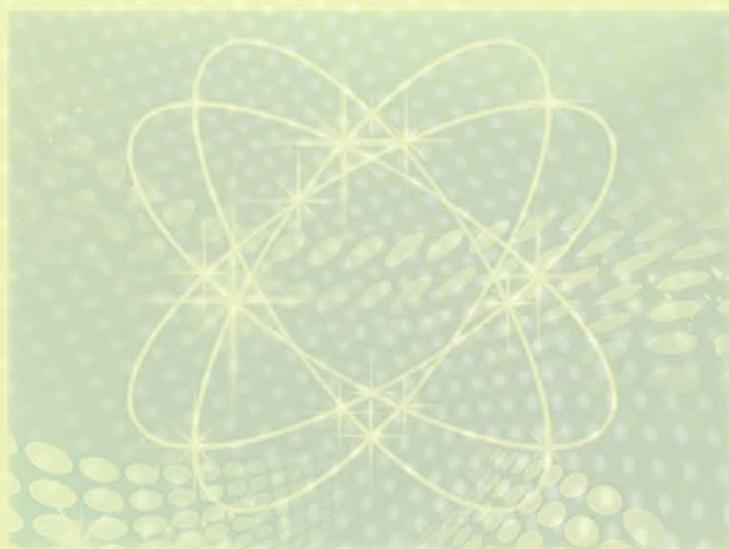


# 山东省选聘高效毕业生 到村任职考试指南



# 目 录

## 第一章 山东省招考信息

- 1.1 考试政策 ..... (1)
  - 山东省选聘高校毕业生到村任职公告 ..... (1)
- 1.2 考试科目 ..... (3)
- 1.3 考试要求分析 ..... (3)

## 第二章 山东省招考必备

- 2.1 山东省省情 ..... (5)
  - 2.1.1 历史概况 ..... (5)
  - 2.1.2 自然环境 ..... (7)
  - 2.1.3 经济和社会发展 ..... (8)
- 2.2 政策文件 ..... (10)
  - 2.2.1 中共中央 国务院关于加快水利改革发展的决定 ..... (10)
  - 2.2.2 2011年山东省政府工作报告(节选) ..... (14)
  - 2.2.3 济南市人民政府关于进一步促进中小企业发展的实施意见 ..... (23)
  - 2.2.4 青岛市人民政府关于加快推进农村土地适度规模经营的意见 ..... (26)
  - 2.2.5 潍坊市人民政府关于深化改革加强基层农业技术推广体系建设的意见 ..... (29)
- 2.3 时政一览通 ..... (31)



## 第一章 山东省招考信息

### 1.1 考试政策

#### 山东省选聘高校毕业生到村任职公告

根据中央组织部等部门《关于印发〈关于建立选聘高校毕业生到村任职工作长效机制的意见〉的通知》(组通字〔2009〕21号)和省委组织部等部门《关于印发〈关于选聘高校毕业生到村任职工作实施意见(试行)〉的通知》(鲁组通字〔2009〕18号)精神和有关要求,现将我省选聘高校毕业生到村任职工作有关事项公告如下:

#### 第一章 选聘对象及条件

选聘对象为30岁以下(1980年5月31日以后出生)、山东生源或具有山东常住户口、全日制普通高校本科以上学历毕业生(定向培养、委托培养生除外),重点是应届毕业和毕业1至2年的本科生、研究生,原则上为党员(含预备党员),非党员、担任过学生干部的优秀高校毕业生也可选聘。

选聘的基本条件是:

- (1)思想政治素质好,作风踏实,吃苦耐劳,组织纪律观念强;
- (2)学习成绩良好,具备一定的组织协调能力;
- (3)自愿到农村基层工作;
- (4)身体健康。

参加我省“三支一扶”计划、“大学生志愿服务西部计划”等活动期满和各地自行选聘到村任职的高校毕业生,考核称职,符合上述年龄、学历条件,经县级主管部门(单位)推荐,可以参加选聘。

有下列情形之一的,不得参加选聘:

- (1)因犯罪受过刑事处罚的;
- (2)违纪违法或涉嫌违纪违法正在接受有关机关调查尚未作出结论的;
- (3)曾被开除公职或在大学期间被学校给予纪律处分的;
- (4)不能在规定学制内获得相应学历、学位证书的;
- (5)2008年、2009年省委组织部组织选聘录用的到村任职高校毕业生;
- (6)影响选聘的其他情况。

各市在本《公告》规定的基础上,制定选聘工作《补充规定》。报名时请认真阅读各市《补充规定》,按照各市确定的具体要求和条件报名。

#### 第二章 选聘程序

选聘工作坚持公开、平等、竞争、择优原则,按照个人报名、资格审查、笔试、面试、体检、考察、公示、聘用等基本程序进行。

1、个人报名。采取网上报名方式进行。符合选聘条件的高校毕业生,登录山东高校毕业生就业信息网(<http://www.sdbys.cn/>,以下简称“报名网站”),如实填写、提交相关个人信息资料,上传电子照片(近期正面免冠证件照,jpg格式,20kb以下)。不收取报名费。

2、资格审查。各市根据报考人员提交的信息资料,进行资格初审。考生的报名信息一经资格初审通过,



不能更改。资格审查贯穿选聘工作全过程,任何环节发现不符合选聘条件的,随时取消选聘资格。

3、网上报名确认。通过资格初审的考生,登录报名网站进行报名确认,过时未进行报名确认的,视作报名无效。

从报名开始,考生登录报名网站下载打印准考证(考试时间、地点以及考场安排等事项见准考证)。同时可下载打印《选聘高校毕业生到村任职报名表》(一式二份,A4纸)。

4、笔试。笔试科目为综合知识,主要考查考生从事农村工作应具备的基本素质、分析能力和实践能力等。全省统一命题,在各市分别设置考点。考生参加笔试时,必须同时携带本人身份证和准考证。

根据考生报考志愿和笔试成绩,各市按照规定的进入面试人员比例,从高分到低分确定参加面试人员。

在报名网站公布笔试成绩和参加面试人员名单,同时公布面试的时间、地点等事项。

5、面试。采取结构化面试方式进行,由各市统一组织。进入面试的考生,必须同时携带本人身份证、准考证和《选聘高校毕业生到村任职报名表》等有关材料,按照所报考市的要求进行面试和资格审查。

按照笔试、面试成绩各占50%的比例,计算综合成绩。各市根据规定的进入体检人员比例,从高分到低分确定参加体检人员。体检时间、地点由各市另行通知。请考生注意查看报名网站和面试考场的相关信息。

6、体检。安排在面试后进行,由各市自行组织。体检标准由各市参照公务员录用体检的有关规定确定。

7、考察。由各市根据实际情况,采取适当方式对体检合格人员进行考察。

8、公示。凡考察合格的,按综合成绩从高分到低分确定拟聘用人员,在报名网站公示。

9、聘用。各市根据公示情况,确定聘用人员,在报名网站公布,并通知到本人。7月底前,各市统一办理聘用手续。聘用人员在规定时间内无正当理由不办理聘用手续的,视为主动放弃应聘;出现的空缺名额,从考察合格人员中按综合成绩高低一次性递补,并在报名网站公示。

选聘工作请纪检、监察部门全程参与,同时聘请部分党代表、人大代表、政协委员、新闻记者监督。

### 第三章 选聘任职

按照有利于管理服务、有利于开展工作、有利于培养锻炼的原则,根据聘用人员特点和所学专业,合理安排任职村和工作岗位。重点派往有一定工作基础、班子坚强、村风民风较好的村。自愿回原籍所在县(乡镇、村)任职的,优先安排。

聘用人员是正式党员的,一般安排担任村党组织书记助理职务;是预备党员或非党员的,一般安排担任村委员会主任助理职务;是共青团员的,可安排兼任村团组织书记、副书记职务。经过一段时间的实际工作、被大多数党员和群众认可的,可按照有关程序担任村党组织书记、副书记等职务。

### 第四章 政策待遇

选聘到村任职的高校毕业生,享受以下政策待遇:

