

· 水利蓝皮书 ·

2006

中国水利发展报告

◎ 周英 主编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

2006

中国水利发展报告

CHINA WATER DEVELOPMENT REPORT 2006

主 编 周 英
副主编 刘 宁 顾 浩
周学文 赵 伟
高而坤 张红兵
王晓东 汤鑫华



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

图书在版编目 (CIP) 数据

2006 中国水利发展报告/周英主编. —北京: 中国水利水电出版社, 2006

ISBN 7-5084-3924-4

I. 2... II. 周... III. 水利建设—研究报告—中国—2006 IV. F426.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 077610 号

书 名	2006 中国水利发展报告
作 者	周 英 主 编
出版 发行	中国水利水电出版社 (北京市三里河路 6 号 100044) 网址: www. waterpub. com. cn E-mail: sales @ waterpub. com. cn 电话: (010) 63202266 (总机)、68331835 (营销中心)
经 售	全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京市兴怀印刷厂
规 格	787mm × 1092mm 16 开本 37.25 印张 628 千字
版 次	2006 年 7 月第 1 版 2006 年 7 月第 1 次印刷
定 价	68.00 元 (附赠光盘一张)

凡购买我社图书, 如有缺页、倒页、脱页的, 本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究

编 委 会

顾 问 敬正书

主 任 周 英

委 员 刘 宁 顾 浩 周学文 赵 伟
高而坤 张红兵 王晓东 汤鑫华
杨得瑞 王 治 王冠军 黄 河
王国仪

课题组组长 王晓东

副 组 长 杨得瑞 王 治 王冠军
黄 河 王国仪

成 员 王乃岳 乔建华 马德伟
张 旺 姜 斌 熊向阳
刘志广 岳 恒 邓 群
杨 柠 徐方军 韩益民
尹美娥 张建功 朱山涛
刘 洁

专 家 组 李焕雅 陆孝平 涂能文

前 言

2005 年是全面完成水利“十五”计划的最后一年，水利工作在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化进程中，继续保持良好的发展势头。党中央、国务院高度重视水利工作，全国水利系统广大干部职工团结拼搏，扎实工作，推动了水利工作不断取得新的进展。防汛抗旱工作取得重大胜利，重点水利工程建设稳步推进，农村水利、水土保持和农村水电快速发展，水利管理进一步加强，依法行政、依法治水深入推进，党的建设和精神文明建设取得实效。在水利理论创新及实践探索方面，以科学发展观为指导，按照全面推进可持续发展水利的要求，围绕人水和谐、饮水安全、节水型社会建设、“十一五”水利发展、水利工程生态影响等重大课题和热点问题，深入研究，不断探索，取得了丰硕的成果，对水利改革与发展起到了有力的支撑作用。

2006 年是实施“十一五”规划的第一年，中央要求全面落实科学发展观，加快改革开放，增强自主创新能力，推动经济结构调整和增长方式转变，全面加强社会主义经济建设、政治建设、文化建设与和谐社会建设，为“十一五”开好局、起好步。2006 年水利工作面临着新的发展机遇，同时也面临着严峻的挑战。这要求我们坚持以科学发展观统领水利工作全局，开拓进取，扎实工作，加快水利发展，不断满足经济社会发展对水利的需求；同时，切实转变水利发展模式，推动经济增长方式的转变。从事水利软科学研究的同志要深入实际，更加敏锐地捕捉和把握宏观形势和经济政策走向，不断拓展视野，继续加大研究力度，不断提升研究水平，努力把水利理论创新、制度创新和科技创新推进到新的水平。

中国水利蓝皮书——《中国水利发展报告》已经连续出版了两年，得到了行业内外广大读者的肯定和认可。为更加突出蓝皮书的理论性、前瞻性、权威性和指导性，《2006 中国水利发展报告》（以下简称“《报告》”）在总结前面经验的基础上，力争有所创新，进一步在提高编辑出版质量等方面下了比较大的功夫。

