



西南大学缙云智库丛书 2016

# 关注大西南： 有话要说

---

GUANZHU DAXINAN YOU HUA YAO SHUO

---

西南大学缙云论坛秘书处 编



西南师范大学出版社  
国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

本书受西南大学人文社会  
科学平台建设经费资助



西南大学缙云智库丛书 2016

# 关注大西南： 有话要说

GUANZHU DAXINAN YOU HUA YAO SHUO

西南大学缙云论坛秘书处 编



西南师范大学出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

关注大西南：有话要说 / 西南大学缙云论坛秘书处  
编. — 重庆：西南师范大学出版社，2016.5

ISBN 978-7-5621-7888-0

I. ①关… II. ①西… III. ①区域发展—研究—西南地区 IV. ①F127.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 064000 号

## 关注大西南：有话要说

西南大学缙云论坛秘书处 编

---

责任编辑：秦 路 李 炎

书籍设计： 周 娟 廖明媛

排 版：重庆大雅数码印刷有限公司·周敏

出版发行：西南师范大学出版社

地址：重庆市北碚区天生路 1 号

邮编：400715 市场营销部电话：023-68868624

<http://www.xscbs.com>

经 销：新华书店

印 刷：重庆市国丰印务有限责任公司

开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：20

插 页：2

字 数：321 千字

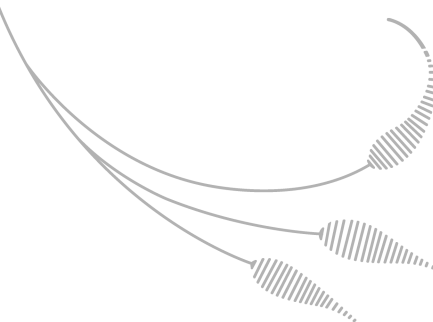
版 次：2016 年 5 月 第 1 版

印 次：2016 年 5 月 第 1 次

书 号：ISBN 978-7-5621-7888-0

---

定 价：40.00 元



## 西南大学缙云论坛学术委员会成员

王志章 孙道进 郑家福 邹芙都 杨庆媛  
温 涛 张应良 祝志勇 何宗美 王永友  
李 玲 罗嘉陵 刘丹凌

---

## 西南大学缙云论坛秘书处

王 成(411275033@qq.com)  
曾智洪(32791956@qq.com)  
吕刚武(1127051016@qq.com)  
刘新智(liuxinzhi53@qq.com)  
曾 勇(179208860@qq.com)  
蒋志红(25056392@qq.com)

缙云论坛秘书处电子邮箱:jinyunluntan@126.com

祝《城市规划论坛》  
越办越好，成为  
国家重要的智库，  
为实现中国梦  
做出更大贡献！

陈雪明  
二〇一五年六月九日

陈雪明，美国弗吉尼亚联邦大学城市研究与规划系终身教授、中国科学院地理研究所客座研究员。美国国家科学院交通研究署公共交通优先项目评委，全球城市生态与可持续发展研究所(GIURS)客座研究员，南京城市交通规划研究所客座研究员，美国圣何塞州立大学丰田交通研究所客座研究员，同时为多家学术刊物的评委。



祝 缙云论坛越办越好，  
为祖国的科学事业和人文社科  
事业做出更大贡献！

中国社会科学院学部委员

黄长著 2015-7.13

黄长著，中国社会科学院学部委员、研究员；国家哲学社会科学专家咨询委员会委员、国家科技名词委员会委员、国家社会科学基金图书馆、情报与文献学学科规划评审组召集人；中国社会科学情报学会名誉理事长；中国社会科学院翻译系列正高级职称评审委员会主任。1996～1998年、1998～2000年曾任两届联合国教科文组织国际哲学人文科学理事会副主席。