1、比照本地乡镇机关直接从高校毕业生中新录用的同等学历公务员试用期满后工资收入水平确定工作、生活补贴标准,按月发放。

2、聘用期间,按照当地对事业单位的规定,参加相应社会保险。其中在建立了补充性医疗保险制度的地方,应在参加基本医疗保险的基础上,办理补充性的医疗保险。

3、符合国家助学贷款代偿政策规定、聘期考核称职的,其在校期间的国家助学贷款本息由国家代为偿还。具体代偿办法按省里的有关规定执行。

4、在村任职2年以上,考核称职,具备当年度选调生报考条件 and 资格的,经组织推荐,可参加选调生统一招考。

5、在村任职2年后,考核称职,3年内报考我省县级以上机关公务员的,笔试成绩加4分;报考乡镇机关公务员的,笔试成绩加8分;参加地级以上市、省直事业单位公开招聘的,笔试成绩加5分;参加县乡各类事业单位公开招聘的,笔试成绩加10分。

6、在村任职2年后,考核称职,3年内报考硕士研究生,初试总分加10分,同等条件下优先录取。



7、被党政机关或企事业单位正式录用(聘用)后,在村任职并按规定缴纳基本养老保险的年限可计算工龄,在村任职期间参保的社会保险缴费年限前后合并计算。

8、到经济欠发达县的村任职的,户口可留在现户籍所在地,也可根据本人意愿迁往工作地。

## 第五章 管理服务

1、聘用人员为“村级组织特设岗位”人员,系非公务员身份。正式履职前,县级组织部门或人力资源和社会保障部门与聘用人员签订聘任合同。其人事档案由县级组织部门管理或县级人力资源和社会保障部门所属人才服务机构免费代理,党团关系转至所在村。

2、聘用人员考核工作由县级组织、人力资源和社会保障部门、团委负责,乡镇党委具体组织实施;日常管理、联系、服务等工作由乡镇党委、团委和村党组织负责。

3、聘用人员在村工作期限原则上为3年。工作期满后,经考核称职、本人自愿,选聘单位同意,可继续聘任。不再续聘的,引导和鼓励其自主就业、创业。

4、乡镇党委、政府负责安排聘用人员食宿及日常生活,为他们开展工作创造条件、提供方便。

5、聘用人员聘用期间必须在村里工作,乡镇及以上机关、其他单位均不得借调使用。

6、聘用人员在聘用期间因违反管理规定或个人要求解除合同的,予以解聘。被解聘的人员,不再享受有关政策待遇。

本《公告》由省委组织部负责解释。

## 1.2 考试科目

由于山东省选聘高校毕业生到村任职考试为全省统一组织命题,按照山东村官(选聘高校毕业生到村任职)公告要求,其考试目为《综合知识》,笔试考试采取闭卷的方式,所有职位考生统一考试、统一阅卷。由于是选聘高校毕业生到村任职考试,因此笔试部分除了考查综合知识之外,还会涉及农业农村工作知识的相关内容。

## 1.3 考试要求分析

为了使山东省广大的考生全面的了解考试科目的命题规律,现就《综合知识》和《农业农村工作知识》考试要求分析如下:

### 1.3.1 综合知识考试要求分析

山东省选聘高校毕业生到村任职的综合知识考试主要测查考生对其的掌握程度和运用知识分析问题、解决实际问题的能力,以及履行应该必备的能力和素质。一般情况下,考试都会涉及以下内容:

党和国家的农村方针政策、中共党史、马克思主义哲学、毛泽东思想概论、中国特色社会主义理论体系、公民道德与职业道德、法律、管理、经济、自然、科技、人文、地理以及山东省省情等等。

考试题型:单项选择题、多项选择题、公文实务题(公文改错题或公文处理题)、综合分析题、公文写作题等。

从山东省选聘高校毕业生到村任职考试的历年综合知识的考试情况来看,单项选择题、多项选择题部分涵盖了政治、法律与公文写作、经济与科技、历史、职业道德等各个方面,备考难度大,但是一旦掌握了这些知识,考试过程就显得简单了。而综合题部分考查范围一般涉及行政法、民法、行政管理和经济等方面,是对考生掌握知识情况的集中考查。公文写作题一般是以主观题的形式进行考查。

### 1.3.2 农业农村工作知识考试要求分析

山东省选聘高校毕业生到村任职农业农村工作知识考试主要由客观题和主观题组成,主要测查考生对中央和省委、省政府有关农村农业工作的方针政策的理解和运用,对农业生产经营、新农村建设、现代农业发





展相关知识的了解和掌握。其中,所涉及的政策性文件和法律法规内容繁多,考生需要对农业法、土地管理法、土地承包法、农民专业合作社法、村民委员会组织法,农村基层组织工作条例等有所掌握。

客观题部分:客观题不管其题型如何变幻,其考查范围多是对基本知识的考查,如农业农村基础知识、基本的法律法规知识以及三农政策的最新政策动向等,大都是需要强加识记的内容。

主观题部分:主观题与客观题的考查方式不同,所涉内容多与农业政策联系紧密,主观性强,综合性强。考生要注重相关农业农村工作知识的实际应用。



## 第二章 山东省招考必备

### 2.1 山东省省情

#### 2.1.1 历史概况

山东,金代以前为地理概念,泛指崂山、华山或太行山以东的黄河流域广大地区。金代大定八年(1168年)置山东东、西路统军司,山东遂成为正式行政区划名称。明代山东布政司(又称行省)管辖6府、104县,大致奠定了今山东省行政区域范围。清代山东基本沿袭明代山东的版图,称山东省。因西周封邦建国时,今山东境内曾存有齐、鲁、曹、滕、卫诸国,周公旦封于鲁,所以现在山东又简称“鲁”。

清末,山东省有济南、东昌、泰安、兖州、沂州、曹州、登州、莱州、青州、武定10府,济宁、临清、胶州3个直隶州,共辖8个散州96个县。中华民国初期,划分为济南、济宁、胶东、东临4道,属县107个。1928年废道,各县直属省。1937年10月,日军侵占山东,国民党省政府流亡。1938年7月,中共苏鲁豫皖边区省委发出关于恢复县、区、乡政权的指示,到年底有12个县成立了抗日民主政府。1939年7月,中共山东分局将山东划分为3个区和2个特区:胶济路南、陇海路北、津浦路东为一区,津浦路西为二区,胶东为三区,湖西、清河为特区。1940年8月,山东省战时工作推行委员会成立,下辖16个专员公署,88个县。1943年9月,山东省战时工作推行委员会改名为山东省行政委员会,下设5个主任公署及滨海直属专员公署,共辖18个专署和92个县级政权。1945年8月,山东省行政委员会改为山东省政府,下设5个行政公署,共辖21个专署、119个县。

山东是中华文明发祥地之一。目前发现的最早的山东人——“沂源人”,可以把山东的历史上推到四五十万年以前。新石器时代早、中期的滕县北辛文化,距今也有七千年左右。举世闻名的原始社会末期的大汶口文化、龙山文化都是在山东首先发现的。自夏朝开始,山东进入奴隶制社会。商朝建立以前,山东是商族活动的中心,商前期的五次迁都,有三次在山东境内。商朝建立后,山东仍是其统治的中心地区。西周实行“封邦建国”之策,封吕尚于齐,封周公旦于鲁,另外尚有曹、滕、卫诸国。齐国“通商工之业,便鱼盐之利,而人民多归”;鲁国融合周文化与东方文化,为“礼仪之邦”。

公元前594年,鲁国的“初税亩”,表明在鲁国已出现封建生产关系的萌芽。公元前221年,秦灭六国,建立了统一的封建王朝,齐是最后被灭的一个诸侯国。自此以后,在两千多年的封建社会中,山东地区虽有时也曾为割据势力所盘踞,但总的来说,则是属于历代封建皇朝的一个有机组成部分。