《报告》着力于总结 2005 年度水利改革与发展中的重要进展和重大事件，反映 2005 年度水利改革与发展的重大理论与实践探索成果，分析 2006 年度水利发展的形势和走向，提出相关政策建议。《报告》设立综合报告、可持续发展水利、饮水安全、防洪减灾、节水型社会建设、农村水利、水利与生态、水利改革、依法行政等九个版块和一个国际水利附录。各版块由专题研究报告、专家文章、相关链接等几个方面的文章组成。为了进一步提高蓝皮书的质量，在组稿过程中，更加强了栏目主持人在策划选题方面的作用，在审稿过程中更加强了专家的审读作用。综观 2006 年度水利蓝皮书，具有几个鲜明的特点：一是《报告》把树立和落实科学发展观、推动可持续发展水利作为总纲，贯穿始终；二是《报告》特别关注了饮水安全、防洪安全、资源节约、生态保护、农村水利、改革创新等重大问题；三是内容丰富，资料翔实，具有较强的可读性。

当我们在 2005 年岁末着手编辑这本蓝皮书时，也正是“十五”计划完成和“十一五”规划开篇的时候，我国水利正处于一个新的发展阶段。希望《报告》也能反映这个特点。该《报告》凝聚了众多领导、专家、学者、热心读者的心血，谨对他们的辛勤劳动致以敬意。同时敬希广大读者不吝提出宝贵意见和建议。

水利部副部长

周素

2006 年 3 月

目 录

前言

综合报告 (主持人: 王晓东)

- 3 坚持以科学发展观为统领 全面做好“十一五”
水利工作 汪恕诚
- 22 2006 年水利发展形势分析与预测
水利部发展研究中心形势分析课题组

可持续发展水利 (主持人: 顾浩 周学文)

- 35 C 模式: 自律式发展 汪恕诚
- 45 人与河流和谐发展 钱正英 陈家琦 冯杰
- 53 站在新的历史起点上筹划“十一五”水利发展
——水利发展“十五”计划执行情况
和“十一五”规划要点 矫勇
- 70 积极实践可持续发展水利思路, 努力做好
“十一五”水利规划计划工作 周学文
- 85 “十五”时期可持续发展水利的探索与实践 杨得瑞

饮水安全 (主持人: 刘宁)

- 97 坚持以人为本, 扎实做好饮水安全工作, 为建设
社会主义新农村作贡献 翟浩辉
- 107 统一思想, 明确目标, 精心组织, 编制好城市
饮用水水源地安全保障规划 矫勇
- 113 认真把握饮水安全工作中的几个重点问题 高俊才
- 116 围绕社会主义新农村建设, 搞好农村饮水安全工作
李代鑫 李仰斌

122	对保障饮用水安全的几点看法	钱易
	防洪减灾 (主持人: 张志彤)	
147	经济社会与水旱灾害	鄂竞平
164	2005 年防汛抗旱工作要览及展望	国家防汛抗旱总指挥部办公室
174	落实“两个转变”, 大力推进洪水风险图编制工作	张志彤
178	中国洪水管理战略研究进展	洪水管理战略研究项目组
186	我国山洪灾害防灾形势及防治对策	马建华 胡维忠
	节水型社会建设 (主持人: 高而坤)	
213	全国节水型社会建设试点进展情况调研报告	水利部水资源司 水利部发展研究中心联合调研组
221	制度创新是建设节水型社会的关键	王治
228	发挥政府、市场和公众三元力, 建设宁夏节水型社会	袁进琳 王建华
236	积极探索, 大胆实践, 努力开展井灌区节水型社会建设	韩乃义
241	博弈论视角下节水型社会制度建设的基本内涵、 组成结构与基本表征	胡和平 彭祥
	农村水利 (主持人: 李代鑫)	
257	适应新形势 探索新机制 努力开创“十一五” 农田水利基本建设新局面	翟浩辉
273	农田水利建设保障机制的重大改革——《关于建立农田水利建设新机制的意见》解读	李代鑫 吴守信 严家适
279	水能资源管理及农村水电建设进展和“十一五” 发展思路	程回洲
291	灌区管理体制变革——用水户参与灌溉管理	冯广志 李焕雅
300	小水利攸关大农业——我国小型农田水利设施 建设困境与对策	王韩民 吴振鹏 倪文进

- 309 从大型灌区节水改造中期评估看其对提高农业
综合生产能力的作用 闫冠宇 韩振中

水利与生态 (主持人: 黄河)

- 327 闸坝与生态 索丽生
- 333 再论“维护健康长江 促进人水和谐” 蔡其华
- 341 维持河流健康生命——以黄河为例 李国英
- 347 共同维系人水和谐的水生态环境 刘宁
- 357 对水利工程生态影响问题的看法 王晓东
- 363 中国水土保持可持续发展战略探讨
董哲仁 李志强 魏智敏等

水利改革 (主持人: 张红兵)

- 391 推进水价改革 建设节水型社会 翟浩辉
- 400 “十一五”期间水利改革与管理规划主要任务
“十一五”水利改革与管理规划编制工作组
- 419 关于完善水权转换机制的思考——内蒙古自治区
水权转换试点情况剖析 郭永胜 熊向阳
- 429 建立现代水务管理体制, 支持经济社会可持续发展
沈依云
- 437 深化水利投融资体制改革 大力推进水利事业的发展
朱宪生
- 443 流域管理委员会制度——我国流域管理体制改革的
选择 钟玉秀

依法行政 (主持人: 赵伟)

- 467 坚持依法治水 推进依法行政 为可持续发展水利
提供法制保障 周英
- 477 现代水法发展趋势及中国水法特点 陈琴 赵伟
- 485 建设节水型社会的法律体系 蔡守秋 吴贤静
- 493 明晰初始水权的法律制度建设设想
熊向阳 郭永胜 刘宇敏
- 507 中国水利立法进展及展望 姚似锦

附录：国际水利（主持人：王冠军）

- 533 2005 年国际水利发展特点分析
国外水利发展跟踪研究课题组
- 537 2005 年国际水利重大事件 国外水利发展跟踪研究课题组
- 541 2005 年重要国际会议 刘志广 姜斌整理
- 研究报告：**
- 554 卡特里娜飓风的影响及启示 王晓东 王冠军 姜付仁
- 566 斯德哥尔摩国际水研究所研究报告
国外水利发展跟踪研究课题组
- 567 水利制度改革的实践（节录）

链接

- | | | | | |
|-----|-------------------------------------|-----|---------------|-----|
| 124 | 从松花江水污染防控看城市供水安全 | 张长青 | 刘金梅 | 万海斌 |
| 134 | 珠江压咸补淡应急调水的实践与思考 | 苏训 | 罗承平 | |
| 141 | 农村饮用水安全卫生评价指标体系 | | | |
| 193 | 国家防总紧急启动二级响应机制 | 尚全民 | 杨昆 | 黄先龙 |
| 196 | 《中华人民共和国防汛条例》修订颁布 | | | 闫淑春 |
| 198 | 建立抗旱预案制度 | | 杨卫忠 | 袁峰 |
| 200 | 防御八次台风取得全面胜利 | | 杨威 | 徐林柱 |
| 207 | 我国第一部山洪灾害防治专项规划编制完成 | | | |
| | | 尚全民 | 杨昆 | 黄先龙 |
| 247 | 探索南方河网地区节水型社会建设的有效形式 | | | 卫臻 |
| 319 | 关于加强农民用水户协会建设的意见 | | | |
| 369 | “水利工程生态影响”论坛简介 | | | |
| 371 | 第二届黄河国际论坛简介 | | | |
| 372 | 黄河宣言——维持河流健康生命 | | | |
| 375 | 首届长江论坛简介 | | | |
| 376 | 保护与发展——长江宣言 | | | |
| 379 | 中国环境保护与水电开发高层论坛简介 | | | |
| 381 | 可持续的河流管理：WWF 的展望 | | Jamie Pittock | |
| 452 | 建立流域管理与行政区域管理相结合的水资源
管理体制的相关问题探讨 | | | 熊向阳 |
| 516 | 国务院法制办负责人解读《取水许可和水资源费
征收管理条例》 | | | |
| 522 | 陕西省人民政府办公厅关于进一步加强水行政执法
工作的通知 | | | |
| 528 | 2005 年江西省河道执法情况 | | | |

CONTENTS

Foreword

COMPREHENSIVE REPORT **(Theme Leader: Wang Xiaodong)**

- Take the Scientific Concept of Development as Guidance and Promote
Water Resources Development in the Eleventh Five-year Plan Period in
an All-round Way Wang Shucheng (3)
- Prospects for Water Resources Development in 2006 The Task Group
of the Development Research Center, Ministry of Water Resources (22)

SUSTAINABLE WATER RESOURCES DEVELOPMENT **(Theme Leaders: Gu Hao and Zhou Xuewen)**

- Plan C: A Self-disciplined Development Pattern Wang Shucheng (35)
- Harmonious Development of People and Rivers Qian Zhengying,
Chen Jiaqi and Feng Jie (45)
- The Performance of the Tenth Five-year Plan and Key Components
of the Eleventh Five-year Plan of National Water
Resources Development Jiao Yong (53)
- Strive to Do a Good Job of National Water Resources Development
Planning and Programming in the Eleventh Five-year Plan Period
on the Basis of Summing up Experiences and Defining
Strategies and Priorities Zhou Xuewen (70)
- Theoretical Advancements and Practice in Sustainable Water Resources
Development in the Tenth Five-year Plan Period Yang Derui (85)