谱云论坛推动高  
端成果,不断产出,成为  
国内有影响力论坛

马费成

2015.11.29

马费成,武汉大学资深教授,曾任武汉大学信息管理学院院长,现任教育部人文社会科学重点基地武汉大学信息资源研究中心主任;国务院学位委员会图书馆、情报与档案管理学科评议组召集人(2005~2014年),教育部社会科学委员会委员,国家社会科学基金图书馆、情报与文献学评审组副组长,中国科技情报学会副理事长,中国信息经济学会副理事长,国际信息系统学会(AIS)中国分会(CNAIS)副主席。



## 为国家创新协调绿色开发共享发展贡献 当代中国知识分子的智慧

王志章



众所周知,智库(Think Tank)一词最早由美国人提出,属于二战时期的纯军事用语,是指当时的军事人员和文职专家聚集在一起商讨战争计划和军事策略的密室,后在1967年6月《纽约时报》刊载介绍兰德公司的一组文章中首次正式应用。从此,“智库”进入人们视野,活跃在政界、军界、经济界等社会生活的各个领域,既发挥着无拘无束、异想天开的“头脑风暴中心”作用,也担当着一个敢于超越一切现有智慧、敢于挑战和蔑视现有权威的“战略思想中心”角色,为决策者处理经济、政治、科技、军事、外交等各方面问题出谋划策,提供最佳理论、策略、方法、思想等智力支持,用思想产品引领时代潮流。也正因为如此,许多西方国家把智库建设摆在十分重要的位置,并诞生了像布鲁金斯学会、美国罗素·塞奇基金会(Russell Sage Foundation)、英国费边社(Fabian Society)、德国汉堡经济研究所(Hamburg Institute for Economy Research)、日本野村综合研究所(NRI)、美国的兰德公司、卡内基国际和平基金会、美国企业研究所、卡特中心、尼克松中心、美国乔治城大学华盛顿战略与国际问题研究中心、斯坦福大学胡佛研究所、哥伦比亚大学国际动态研究所、耶鲁大学经济发展中心等一大批在全球拥有很高的声誉和影响力的顶级智库。它们在思想生产、舆论导向、人才汇聚、政府臂膀等方面发挥重要功能,被誉为“第五种权力”。

新中国成立尤其是改革开放以来,我国智库建设有了长足的发展。党的十八大后,新型智库建设步入了一个非常关键的发展时期。特别是十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确指出,要“加强中国特色新型智库建设的路径,建立健全决策咨询制度”。教育部也推出高校智库建设推进计划,强调以2011协同创新中心和人文社会科学重点研究基地建设为抓手,重点打造一批国家级高校智库。我国新型智库建设



从此迎来了春天。

目前,我国智库建设以 426 家位列全球第二,国务院发展研究中心(第 9 位)、中国国际问题研究院(第 23 位)、中国现代国际关系研究院(第 35 位)、中国国际经济交流中心(第 40 位)、国家发展和改革委员会宏观经济研究院(第 59 位)、商务部国际贸易经济合作研究院(第 67 位)、清华大学国情研究院(第 84 位)、中国人民大学国家发展与战略研究院(第 87 位)、北京大学国家发展研究院(第 96 位)等 9 家进入全球智库百强。尽管如此,但“从全球顶级智库排名看,中国特色新型智库的建设仍相对滞后”,存在着公信力不足、针对性不强、人才结构不合理、影响力有限、国际话语权缺失等问题,直接影响和制约我国新型智库的发展,亟需在深化改革发展中加以解决。

当前,“我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战”。新型智库只有准确把握战略机遇期内涵的深刻变化,以服务于我们党和政府决策为宗旨,以政策研究咨询为主攻方向,以完善组织形式和管理方式为重点,以改革创新为动力,开展前瞻性、针对性、现实性政策研究,才能提出专业化、建设性、切实管用的政策建议,也才能发挥咨政建言、理论创新、舆论引导、社会服务、公共外交等重要功能。