山东地区素以发达的农业和手工业著称于世。秦汉时期,今山东地区号称“膏壤千里”,农业经济发达,所产粮食不断溯黄河西上,运往关中地区。西汉时期,山东地区有人口1700余万,户390万,占全国当时人口的30%,人口密度居全国首位。后来虽经东汉末年与魏晋南北朝时期的战争破坏,但同全国其他地区相比,山东仍不失为经济中心。隋初,山东各州县遍置粮仓,户口占全国总户数的21%。唐代开元天宝年间,每年要将山东几百万石粟米漕运至关中。开元年间,“海内富实,米斗之价钱十三,青、齐间斗才三钱。绢一匹,钱二百”。到了唐后期,虽经战乱,但山东农业生产仍在发展,“田畴大辟,库仓充积”。宋金元时期,山东地区承受的封建剥削尤重,并不断遭受外来的侵扰和野蛮统治,经济处于滞退状态。元代山东有38万户,126万人,与金代相比,户减约75%,人口减约87%。明初,“多是无人之地”,统治者不得不采取奖励人民垦荒的措施,到洪武二十六年(1393年)时,山东耕地面积达到7240万亩,为北宋时期的2.4倍,居全国第三位。清康熙年间又增至9000万亩。

山东的冶铁业起源很早,春秋初年,齐国已使用铁制农具。西汉时,武帝在全国设置铁官48处,山东就有18处。唐朝的兖州是矿冶中心,莱芜有铁冶13处、铜冶18处。北宋时莱芜铁冶规模更加扩大,与江苏利国监同为京东两大铁冶中心。明朝初年,山东年产铁315万余斤,居全国第三位。山东的其他矿产也很丰富,宋



时登、莱二州产金,元丰年间登州、莱州的黄金产量占全国的90%。明初,济南、青州、莱州三府岁采铅32万余斤。清朝山东煤矿已大量开采,最著名的是峰县煤矿,乾嘉时期,北运京师、奉天,动辄数百万石。

山东的纺织手工业举世闻名。战国时期,齐国即号称“冠带衣履天下”。临淄、定陶、亢父(今济宁)是汉代三大纺织中心。所产纺织品数量多、质量好,源源不断地通过“丝绸之路”输往西域等地。因此,当时山东地区是“丝绸之路”的主要源头之一。唐代兖州的镜花绫、青州的仙纹绫,都是驰名全国的纺织品。宋代在青州设立织锦院,专门织造高级纺织品。宋神宗时,在山东“和买”绢帛,每年达30万匹左右。明清时期,济南、济宁、临清等城市都有较发达的纺织手工业,有的地方还出现了带有资本主义萌芽性质的手工工场。

1840年第一次鸦片战争之后,山东经济走上了半殖民地半封建化的道路。由于外国资本主义的经济掠夺,近代山东经济形成畸形发展的局面。农村封建土地所有制仍然顽固地保存着,土地集中的现象普遍存在。在封建势力盘剥下的农民和手工业者,又受到外国资本主义的经济侵略。洋货在山东的倾销,使大量手工业者和小商贩破产失业。农民日趋贫困,自然经济逐渐瓦解。随着资本主义在中国的产生和发展,山东也出现了近代工业。在济南有从事军工生产的机器局;在枣庄、淄川、平度等地有煤、铅、金等矿业生产;在烟台有张裕酿酒公司、缫丝厂、蛋粉厂等轻工业。

第一次世界大战期间及战后初期,欧美帝国主义忙于战争,放松了对中国的经济侵略,山东民族工业曾一度得到发展。至20世纪30年代,达到建国前的最高水平。

1937年“七七”事变之后,山东成为日本帝国主义的侵占区,他们重点掠夺山东的“二白二黑”,即食盐、棉花和煤、铁。对战火中幸存的工业,他们采取“军事管理”“中日合办”等手段加以夺取,迫使大部分民营工业陷于绝境。在农村他们强占土地,征调劳工,对抗日根据地实行惨绝人寰的“三光政策”。据1945年12月的不完全统计(缺当时未解放地区,鲁中、鲁南新解放区,部分机关的数字),八年抗战期间的损失:死亡668143人,抓壮丁393259人,掠夺牲畜10797921头,粮食1178486公斤,农具2542844件,烧毁房屋1151186间。山东地区小麦等11种作物耕种面积1941年比战前减少16%,小麦、玉米、水稻、棉花、烟草均减产50%以上,农业遭到极大破坏。农村手工业进一步衰落。整个经济濒于崩溃。抗战胜利后,由于国民党政权的贪污腐败,山东国统区的经济陷于全面崩溃。

而在中国共产党领导下的山东解放区,随着各级人民政权的建立,新民主主义经济得以发展壮大。建立了财税金融贸易机构,发行解放区货币,进行了排挤敌伪货币的斗争,开展输入输出贸易,繁荣解放区市场。新民主主义经济的发展壮大,为抗日战争及之后的解放战争的全面胜利奠定了雄厚的物质基础。

山东是中国古代文化的发源地之一,也是古代文化的中心。这里曾产生过许多杰出的思想家、政治家、军事家、文学家和艺术家。在学术思想方面,有孔子、孟子、颜子、曾子、墨子、荀子、庄子、郑玄、仲长统等;在政治军事方面,有管仲、晏婴、司马穰苴、孙武、吴起、孙臆、诸葛亮、戚继光等;在历史学方面,有左丘明、华峤、崔鸿、马驌等;在文学方面,有东方朔、孔融、王粲、徐干、左思、鲍照、刘勰、王禹偁、李清照、辛弃疾、张养浩、冯惟敏、李开先、李攀龙、蒲松龄、孔尚任、王士禛等;在艺术方面有王羲之、颜真卿、李成、张择端、高凤翰等;在科学技术方面,有鲁班、甘德、刘洪、何承天、王朴、汜胜之、贾思勰、王祯、燕肃等;在医学方面,有扁鹊、淳于意、王叔和等。他们的思想、理论、智慧和学术成就,构成了中国传统文化的重要内容,对中华民族文化的发展产生了广泛而深远的影响。

山东人民富有革命传统。春秋末期,就有以跖为首的奴隶起义,“从卒九千人,横行天下”。在漫长的封建社会中,山东人民无数次的武装起义,沉重打击了封建统治。著名的有新莽末年的赤眉大起义,东汉末年青州黄巾起义,隋末王薄领导的长白山起义及窦建德、孟海公、杜伏威、刘黑闼等人领导的农民起义,很快在全国范围内卷起农民革命的风暴。唐末黄巢大起义,推翻了唐王朝的统治。北宋末年有宋江农民起义。明代有唐赛儿、徐鸿儒起义。清中叶以前有于七、王伦等人领导的起义。近代则有幅军起义及捻军斗争,山东还是义和团运动的发源地。

1919年“五四”运动期间,山东人民掀起了声势浩大的反帝爱国运动。“五四”运动以后,山东成立了早期的共产主义小组,1921年,王尽美、邓恩铭参加了中国共产党第一次全国代表大会,成为全国建党最早的省份之一。第一次国内革命战争和第二次国内革命战争时期,在中国共产党的领导下,山东人民在阳谷、高唐、博



兴、益都、日照、苍山、昆崮山等地举行武装暴动,反对新旧军阀和帝国主义的压迫剥削,支援革命战争。抗日战争爆发后,山东人民先后发动了冀鲁边、鲁西北、天福山、黑铁山、牛头镇、徂徕山、泰西、鲁南、湖西等抗日武装起义,创建了胶东、渤海、滨海、鲁中、鲁南五个解放区,至1945年5月下旬,人民武装力量已发展到21.3万人,民兵41万人,在八年抗战中共歼灭日伪军43.9万多人。抗日战争胜利后,山东人民又配合中国人民解放军,粉碎了国民党军队的重点进攻,进行了鲁南、莱芜、孟良崮、潍县、济南等著名战役。截至1948年11月,山东军民在解放战争中共作战10970次,歼敌569574人。1949年6月,山东全境解放。

1949年3月,山东省政府改称山东省人民政府,下辖14个市(包括济南、青岛、徐州、潍坊4个省辖市)、140个县、2个办事处、2个特区。1950年,将16个专区合并为滕县、临沂、泰安、沂水、德州、惠民、淄博、昌潍、胶州、莱阳、文登11个专区。

1952年,平原省撤销,所属聊城、菏泽、湖西3个专区29个县划归山东。原河北省临清、馆陶、恩城、夏津、武城5个县划归山东。而将山东的东光、吴桥、宁津、庆云、盐山、南皮6个县划归河北;徐州市、新海连市及丰、沛、华山、铜北、赣榆、邳、东海等县划归江苏。

