

社会治安综合治理

领导干部论文集

辽阳市社会治安综合治理办公室编

社会治安综合治理
领导干部论文集

辽阳市社会治安综合治理办公室编

序 言

在各级领导和同志们的支持和帮助下,《辽阳市社会治安综合治理领导干部论文集》同大家见面了。它汇集了我市各条战线,各部门主要领导同志撰写的社会治安综合治理优秀论文和调查报告共 52 篇。是我市社会治安综合治理工作理论与实践的结晶,值得一谈,值得庆贺。

社会治安综合治理,是我国政法工作在党的领导下,坚持专门工作与群众路线相结合的优良传统,在新的历史时期的新发展,是具有中国特色的解决社会治安问题的新路子,无论从实践上还是从理论上,它还都很年轻,都需要我们不断地探索、研究、总结、完善。因此,我们做实际工作的同志,尤其是各级领导同志,在努力工作,大胆实践的同时,又开动脑筋、勇于探索,向比实践更高的理论的领域进军,这是值得肯定、值得支持,十分可喜的精神。而且,本集选编的文章,作者多是各部门各单位主要领导同志,他们在繁忙的工作中,不仅关心和支持社会治安综合治理工作,而且能亲自进行调查、研究、撰写文章,就更加难能可贵。

感谢这样热心地关心支持社会治安综合治理工作的各级领导!感谢在社会治安综合治理工作中做出了贡献的各界朋友和同志们!

辽阳市社会治安综合治理办公室

一九九四年八月二十五日

目 录

序 言

- 搞好综合治理、确保一方平安 陈敬东(1)
- 领导重视是搞好社会治安综合治理的关键..... 胡忠雄(6)
- 狠抓四个落实,大力推进社会治安综合治理..... 常 伟(12)
- 全社会参与全方位动作形成社会治安综合治理齐抓共管的新局面 白恩忠(18)
- 关于宏伟地区社会治安综合治理工作情况的调查 朱键生(23)
- 强化治安维护稳定为经济建设创造良好的社会环境 毛乃祥(30)
- 全面发动齐抓共管真正实现社会治安综合治理 李春枝(35)
- 我市刑事大案上升的原因及对策..... 刘忠业、王振复(40)
- 优化家庭道德环境是防止青少年犯罪的重要途径 袁芝芬(49)
- 充分发挥教育部门在社会治安综合治理中的作用 赵玉兴(54)
- 如何适应社会主义市场经济的建立加强法制建设 刘德祐(57)
- 试论治安综合治理是经济建设的保证 郑有贵(60)
- 新形势下企业社会治安综合治理工作应注意的问题及对策 迟家贵(69)

稳定职工队伍,推进企业改革.....	马家龙(73)
加强社会保障工作发挥稳定机制作用	孟宪昌(81)
社会治安必须坚持“打防并举”“标本兼治”重在治本的方针	田长连(90)
关于企业主管局在市场经济体制下如何领导综合治理工作的 探讨	王太一(95)
深化企事业内部改革与加强社会治安综合治理	
.....	高天兰(101)
关于帮教工作方法几点思考.....	沈殿石(105)
坚持社会治安综合治理“三到位”为发展房地产业创造良好的 外部环境.....	吴素景(110)
加强广播电视内部管理是实现社会治安综合治理的根本前提	高贤君(117)
市场经济要求必须加强法制建设.....	詹恒学(123)
对我市社会治安综合治理工作的几点意见和建议	
.....	王文英(127)
运用辩证唯物主义观点正确认识后进层职工	
.....	杨恩贵(130)
浅析在市场经济条件下工商行政管理部门社会治安综合治理 工作的特点和任务	崔杰、姚健(133)
集贸市场治安现状及对策	徐占辉、康日文(138)
社会治安综合治理必须齐抓共管.....	马家祥(142)
加强企业社会治安综合治理工作之我见.....	胡振斌(147)
国有大中型企业抓好社会治安综合治理工作初探	
.....	张 鹏(151)
社会主义市场经济条件下社会治安综合治理的新情况、新特	