涵盖四川、云南、贵州、重庆、西藏、广西六省、自治区、直辖市的西南地区,总面积约 274 万平方千米,人口约 2.5 亿。西南地区以山地为主,地形结构十分复杂,自然资源如江河、林木、牧草资源十分丰富,拥有大面积高山区和草场以及常年生的林木和牧草,无霜期长,是我国发展橡胶、甘蔗、茶叶等热带经济作物的宝贵地区。西南地区矿产资源种类多、储量大,已发现矿种 130 种,有色金属约占全国储量的 40%。例如,四川钒、钛储量分别占世界总量的 82%和 33%;云南有色金属达 112 种,其中铅、锌、锗储量均为全国之首;贵州拥有 64 种矿藏,其中汞、煤、铝、磷等 30 种矿物储量居全国前列。同时,西南地区也是我国民族种类最多的区域。据有关资料:这片国土上集中分布了 30 多个兄弟民族。仅云南就有汉、彝、白、壮、傣、苗、回、藏、傈僳、哈尼、拉祜、佤、纳西、瑶、景颇、布朗、普米、怒、阿昌、独龙、基诺、蒙古等 26 个民族聚居,是我国民族种类最多的一个省,文化的多样性独特,民俗资源、旅游资源、生态资源极其丰富。由此可见,西南地区战略地位独特,是“一带一路”和“长江经济带”国家战略的重要节点,也是通往南亚、东南亚以及世界各地的重要窗口和桥头堡,更是我国开放发展的前沿阵地。

改革开放 30 多年来,西南地区在党中央国务院的正确领导下,经过各级地方党委、政府和广大人民群众的努力,四川、云南、贵州、重庆、西藏、广西六省、自治区、直辖市发生了翻天覆地的变化。经济总量不断上升,社会和谐稳定,文化繁荣昌盛,生态文明建设成就斐然,城镇化速度有了较快增长,社会事业发展进步。但与中央的要求和区域内广大人民群众的要求相比,还存在较大差距,面临的压力和挑战依然巨大。经济发展相对滞后,贫富差距较大,精准扶贫任务艰巨;生态保护与发展平衡矛盾突出,在经济新常态下产业转型和经济增长方式转变渠道收窄,社会事业建设有待提速等,这些问题亟需用创新、协调、绿色、开放和共享的理念去研究和解决。正是出于这些考虑,西南大学一批哲学、社会科学工作者在学校领导和社会科学处的亲切关怀和大力支持下,于 2014 年春组建了学术自组织“缙云论坛”。

论坛旨在坚定正确的政治方向,高举中国特色社会主义理论伟大旗帜,遵守国家法律、法规,坚守学术道德,坚持人文社会科学为社会服务的原则,贯彻“百花齐放、百家争鸣”的方针,围绕主题,贴近实际、贴近生活、贴近群众,坚持问题导向,紧扣学科发展前沿,深入开展有关党和国家及地方重大理论与现实问题的基础理论研究、应用对策研究和公益性研究,不断提升西南大学人才培养、学科建设、社会服务、文化传承创新的能力和水平,逐步形成具有世界水平、国内一流、特色鲜明的“缙云学派”,为深入贯彻党和国家方针政策,推动国家创新、协调、绿色、开放、共享发展,全面建成小康社会,实现中华民族伟大复兴的中国梦提供精神动力和智力支持。

缙云论坛成立近两年来,在广大哲学、社会科学工作者的积极参与和大力支持下,已经有了良好的起步,学术活动蓬勃开展,智库产品大量呈现,影响力逐步扩大,正在成为独具特色的“学术家园”和社会服务的有效载体。为了更好地强化智库的历史功能,缙云论坛学术委员会决定从 2015 年起,组织广大哲学、社会科学工作者结合自身的研究领域,聚焦西南地区,围绕“十三五”规划、非常规安全(边境安全、生态安全、文化安全、能源安全、信息安全、公共安全、金融安全、粮食安全等)、法治建设、村落复兴与农业现代化、文化传承与文化多样性保护、民族教育问题、“三农”与精准扶贫、旅游发展、美丽乡村建设、基层社会治理、新型城镇化、“互联网+”、大众创新、万众创业等,深入基层、深入社区、深入百姓,开展有针对性的调研活动,撰写有见地的智库成果,汇编成《关注大西南:有话要说》(西南大学缙云智库丛书)。《关注大