1953年6月,滕县专区更名为济宁专区。7月,撤销湖西专区和沂水专区,将其所属县市分别划归济宁、菏泽和临沂专区。1954年12月,撤销淄博工矿区,设立淄博市。1958年,莱阳专区更名为烟台专区。1960年,撤销峰县,设立枣庄市。1963年,河南省东明县划归山东。1964年,范县划归河南。1965年,馆陶划归河北,河北省的宁津县、庆云县划归山东。1967年,专区更名为地区,全省共辖德州、惠民、昌潍、烟台、临沂、泰安、济宁、菏泽、聊城9个地区,济南、青岛、淄博、枣庄4个省辖市,5个县级市,107个县。

1981年5月,昌潍地区更名为潍坊地区。1982年11月,设立省辖东营市。1983年,撤销烟台地区、潍坊地区、济宁地区,设立地专级烟台市、潍坊市、济宁市。1985年,撤销泰安地区,设立地专级泰安市。1987年,威海市升为地专级市。1989年,日照市升为地专级市。1992年,惠民地区更名为滨州地区,莱芜市升为地专级市。1994年,撤销临沂地区、德州地区,设立地专级临沂市、德州市。1997年,撤销聊城地区,设立地专级聊城市。2000年,撤销滨州地区、菏泽地区,设立地专级滨州市、菏泽市。

至2005年底,全省划分为济南、青岛、淄博、枣庄、东营、烟台、潍坊、济宁、泰安、威海、日照、莱芜、临沂、德州、聊城、滨州、菏泽17个地级市,县级单位140个(市辖区49个、县级市31个、县60个),乡镇级单位1931个(街道办事处460个、乡277个、镇1194个)。

## 2.1.2 自然环境

山东省地处中国东部、黄河下游,省会城市济南市。位于北半球中纬度地带。陆地南北最长约420公里,东西最宽700余公里,面积15.7万平方公里。境域东临海洋,西接大陆。水平地形分为半岛和内陆两部分,东部的山东半岛突出于黄海、渤海之间,隔渤海海峡与辽东半岛遥遥相对,庙岛群岛(又称长山列岛)屹立在渤海海峡,是渤海与黄海的分界处,扼海峡咽喉,成为拱卫首都北京的重要海防门户。西部内陆部分自北而南依次与河北、河南、安徽、江苏4省接壤。

山东地处中国大陆东部的南北交通要道,京杭大运河在境内自东南向西北纵贯鲁西平原,黄河在境内自鲁西南向东北斜贯鲁西北平原。济南、青岛、烟台、威海、潍坊、济宁等城市设有有机场,山东的航空企业开辟航线290多条;山东铁路以京沪、胶济线为主体,与京九、荷兖石两线形成两纵、两横铁路干线;山东公路交通居全国首位,高速公路贯穿全省各市,县乡公路实现村村通;山东拥有沿海港口26个,开通有国际国内航线,构成了境内海、陆、空立体交通。

山东地形,中部突起,为鲁中南山地丘陵区;东部半岛大都是起伏和缓的波状丘陵区;西部、北部是黄河冲积而成的鲁西北平原区,是华北大平原的一部分。境内山地约占陆地总面积的15.5%,丘陵占13.2%,洼地占4.1%,湖沼平原占4.4%,平原占55%,其他占7.8%。山东的河流分属黄河、海河、淮河流域或独流入海。全省平均河网密度为0.24公里/平方公里,长度在5公里以上的河流有5000多条,其中,长度在50公里以上的1000多条,较重要的有黄河、徒骇河、马颊河、沂河、沭河、大汶河、小清河、胶莱河、潍河、大沽河、五龙河、大沽夹河、泗河、万福河、朱赵新河等。



山东的湖泊主要分布在鲁中南山丘区与鲁西平原的接触带上,总面积 1496.6 平方公里,蓄水量 23.53 亿立方米。较大的湖泊有南四湖(由南而北依次为微山湖、昭阳湖、独山湖、南阳湖)和东平湖。

山东的海岸线全长 3024.4 公里,大陆海岸线占全国海岸线的 1/6,仅次于广东省,居全国第二位。沿海岸线有天然港湾 20 余处;有近陆岛屿 296 个,其中庙岛群岛由 18 个岛屿组成,面积 52.5 平方公里,为山东沿海最大的岛屿群;沿海滩涂面积约 3000 平方公里,15 米等深线以内水域面积 1.3 万余平方公里,近海海域 17 万多平方公里。这些优越的地理条件,在海上运输和海洋资源开发利用上,都将大有作为。

山东的气候属暖温带季风气候类型。降水集中,雨热同季,春秋短暂,冬夏较长。年平均气温 11℃~14℃,全省气温地区差异东西大于南北。年平均降水量一般在 550 毫米~950 毫米之间,由东南向西北递减。全省光照资源充足,平均光照时数为 2300 小时~2890 小时,热量条件可满足农作物一年两作的需要。由于降水量 60%以上集中于夏季,故易形成涝灾,冬春又常发生旱灾,对农业生产影响最大。

### 2.1.3 经济和社会发展

#### 1. 城乡建设

城镇化进程稳步推进。城镇化率达到 48.3%,比上年提高 0.8 个百分点。继续推进城乡规划全覆盖,编制完成了 17 个设区城市和 91 个县(市)规划,编制完成了全省县域村镇体系规划、农村住房建设与危房改造规划、乡镇总体规划和中心村建设规划。

保障性安居工程顺利实施。经济适用住房建设竣工 461.8 万平方米,交付 5.6 万套,廉租住房建设竣工 42.4 万平方米,交付 8429 套。所有县(市、区)将廉租住房保障范围扩大到低收入住房困难家庭,新增廉租住房保障 2.6 万户,廉租住房保障户数达到 8.1 万户。

农房建设与危房改造积极推进。农村住房建设和危房改造在全省范围内启动,“百万农户建新房”工程开始实施。启动农房建设 104 万户,其中,整村改造村庄 3400 多个,改造危房 18.9 万户。

城市承载能力增强。城市基础设施建设完成投资 820 亿元,比上年增长 41.6%。新建污水处理厂 16 座,新增日污水处理能力 58 万吨,城市和县城污水集中处理率达到 83%。新增无害化垃圾日处理能力 2800 吨,无害化处理率 70%。新增日供水能力 48 万吨,供热面积 4878 万平方米。

城乡环境面貌改善。济南大明湖新景区、潍坊白浪绿洲湿地公园等综合治理工程顺利完成。城市棚户区改造 270 万平方米,4 万套(户),新增道路面积 3475 万平方米、绿地面积 8606 公顷。成功举办了第七届全国园博会和第七届全国花博会。新增国家级园林城市 5 个、国家级园林县城 3 个、国家级园林城镇 1 个。

#### 2. 农林牧渔业

农林牧渔业全面增长。农业增加值 1883.4 亿元,比上年增长 2.7%;林业增加值 71.3 亿元,增长 9.8%;牧业增加值 691.1 亿元,增长 5.2%;渔业增加值 459.8 亿元,增长 6.1%;农林牧渔服务业增加值 121.0 亿元,增长 10.1%。

主要农牧产品质优量增。粮食连续七年实现增产,总产量达到 4316.3 万吨,比上年增长 1.3%。农产品质量不断优化,小麦和玉米全部实现优质化。无公害农产品、绿色食品和有机食品基地面积分别达到 800 万亩、1160 万亩和 51 万亩。畜牧产品产量稳定增长。

林业生态建设取得新进展。新增造林面积 273.3 万亩,新育苗 35.2 万亩,全民义务植树 1.8 亿株。防控美国白蛾成效显著,压缩发生面积 110 万亩,重点防控区有虫株率下降到 0.5% 以下。森林火灾受害率控制在 0.01% 以内。28 个县(市、区)开展了集体林权制度改革试点工作。

渔业生产稳步推进。水产品总产量 765.4 万吨,比上年增长 4.8%。其中,海水产品产量 638.2 万吨,增长 4.7%;淡水产品产量 127.2 万吨,增长 5.3%。优质水产品稳定增长,海参、对虾产量分别达到 6.3 万吨、12.8 万吨,分别增长 3.3% 和 9.4%。新建国家和省级健康养殖示范区 57 处,面积达 7 万公顷。制修订渔业标准 49 项,省级标准化示范面积占养殖总面积的 40% 以上。新认证无公害水产品 161 个,认定产地 81 个。新建水产种质资源保护区 12 处。

农村生产生活条件继续改善。农机装备和服务能力进一步提高。农机总值 640.0 亿元,比上年增长 9.



4%；农机总动力达到1.1亿千瓦，增长6.5%。农田水利建设进一步加强。除险加固小型水库1446座；农田有效灌溉面积7345.5万亩，增长0.6%，其中，节水灌溉面积3216万亩，增长3.3%。村镇建设快速发展。完成投资1050亿元，增长57%；村镇道路硬化率达65%，提高5个百分点。通自来水率为88.7%，新增沼气用户55万户。

### 3. 工业与建筑业

工业生产企稳上行。规模以上工业企业(年主营业务收入500万元及以上的工业法人企业)43557家，比上年增长5369家，增长14.1%。按生产法与收入法加权计算，实现增加值18847.8亿元，增长14.9%，提高1.1个百分点。其中，轻工业增长12.1%，回落1.1个百分点；重工业增长16.2%，提高2.1个百分点；非公有工业增加值13608.4亿元，增长18.4%，提高1.3个百分点。

工业经济效益明显改善。规模以上工业实现主营业务收入70676.8亿元，比上年增长14.3%；实现利润、利税分别为4390.4亿元、7253.4亿元，分别增长14.4%和12.9%。工业经济效益综合指数达到286.6，提高26.4点。产销衔接良好，产销率98.5%，提高0.2个百分点。扭亏成效显著，企业亏损面为6.2%，比上年收窄0.9个百分点，亏损企业亏损额减少57.5%。

工业结构逐步优化。制造业发展较快，实现增加值16836.8亿元，比上年增长15.9%，占规模以上工业比重由上年的86.3%提高到89.3%；实现利润3787.0亿元，增长26.3%，占规模以上工业利润比重由77.9%提高到86.3%。装备制造业增加值5402.8亿元，增长18.2%，占规模以上工业比重由26.1%提高到28.7%。十大高耗能行业增加值占规模以上工业的43.5%，比重下降3.7个百分点。高新技术产业比重持续上升，实现产值23558.7亿元，增长18.2%，占规模以上工业总产值的32.9%，比重提高2.2个百分点。

工业产品产量增长面扩大。在国家重点调度的120种工业产品中，产量增长的有100种，占83.3%，比上年提高12.5个百分点。实施“家电下乡”和汽车购置税减免等政策，拉动了部分相关产品产量大幅提高。其中，汽车产量达到100.0万辆，比上年增长42.5%；彩色电视机增长26.9%；家用电冰箱增长15.1%；家用洗衣机增长23.3%。

建筑业生产效益增长加快。全省资质三级及以上建筑企业完成建筑业总产值4578.3亿元，比上年增长19.8%，提高4.6个百分点；实现利税363.6亿元，增长19.5%，提高2.8个百分点。其中，国有及国有控股企业完成建筑业总产值1204.6亿元，增长27.4%；实现利税75.0亿元，增长22.2%；非国有企业完成建筑业总产值3373.7亿元，增长17.3%；实现利税288.6亿元，增长18.8%。

### 4. 教育、文化、卫生和体育

教育事业稳定健康发展。义务教育水平稳步提高。小学学龄儿童净入学率达99.98%，初中三年巩固率达99.20%。完善义务教育经费保障机制，农村小学、初中生均公用经费基本标准分别提高到400元、600元。继续实施职业教育“十、百、千”建设工程，完成“十一五”职业教育基础能力建设项目114个。家庭经济困难学生资助政策体系全面建立，义务教育、普通高中、中等职业教育、高等教育阶段补助金额分别达到9.0亿元、1.4亿元、7.2亿元和6.1亿元。

文化事业协调推进。全省拥有博物馆96个，公共图书馆147个，群众艺术馆、文化馆156个。拥有各种艺术表演团体119个，艺术表演场馆90个；新建市、县文化设施48处，乡镇综合文化站572处。国家级、省级文化产业示范基地分别发展到6家和71家，被命名为国家级文化产业示范园区1个。出版各类图书11241种、报纸85种、杂志262种。成功承办第十九届全国书博会，现场销售额达1290多万元，创历届全国书博会之最。广播人口覆盖率为98.0%，电视人口覆盖率为97.9%。加入城市电影院线的影院达65家，票房收入1.6亿元，增长48.6%，创造了30多年来电影票房增长的新纪录。参与投资、制作的多部影视剧作品获奖。

卫生服务能力继续提高。全省拥有卫生机构1.5万所(不含村卫生室)，其中，医院、卫生院3029所，妇幼保健机构149个，疾病预防控制中心(防疫站)173个。各类卫生机构拥有床位32.2万张，卫生技术人员40.7万人，其中执业医师及执业助理医师16.9万人。城市社区卫生服务机构2190处，新增317处。完成村卫生室建设项目2.2万所，建筑面积239万平方米。广泛开展惠民医疗服务，启动免费白内障复明、唇腭裂修复等



十大惠民计划,惠及群众 529 万人次。

成功承办第十一届全国运动会。在十一运会上,获得金牌 63 枚、银牌 44 枚、铜牌 46 枚,总分 3220 分,打破 4 项亚洲纪录、5 项全国纪录,创 2 项全国青年纪录,金牌数、奖牌数和总分均列全国第一,实现了全省竞技体育历史性突破。十一运会的举办,带动全省群众体育运动蓬勃开展。共新建和改造比赛、训练场馆 129 个,新增体育设施面积 220 万平方米、观众坐席 53 万个。17 个市都建设了全民健身中心,城镇群众体育设施增长 50%,农民体育健身工程覆盖 40% 以上的行政村。

## 2.2 政策文件

### 2.2.1 中共中央 国务院关于加快水利改革发展的决定

水是生命之源、生产之要、生态之基。兴水利、除水害,事关人类生存、经济发展、社会进步,历来是治国安邦的大事。促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定,夺取全面建设小康社会新胜利,必须下决心加快水利发展,切实增强水利支撑保障能力,实现水资源可持续利用。近年来我国频繁发生的严重水旱灾害,造成重大生命财产损失,暴露出农田水利等基础设施十分薄弱,必须大力加强水利建设。现就加快水利改革发展,作出如下决定。

#### 1. 新形势下水利的战略地位

(1) 水利面临的新形势。新中国成立以来,特别是改革开放以来,党和国家始终高度重视水利工作,领导人民开展了气壮山河的水利建设,取得了举世瞩目的巨大成就,为经济社会发展、人民安居乐业作出了突出贡献。但必须看到,人多水少、水资源时空分布不均是我国的基本国情水情。洪涝灾害频繁仍然是中华民族的心腹大患,水资源供需矛盾突出仍然是可持续发展的主要瓶颈,农田水利建设滞后仍然是影响农业稳定发展和国家粮食安全的最大硬伤,水利设施薄弱仍然是国家基础设施的明显短板。随着工业化、城镇化深入发展,全球气候变化影响加大,我国水利面临的形势更趋严峻,增强防灾减灾能力要求越来越迫切,强化水资源节约保护工作越来越繁重,加快扭转农业主要“靠天吃饭”局面任务越来越艰巨。2010 年西南地区发生特大干旱、多数省区市遭受洪涝灾害、部分地方突发严重山洪泥石流,再次警示我们加快水利建设刻不容缓。

(2) 新形势下水利的地位和作用。水利是现代农业生产不可或缺的首要条件,是经济社会发展不可替代的基础支撑,是生态环境改善不可分割的保障系统,具有很强的公益性、基础性、战略性。加快水利改革发展,不仅事关农业农村发展,而且事关经济社会发展全局;不仅关系到防洪安全、供水安全、粮食安全,而且关系到经济安全、生态安全、国家安全。要把水利工作摆在党和国家事业发展更加突出的位置,着力加快农田水利建设,推动水利实现跨越式发展。

