



清風蕩蕩

——宿迁境内抗日民主根据地廉政建设画册

中共宿迁市纪律检查委员会 宿迁市监察委员会 编
宿迁市新四军研究会 宿迁市住房和城乡建设局

二〇一九年七月

清风荡荡

——宿迁境内抗日民主根据地廉政建设画册

中共宿迁市纪律检查委员会 宿迁市监察委员会 编
宿迁市新四军研究会 宿迁市住房和城乡建设局

二〇一九年七月



数据加载失败，请稍后重试！

《清风荡荡——宿迁境内抗日民主 根据地廉政建设画册》

编委会

主任

李桂琴

副主任

孙其松 朱金刚 江小军

编委

冯新亚 陆涛 孙正龙 沃恒光

赵连军 梁忠生 孙文清

主编

赵连军

副主编

张永 孙维才 杨艳

廉是第一件大事

李桂琴

中国共产党是以全心全意为人民服务为宗旨，以实现共产主义为最高理想和最终目标的无产阶级政党。党的性质决定了中国共产党是反腐倡廉的政党。党从诞生起，即注重对我国历史上优秀廉政文化的借鉴传承，并在实践中不断加强廉政建设，丰富和发展党的廉政文化。

1937年7月，日本帝国主义发动全面侵华战争。在中华民族面临生死存亡的紧急关头，中国共产党领导全国各族人民实行抗日民族统一战线，与国民党实现第二次国共合作，共同开展神圣的全民族抗日战争。在坚决实行抗日民族统一战线的过程中，毛泽东主席科学地预见到了党的廉政建设的复杂性，指出“严肃地坚决地保持共产党员的共产主义的纯洁性，和保护社会经济中的有益的资本主义成分，并使其有一个适当的发

展，是我们在抗日和建设民主共和国时期不可缺一的任务。在这个时期内一部分共产党员被资产阶级所腐化，在党员中发生资本主义的思想，是可能的，我们必须和这种党内的腐化思想作斗争”^①毛泽东要求，“共产党员在八路军和新四军中，应该成为英勇作战的模范，执行命令的模范，遵守纪律的模范，政治工作的模范和内部团结的模范”；“共产党员无论何时何地都不应以个人利益放在第一位，而应以个人利益服从于民族的和人民群众的利益。因此，自私自利、消极怠工、贪污腐化、风头主义等，是最可鄙的；而大公无私、积极努力、克己奉公、埋头苦干的精神，才是可尊敬的。共产党员应和党外一切先进分子协商一致，为着团结全国人民克服各种不良现象而努力”^②在党的坚强领导下，党所领导的八路军、新四军部队和抗日民

注释：

①《〈农村调查〉的序言和跋》，《毛泽东农村调查文集》，人民出版社，1982年12月版，第19页。

②《中国共产党在民族战争中的地位》，《毛泽东选集·第二卷》，人民出版社，1991年版，第522页。

主根据地，十分重视加强反腐倡廉建设，重视保持共产党人的纯洁性，并取得了丰硕成果，和国民党统治区的腐败成风形成了鲜明对照，正如毛泽东主席所说：“利用抗战发国难财，官吏即商人，贪污成风，廉耻扫地，这是国民党区域的特色之一。艰苦奋斗，以身作则，工作之外，还要生产，奖励廉洁，禁绝贪污，这是中国解放区的特色之一。”^①其中，“陕甘宁边区是全国最进步的地方，这里是民主的抗日根据地。这里一没有贪官污吏，二没有土豪劣绅，三没有赌博，四没有娼妓，五没有小老婆，六没有叫化子，七没有结党营私之徒，八没有萎靡不振之气，九没有人吃摩擦饭，十没有人发国难财。”^②抗日民主根据地的廉政建设，保障了根据地的风清气正，政治清明，廉洁勤政，使我们党和人民军队受到了人民群众的衷心爱戴、全力支持，使根据地成为全民族抗战的坚强堡垒，最终推动全国人民战胜日本侵略者，夺取了抗日战争的伟大胜利。