西南：有话要说》(西南大学缙云智库丛书)，计划每年推出一本，公开出版，呈送给中央和地方政府，以直接服务社会，服务党和国家的重大需求，比较集中地贡献广大知识分子的智慧力量和问题解决方案。

本书由经济发展、社会文化、教育问题、农村治理、旅游扶贫五大板块组成，汇聚了 50 篇政策建议，体现出每位作者的问题意识和整体性、前瞻性思考，所提建议和解决方案具有一定的参考价值。

在本论丛即将付梓之时，我们并不轻松，要感谢的人很多很多。首先要感谢学校领导的亲切关怀和大力支持，使缙云论坛得以健康发展；要感谢学校社会科学处郑家福教授的胆识和果断决定，将几位教授自由闲聊中的话题及时转变为现实，使缙云论坛得以扬帆起航；要感谢学校党委宣传部、信息中心、图书馆等职能部门领导的无私支持和指导，使论坛每次活动得以顺利开展并产生影响；要感谢学校社会科学处各位老师们的鼎力帮助，为论坛提供了许多方便。其次要感谢西南师范大学出版社米加德社长的关心、支持和帮助，还要感谢出版社编辑的宝贵意见。坦诚地说，要感谢的人实在太多太多，恕不一一赘述。

由于时间紧，加之是第一次尝试，本论丛谬误在所难免，诚恳地欢迎各界学术同人和广大实际工作部门的同志不吝指教指正，在此深表谢意。

作者为西南大学经济管理学院教授、博士、博士生导师，西南大学缙云论坛主席，国家社会科学基金项目会议评审专家。

## 经济改革

- 深化重庆农村金融改革的政策建议/温涛 3
- 统筹重庆五大功能区域建设用地空间配置需要充分发挥市场机制的作用/杨庆媛 刘燕 7
- 关于抢抓撤县设市机遇,加快腾冲跨越发展的思考/涂建军 13
- 借力“互联网+”行动计划,促进重庆制造产业转型升级与创新/刘晗 黄庆华 18
- 长江经济带西部中心枢纽建设必须强化三大领域/刘新智 24
- 重庆五大功能区域国土空间优化策略与建议/廖和平 30
- 加快提升重庆内陆开放型经济发展水平的五点建议/刘新智 任钦义 万竹馨 38
- 重庆对接长江经济带战略亟需搭建区域协调机制/吴玲 45
- 确保重庆经济持续高位增长的几点政策建议/叶丹 黄庆华 梁东 49

## 社会文化

- 维护云南边境地区安全稳定需要中央与地方协同施策/王志章 57
- 提升中缅边境跨国婚姻人员认同的对策/杨文英 63
- 城市社区文化生态系统构建需要重视价值取向与路径选择/张海燕 70
- 重庆市公租房小区存在的社会安全隐患及应对措施/涂建军 76
- 提升保山市公共文化服务体系建设品质的四点建议/孙道进 83
- 推进社区治理现代化内源式转向的建议/申丽娟 陈跃 87
- 引领社会组织发展亟待制度创新和实践推进/赵学刚 93
- 云南腾冲禁毒工作中存在的困难与对策/阮惠风 邹芙都 100
- 西部乡镇治理现代化亟需农民组织化和治理合作化/曾智洪 106

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| 应重视国民幸福账户建设/吕厚超               | 110 |
| 维护西藏边境稳定需要高度的战略思维/胡洁          | 115 |
| 关于加强重庆文化传播能力建设的建议/贺芒 吴雪莲 张冰河  | 121 |
| 关于建构正义中国形象促进民族伟大复兴的建议/刘丹凌     | 129 |
| 关于筹建巴渝民族音乐节的政策建议/胡晓东          | 134 |
| 强化对西南地区社会弱势群体社会支持的建议/诸彦含      | 137 |
| 农村公共文化服务体系建设云南保山“蒲缥模式”值得推广/高静 | 143 |
| 促进“医养型”养老机构发展的建议/常金栋          | 149 |
| 改善医患关系需要落实分级诊疗/王启凤            | 156 |
| 少数民族网络文学发展面临的困境与策略/黎杨全        | 162 |
| 西南少数民族服饰文化保护及传承的问题与对策/张春娥     | 168 |
| 关于创筹“环渝自行车赛”的对策建议/伏子瑾         | 172 |

