差距过大；2，民族偏见；3，民族政策不落实；4，政府部门的腐败；5，宗教问题；6，民族分裂主义；7，外来敌对势力的影响。

八，您的家庭成员和亲属中有外族人吗？

	有	无	未答
选择份数	254	367	4
所占比例%	40.9	59.1	

九，在您的朋友中，外族人多，还是本族人多？

	外族	同族	同样多	未答
选择份数	226	379	4	16
所占比例%	37.11	62.23	0.66	

十，近年来的传统文化状况。

	逐渐增多	逐渐减少	大大减少	未答
选择份数	107	357	144	17
所占比例%	17.6	58.72	23.68	

十一，您掌握自己民族的文字吗？

	掌握	没掌握	未答
选择份数	207	223	14
所占比例%	48.14	51.86	
备注	本题汉、回、满族应答者未予统计。		

十二,您是否会说本民族的语言,平常说汉语,还是说本族语言?

	会	不会	未答	汉语	本族语言	未答
选择份数	308	112	9	236	185	23
所占比例%	73.33	26.67		56.6	43.94	
备注	1. 本题汉、回、满族应答者未予统计; 2. 在答后一问中,有的答卷同时填了“汉语”和“本族语言”,可视为他们在平时两种语言并重,因此他们的两种选择都作了统计。					

十三,您认为应如何面对民族传统文化衰退的问题,这种状况会改变吗?

表 1

	努力发扬传统文化	无所谓	未答
选择份数	422	73	94
所占比例%	85.25	14.75	

表 2

	衰退的局面可以改变	难以改变	未答
选择份数	154	107	317
所占比例%	59	41	

备注: 本题因应答者多误将四个问项作单项选择,故未答者较多。

十四,改革开放以来,您的亲友是否有人去了外地,人数多吗?

	是	否	未答	多	少	未答
选择份数	431	174	20	164	304	50
所占比率%	71.24	28.76		35.04	64.96	
备注	“多”、“少”应在答“是”的答卷中选择,但实际数字已超过应答数字,故严格来说无效。但可作参考数据。					

十五,如有机会,您是否也想去外地?

	是	否	未答
选择份数	515	98	12
所占比例%	84.01	15.99	

十六,您认为您的民族是中华民族成员吗?

	是	否	未答
选择份数	609	11	5
所占比例%	98.23	1.77	

十七,您认为中国的各民族会融合为一个民族吗?

	会	将来会	不会	未答
选择份数	98	253	264	10
所占比例%	15.93	41.14	42.93	

说明: 参与本调查问卷发放、回收的除本课题组成员外还有杨华、周泓和马勇同志。本表设计和最后统计由王希恩完成,参与统计的还有张世和、周竞红和杨华同志。

世纪之交中国经济变革中的民族问题态势

中国是一个多民族国家。中华人民共和国的建立和社会主义制度的确立，不仅废除了民族剥削和民族压迫制度，而且也从根本上消除了民族隔阂、仇恨和民族冲突的社会基础。但是由于各民族历史、语言、文化和心理素质等方面的巨大差异以及民族地区经济和社会发展的不平衡性的存在，决定了中国民族问题存在的必然性和长期性。中国民族问题包括民族内部的发展问题，也包括民族之间的关系问题。由于生产力决定生产关系，经济基础决定上层建筑，因此无论是民族内部的发展，还是民族矛盾的消除，都必然依赖于少数民族和少数民族地区经济的发展。

中华人民共和国成立 50 年、尤其是改革开放 20 年来，我国少数民族和少数民族地区经济发展取得了辉煌的成就，为平等、团结、互助的社会主义民族关系的建立和发展奠定了坚实的物质基础。但是，在改革开放过程中，在传统的计划经济向社会主义市场经济的转化过程中，由于国家东、中、西梯度发展战略与实行改革开放先沿海后内地边疆时序的重合，导致我国少数民族地区经济发展落后的状况不但没能根本消除，而且与东部沿海发达地区、与全国平均水平的差距呈逐渐扩大之势。

邓小平同志早在 50 年代就曾说过：“实行民族区域自治，不把经济搞好，那个自治就是空的。少数民族是想在区域自治里面得到些好处，一系列的经济问题不解决，就会出乱子。”¹江泽民同志也曾着重指出：“维护民族地区的稳定，很重要的一条就是要不断加快这些地区的经济发展和社会进步。经济发展了，社会进步了，各民族富裕了，就会进一步巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系，就会大大增强中华民族的凝聚力。保持民族地区的稳定和巩固祖国的边防，也就具有了更加强大的物质基础和思想政治基础。”²可知，对世纪之交经济变革中的中国少数民族和民族地区而言，经济发展就是最大的政治，经济问题就是最大的民族问题。