全民族抗战时期，宿迁境内分属淮海抗日民主根据地（苏北抗日根据地的组成部分）和淮北根据地。同陕甘宁抗日根据地一样，这两块根据地在艰苦卓绝的抗日斗争中，始终注重加强廉政建

设，始终保持艰苦奋斗的本色。1941年9月15日，淮北苏皖边区行政公署正式成立，淮北行署主任刘瑞龙在行署成立大会即指出：“廉是第一件大事，不廉就不能明，也不会公，也不会正。”^③因此，刘瑞龙代表边区政府旗帜鲜明地提出，要“惩治贪污，实行廉洁政治——抗日民主政权的人员，不唯不怕死，也要不贪财”^④这两块根据地都把建设廉洁政治作为自己施政纲领的内容之一，在党的统一领导下，党政军民共同努力，力倡廉洁，反对腐败。在反腐倡廉建设中，宿迁境内两块根据地十分重视加强廉政教育，从军队到地方，从党组织到行政组织，开展各种形式的廉政教育活动。十分重视廉政制度建设，制定了一系列财经和审计制度，并通过法律法规惩治贪污腐败行为。十分重视廉政监督，建立严格的“三三制”，发挥党内监督、民主监督、社会监督、舆论监督等作用。十分重视廉洁行为的养成，刘少奇、陈毅、黄克诚、邓子恢、彭雪枫、刘瑞龙、金明、李一氓等根据地党政军领导率先垂范，带动根据地廉洁奉公风尚的形成。由于始终把反腐倡廉作为“第一件大事”来抓，宿迁境内的抗日民主政权成为廉洁的政权，宿迁境内抗日根据地党政军

注释：

①《论联合政府》，《毛泽东选集》第三卷，人民出版社，1991年版，第1048页。

②《团结一切抗日力量，反对反共顽固派》，《毛泽东选集》第二卷，人民出版社，1991年版，第716页。

③④《为实现苏皖边区施政纲领而斗争》，《刘瑞龙淮本文集·上卷》，中共党史出版社，2005年10月版，第66页、第60页。

组织始终保持了和人民群众的鱼水深情，不仅得到了宿迁人民的全力支持，也为宿迁境内党的反腐倡廉积累了丰富经验，留下了宝贵廉政建设财富。

习近平总书记指出：“历史的经验值得注意，历史的教训更应引以为戒。面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，实现‘两个一百年’奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须坚持党要管党、从严治党，积极借鉴我国历史上优秀廉政文化，不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导

核心。”^①宿迁境内抗日根据地的反腐倡廉建设是优秀廉政文化之一，我们必须总结好，传承好，发扬好。要通过学习借鉴宿迁境内抗日根据地廉政建设经验，不断提高政治站位，做到不忘初心，牢记使命，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，进一步推动全面从严治党向纵深发展，为实现与全省同步全面建成小康社会提供坚强保证。

（本文作者为中共宿迁市委常委、纪律检查委员会书记，宿迁市监察委员会主任。）

注释：

①《运用历史智慧，推进反腐倡廉建设》，《习近平谈治国理政》，外文出版社，2014年10月版，第390页。

目 录

第一部分 宿迁境内抗日民主 根据地的建立

- 13 / 一、创建根据地
- 13 / 1、刘少奇指挥开辟宿迁境内抗日根据地
- 19 / 2、八路军南下宿迁
- 21 / 3、新四军东进皖东北
- 24 / 4、宿迁境内的新四军部队
- 29 / 二、重建党组织和建立抗日民主政权
- 29 / 1、重建党组织
- 32 / 2、建立抗日民主政权

第二部分 廉政教育

- 39 / 一、各级领导重视廉政教育
- 39 / 1、刘少奇的廉政教育
- 44 / 2、陈毅的廉政教育
- 47 / 3、黄克诚的廉政教育
- 49 / 4、彭雪枫的廉政教育
- 53 / 5、邓子恢的廉政教育
- 55 / 6、张爱萍的廉政教育
- 57 / 二、白马驿整训
- 58 / 三、铁佛寺整训
- 60 / 四、《反对贪污腐化》
- 61 / 五、“贪污是政治上的死敌”
- 62 / 六、整风运动
- 67 / 七、创造“模范兵团”活动
- 68 / 八、整理支部活动