#### 2. 水利改革发展的指导思想、目标任务和基本原则

(1) 指导思想。全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中全会精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,把水利作为国家基础设施建设的优先领域,把农田水利作为农村基础设施建设的重点任务,把严格水资源管理作为加快转变经济发展方式的战略举措,注重科学治水、依法治水,突出加强薄弱环节建设,大力发展民生水利,不断深化水利改革,加快建设节水型社会,促进水利可持续发展,努力走出一条中国特色水利现代化道路。

(2) 目标任务。力争通过 5 年到 10 年努力,从根本上扭转水利建设明显滞后的局面。到 2020 年,基本建成防洪抗旱减灾体系,重点城市和防洪保护区防洪能力明显提高,抗旱能力显著增强,“十二五”期间基本完成重点中小河流(包括大江大河支流、独流入海河流和内陆河流)重要河段治理、全面完成小型水库除险加固和山洪灾害易发区预警预报系统建设;基本建成水资源合理配置和高效利用体系,全国年用水总量力争控制在 6700 亿立方米以内,城乡供水保证率显著提高,城乡居民饮水安全得到全面保障,万元国内生产总值和万元工业增加值用水量明显降低,农田灌溉水有效利用系数提高到 0.55 以上,“十二五”期间新增农田有效灌溉面积 4000 万亩;基本建成水资源保护和河湖健康保障体系,主要江河湖泊水功能区水质明显改善,城镇供水



水源地水质全面达标,重点区域水土流失得到有效治理,地下水超采基本遏制;基本建成有利于水利科学发展的制度体系,最严格的水资源管理制度基本建立,水利投入稳定增长机制进一步完善,有利于水资源节约和合理配置的水价形成机制基本建立,水利工程良性运行机制基本形成。

(3)基本原则。一要坚持民生优先。着力解决群众最关心最直接最现实的水利问题,推动民生水利新发展。二要坚持统筹兼顾。注重兴利除害结合、防灾减灾并重、治标治本兼顾,促进流域与区域、城市与农村、东中西部地区水利协调发展。三要坚持人水和谐。顺应自然规律和社会发展规律,合理开发、优化配置、全面节约、有效保护水资源。四要坚持政府主导。发挥公共财政对水利发展的保障作用,形成政府社会协同治水兴水合力。五要坚持改革创新。加快水利重点领域和关键环节改革攻坚,破解制约水利发展的体制机制障碍。

### 3. 突出加强农田水利等薄弱环节建设

(1)大兴农田水利建设。到2020年,基本完成大型灌区、重点中型灌区续建配套和节水改造任务。结合全国新增千亿斤粮食生产能力规划实施,在水土资源条件具备的地区,新建一批灌区,增加农田有效灌溉面积。实施大中型灌溉排水泵站更新改造,加强重点涝区治理,完善灌排体系。健全农田水利建设新机制,中央和省级财政要大幅增加专项补助资金,市、县两级政府也要切实增加农田水利建设投入,引导农民自愿投工投劳。加快推进小型农田水利重点县建设,优先安排产粮大县,加强灌区末级渠系建设和田间工程配套,促进旱涝保收高标准农田建设。因地制宜兴建中小型水利设施,支持山丘区小水窖、小水池、小塘坝、小泵站、小水渠等“五小水利”工程建设,重点向革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区倾斜。大力发展节水灌溉,推广渠道防渗、管道输水、喷灌滴灌等技术,扩大节水、抗旱设备补贴范围。积极发展旱作农业,采用地膜覆盖、深松深耕、保护性耕作等技术。稳步发展牧区水利,建设节水高效灌溉饲草料地。

(2)加快中小河流治理和小型水库除险加固。中小河流治理要优先安排洪涝灾害易发、保护区人口密集、保护对象重要的河流及河段,加固堤岸,清淤疏浚,使治理河段基本达到国家防洪标准。巩固大中型病险水库除险加固成果,加快小型病险水库除险加固步伐,尽快消除水库安全隐患,恢复防洪库容,增强水资源调控能力。推进大中型病险水闸除险加固。山洪地质灾害防治要坚持工程措施和非工程措施相结合,抓紧完善专群结合的监测预警体系,加快实施防灾避让和重点治理。

(3)抓紧解决工程性缺水问题。加快推进西南等工程性缺水地区重点水源工程建设,坚持蓄引提与合理开采地下水相结合,以县域为单元,尽快建设一批中小型水库、引提水和连通工程,支持农民兴建小微型水利设施,显著提高雨洪资源利用和供水保障能力,基本解决缺水城镇、人口较集中乡村的供水问题。

(4)提高防汛抗旱应急能力。尽快健全防汛抗旱统一指挥、分级负责、部门协作、反应迅速、协调有序、运转高效的应急管理机制。加强监测预警能力建设,加大投入,整合资源,提高雨情汛情旱情预报水平。建立专业化与社会化相结合的应急抢险救援队伍,着力推进县乡两级防汛抗旱服务组织建设,健全应急抢险物资储备体系,完善应急预案。建设一批规模合理、标准适度的抗旱应急水源工程,建立应对特大干旱和突发水安全事件的水源储备制度。加强人工增雨(雪)作业示范区建设,科学开发利用空中云水资源。

(5)继续推进农村饮水安全建设。到2013年解决规划内农村饮水安全问题,“十二五”期间基本解决新增农村饮水不安全人口的饮水问题。积极推进集中供水工程建设,提高农村自来水普及率。有条件的地方延伸集中供水管网,发展城乡一体化供水。加强农村饮水安全工程运行管理,落实管护主体,加强水源保护和水质监测,确保工程长期发挥效益。制定支持农村饮水安全工程建设的用地政策,确保土地供应,对建设、运行给予税收优惠,供水用电执行居民生活或农业排灌用电价格。

### 4. 全面加快水利基础设施建设

(1)继续实施大江大河治理。进一步治理淮河,搞好黄河下游治理和长江中下游河势控制,继续推进主要江河河道整治和堤防建设,加强太湖、洞庭湖、鄱阳湖综合治理,全面加快蓄滞洪区建设,合理安排居民迁建。搞好黄河下游滩区安全建设。“十二五”期间抓紧建设一批流域防洪控制性水利枢纽工程,不断提高调蓄洪水能力。加强城市防洪排涝工程建设,提高城市排涝标准。推进海堤建设和跨界河流整治。

(2)加强水资源配置工程建设。完善优化水资源战略配置格局,在保护生态前提下,尽快建设一批骨干



水源工程和河湖水系连通工程,提高水资源调控水平和供水保障能力。加快推进南水北调东中线一期工程及配套工程建设,确保工程质量,适时开展南水北调西线工程前期研究。积极推进一批跨流域、区域调水工程建设。着力解决西北等地区资源性缺水问题。大力推进污水处理回用,积极开展海水淡化和综合利用,高度重视雨水、微咸水利用。

(3)搞好水土保持和水生态保护。实施国家水土保持重点工程,采取小流域综合治理、淤地坝建设、坡耕地整治、造林绿化、生态修复等措施,有效防治水土流失。进一步加强长江上中游、黄河上中游、西南石漠化地区、东北黑土区等重点区域及山洪地质灾害易发区的水土流失防治。继续推进生态脆弱河流和地区水生态修复,加快污染严重江河湖泊水环境治理。加强重要生态保护区、水源涵养区、江河源头区、湿地的保护。实施农村河道综合整治,大力开展生态清洁型小流域建设。强化生产建设项目水土保持监督管理。建立健全水土保持、建设项目占用水利设施和水域等补偿制度。

(4)合理开发水能资源。在保护生态和农民利益前提下,加快水能资源开发利用。统筹兼顾防洪、灌溉、供水、发电、航运等功能,科学制定规划,积极发展水电,加强水能资源管理,规范开发许可,强化水电安全监管。大力发展农村水电,积极开展水电新农村电气化县建设和小水电代燃料生态保护工程建设,搞好农村水电配套电网改造工程建设。

(5)强化水文气象和水利科技支撑。加强水文气象基础设施建设,扩大覆盖范围,优化站网布局,着力增强重点地区、重要城市、地下水超采区水文测报能力,加快应急机动监测能力建设,实现资料共享,全面提高服务水平。健全水利科技创新体系,强化基础条件平台建设,加强基础研究和技术研发,力争在水利重点领域、关键环节和核心技术上实现新突破,获得一批具有重大实用价值的研究成果,加大技术引进和推广应用力度。提高水利技术装备水平。建立健全水利行业技术标准。推进水利信息化建设,全面实施“金水工程”,加快建设国家防汛抗旱指挥系统和水资源管理信息系统,提高水资源调控、水利管理和工程运行的信息化水平,以水利信息化带动水利现代化。加强水利国际交流与合作。

### 5. 建立水利投入稳定增长机制

(1)加大公共财政对水利的投入。多渠道筹集资金,力争今后10年全社会水利年平均投入比2010年高出一倍。发挥政府在水利建设中的主导作用,将水利作为公共财政投入的重点领域。各级财政对水利投入的总量和增幅要有明显提高。进一步提高水利建设资金在国家固定资产投资中的比重。大幅度增加中央和地方财政专项水利资金。从土地出让收益中提取10%用于农田水利建设,充分发挥新增建设用地土地有偿使用费等土地整治资金的综合效益。进一步完善水利建设基金政策,延长征收年限,拓宽来源渠道,增加收入规模。完善水资源有偿使用制度,合理调整水资源费征收标准,扩大征收范围,严格征收、使用和管理。有重点防洪任务和水资源严重短缺的城市要从城市建设维护税中划出一定比例用于城市防洪排涝和水源工程建设。切实加强水利投资项目和资金监督管理。

(2)加强对水利建设的金融支持。综合运用财政和货币政策,引导金融机构增加水利信贷资金。有条件的地方根据不同水利工程的建设特点和项目性质,确定财政贴息的规模、期限和贴息率。在风险可控的前提下,支持农业发展银行积极开展水利建设中长期政策性贷款业务。鼓励国家开发银行、农业银行、农村信用社、邮政储蓄银行等银行业金融机构进一步增加农田水利建设的信贷资金。支持符合条件的水利企业上市和发行债券,探索发展大型水利设备设施的融资租赁业务,积极开展水利项目收益权质押贷款等多种形式融资。鼓励和支持发展洪水保险。提高水利利用外资的规模和质量。

(3)广泛吸引社会资金投资水利。鼓励符合条件的地方政府融资平台公司通过直接、间接融资方式,拓宽水利投融资渠道,吸引社会资金参与水利建设。鼓励农民自力更生、艰苦奋斗,在统一规划基础上,按照多筹多补、多干多补原则,加大一事一议财政奖补力度,充分调动农民兴修农田水利的积极性。结合增值税改革和立法进程,完善农村水电增值税政策。完善水利工程耕地占用税政策。积极稳妥推进经营性水利项目进行市场融资。

### 6. 实行最严格的水资源管理制度

(1)建立用水总量控制制度。确立水资源开发利用控制红线,抓紧制定主要江河水量分配方案,建立取



用水总量控制指标体系。加强相关规划和项目建设布局水资源论证工作,国民经济和社会发展规划以及城市总体规划的编制、重大建设项目的布局,要与当地水资源条件和防洪要求相适应。严格执行建设项目水资源论证制度,对擅自开工建设或投产的一律责令停止。严格取水许可审批管理,对取用水总量已达到或超过控制指标的地区,暂停审批建设项目新增取水;对取用水总量接近控制指标的地区,限制审批新增取水。严格地下水管理和保护,尽快核定并公布禁采和限采范围,逐步削减地下水超采量,实现采补平衡。强化水资源统一调度,协调好生活、生产、生态环境用水,完善水资源调度方案、应急调度预案和调度计划。建立和完善国家水权制度,充分运用市场机制优化配置水资源。

(2)建立用水效率控制制度。确立用水效率控制红线,坚决遏制用水浪费,把节水工作贯穿于经济社会发展和群众生产生活全过程。加快制定区域、行业和用水产品的用水效率指标体系,加强用水定额和计划管理。对取用水达到一定规模的用水户实行重点监控。严格限制水资源不足地区建设高耗水型工业项目。落实建设项目节水设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产制度。加快实施节水技术改造,全面加强企业节水管理,建设节水示范工程,普及农业高效节水技术。抓紧制定节水强制性标准,尽快淘汰不符合节水标准的用水工艺、设备和产品。

(3)建立水功能区限制排污制度。确立水功能区限制排污红线,从严核定水域纳污容量,严格控制入河湖排污总量。各级政府要把限制排污总量作为水污染防治和污染减排工作的重要依据,明确责任,落实措施。对排污量已超出水功能区限制排污总量的地区,限制审批新增取水和入河排污口。建立水功能区水质达标评价体系,完善监测预警监督管理制度。加强水源地保护,依法划定饮用水水源保护区,强化饮用水水源应急管理。建立水生态补偿机制。

(4)建立水资源管理责任和考核制度。县级以上地方政府主要负责人对本行政区域水资源管理和保护工作负总责。严格实施水资源管理考核制度,水行政主管部门会同有关部门,对各地区水资源开发利用、节约保护主要指标的落实情况进行考核,考核结果交由干部主管部门,作为地方政府相关领导干部综合考核评价的重要依据。加强水量水质监测能力建设,为强化监督考核提供技术支撑。

### 7. 不断创新水利发展体制机制

(1)完善水资源管理体制。强化城乡水资源统一管理,对城乡供水、水资源综合利用、水环境治理和防洪排涝等实行统筹规划、协调实施,促进水资源优化配置。完善流域管理与区域管理相结合的水资源管理制度,建立事权清晰、分工明确、行为规范、运转协调的水资源管理工作机制。进一步完善水资源保护和水污染防治协调机制。

(2)加快水利工程建设和管理体制改革。区分水利工程性质,分类推进改革,健全良性运行机制。深化国有水利工程管理体制改革,落实好公益性、准公益性水管单位基本支出和维修养护经费。中央财政对中西部地区、贫困地区公益性工程维修养护经费给予补助。妥善解决水管单位分流人员社会保障问题。深化小型水利工程产权制度改革,明确所有权和使用权,落实管护主体和责任,对公益性小型水利工程管护经费给予补助,探索社会化和专业化的多种水利工程管理模式。对非经营性政府投资项目,加快推行代建制。充分发挥市场机制在水利工程建设和运行中的作用,引导经营性水利工程积极走向市场,完善法人治理结构,实现自主经营、自负盈亏。

(3)健全基层水利服务体系。建立健全职能明确、布局合理、队伍精干、服务到位的基层水利服务体系,全面提高基层水利服务能力。以乡镇或小流域为单元,健全基层水利服务机构,强化水资源管理、防汛抗旱、农田水利建设、水利科技推广等公益性职能,按规定核定人员编制,经费纳入县级财政预算。大力发展农民用水合作组织。

(4)积极推进水价改革。充分发挥水价的调节作用,兼顾效率和公平,大力促进节约用水和产业结构调整。工业和服务业用水要逐步实行超额累进加价制度,拉开高耗水行业与其他行业的水价差。合理调整城市居民生活用水价格,稳步推行阶梯式水价制度。按照促进节约用水、降低农民水费支出、保障灌排工程良性运行的原则,推进农业水价综合改革,农业灌排工程运行管理费用由财政适当补助,探索实行农民定额



内用水享受优惠水价、超定额用水累进加价的办法。

#### 8. 切实加强水利工作的领导

(1)落实各级党委和政府责任。各级党委和政府要站在全局和战略高度,切实加强水利工作,及时研究解决水利改革发展中的突出问题。实行防汛抗旱、饮水安全保障、水资源管理、水库安全管理行政首长负责制。各地要结合实际,认真落实水利改革发展各项措施,确保取得实效。各级水行政主管部门要切实增强责任意识,认真履行职责,抓好水利改革发展各项任务的实施工作。各有关部门和单位要按照职能分工,尽快制定完善各项配套措施和办法,形成推动水利改革发展合力。把加强农田水利建设作为农村基层开展创先争优活动的重要内容,充分发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用,带领广大农民群众加快改善农村生产生活条件。

(2)推进依法治水。建立健全水法规体系,抓紧完善水资源配置、节约保护、防汛抗旱、农村水利、水土保持、流域管理等领域的法律法规。全面推进水利综合执法,严格执行水资源论证、取水许可、水工程建设规划同意书、洪水影响评价、水土保持方案等制度。加强河湖管理,严禁建设项目非法侵占河湖水域。加强国家防汛抗旱督察工作制度化建设。健全预防为主、预防与调处相结合的水事纠纷调处机制,完善应急预案。深化水行政许可审批制度改革。科学编制水利规划,完善全国、流域、区域水利规划体系,加快重点建设项目前期工作,强化水利规划对涉水活动的管理和约束作用。做好水库移民安置工作,落实后期扶持政策。

(3)加强水利队伍建设。适应水利改革发展新要求,全面提升水利系统干部职工队伍素质,切实增强水利勘测设计、建设管理和依法行政能力。支持大专院校、中等职业学校水利类专业建设。大力引进、培养、选拔各类管理人才、专业技术人才、高技能人才,完善人才评价、流动、激励机制。鼓励广大科技人员服务于水利改革发展第一线,加大基层水利职工在职教育和继续培训力度,解决基层水利职工生产生活中的实际困难。广大水利干部职工要弘扬“献身、负责、求实”的水利行业精神,更加贴近民生,更多服务基层,更好服务经济社会发展全局。

(4)动员全社会力量关心支持水利工作。加大力度宣传国情水情,提高全民水患意识、节水意识、水资源保护意识,广泛动员全社会力量参与水利建设。把水情教育纳入国民素质教育体系和中小学教育课程体系,作为各级领导干部和公务员教育培训的重要内容。把水利纳入公益性宣传范围,为水利又好又快发展营造良好舆论氛围。对在加快水利改革发展中取得显著成绩的单位和个人,各级政府要按照国家有关规定给予表彰奖励。

加快水利改革发展,使命光荣,任务艰巨,责任重大。我们要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,与时俱进,开拓进取,扎实工作,奋力开创水利工作新局面!

## 2.2.2 2011年山东省政府工作报告(节选)

### 1. “十一五”时期经济社会发展回顾

“十一五”时期,山东的发展进程极不平凡。在中共山东省委的正确领导下,全省人民以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,按照胡锦涛总书记对山东工作的总要求,坚持积极作为、科学务实的工作基调,攻坚克难,奋力前行,“十一五”规划的主要目标任务顺利完成,全省经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设取得新的重大成就。

——这是经济综合实力显著增强的五年。全省生产总值接连突破2万亿和3万亿,去年达到39416.2亿元,年均增长13.1%,人均生产总值由“十五”末的2400美元提高到6000美元;地方财政收入达到2749.3亿元,年均增长20.7%;全社会固定资产投资达到23279.1亿元,年均增长22.5%;社会消费品零售总额14211.6亿元,年均增长18.9%;进出口总额1889.5亿美元,年均增长19.6%;实际利用外资累计463.9亿美元。经济综合实力大幅提升。

——这是人民生活水平较快提高的五年。财政对民生投入累计达到7004.5亿元,2010年民生投入占财政支出总额的51%。教育、科技、文化、卫生、体育事业全面发展,覆盖城乡的社会保障和救助体系趋于完善,保障水平不断提高。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到19946元、6990元,年均分别增长



13.2%、12.2%。累计新增城镇就业 550 万人,转移农村劳动力 710 万人。解决了 52 万户城镇低收入家庭的住房困难,近 400 万户农民居住条件得到改善。广大人民群众更多地享受到改革发展的成果。

——这是发展方式加快转变的五年。消费拉动作用明显增强,投资结构逐年改善,经济增长动力结构趋于协调。产业结构调整步伐加快,农业现代化水平进一步提高;传统产业调整振兴成效显著,战略性新兴产业蓬勃发展,高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到 35.2%;服务业发展提质增量,增加值所占比重比“十五”末提高 4.3 个百分点。“十一五”规划确定的节能减排目标任务全面完成。

——这是基础设施建设取得重大突破的五年。“十一五”时期新开工铁路项目 18 个,新增运营里程 438 公里、在建 3151 公里,相当于 100 年来山东铁路通车里程的总和;新增高速公路 1122 公里,通车里程达到 4285 公里;港口吞吐量由“十五”末的 4.1 亿吨提高到 9.2 亿吨,机场客运量由 986 万人次提高到 2237 万人次。覆盖全省的“五横两纵”500 千伏主网架已经形成,新增可用电力装机容量 2707 万千瓦,海阳核电一期开工建设。158 座大中型水库和 3882 座小型水库除险加固任务全面完成,南水北调和胶东调水工程进展顺利,治淮东调南下续建主体工程全面完工。一批事关长远发展的重大基础设施项目相继建成,对全省经济发展的支撑保障作用进一步增强。

——这是城乡面貌发生明显变化的五年。新型城镇化进程加快,城市规划建设管理水平进一步提高,全省人均城市道路面积达到 20.5 平方米,人均绿地面积达到 15 平方米;污水集中处理率由 49% 提高到 85%,垃圾无害化处理率由 58% 提高到 80%;森林覆盖率达到 22.8%。社会主义新农村建设扎实推进,行政村通油路比例达到 99.2%,农村自来水普及率达到 90%,农村电网改造全面完成,新建农村用户用沼气 186.8 万户。统筹城乡发展取得丰硕成果。

五年来,我们主要做了以下工作:

(1) 坚定不移地贯彻落实中央宏观调控政策,应对国际金融危机取得重要成果。注重把握宏观调控的方向、重点和力度,牢牢把握经济工作的主动权。“十一五”前半期,针对经济运行中的不稳定、不健康因素,我们认真贯彻中央宏观调控政策,坚持在发展中相机调控、在调控中谋求发展,保持了经济平稳健康运行。近两年,面对国际金融危机的严重冲击,我们坚决贯彻国家应对国际金融危机的一揽子计划和各项决策部署,迅速制定实施了扩大内需、促进经济增长的 21 条政策措施,启动了 8546 个重大项目建设,采取鼓励消费的一系列政策措施,在较短的时间内有效遏制了增速下滑,实现了经济企稳回升。去年以来,我们正确处理保持经济平稳较快发展、调整经济结构与管理通胀预期的关系,成为全国少数把居民消费价格上涨幅控制在 3% 以内的省份之一,发展的协调性和内生动力增强,应对国际金融危机成果进一步巩固。

(2) 坚定不移地推进转方式调结构,经济发展的速度、质量和效益同步提高。认真落实强农惠农政策,五年对“三农”财政投入累计 4718 亿元,年均增长 36.1%。深入实施千亿斤粮食生产能力规划,着力培植高效特色产业,全面提高农业综合生产能力。去年粮食产量再创历史新高,达到 867 亿斤,实现连续八年增产;农产品出口达到 127.1 亿美元,年均增长 13%。加快传统产业改造升级,积极培育战略性新兴产业,推进企业技术改造和兼并重组,大力提高自主创新能力。五年累计完成技改项目 3.7 万项,技改投资 2.6 万亿元,规模以上工业利税、利润年均分别增长 24.2% 和 24%。推进服务业跨越发展,突出支持十大重点领域,着力培育“四大载体”,去年服务业增加值达到 14429 亿元,年均增长 13.4%。旅游业总收入突破 3000 亿元。下气力推进节能减排、生态建设和环境保护。万元生产总值能耗、二氧化硫和化学需氧量排放量累计分别下降 22.1%、20% 和 18%,省控 59 条主要污染河流全部恢复鱼类生长。坚持最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度,在工业化、城镇化加快发展的进程中,全省耕地面积保持在 1.15 亿亩。

(3) 坚定不移地实施重点区域带动战略,推动区域经济协调发展。坚持把促进区域发展与培植产业优势结合起来,区域发展新格局正在形成。今年 1 月 4 日,国务院正式批复《山东半岛蓝色经济区发展规划》,这是我国第一个以海洋经济为主题的区域发展战略,也是我省在一年多时间内获国务院批准的第二个国家层面发展规划。黄河三角洲高效生态经济区建设起步顺利、开局良好,全区投资、进出口、地方财政收入增幅均高于全省平均水平。胶东半岛高端产业聚集区和日照钢铁精品基地建设扎实推进,省会建设发展步伐加快。重视扶持欠发达地区发展,大力发展县域经济。去年地方财政收入过 10 亿元的县(市、区)达到 70 个,其中过