一、经济变革中民族地区经济发展成就

经济落后是制约少数民族发展和中国民族问题解决的最重要因素。中华人民共和国成立后，特别是改革开放 20 年来，我国少数民族地区经济持续高速增长，有力地促进了社会主义民族关系的发展和民族问题的解决。

（一）经济快速增长，实力稳步提高

1. 国内生产总值及人均国内生产总值快速增长。

1978 年，我国少数民族地区国内生产总值为 324 亿元，到 1997 年增加至 7087 亿元，增长 21 倍，年均递增 10.9%，比全国平均水平高 1.1 个百分点。与此同时，我国少数民族地区人均国内生产总值也由 247 元增加至 4053 元，增长 15.41 倍。³此外，我国民族自治地方当年价工农业总产值由 1978 年的 367.7 亿元增至 8522.7 亿元，增长 22.18 倍，其中农业增长 19.63 倍，工业增长 24.05 倍。1979—1998 年按可比价计算工农业总产值、农业总产值、工业总产值年平均增长率分别达到 10%、6.23% 和 12.63%。⁴

¹ 邓小平《关于西南少数民族问题》，《邓小平选集》第 1 卷 第 167 页。

² 江泽民《在西北五省区国有企业改革和发展座谈会上的讲话》，人民日报 99 年 6 月 19 日第 1 版。

³ 数字来源：国务院新闻办公室《1998 年中国人权事业的进展》，北京日报 1999.4.14 第 2 版。

⁴ 数据来源：《中国统计年鉴 1999》。

2. 经济结构进一步优化。

第一产业比重下降和第二、三产业比重上升是工业化过程的普遍规律。改革开放以来,在经济高速发展的同时,我国少数民族地区产业结构进一步优化,呈现出第一产业比重稳步下降和第二、第三产业比重逐渐提高的态势。按当年价计算,我国民族自治地方一、二、三产构成1990年为41.9%、32%和26.1%,1996年为33.2%、35.8%和31.0%,1996年产业构成与1990年相比,第一产业比重下降了8.7个百分点,第二和第三产业比重分别增长了3.81和4.87个百分点。⁵就五大民族自治区而言,产业构成优化的趋势也表现的十分明显。1998年GDP构成与1978年相比较,第一产业比重下降了8.08个百分点,第三产业比重上升了10.97个百分点。(见下表)

民族自治区1978年与1998年国内生产总值构成(亿元/%)								
	78年GDP 合计	一产	二产	三产	98年GDP 合计	一产	二产	三产
内蒙	58.04	18.96	26.37	12.37	1192.29	341.62	479.53	371.14
广西	75.95	30.88	24.84	20.23	1903.14	574.25	678.19	650.60
西藏	6.65	3.37	1.84	1.44	91.18	31.31	20.24	39.63
宁夏	13	3.06	6.6	3.34	227.46	48.69	94.01	84.76
新疆	39	14	18	7	1117	291	431	395
自治区合计	192.64	70.27	77.65	44.38	4531.07	1286.9	1703	1541.1
三产构成比重		36.48	40.31	23.04		28.40	37.58	34.01
98年与78年比重差						-8.08	-2.72	10.97

注: 1. 内蒙、西藏、宁夏及新疆数据来自各自治区1999统计年鉴。2. 广西1978年为《中国民族统计1949—1990》GNP数,1998年为《中国统计年鉴1999》GDP数。

3. 经济增长回落速度低于全国平均水平。

1993—1998年,受国家加强宏观调控和世界金融危机的影响,全国经济增长速度逐年回落。全国GDP增长指数(可比价)由1993年的113.5降至1998年的107.8,下降了5.7个百分点。然而同期民族8省区GDP增长指数虽有一定程度的回落,但却显示出较强的抗跌性。就GDP指数下降幅度而言,除广西因1993年基数过大导致降幅大于全国平均水平,其余民族7省区的GDP指数降幅均低于全国平均水平。其中西藏1998年GDP增速不仅没有下降,而且比1993年快了2个百分点。就GDP增长速度而言,1993年广西以外的民族7省区均低于全国平均水平;1998年除新疆略低于全国平均水平外,其余民族7省区均高于全国平均水平。1993—1998年间,民族8省区中西藏、云南、内蒙的GDP增速分别5年、4年、3年连续高于全国平均水平。(见下表)