69 / 九、提倡节约反对贪污浪费运动

第三部分 廉政制度

73 / 一、刘少奇指示建立廉政制度

74 / 二、中原局要求建立财经工作制度

76 / 三、新四军政治部重新公布三大纪律十项注意

79 / 四、彭雪枫布置第四师建立财经和审计制度

81 / 五、豫皖苏边区整理财政制度

82 / 六、《淮北行署施政纲领》规定建立廉洁政治

84 / 七、财务预决算制度

85 / 八、苏皖边区财经人员守则

86 / 九、淮北区党委制定党费收缴使用制度

87 / 十、宿东办事处财政经济制度

89 / 十一、审计工作制度

91 / 十二、淮海区 and 淮北区惩治贪污暂行条例

93 / 十三、公务接待“四菜一汤”制度

94 / 十四、淮海区救国公粮公草征集管理规定

95 / 十五、提拔地方干部五项标准

97 / 十六、农村支部入党四项条件

98 / 十七、《关于第三师兼苏北军区爱惜民力的训令》

100 / 十八、淮北边区财政科长联席会议决议

101 / 十九、“招待费：对自己工作同志之招待一律不报销”

102 / 二十、《节约备荒规定》

第四部分 廉政监督和惩处

105 / 一、刘少奇请参议员和人民“不客气的批评”

107 / 二、彭雪枫开门纳谏

108 / 三、黄克诚要求对贪污腐化、假公济私及时适当处理

109 / 四、刘瑞龙要求接受民主监督

112 / 五、淮北边区参议会参议员廉政监督提案

115 / 六、开明士绅主持淮海区参议会质问

116 / 七、《拂晓报》实行舆论监督

121 / 八、“发动群众检举贪污腐化浪费分子”

122 / 九、骑兵团勇于接受群众监督

124 / 十、抗大四分校指导员违反群众纪律被免职

- 126 / 十一、石 × × 偷盗进出口货物税票被依法执行枪决
- 127 / 十二、“贪污舞弊分子应该追究严办”
- 128 / 十三、连指导员违反群众纪律被撤职
- 130 / 十四、淮海区工商管理总局组织贪污反省大会
- 131 / 十五、工商管理干部郑光彩贪污犯罪被执行死刑
- 132 / 十六、战士牛天瑞强奸妇女被处枪决
- 第五部分 廉政风范**
- 135 / 一、“把全部粮食马上送到前方去！”
- 137 / 二、“老罗，你好吗？”
- 139 / 三、“他是青天啊！”
- 141 / 四、一条毛巾变两条
- 142 / 五、四个口袋变两个
- 143 / 六、“我的家人不准搞特殊”
- 145 / 七、彭雪枫的愧憾事
- 146 / 八、“邓主任跟庄稼老头一样”
- 147 / 九、张爱萍“三不要”
- 148 / 十、“我们只有打仗的权利！”
- 150 / 十一、大家吃什么，我就吃什么
- 151 / 十二、“保证不抽了”
- 153 / 十三、“老李知道会批评的”
- 155 / 十四、“这菜是你掏腰包买的吗？”
- 158 / 十五、李玉兴携金揣银寻队伍
- 159 / 十六、多出来的五块钱
- 160 / 十七、“我们不愿花老百姓更多的钱”
- 162 / 十八、第三师生产自给受表彰
- 164 / 十九、“凳子上有灰，千万不能擦了再坐”
- 165 / 二十、伪军盛赞新四军
- 166 / 二十一、日本情报：“新四军乃民生最后的护卫者”
- 167 / 结束语
- 168 / 附：本书史料和图片主要来源



清风荡荡

——宿迁境内抗日民主根据地廉政建设画册

中共宿迁市纪律检查委员会 宿迁市监察委员会 编
宿迁市新四军研究会 宿迁市住房和城乡建设局

二〇一九年七月

《清风荡荡——宿迁境内抗日民主根据地廉政建设画册》

编委会

主任

李桂琴

副主任

孙其松 朱金刚 江小军

编委

冯新亚 陆涛 孙正龙 沃恒光

赵连军 梁忠生 孙文清

主编

赵连军

副主编

张永 孙维才 杨艳

廉是第一件大事

李桂琴

中国共产党是以全心全意为人民服务为宗旨，以实现共产主义为最高理想和最终目标的无产阶级政党。党的性质决定了中国共产党是反腐倡廉的政党。党从诞生起，即注重对我国历史上优秀廉政文化的借鉴传承，并在实践中不断加强廉政建设，丰富和发展党的廉政文化。

1937年7月，日本帝国主义发动全面侵华战争。在中华民族面临生死存亡的紧急关头，中国共产党领导全国各族人民实行抗日民族统一战线，与国民党实现第二次国共合作，共同开展神圣的全民族抗日战争。在坚决实行抗日民族统一战线的过程中，毛泽东主席科学地预见到了党的廉政建设的复杂性，指出“严肃地坚决地保持共产党员的共产主义的纯洁性，和保护社会经济中的有益的资本主义成分，并使其有一个适当的发

展，是我们在抗日和建设民主共和国时期不可缺一的任务。在这个时期内一部分共产党员被资产阶级所腐化，在党员中发生资本主义的思想，是可能的，我们必须和这种党内的腐化思想作斗争”^①毛泽东要求，“共产党员在八路军和新四军中，应该成为英勇作战的模范，执行命令的模范，遵守纪律的模范，政治工作的模范和内部团结的模范”；“共产党员无论何时何地都不应以个人利益放在第一位，而应以个人利益服从于民族的和人民群众的利益。因此，自私自利、消极怠工、贪污腐化、风头主义等，是最可鄙的；而大公无私、积极努力、克己奉公、埋头苦干的精神，才是可尊敬的。共产党员应和党外一切先进分子协同一致，为着团结全国人民克服各种不良现象而努力”^②在党的坚强领导下，党所领导的八路军、新四军部队和抗日民

注释：

①《〈农村调查〉的序言和跋》，《毛泽东农村调查文集》，人民出版社，1982年12月版，第19页。

②《中国共产党在民族战争中的地位》，《毛泽东选集·第二卷》，人民出版社，1991年版，第522页。

主根据地，十分重视加强反腐倡廉建设，重视保持共产党人的纯洁性，并取得了丰硕成果，和国民党统治区的腐败成风形成了鲜明对照，正如毛泽东主席所说：“利用抗战发国难财，官吏即商人，贪污成风，廉耻扫地，这是国民党区域的特色之一。艰苦奋斗，以身作则，工作之外，还要生产，奖励廉洁，禁绝贪污，这是中国解放区的特色之一。”^①其中，“陕甘宁边区是全国最进步的地方，这里是民主的抗日根据地。这里一没有贪官污吏，二没有土豪劣绅，三没有赌博，四没有娼妓，五没有小老婆，六没有叫化子，七没有结党营私之徒，八没有萎靡不振之气，九没有人吃摩擦饭，十没有人发国难财。”^②抗日民主根据地的廉政建设，保障了根据地的风清气正，政治清明，廉洁勤政，使我们党和人民军队受到了人民群众的衷心爱戴、全力支持，使根据地成为全民族抗战的坚强堡垒，最终推动全国人民战胜日本侵略者，夺取了抗日战争的伟大胜利。

全民族抗战时期，宿迁境内分属淮海抗日民主根据地（苏北抗日根据地的组成部分）和淮北根据地。同陕甘宁抗日根据地一样，这两块根据地在艰苦卓绝的抗日斗争中，始终注重加强廉政建

设，始终保持艰苦奋斗的本色。1941年9月15日，淮北苏皖边区行政公署正式成立，淮北行署主任刘瑞龙在行署成立大会即指出：“廉是第一件大事，不廉就不能明，也不会公，也不会正。”^③因此，刘瑞龙代表边区政府旗帜鲜明地提出，要“惩治贪污，实行廉洁政治——抗日民主政权的人员，不唯不怕死，也要不贪财”^④这两块根据地都把建设廉洁政治作为自己施政纲领的内容之一，在党的统一领导下，党政军民共同努力，力倡廉洁，反对腐败。在反腐倡廉建设中，宿迁境内两块根据地十分重视加强廉政教育，从军队到地方，从党组织到行政组织，开展各种形式的廉政教育活动。十分重视廉政制度建设，制定了一系列财经和审计制度，并通过法律法规惩治贪污腐败行为。十分重视廉政监督，建立严格的“三三制”，发挥党内监督、民主监督、社会监督、舆论监督等作用。十分重视廉洁行为的养成，刘少奇、陈毅、黄克诚、邓子恢、彭雪枫、刘瑞龙、金明、李一氓等根据地党政军领导率先垂范，带动根据地廉洁奉公风尚的形成。由于始终把反腐倡廉作为“第一件大事”来抓，宿迁境内的抗日民主政权成为廉洁的政权，宿迁境内抗日根据地党政军

注释：

①《论联合政府》，《毛泽东选集》第三卷，人民出版社，1991年版，第1048页。

②《团结一切抗日力量，反对反共顽固派》，《毛泽东选集》第二卷，人民出版社，1991年版，第716页。

③④《为实现苏皖边区施政纲领而斗争》，《刘瑞龙淮本文集·上卷》，中共党史出版社，2005年10月版，第66页、第60页。

组织始终保持了和人民群众的鱼水深情，不仅得到了宿迁人民的全力支持，也为宿迁境内党的反腐倡廉积累了丰富经验，留下了宝贵廉政建设财富。

习近平总书记指出：“历史的经验值得注意，历史的教训更应引以为戒。面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，实现‘两个一百年’奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须坚持党要管党、从严治党，积极借鉴我国历史上优秀廉政文化，不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导

核心。”^①宿迁境内抗日根据地的反腐倡廉建设是优秀廉政文化之一，我们必须总结好，传承好，发扬好。要通过学习借鉴宿迁境内抗日根据地廉政建设经验，不断提高政治站位，做到不忘初心，牢记使命，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，进一步推动全面从严治党向纵深发展，为实现与全省同步全面建成小康社会提供坚强保证。

（本文作者为中共宿迁市委常委、纪律检查委员会书记，宿迁市监察委员会主任。）

注释：

①《运用历史智慧，推进反腐倡廉建设》，《习近平谈治国理政》，外文出版社，2014年10月版，第390页。

目 录

第一部分 宿迁境内抗日民主根据地的建立

- 13 / 一、创建根据地
- 13 / 1、刘少奇指挥开辟宿迁境内抗日根据地
- 19 / 2、八路军南下宿迁
- 21 / 3、新四军东进皖东北
- 24 / 4、宿迁境内的新四军部队
- 29 / 二、重建党组织和建立抗日民主政权
- 29 / 1、重建党组织
- 32 / 2、建立抗日民主政权

第二部分 廉政教育

- 39 / 一、各级领导重视廉政教育
- 39 / 1、刘少奇的廉政教育
- 44 / 2、陈毅的廉政教育
- 47 / 3、黄克诚的廉政教育
- 49 / 4、彭雪枫的廉政教育
- 53 / 5、邓子恢的廉政教育
- 55 / 6、张爱萍的廉政教育
- 57 / 二、白马驿整训
- 58 / 三、铁佛寺整训
- 60 / 四、《反对贪污腐化》
- 61 / 五、“贪污是政治上的死敌”
- 62 / 六、整风运动
- 67 / 七、创造“模范兵团”活动
- 68 / 八、整理支部活动