DRINKING WATER SAFETY

(Theme Leader : Liu Ning)

- Adhere to the People-Centered Principle, Perform Our Duties on Safe Drinking Water Supply and Make Due Contribution to the Building of New Socialist Countryside Zhai Haohui (97)
- Unify our Thinking, Define the Objectives, and Formulate the Planning for Guaranteeing the Safety of Urban Drinking Water Sources in a Professional Way Jiao Yong (107)
- Focusing on Some Important Issues in the Work of Safe Drinking Water Supply Gao Juncai (113)
- Do a Good Job in Rural Safe Drinking Water Supply in the Context of Building a New Socialist Countryside Li Daixin and Li Yangbin (116)
- Some Reflections on Safe Drinking Water Supply Qian Yi (122)

FLOOD CONTROL AND DISASTER MITIGATION

(Theme Leader : Zhang Zhitong)

- Socioeconomic Development and Water-related Disasters E Jingping (147)
- Review of the Work of Flood Control and Drought Relief in 2005 and Prospects for 2006 and Beyond Office of State Flood Control and Drought Relief Headquarters (164)
- Implement the "Two Changes" and Strive to Promote the Work of Flood Hazard Mapping Zhang Zhitong (174)
- Advances in the Study of China's Flood Management Strategy The Task Group on Flood Management Study (178)
- The Situation and Countermeasures of Disasters Caused by Mountain Torrents in China Ma Jianhua and Hu Weizhong (186)

BUILDING A WATER-SAVING SOCIETY

(Theme Leader : Gao Erkun)

- Investigation Report on Pilot Development of Building Water Saving Society The Joint Task Group of the Department of Water Resources Management and the Development Research Center, Ministry of Water Resources (213)

Institutional Innovation: the Key to Building Water Saving Society	Wang Zhi (221)
Building Water Saving Society in Ningxia Autonomous Region by Giving Full Play to the Roles of Government, Market and the Public	Yuan Jinlin and Wang Jianhua (228)
The Building of Water Saving Society in Well-irrigation Districts	Han Naiyi (236)
Basic Conception, Structure and Characteristics of Building a Water Saving Society in the Perspective of Game Theory	Hu Heping and Peng Xiang (241)

RURAL WATER RESOURCES DEVELOPMENT

(Theme Leader : Li Daixin)

Strive to Create a New Situation in Farmland Irrigation Development in the Eleventh Five-year Plan Period under the New Circumstances	Zhai Haohui (257)
Major Reform of the Mechanism for Farmland Irrigation Development —Interpretation of the Opinions on Establishing a New Mechanism for Farmland Irrigation Development	Li Daixin, Wu Shouxin and Yan Jiashi (273)
Advances in Water Power Resources Management and Rural Hydro Power Development and Strategic Considerations for Development in the Eleventh Five-year Plan Period	Cheng Huizhou (279)
Reform of Irrigation District Management System: the Experiences of Participatory Irrigation Management by Water Users	Feng Guangzhi and Li Huanya (291)
The Problems and Countermeasures on the Development of Small Rural Water Resources Facilities	Wang Hanmin, Wu Zhenpeng and Ni Wenjin (300)
The Role of Large Irrigation District Rehabilitation in Promoting National Agricultural Productivity from the Outcomes of Medium-range Evaluation	Yan Guanyu and Han Zhenzhong (309)

WATER AND ECOLOGY

(Theme Leader : Huang He)

River Barrages and Ecology	Suo Lisheng (327)
----------------------------------	-------------------

Further Discussion on Keeping the Yangtze River Healthy for People to Live in Harmony with Water	Cai Qihua (333)
Keep Healthy Life of the River—Taking Yellow River as an Example	Li Guoying (341)
Keep Water Environment for People to Live in Harmony with Water	Liu Ning (347)
Reflections on Ecological Effects Induced by Water Resources Projects	Wang Xiaodong (357)
Study on Sustainable Development Strategy of Water and Soil Conservation in China	Dong Zheren, Li Zhiqiang, Wei Zhimin, et al (363)

REFORM OF WATER MANAGEMENT (Theme Leader: Zhang Hongbing)