民族8省区GDP增长指数与全国平均水平之比较 (可比价, 上年=100)							
	93指数	94指数	95指数	96指数	97指数	98指数	降幅
全国	113.5	112.6	110.5	109.6	108.8	107.8	-5.70
内蒙	110.6	110.1	109.1	112.7	109.7	109.6	-1.00
广西	121.2	116.0	111.4	108.3	108.0	109.1	-12.10
贵州	109.9	108.5	107.5	108.9	109.0	108.5	-1.40
云南	110.6	111.6	111.2	110.4	109.4	108.0	-2.60
西藏	108.2	115.6	117.9	113.2	111.5	110.2	2.00
青海	109.6	108.2	108.0	108.6	109.0	109.0	-0.60
宁夏	110.1	108.2	109.0	118.1	107.6	108.5	-1.60
新疆	110.3	110.9	109.0	106.4	111.0	107.3	-3.00

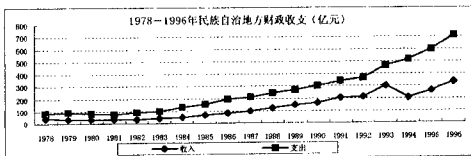
数据来源: 据《中国统计年鉴1997》(1993—1994年)与《中国统计年鉴1999》(1996—1998年)有关数据列表并计算。

⁵ 数据来源: 《中国民族统计年鉴1949—1990》、《中国民族统计年鉴1997》, 90年GNP缺云南分项数。

（二）财政收支增长，固定资产投资规模扩大

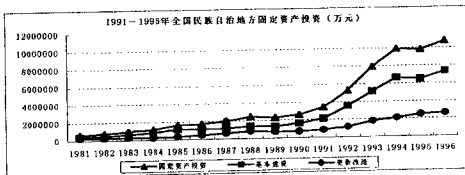
1. 财政收支同步增长。

1996年，我国民族自治地方财政收入338.7亿元，支出710.08亿元，中央财政转移支付371.38亿元，与1978年相比，分别增长7.3倍、7.52倍和7.73倍。1978-1996年我国少数民族自治地方财政收入合计2451.41亿元，财政支出5025.87亿元，中央财政转移支付额为2574.46亿元。1996年民族自治地方财政收支占全国财政总支出的比重为4.63%和8.93%，较1978年财政收支比重3.6%和7.43%分别提高1.03和1.5个百分点。⁶我国民族自治地方随经济发展筹资能力的增强和国家财政大力支持力度的加大，有力地支持和促进了民族自治地方经济的高速增长和社会各项事业的发展以及人民生活水平的提高。（详见下图）



2. 投资规模持续扩大、稳定增长。

国有经济是民族地区固定资产投资的主导力量。据《中国民族统计年鉴 1997》数据，1981年我国民族自治地方国有经济固定资产投资为61.62亿元，1996年达到1078.76亿元，较1981年增长16.51倍，其中基本建设投资增长18.45倍，更新改造投资增长9.9倍。（见下图）从1950-1996年，我国民族自治地方国有经济基本建设投资累计4834.45亿元，其中1981-1996年为4143.33亿元，占1950-1996年累计投资总额的85.7%。此外，在国有经济固定资产投资大幅增长的同时，集体和城乡个体经济固定资产投资亦保持良好增长态势。1996年我国民族自治地方全社会固定资产投资总额为1161.14亿元，其中国有经济1078.76亿元、集体经济274.80亿元、城乡个体经济257.81亿元，占全社会固定资产投资规模的比重分别为66.95%、17.05%和16%，投资主体趋于多元化。另据《中国统计年鉴 1999》数据，从1979-1998年间，我国民族自治地方国有经济固定资产投资年间增长率高达9.89%。投资、资源和劳动力是经济发展的三大要素。改革开放以来，国家对民族地区投资数量的增长和规模的扩大与少数民族地区自我积累资金的投入，有效地促进了民族地区经济的发展。



（三）农业稳步增长

农业是国民经济的基础。我国少数民族地区城市化程度低、少数民族人口主要分

⁶ 数据来源：《中国民族统计年鉴 1997》。

布在农村牧区，因此农业问题不仅事关经济发展，而且对民族关系的发展和民族问题的解决具有特殊的重要意义。改革开放以来，随着农业投入的增加、农村政策的落实和农牧民积极性的调动，我国少数民族地区农业经济保持了稳定增长态势。少数民族地区农业经济的稳定增长，不仅为地区经济发展奠定了基础，而且为地区稳定、民族团结作出巨大贡献。