点	于庆学(157)
论社会治安综合治理在新时期的必要性和重要性	门熙人(163)
关于辽阳晶体管总厂维护稳定促进发展情况的调查报告	袁兆光(170)
论企业在改革中如何进一步加强治安综合治理工作	许会明(173)
论社会治安综合治理在新时期的必要性、重要性	张东辉(177)
实施系统工程,加强综合治理	兰福良、姜瑞(181)
认真贯彻中共中央、国务院、全国人大常委会《关于加强社会 治安综合治理的决定》抓好商业系统治安综合治理工作	李 鹏(185)
论社会治安综合治理在新时期的必要性重要性	李崇文(190)
怎样落实社会治安齐抓共管的原则	宋 光(194)
社会治安综合治理工作我之浅见	陈连友(198)
社会治安综合治理是防止金融犯罪活动的有效途径	张悦宏(202)
针对金融系统特点,做好综合治理工作	庞德成(206)
浅谈金融系统综合治理工作的紧迫性及其对策	郎景礼(214)
银行发挥“综合治理组织体系”作用浅谈	陈静波(218)
浅谈金融部门的社会治安综合治理	袁 锋(223)
加强农村金融的综合治理确保“两个成果”的顺利实现	刘绪元(230)

金融系统综合治理工作的特点及对策·····	张殿生(235)
浅谈社会治安综合治理在社会主义市场经济中的重要作用 ·····	雷德贵(240)
简谈我校是如何发挥社会治安综合治理这项社会系统工程中 “子系统”的作用·····	刘鼎华(243)
搞好综合治理、关键是抓好教育·····	党忠源(250)
浅谈学校治安综合治理的特点及对策·····	刘玉春(256)
学校社会治安综合治理的特点及其对策·····	刘忠诚(261)
浅谈学校综合治理工作的特点及如何抓综合治理工作····· ·····	王来洪(266)

搞好综合治理确保一方平安

中共辽阳县委书记 陈敬东

辽阳县现有人口 60 万，辖一个经济特区，二十个乡镇。几年来，县委、县政府在狠抓发展经济的同时，始终把社会治安综合治理工作作为两个文明建设的重要内容来抓，结合全县的实际情况，制定切实可行的措施，实行打防结合、标本兼治、依靠群众、齐抓共管，有效的遏制了各类违法犯罪活动和治安案件的增长，社会治安形势明显好转，为人民群众的工作、学习和生活提供了良好环境，保证了改革开放和现代化建设的顺利进行。

一、提高认识，加强领导

搞好社会治安关系到千家万户的安危，涉及到千百万人的利益，影响着改革开放是否能够顺利进行和广大群众对坚持四项基本原则的信心。因此，县委把提高认识，加强领导，形成社会治安齐抓共管的局面放在全县各项工作的重要位置，当成为人民群众办好事、办实事的突破口，当成精神文明建设的重要内容。县委常委副书记专管治安和政法工作，县委政法委、社会治安综合治理办公室具体组织领导全县的社会治安综合治理工作，各乡镇配齐了专管治安和政法工作的副书记和副镇长，分别成立了社会治安综合治理领导小组，全县实现了社会治安综合治理网络化。

社会治安状况包含着多种复杂的社会因素，有其复杂的思想根源，是政治、经济、文化等各方面存在消极因素的综合反映及其相互作用的结果。为了提高全县各部门对社会治安综合治理工作的参与意识，县委先后组织多期由各单位一

把手参加的社会治安综合治理学习班，学习中共中央、国务院、全国人大常委会发布的《关于加强社会治安综合治理暂行规定》，学习邓小平关于一手抓经济建设，一手抓社会治安综合治理的有关论述，统一各单位领导的思想，提高各级领导对维护社会稳定，加强人民民主专政，巩固社会主义制度和改革开放成果的认识。

县委还在全县二十一个乡镇公安派出所招聘 100 名合同制民警，充实治安防范力量，解决警力不足的问题。县财政局每年增拨 5 万元作为社会治安综合治理的奖励基金，从而使社会治安齐抓共管工作逐步走上了制度化、规范化的轨道。

二、打防结合，标本兼治

维护好社会治安，搞好社会治安综合治理是一项全社会的系统工程，必须实行公检法专门机构和群防群治相结合，条条与块块管理相结合，县内与县外相结合，内反腐败与外除丑恶相结合，阶段性严打与长期治理相结合。而且还要在办实事，解决治安突出问题上做文章。针对本县的实际，精心组织，集中开展了打击犯罪的专项斗争。取得了重大成果。

一九九一年以来，全县共发生刑事案件 1816 起，侦破 1540 起，破案率为 71. 1%，破获犯罪团伙 16 个，其中赌博团伙 7 个，盗窃团伙 4 个，打击处理人犯 610 人。其中逮捕 420 多人，教养 90 人，定罪免诉 35 人，刑事拘留 320 人，召开 7 次公判大会。通过深入开展严打斗争，严厉打击了刑事犯罪分子嚣张气焰，基本遏制了刑事案件上升的势头。

在开展严打斗争的同时，县委还把加强宣传教育工作，提高人们的法制观念，做为社会治安综合治理一项治本措施来抓，充分发挥了宣传舆论工具和政治思想工作的优势，结合

全县开展的社会主义精神文明建设，社会主义思想教育，“一五”、“二五”普法教育，举办 237 期团员青年法律知识学习班，组织 48 场法律知识竞赛，在 17 个乡镇设立了法律咨询服务站，印发宣传资料 12000 多份，订阅有关报刊 20 万份，组织播放宣传材料 170 场，群众受教育面达到 91%。使广大群众受到了教育。开展团员青年帮教失足青少年活动，帮教失足青年 132 人，县政法委还与县妇联开展法进家庭活动，开办家长学校 364 期。在开展“扫黄”除“六害”的专项斗争中，组织妇女扫黄队，妇女禁赌会 25 个，发动广大妇女“看好孩子的书包，管好丈夫的腰包。”从而巩固了社会治安综合治理的成果。

三、依靠群众，齐抓共管

县委在实践中认识到：要抓好社会治安综合治理工作，必须依靠群众，调动全社会的力量，群防群治。县委还针对当前市场经济活跃，流动人口量大，流动案犯多的特点，成立了县综合治理委员会，每位成员有一个联系点，包一个乡镇，设一个社会治安综合治理试验基地，拿出一项社会治安综合治理成果的岗位责任制。在此基础上，县委制定了社会治安综合治理十项要求，实行“两结合”、“两挂钩”，实行社会治安综合工作一票否决权制度。县政府还与 21 个乡镇，16 个主管局签订了社会治安综合管理责任制。各乡镇同全县 341 个村，28 个居委会，241 个乡镇直属企事业单位，县工业、二轻主管局同 77 个县属企事业单位层层签订责任状，初步形成了一个“纵向到底，横向到边，不留死角，没有空白区”的社会治安综合治理体系。

为了调动群众的积极性，县委政法委及时总结推广了刘

二堡经济特区、县政府所在地首山镇成立群众治安联防队伍，一楼一名治安员的经验，收到良好效果，广大群众有了安全感。过去，由于警力不足，派出所常常是头痛医头，脚痛医脚，防不胜防。治安联防队伍和一楼一名治安员上岗以后，积极配合派出所干警巡逻，盘查可疑人员，提供可疑线索，提高了破案率、各种刑事案件明显减少。目前，全县已成立了治安联防队 281 个，治安巡逻员 1080 人，有专兼职治安员 4100 人。为维护辽阳县社会稳定做出了贡献。

四、搞好社会治安综合治理工作的几点体会

第一、党委重视、加强领导是搞好社会治安综合治理的关键。社会治安综合治理涉及面广、工作难度大，要搞好这一工作，形成齐抓共管的局面，必须党委重视，加强领导，组成有权威的领导机构，建立健全岗位责任制。各级主要领导要亲自抓治安综合治理工作。只有这样，才能保证社会治安综合治理工作的落实，实现长治久安的战略任务。

第二、摆正社会治安综合治理工作与发展经济的关系。发展经济与抓好社会治安综合治理是一个问题的两个方面，经济发展了，群众安居乐业，各种社会矛盾得到缓解，就为维护好社会治安打下了物质基础，同时也为增加治安投资，改善装备提供了条件。治安条件好了，有了安定的环境，也促进了经济发展。可以说，保持社会的持续稳定是进行经济建设的前提，是搞经济建设的基础。在农村更要处理好社会治安综合治理工作与发展经济的关系。当前和今后一个时期，要紧紧围绕发展生产这个中心和实现小康的目标，在深化改革，发展经济的同时，切实抓好农村社会治安，加强农村民主法制建设，精神文明建设、基层组织建设、努力改善农村社会

环境，促进社会稳定。

第三、建立专群结合的治安保卫队伍，是搞好社会治安综合治理的组织保证。政法队伍是综合治理的骨干和支柱力量，因此应切实加强这支队伍建设，舍得投入，加强力量，提高装备水平。并且在提高政法人员政治业务水平上下工夫。群众力量是维护社会治安防范的重要力量，要把群众力量广泛动员组织起来，布下天罗地网，使犯罪分子插翅难逃。根据社会治安的需要，拓宽群防群治的路子，建立多种多形式的群众性自防自治组织。城镇繁华地区建立保安队。企事业单位设立护厂队，村设立巡逻队，治安岗亭，根据治安状况，组织民兵上岗上位，夜间巡逻堵卡，维护社会治安。

第四、实施社会治安综合治理成员单位目标管理责任制，是推进社会治安综合治理，形成齐抓共管的有力措施。实行社会治安综合治理成员单位目标管理责任制是健全社会治安综合治理工作机制的行之有效的措施。不动调社会各方面各部门领导力量，就不能形成齐抓共管的局面。因此，各级领导，各个单位要在建立健全治安综合治理责任制的基础上，把抓好社会治安综合治理，“为官一任，造福一方，保一方安全”为己任，把“维护治安，人人有责”的原则，落到实际工作中去。只有这样，才能实现中央提出的抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定的总体战略目标。

领导重视是搞好社会治安 综合治理的关键

中共灯塔县委书记 胡忠雄

中央早在十三年前就提出了对社会治安实行综合治理的方针。全国各地在社会安综合治理中做出大量工作，对维护社会治安秩序和社会的稳定起了重要作用。实践证明贯彻党的十四届三中全会决定，落实中共中央、国务院和全国人大常委会分别做出的《关于加强社会治安综合治理的决定》是新时期做好社会治安综合治理工作的重要要保证，领导重视又是搞好社会治安综合治理的关键

几年来我县按照两个《决定》提出的任务、要求、目标、工作范围和原则充分发挥政法机关特别是公安机关的职能作用，努力调动各级党政机关、厂矿、学校、村、街、企事业单位和人民团体的积极性，对社会治安实行齐抓共管，为保证我县的经济发展和社会稳定打下了一定基础。

一九九三年县五次党代会和五届人代会闭幕以后，各级党政领导按照两会规划的宏伟蓝图，认真实行抓经济工作不松手，抓社会治安不松劲的两手抓方针，全县上下在以经济建设为中心的前提下，进一步强化了社会治安综合治理工作，使物质文明和精神文明的两个建设，取得了可喜成果，全县社会总产值实现 47 亿元，比九二年增长 116. 9%；工业总产值实现 36. 7 亿元，比九二年增长 97. 9%；乡镇企业总产值实现 35 亿元，比九二年增长 106. 3%；县财政收入实现 1. 14

亿元，比九二年增长 141.2%。四项大指标都实现了翻番。使我县经济有史以来第一次实现了超常规，跳跃式的高速度发展。并涌现出十四个亿元乡镇和六个超亿元村。

在社治安综合治理工作中，按照县委确定的为经济建设创造一个安定的社会环境的要求，43 个签状单位中有 21 个单位进入达标先进单位；我县也进入市达标先进单位行列；在参加省社会治安综合治理“十佳”单位竞赛活动中，佟二堡皮夹克批发市场被省政府授予“十佳”单位标兵；有一名村委会干部被市授予社会治安综合治理先进个人；有四名村、街、厂、事业单位普通群众被市授予义勇为先进个人。在县政法工作会议上，印发了九个签状单位的经验材料；表奖了 35 名社会治安综合治理先进个人和 2 个见义勇为先进集体，7 个见义勇为先进个人。有力的推进了社会治安的综合治理，弘扬了社会正气。这将为我县今年经济发展确定的保五、增七、奔翻番的奋斗目标和财政收入突破 1.3 亿元的实现，起到促进作用。

当前，我县工作也处于抓住机遇，深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定的关键时期。正确处理好改革发展和稳定这三者关系，至关重要。总结过去，面对现实，展望未来，是使我们的事业永远立于不败之地的基本保证。当前我国正在步入社会主义市场经济的大门，正在筹措与世界经济接轨。值此之际，生产力与生产关系要改革；所有制形式和分配方式要变更；生产、流通、交换等环节要调整；经济基础与上层建筑的矛盾；经济关系、利益关系的摩擦等，造成社会各类矛盾点增多，各种刑事犯罪活动和社会不安定因素将更加明显。因此，搞好社会治安综合治理任务将更加艰巨。在这

种新形势下，确保政治稳定和社会安定。各级领导的重视是关键，如何体现领导重视，仅从实践的角度谈下面六个观点。

一、各级党政领导要充分认识社会治安综合治理的重要意义。

当前，我国经济发展，政治稳定民族团结，社会进步是客观现实。但是，不稳定的社会政治因素依然存在，刑事犯罪活动仍很猖獗，这些逆流交织在一起，必将成为改革开放和经济发展的障碍。因此，各级领导要充分认识到改革是动力，发展是基础，稳定是条件的三者之间的辩证关系。要认识到抓社会治安综合治理就是抓社会的稳定。就是为改革开放和经济发展创造前提条件。党的十四大把加强社会治安综合治理，保持社会稳定等有关内容写进修改后的党章总纲里，作为全党的一项重要工作。党的十四届三中全会的“决定”，也把加强社会治安综合治理作为一项重要内容再次提到全党面前，看来，抓不抓社会治安综合治理，是检验每个党的干部是否坚持党的基本路线的尺度。因此，各级领导干部要深刻认识到抓社会治安综合治理工作的必要性和紧迫性。要真正把这项工作纳入党委的重要议事日程，切实承担起保一方平安的政治责任。实践证明，哪里的领导特别是主要领导对社会治安综合治理工作认识的高，那里的工作就卓有成效，那里的经济发展速度就快。我们县是这样，佟二堡特区是这样，很多乡、镇、村都是这样。

二、要明确责任，建立健全工作机制。

随着社会主义市场经济体制的建立，我国的经济成分和企业的经营形式将出现多元化的特点；农村改革的进一步深入，农村劳动力过剩，又形成了流动大军，大潮涌动，鱼虾

混杂从而使社会治安出现了新情况，使综合治理打乱了旧格局。“谁主管、谁负责”原则的落实遇到了很大难题。仅就我县铎子、西大窑两镇统计共有六千余人从全国十八个省、市、县流入当地从事体力劳动和其它劳务、经商活动。由于这些人大部分来自落后偏远地区，文化素质低、法律意识差、语言各异、成份复杂、地区观念强等原因。给我县社会治安带来一定危害，一是寻衅滋事时有发生；二是违法犯罪屡见不鲜；三是负案潜入的为数不少。面对这种社会治安新特点，明确责任，建立健全工作机制，势在必行。对此，一是要强化领导的责任意识，使各级党委、政府的一把手成为保一方平安的第一责任人；二是强化政法机关的主体意识，加大基层派出所的工作力度，搞好暂住人口和流动人口的调查整顿，使之成为骨干力量；三是强化相关机关部门的参与意识，使之成为公安机关的盟军；四是强化综合治理部门的协调意识，当好党委政府的参谋助手；五是强化用人单位的整体意识，实行择优用人；六是强化管理意识，建立健全劳务市场，把好审查关。

三、从实际出发，把社会治安综合治理的任务落实到基层。

《两个》决定发布十三年了，但由于地理、人文、经济等条件限制，社会治安综合治理的任务落实到基层的工作发展不平衡，仍是客观存在。对此、各级党委、政府要从实际出发，分层次、分步骤的把综治任务落实到基层，一是经济发达地区要全面落实。要实现组织机构健全，人员责任到位，防范管理严密、打击有力、教育有方、典型齐全、经验有创新。使之成为社会治安综合治理工作的排头兵，起到以点带面的

作用；二是经济滞进地区要重点落实。在保证组织、责任落实的基础上、从本地区、本部门的实际出发、找准重点部位。搞好重点落实。确保不出问题，并在此基础上逐步实现全局落实；三是重点单位（部位）和突出问题要严密落实。做到领导到岗、措施到位、责任到人、做到人防、技防、物防全面配套，实行昼夜监控。确保万无一失；四是发现苗头要当即落实。做到思想工作有人做，矛盾问题有人解，不安定因素有人管，防止矛盾激化、确保社会稳定。

四、要舍得投入，花钱买平安

在经济工作中，没有投入就没有后劲，就没有发展。同样，在社会治安综合治理中没有投入，也不会有好的效果。因此，在综合治理工作中，能否舍得投入，是衡量一个单位的领导干部、平安意识的尺子。我县佟二堡特区仅为皮夹克批发市场的综治工作就投入 30 万元。沈旦镇、铎子镇、西大窑镇等乡镇，为提高干警的工作效率为每个人买一台摩托车；罗大台乡建立见义勇为基金，花数千元用于表彰十余名见义勇为者。实践证明，钱花得值得。在他们那里买到了平安。又获得了经济效益。

五、深入开展调研，掌握第一手材料，把好决策关。

深入实际，搞好调研，是我党历来提倡的好作风，也是好传统。在市场经济条件下，社会治安有什么新对策，存在那些新问题，采取什么新对策，都只能通过调查研究去解决。县委每次研究社会治安综合治理时，都是通过调查研究，掌握第一手材料之后才做出决策的。佟二堡特区在短短的三四年时间内，由一个群众过着温饱生活的典型农村乡镇，一下子跃居成为全国最大的皮夹克生产、销售基地也是通过调研