Promoting the Reform of Water Pricing and Building a Water-saving Society	Zhai Haohui (391)
Planning for Water Management Reform in the Eleventh Five-year Plan Period	The Task Group on Planning for Water Management Reform in the Eleventh Five-year Plan Period (400)
Reflections on the Perfection of Water Rights Transfer —a Case Study of Water Rights Transfer in Inner Mongolia	Guo Yongsheng and Xiong Xiangyang (419)
Establishing Modern Water Utility Management System to Support Sustainable Economic and Social Development in China	Shen Yiyun (429)
Deepening Institutional Reform of Investment in Water Resources Development and Strive to Promote the Development of Water Resources	Zhu Xiansheng (437)
Instituting the Delegated Committee for River Basin Management —the Option of River Basin Management System Reform for China	Zhong Yuxiu (443)

LAW-BASED WATER ADMINISTRATION (Theme Leader: Zhao Wei)

Perform Water Governance and Administration According to Law to Provide Legal Support for Sustainable Water Resources Development	Zhou Ying (467)
---	-----------------

Trends in Modern Water Law Development and Characteristics of Chinese Water Laws	Chen Qin and Zhao Wei (477)
Study on Legal System for Building a Water-saving Society	Cai Shouqiu and Wu Xianjing (485)
Study on Legal System for Initial Water Rights Allocation	Xiong Xiangyang, Guo Yongsheng and Liu Yumin (493)
The Advances and Prospects of Water Legislation in China	Yao Sijin (507)

ANNEX: INTERNATIONAL WATER AFFAIRS

(Theme Leader: Wang Guanjun)

Analysis of the Characteristics of International Water Resources Development in 2005	The Task Group on Study of International Water Resources Development (533)
Important International Water Resources Events in 2005	The Task Group on Study of International Water Resources Development (537)
Important International Conferences on Water Resources in 2005	(541)
Research Reports	
The Impact and Elicitation of Hurricane Katrina	Wang Xiaodong, Wang Guanjun and Jiang Furen (554)
The Report from Stockholm International Water Institute	The Task Group on Study of International Water Resources Development (566)
The Practice of Water Institution Reform (Excerpts)	Tr. and Ed. by Jiang Bin, Shao Tianyi, et al (567)

Urban Water Supply Safety: Lessons from the Accident of Songhua River	
Pollution	Zhang Changqing, Liu Jinmei and Wan Haibin (124)
Water Diversion in Pearl River Basin for Fighting Severe Drought and	
Salt Tide	Su Xun and Luo Chengping (134)
System for Safety Evaluation of Rural Drinking Water and Sanitation	
Second-level Response Mechanism on Flood Control Put into	
Operation by State Flood Control and Drought Relief	
Headquarters	Shang Quanmin, Yang Kun and Huang Xianlong (193)
Revised Flood Control Regulations of the People's	
Republic of China Promulgated	Yan Shuchun (196)
The Establishment of Drought Preparedness System	
.....	Yang Weizhong and Qiu Feng (198)
Fighting against Eight Typhoons in 2005	
Yang Wei and Xu Linzhu (200)	
The Formulation of First Mountain Torrents	
Control Plan	Shang Quanmin, Yang Kun and Huang Xianlong (207)
Study on the Mode of Building Water Saving Society	
in Southern China with High River Density	Wei Zhen (247)
Opinions on Promoting the Establishment of Farmer Water	
Users Association	(319)
Introduction to the Forum on Water Projects' Ecological Impacts	
(369)	
Introduction to the Second International Yellow River Forum	
(371)	
Yellow River Declaration—Maintaining Healthy Life of the River	
(372)	
Introduction to the First Yangtze Forum	
(375)	
Protection and Development—Yangtze River Declaration	
(376)	
Introduction to China Environment Protection and Water	
Power Development Forum	(379)
Sustainable River Management: WWF's Perspective	
Jamie Pittock (381)	
Study on the Establishment of a Water Resources Management	
System that Combines the Mandates of River Basin	
Authorities and Regional Authorities	Xiong Xiangyang (452)
Regulations on Water Taking Permit and Water Resources	
Fee Collection, as Expounded by the Legal	
Office of the State Council	(516)
Circular on Strengthening Water Law Enforcement in Shaanxi	
Province Issued by the General Office of the People's Government of Shaanxi	
Province	(522)
Law Enforcement on River Channel Management in	
Jiangxi Province in 2005	(528)