1. 农业产值快速增长，农村经济实力增强。

按当年价计算，1978年我国少数民族自治地方农业总产值为155.6亿元，到1998年达到3210.1亿元，增长19.63倍；人均农业总产值由1978年的140.47元升至1998年的1932.87元，增长12.76倍。按可比价计算，1979—1998年我国民族自治地方农业总产值年均增长速度达到6.97%。⁷

2. 农业产品产量大幅增长。

1998年，我国民族自治地方主要农产品如粮食、棉花和油料的产量分别达到7150万吨、141万吨和252.63万吨（1996年数），与1978年相比，分别增长128.87%、2250%和598.84%。人均粮食、棉花和油料也从1978年的287.96公斤、0.54公斤和3.26公斤增长至1998年的430.52公斤、8.49公斤、15.56公斤（1996年数）。此外1998年末，少数民族自治地方存栏牲畜为25456万头只，亦较1978年增长52.92%。民族自治地方主要农产品产量的大幅增长，既满足了城乡人民群众生活的需要，也促进了农产品加工工业的发展。（见下表）

1978—1998年民族地区主要农业产品产量增长情况

	1978年	1998年	增长%	78年人均 (公斤)	98年人均 (公斤)
粮食产量(万吨)	3124	7150	128.87	282.02	430.52
棉花产量(万吨)	6	141	2250.00	0.54	8.69
油料产量(万吨)	36.15	252.63	598.84	3.26	15.56
牲畜(万头只)	16647	25456	52.92		

注：据《中国统计年鉴1999》、《中国民族统计年鉴1997》有关数据列表并计算。

表中1998年油料产量为1996年数。

3. 农业生产力水平大幅提高。

农业机械化、灌溉面积、用电量以及化肥使用量是衡量农村生产力发展水平的重要指标。1996年我国民族自治地方农业机械总动力为5053.4万千瓦、农田灌溉面积为898.62万公顷、用电1146385万千瓦小时、折纯化肥使用量为508.59万吨。其中农业机械总动力比1983年增长170.25%，而其余三项分别较1980年增长31.3%、4728.92%和400.99%。⁸农业生产力水平的大幅提高为我国少数民族地区农业产量的增加、农民生活水平的提高以及农村的发展奠定了基础。

（四）工业经济高速增长

中华人民共和国成立之前，我国少数民族地区只有一些作坊式的手工业，几乎没有现代工业。解放后，尤其是改革开放20年间，在国家扶持和大规模投入下，少数民族地区工业化进程取得长足发展。少数民族地区现代工业基础的日益雄厚和工业体系的日臻完善，不仅促进了民族地区经济和社会发展以及人民群众生活水平的提高，而且为民族关系的发展奠定了基础。

1. 工业产值快速增长。

按当年价计算，1978年我国民族自治地方工业总产值为212.1亿元，到1998年达到5312.6亿元，增长24.05倍。1979—1998年可比价工业总产值年平均增长率为12.63%。⁹此外，我国民族自治地方乡村工业亦保持良好发展态势，占地方工业总比

⁷ 数据来源：《中国统计年鉴1999》。

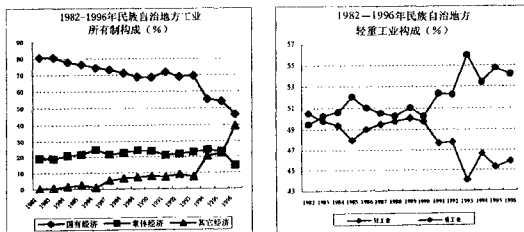
⁸ 据《中国民族统计年鉴1997》有关数据计算。

⁹ 据《中国统计年鉴1999》有关数据计算。

重大幅提高。1984年民族自治地方乡村工业总产值占工业总产值比重为7.44%，到1996年则增至38.91%，增长30.47个百分点。¹⁰

2. 工业构成趋于完善

资源禀赋优势的充分发挥和多种所有制工业均衡发展是社会主义市场经济的必然要求。就工业资源而言，我国少数民族地区的优势在于曾经长期制约我国经济发展的能源和原材料工业；就企业制度而言，国有经济比重太高制约了企业活力的增强和效益的提高。因此，提高重工业和非国有经济的构成比重，就成为我国少数民族地区经济发展的必然过程。就轻重工业构成而言，全国民族自治地方1982年工业总产值中轻、重工业比重为50.94%和49.05%，1996年为45.90%和54.10%，其间轻工业比重降低4.62个百分点，重工业比重上升4.61个百分点。此外，全国民族自治地方工业总产值中国有经济、集体经济和其它经济成份比重1982年为80.66%、19.09%和0.25%，1986年为43.16%、14.47%和39.40%，其间国有经济比重分别下降了34.53个百分点，集体经济下降了14.47个百分点，其它经济成份比重则大幅上升了39.40个百分点。¹¹我国少数民族地区重工业和非公有制工业比重的提高，成为支持民族地区经济持续增长并保持活力的重要因素。（见下图）



3. 工业产品产量大幅提高

1978-1998年，我国民族自治地方主要工业产品产量大幅增长，部分具有资源优势的工业品产量占全国比重有所提高。其中，电、钢、生铁及原煤产量增长显著，1998年分别比1978年增长679.89%、392.61%、317.36%和188.93%。（详见下表）1998年民族自治地方电、布、钢产量占全国总产量的比重为11.63%、14.06%、5.48%，分别比1978年的9.47%、9.88%和4.97%高2.16、4.17、和0.51个百分点，显示了我国民族自治地方工业生产能力的提高和实力的增强。

1978-1998年民族地区主要工农业产品产量增长情况

	单 位	1978	1998	98比78增长%
发电量	亿千瓦时	174	1357	679.89
钢产量	万吨	128.5	633	392.61
生铁产量	万吨	168.2	702	317.36
原煤产量	万吨	6081	17570	188.93
棉布产量	亿米	3.7	5.3	43.24
木材产量	万立方米	1212	1637	35.07
原油产量	万吨	1578	2047	29.72

注：据《中国统计年鉴1999》有关数据列表并计算。

¹⁰ 数据来源：《中国民族统计年鉴1997》。

¹¹ 数据来源：《中国民族统计年鉴1997》。

（五）人民生活稳步提高

改善人民生活、提高生活质量是社会主义经济增长的根本目的和意义所在。改革开放以来，随着经济的高速成长，我国少数民族地区人民群众收入持续增长，生活质量不断提高。

1. 农村人均纯收入大幅增长。

1981—1996年，我国民族自治地方农村居民人均纯收入从85元增至1300元，增长14.29倍，其间大多数年份较上年增长率超过了两位数。在农产品产量增加和农副产品涨价因素的共同作用下，1982年、1983年、1985年、1991年和1994年农民人均纯收入较上年涨幅均超过了20%，分别达到42.35%、61.98%、27.70%、26.37%和30.37%。1993年国家加大宏观调控力度，社会物价包括农副产品物价大幅回落，但民族地区1995年和1996年人均纯收入在1994年增长30.37%基础上仍然保持了14.84%和15.55%涨幅。（见图表）按可比价格计算，从1978年—1997年农民人均纯收入则由120元增至1482元，增长11.35倍。¹²随着农村人均收入的增长，我国少数民族地区农村贫困问题得到进一步缓减。



2. 城市人均收入稳步增长。

在农村居民人均纯收入大幅增长的同时，我国民族地区职工工资和城镇居民可支配收入也呈现稳定增长态势。1981—1996年，我国民族自治地方城镇职工平均工资由816元增至5268元，增长5.46倍。民族地区城镇职工平均工资增幅虽没有农民人均纯收入增幅大，但大多数年份也都保持了两位数的增长水平。（见图表）按可比价格计算，我国民族地区国内城镇居民人均可支配收入从1978年的375元增至1997年的4818元，增长11.85倍。¹³



二、经济变革中民族地区经济发展问题

如前所述，中国的经济变革为少数民族地区的经济发展和社会进步创造了前所未有的机遇。而民族地区经济发展的成果，又为民族问题的解决和社会主义民族关系的发展奠定了坚实的物质基础。在改革开放对原有利益格局进行深层次调整过程中，在国际国内敌对势力和民族分裂分子百般破坏下，中国之所以能够保持各民族之间的团结和睦、之所以没有发生大的民族问题，根本原因在于民族地区经济的快速增长和人民群众生活水平的不断提高。但是，我们也必须看到，在中国经济发生深刻变革过程

¹² 国务院新闻办公室《1998年中国人权事业的进展》，北京日报1999.4.14第2版。

¹³ 国务院新闻办公室《1998年中国人权事业的进展》，北京日报1999.4.14第2版。