## 教育问题

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 云南边境地区教育发展需要强化国家文化安全意识/王国强  | 187 |
| 加强西南少数民族地区乡村教师队伍建设的建议/赵鑫    | 195 |
| 推动进城流动学生融入城市教育的主要路径/张家军     | 199 |
| 国内外高校图书馆联盟建设实践对重庆市的启示/丁恩俊   | 205 |
| 关于进一步加快民族地区职业教育可持续发展的建议/肖泽平 | 209 |

## 农业问题

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| 破解农村土地确权登记产生土地纠纷的对策建议/张应良 张华 | 219 |
| 重庆市统筹城乡发展进程中农村居民点建设的误区及对策/王成 | 227 |
| 发挥合作社服务功能,促进重庆市农户增收/杨丹       | 232 |
| 重庆市应重视失地农民聚集区治理问题/宋辉         | 239 |

- 创新生态补偿机制,推动五大功能区域建设协调发展/罗超平 244
- 促进云南保山市高原特色农业产业化的对策建议/王卫卫 248
- 促进西南民族地区新型特色小城镇建设的建议/孙晗霖 何静 255
- 建立健全西南地区生态补偿机制势在必行/刘天元 259
- 推动渝东南特色效益农业发展的对策建议/黄厅厅 263

## 旅游与扶贫

- 依托土地综合整治,打造精准扶贫重要平台/杨庆媛 271
- 用旅游包容性发展促进西南民族地区脱贫的思考/王超 277
- 确保三峡库区贫困人口在旅游受益中脱贫的对策建议/黄国庆 283
- 云南省贫困县的贫困概况、成因及反贫困的对策/周紫林 288
- 大力发展乡村旅游,培育特色产业/蔡克信 郭凌 293
- 连片特困地区基层治理扩权强镇的路径/贾煜 299
- 连片特困地区地方政府治理能力提升对策/丛丹丹 304



# 经济改革

JINGJI GAIGE







# 深化重庆农村金融改革的政策建议

温 涛

**内容摘要:**对重庆市各区县调研结果表明,其农村金融发展仍然难以满足农村金融服务多样化的需要,也难以适应农业现代化和城乡一体化发展的需要,农村金融改革亟待破题。据此,本文提出深化农村金融改革必须加强区域特色的农村金融理论研究,尽快完善区域农村金融改革的顶层设计,充分发挥金融服务功能引导农业现代化发展,大力建设好农村普惠金融体系。

**关键词:**农村金融 改革 政策建议

“金融是现代经济的核心”,农村经济发展离不开农村金融有效支持。自1979年2月农业银行恢复以来,中国已经进行了30多年的农村金融体制改革。2004年至2015年,连续12个中央1号文件持续强调了农村金融问题的现实性、重要性和紧迫性。2014年中央1号文件更是明确提出全面深化农村改革、加快推进农业现代化,必须加快农村金融制度创新,不断丰富农村地区金融机构类型,改善农村金融服务水平,有效防范金融风险。2015年中央1号文件也提出推进农村金融体制改革。但是在重庆,目前农村金融发展仍然面临一些难点问题的制约,亟待突破。

## 一、问题

2013年7月到2014年6月末,课题组刚刚完成了一项调研工作,主要采用分层随机抽样的方法,随机抽取重庆各区县的农户进行入户问卷调查,最终共收集有效问卷2262份。此外,调研小组还分别对这些区县的60多家农村金融机构或涉农金融机构进行了访谈。通过对上述问卷及访谈分析可以发现: