

在工业化道路上阔步前进的四十年

1989年，中华人民共和国建立整整40个年头了。40年来，我们的国家发生了翻天覆地的变化。江苏省在各条战线上，也取得了伟大的成就。这里，我们着重从社会主义工业化建设的进展，来回顾我省经济发展的历程。

一

江苏是我国开发较早的一个沿海省份，也是中国近代工业发源地之一。解放前，纺织工业、食品工业和以修配为主的机械工业已有所发展。但从国民经济的总体水平来看，我省的工业是相当薄弱的。1949年，在全省工农业总产值54.33亿元中，工业总产值12.23亿元，只占22.5%，不仅数量不多，比重较小，而且门类很少，技术低下。这就是我省工业化建设的基础和起点。

40年来，江苏以工业化为主要任务的经济建设，走过了艰辛的历程，取得了光辉的成就。40年中大体经历了四个阶段。

1949年到1957年，从三年恢复到第一个五年计划结束，在大力恢复和发展农业的同时，对私营工商业、交通运输业、手工业进行了社会主义改造，尽可能利用和发挥原有工业的潜在力量，机械工业开始了从设备修配向制造发展，纺织工业设备也得到了更新。但限于当时的形势，国家在江苏的投资很少，江苏还要以人力、物力支援全国的重点建设，因此，全省国民经济发展缓慢。这一时期，全省工农业总产值以每年4.2%的速度递增，低于全国平均水平6.7个百分点。1957年，全省工业总产值32.61亿元，比1949年增长1.66倍。在全省国民生产总值中，第一产业占46%，第二产业占22.1%，第三产业占31.9%，三次产业呈一、三、二的位序，工业处于末位。

1958到1965年，前几年受到“大跃进”的折腾，生产力遭到了严重破坏，“二五”期间工农业总产值递增率下降为-0.3%。经过三年调整，认真贯彻“以农业为基础，以工业为主导”的总方针，国民经济才有了较快的发展。1964、1965两年工业的增长均在20%以上。1965年，工业总产值达到71.72亿元，比1957年增长1.19倍，比1949年则增长4.86倍。在1965年全省国民生产总值中，第一产业占43.3%，第二产业占31.8%，第三产业占24.9%，三次产业的位序变为一、二、三，工业比重有所上升。

1966到1978年，江苏经济建设在“文化大革命”中曲折发展。十年内乱中，江苏剧烈动乱时间较短而小动小乱时间较长，城市受冲击较大而农村受影响较小，大型企业遭灾较重而中小企业和集体企业受灾较轻，因此国民经济在多数年份还是有较大发展，而第二产业又相对发展较快。特别是社队工业脱颖而出，蓬勃发展，国家增加投资，安排了一些重点工程；重工业投资不断增加，出现了工业内部结构的逐步向重工业倾斜。在此期间，工业的年递增率达13.9%，大大超过了一、三产业的增长速度。1972年第二产业的比重首次超过第

一产业,到1978年工业总产值达345亿元,比1965年增长了3.81倍,比1949年增长了27.2倍。在1978年全省国民生产总值中,第一产业占27.6%,第二产业占52.6%(以后几年又有所下降),第三产业占19.8%,三次产业进一步演变为二、一、三的顺序。

1979到1988年,在党的十一届三中全会决定把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的方针指引下,国民经济特别是工业建设有了更快的发展。改革、开放十年来,国家对江苏的投资大量增加,一批大型骨干企业建设起来;乡村工业进一步异军突起,成为江苏工业的半壁江山。我省工业进入了全面持续、高速发展的新时期。1988年全省工业总产值达1884.49亿元,比1978年增长4.46倍,比1949年增长了153倍。在全省国民生产总值中,第二产业的比重在1979年后几年有所波动,但从1985年起已一直稳定在50%以上,标志着我省工业化建设已进入了一个新的阶段。

二

经过40年的大规模建设,我省工业面貌发生了巨大变化。特别是改革、开放10年来在许多方面超过前30年总和的高速增长,使我省迎来了工业发展的重大转折。

首先,整个工业的规模有了很大的扩展。建国初,江苏仅有25人以上的工业企业3000多家,职工48.2万人。40年来进行大规模建设,工业固定资产投资共完成607.7亿元,而其中后10年的投资额和新增固定资产均占40年总和的80%以上。全部建成投产的基建和更新改造项目5万多个,大中型项目近300个。1988年,全省乡镇以上企业达4.78万家,职工873万人;另外还有村办企业8万多个,从业人员300万人。

第二,工业门类日趋齐全。我省工业原来只有纺织、食品、机械修配等少数工业门类。40年来,传统产业迅速发展,基础产业有所加强,乡村工业异军突起,新兴产业脱颖而出。现在已形成了以纺织、轻工、机械、石化、电子和建材等工业部门为支柱的比较完整的工业体系。70年代后期兴起的家用电器行业迅速崛起,已形成一套完整的生产体系;80年代以来,微电子工业有了较大发展,自动化技术、生物工程、激光应用和新材料研制等,有的初具规模,有的也已起步。

第三,工业产品日益丰富多采。随着工业门类增多和技术水平提高,工业产品的数量质量都有很大变化,新产品不断涌现。过去只能生产一般纺织产品和日常生活用品,现在轻纺工业已形成几十个行业、几万个花色品种和一批专业化协作配套的生产基地,以自行车等为代表的老四大件消费品早已普及,以电视机等为代表的新四大件正在走进千家万户。重化工业更有长足发展,过去江苏手无寸铁,而1988年产钢168万吨,成品钢材191万吨,过去不能生产的汽车、拖拉机、高精度自动化机床、国防电子装备、有机合成化工产品等,都陆续制造出来,並有了很大发展。

第四,技术水平不断提高。江苏工业原有基础的技术起点较低,50、60年代就比较重视老企业的设备维修和更新,70年代积极进行工艺设备的填平补齐和加强技术改造,近10年积极引进国外先进设备和技术,新建项目的技术起点都比较高,大中型项目大都是国际70年代末80年代初的技术水平。原有企业技术改造的规模由小到大,有的行业进行了全行业改造,有的企业进行了两三轮技术和设备更新,整个工业的技术水平都有了较大提高。

第五,全省工业布局逐步有了改善。过去除无锡、常州、南通等地有一些工业而其他地

方工业很少的状况有了很大变化。现沿长江两岸正在逐步形成技术水平较高、配套能力较强的工业经济带，在南京、无锡和苏州、南通等地，分别建立了各具特色、实力比较雄厚的石化、冶金、电子、机械、纺织、家用电器生产基地。过去工业基础薄弱的苏北地区，徐州正在成为我省的能源和建筑机械生产基地，淮阴、盐城地区的机械、电子、轻纺、食品工业都有很大发展，这两个市的工业产值 1988 年均达 80 多亿元，略高于 80 年代初南京、无锡、苏州的水平。

随着工业的发展，我省整个经济实力有了很大提高。1988 年全省国民生产总值达 1121.85 亿元，国民收入 993.1 亿元，均居全国首位，按可比价格计算，比 1952 年各增长 10 倍以上。人均国民生产总值和人均国民收入分别达到了 1755 元和 1554 元，也在全国前列。财政收入 1987 年突破百亿大关，全省固定资产和流动资金都有近千亿元。这些，为我省工业化的进一步发展，奠定了比较雄厚的基础。

三

经过 40 年建设，我省在工业化的进程中已进入了一个新的阶段。

工业化阶段的划分，现在一般分为前期、中期和后期三个阶段。在前期阶段，产业结构呈轻型化，一般是农业和轻纺工业在经济发展中起主导作用，手工劳动和劳动密集型产业占绝对优势；在中期阶段，大机器工业体系日趋完善，产业结构明显地向重化工业倾斜，电力、钢铁和机械制造业等资金密集型产业在经济中起着主导作用，基本工业和基础设施得到很大改善；在后期阶段，则是各种新兴产业迅速发展，整个产业结构高度化的趋势越来越明显，同时服务业的比重大大增加。

我省 40 年来以工业化为主要任务的经济发展，已经出现了许多重大变化。

(一)工业在国民经济中的比重大大提高 在工农业总产值中，工业和农业的比重，已从 1949 年的 22.5 : 77.5 变为 1988 年的 87.3 : 12.7 (如将工业产值中村及村以下工业产值作为农村副业看待，则为 67.6 : 32.4，工业比重也将近 70%)。如前所述，在国民生产总值中三次产业的位序，已由“一、三、二”，经过“一、二、三”，转变为“二、一、三”，二次产业的比重已经超过了一、三产业之和。这说明工业已成为国民经济的主体，全省实现了从农业经济为主向工业经济为主的历史性转变。

(二)工业内部的结构有了变化 1949 年，江苏重工业产值不足亿元，轻重工业的比重为 94.5 : 5.5。40 年建设在积极发展轻纺工业的同时，大大加强了重化工业建设，整个工业固定资产投资的 67.4% 用于重化工业，在乡镇工业中也发展了很多机械、电子、化工、建材工业。“六五”以后，产业结构比较明显地向重化工业倾斜，1988 年轻重工业的比重已变为 55.4 : 44.6。

(三)就业结构中劳动力不断向工业部门转移 全省社会劳动力在一、二、三次产业中的比重，1952 年为 86.9 : 6.3 : 6.8，绝大部分集中在农业。1988 年其比重已变为 47.4 : 35.8 : 16.8，第一产业占有的劳动力已低于二、三产业占有劳动力之和，工业的就业份额有了很大增加。从农村来看，近 10 年产业结构变化很大，大批劳动力逐步转移到农村的二、三产业，从 1978 年到 1988 年，一、二、三次产业中劳动力比重，即从 83.6 : 10.6 : 5.8 变为 59.2 : 27.4 : 13.4。这就是说，到 1988 年，全社会劳动力中从事第一产业的已降到 50% 左

右,农村劳动力中从事农林牧副渔业的也在60%以下。这是一个历史性的进步。

(四)工业技术水平有了较大提高 经过多次的设备更新和技术改造,特别是在对外开放中积极引进消化国外先进设备和技术,过去设备陈旧、技术落后的状况已有较大改观。从第二次全国工业普查资料看,1985年末全省已安装的设备中,以新旧程度论,80年代出厂的新设备占49.5%,70年代出厂的占40.5%;以技术性能论,达到当时国际水平的占7%,为国内先进水平的占23%,属国内一般水平的54%。1986年工艺技术普查时,具有当时水平的自动化、机械化、半机械化操作的职工占到61%。近年来,全省大中型企业的技术开发能力大大提高,半数单位都有了厂办技术开发研究机构,全省从工业企业到大专院校、科研机构的科学技术开发成果大量增加,其中70%以上属国内先进水平或首创,有的达到了国际水平;80%左右已得到了应用和推广。

(五)工业对国民经济改造的能力不断增强 我省机械制造业在70年代以后全面发展,现在是全省最大的产业部门,1988年的产值占全省工业总产值的32.7%,已经形成了以农机制造、机床工具、仪器仪表、汽车制造、船舶制造、电机电器、通用机械等为主体,纺织、化工、轻工、冶金、建筑等行业专用机械制造协调发展,成套能力较高的中小型机电产品生产基地。制造的配套设备装备了各行各业,特别是大批制造的各类耕作、排灌机械、化肥、农药和电力武装了农业,对保证农业较长期稳产高产,发挥了重要作用。

(六)工业的自我积累能力大大提高 建国初期,江苏的工业发展主要靠农业积累,在工业净产值超过农业净产值以后,工业自我积累能力不断提高,工业的发展已主要依靠自身积累。现在全省财政收入的90%以上是来自工商税收和企业上缴利润,大量地方工业的扩张也多是“母鸡下蛋”、“细胞分裂”中自我发展起来的,乡镇工业也从原来的“以农养工”逐渐转变为“以工补农”、“以工建农”。现在工业已完全转到了依靠自身积累发展的新时期。

从以上这些情况可以看出,我省工业发展以1972年第二产业产值首次超过第一产业为契机,到1985年以后第二产业产值在三次产业中超过50%,以及上述其他方面的巨大变化,可以判定我们在工业化进程中,基本上结束了前期阶段,已经进入了工业化的中期阶段。这是我省40年来工业化和整个国民经济发展的一个重大历史转变。

四

我省40年工业化建设走过了光辉而又艰辛的历程,在实践中也获得了有益的经验教训。从一般的意义上来说,可以列出以下一些要点。

在工业化建设速度与效益的关系上,既争取较快的速度,又要重视较好的效益。我省经济发展的速度是比较快的,但总的看来效益不够理想。迅速改变一穷二白的落后状况是人们的普遍愿望,如果不从本省的实际情况出发,不尊重客观经济规律,追求过快的速度,就会造成欲速不达、大起大落、事与愿违的后果。曲折历程的实践证明,我们不仅要重视一时的微观的经济效益,更要重视长远的宏观的经济效益。特别是在工业化进入了新阶段的时候,只有保持经济的持续稳定协调发展,只有适时推进经济发展战略的转变,才能把量的增长和质的提高结合起来,才能有最大的效益。

在工业和农业的关系上,既要积极发展工业,又要重视农业的基础地位和作用。推进工业化,实质上是资源在工业和农业的不断重新配置。我省在积极发展工业的同时,一贯是重

视农业的。不断增加对农业的物质技术投入,争得了农业的持续稳定发展,为工业化和整个国民经济的发展奠定了比较坚实的基础。我省工业发展很快,但实践反复证明,在整个国民经济中农业始终具有举足轻重的地位和作用,“以农业为基础”的思想和工作,任何时候都不能稍有动摇和松懈。

在大中小型企业的关系上,既要发挥大中型企业的骨干作用,又要重视中小企业的发展。全民大中型企业是社会主义工业化的骨干和主导,国家在“六五”以后大大增加了对江苏的投资,陆续兴建了一批大中型企业,这是江苏近10多年工业化步伐加快的基础。但江苏也没有仅仅依赖国家的投资,而是从自己的实际情况出发,一直重视地方集体所有制工业的发展,特别是近10多年乡村工业的迅猛发展,较好地发挥了这些工业企业生产经营自主权较多、市场适应能力较强的优势,推动全省工业的较快发展。

在城乡工业关系上,既要大力发展城市工业,又要重视农村工业的发展。工业化自然表现在城市工业的发展,这是整个工业化的基础和依托。从70年代到80年代,在城市人力、技术、设备、资金的帮助下,农村中乡村工业获得了蓬勃的发展,又通过多种横联形式,把城乡工业在不同程度上联合起来,互相配合,互相促进。这种城乡工业结合发展,既推动了农村的工业化,促进了整个农村经济的发展,也从全局上加快了全省工业化的进程。

在内外经济关系上,既要立足省内,又要加强和外省的横向联合,既要立足国内,又要积极参与国际市场的交换和竞争。我省工业以加工工业为主,供销两头在外,一直比较重视与外省市经济上的多形式多渠道的物资、技术、资金、人才的全方位协作联合,这种协作联合规模越来越大,层次越来越深,还出现了跨省市、跨部门的企业集团,形成了一些以大中城市为依托的区域经济联合网络。这些对更好地发挥组合优势,促进江苏工业发展,起了十分重要的作用。改革开放10年来,又加强了国际经济联系,对外贸易和经济技术合作,利用外资举办“三资”企业,引进国外先进设备和技术,都有了较大发展。这些对于我省工业发展中的技术、质量、管理水平的提高,也起了十分重要的作用。

在经济运行上,既坚持计划经济,又注重发挥市场调节的作用。我省资源有限,而以加工工业为主又耗用能源、原材料较多,除少数大中型企业有国家计划分配保障外,大量的中小型企业主要是通过市场调节取得外省协作供应的。每年协进的煤炭、钢材、木材等主要物资都分别相当于国家计划分配的几倍十几倍。实践证明,没有计划经济与市场调节的结合,我省经济是难以正常运行的。改革开放以后,也正是在计划经济与市场调节相结合的基础上发展有计划的商品经济,才使我省的工业化能够以更快的步伐前进。

总之,40年来,我们在推进工业化的道路上已经前进了重要的一步。今后几十年,将是我省工业化成长的关键阶段。我们相信,在已有成就的基础上,一定会逐步实现工业化、现代化的远大目标。

江苏经济年鉴编辑部

江苏经济和社会发展战略的研究和决策

改革开放,如东风化雨,滋润着我国经济、科技和社会发展,也促进发展战略的研究。全国如此,江苏也是如此。江苏的发展战略,过去有过研究,但是全面地、系统地、连续地发动各部门、各地区,特别是发动学术界进行研究,在决策之前为决策提供谋划,在决策以后跟踪研究,还是在全面改革以后。

发展战略研究的主要课题是:2000年前江苏省经济、科技、社会发展应该选择何种带有全局性的发展谋划。在此过程中,有过“速度与效益”之论,“内向与外向”之论,“自成体系与全局统筹”之论,还有“苏南、苏北”之论等。1984年5月省级的7个有关部门召开过“公元2000年的江苏”讨论会,对江苏的发展战略作了有益的探讨。1987年8月中共江苏省委、江苏省人民政府召开的“江苏经济和社会发展战略”讨论会,把发展战略研究推到了新的高度,并逐步形成了“科技兴省,外向开拓,优化结构,集约经营”的战略构思。进一步明确了从粗放经营向集约经营转变,是江苏经济发展的出路所在。与此同时,各部门、各市先后就部门和市的发展战略,发动各界进行讨论,构成了各有特色的战略构思。发展战略目前正在进一步深化研究,包括国土规划、科技规划、产业政策等,最后将体现在“八五”和“九五”计划的思路、目标、指标体系和措施的安排上。

上述这些研究,有的还在进行,有的已经为党委、政府所采纳或部分吸收,形成了重要的决策。“六五”以来,发展战略研究和决策的重点主要有:

一、确定“科技兴省”的战略思想

“科技兴省”的战略思想是在较长时期的调查研究、反复论证的基础上作出的重要决策。经过对形势的深入分析,共同认识到江苏的经济发展,一方面受到世界新技术革命和国内兄弟省市经济技术迅速发展的挑战;一方面在国内外市场竞争中,原有的优势正在削弱,新的优势还未形成,经济效益普遍下降。因此原来主要依靠外延扩大再生产的做法,已是此路不通。同时认识到生产力越是向前发展,各种因素的互相作用更加复杂。既要求提高科学决策的水平,提高科学管理的水平,又要求提高广大劳动者的科学文化素质。科学技术成为经济、社会发展的首要问题。1988年12月25日,省七届人大常委会通过了《依靠科技进步振兴江苏经济的决议》,1989年1月5日,省委、省政府正式颁发了《依靠科技进步振兴江苏经济的决定》,确立了“科技兴省”的战略思想,提出了1995年前科技进步的目标和要求。1989年3月10日省各有关部门又联合发出了落实“科技兴省”的33条政策措施,包括增加科技投入,培育科技市场,加强技术引进,并积极开展国产化工作等内容。可以预见,“科技兴省”的战略思想将会对我省经济和社会的发展,产生重大的作用和深远的影响。

二、确定发展外向型经济的战略思想

江苏是一个人多地少、资源不足的沿海省份,“两头在外”的加工贸易型经济已经形成。

在内地经济发展以后,资源和市场竞争日趋激烈,在贯彻对外开放方针和又值国际产业结构调整的条件下,发展“两头伸向海外”的经济已成为必要。经过较长时间的实践、调查和反复论证,1988年,中共江苏省委、江苏省人民政府制定了《关于加快发展外向型经济若干问题的意见》,肯定了发展外向型经济是江苏经济建设的内在要求,是形势发展的必然。在此期间,国务院批准建立了南通、连云港两个对外经济技术开发区和昆山自费建立的对外经济技术开发区;并陆续批准了9个市和40个县(市)对外开放,占全省市、县三分之二以上;此后又决定建立了南京浦口高(新)技术外向型开发区。在对外开放中,强调了改善投资环境,简化审批程序,完善有关政策,改进经营体制,明确发展方向,制定发展规划。从而使比较单纯的出口创汇的对外贸易,演进为引进资源、引进技术、引进外资和商品出口、劳务出口、技术出口、旅游服务等以国际市场为对象的对外经济活动。同时,在城市外向型企业的基础上,进而发挥江苏乡镇企业的优势,制定了《关于鼓励乡镇企业发展出口产品生产的若干规定》,肯定了乡镇企业是江苏出口创汇和发展外向型经济的生力军,可以预见,外向型经济的发展对繁荣江苏经济和科学、社会事业,将会作出应有的贡献。

三、确定调整和改造产业结构的战略思想

产业结构的合理化与高度化,一直是经济理论界和领导工作者长期注视的重要问题。当江苏比较明显地呈现工业化初期阶段基本完成,已在向工业化中期阶段过渡的情况下,自觉地实行产业结构的转换,就被提上了议事日程。首先是对经济比较发达的地区,要求控制发展劳动密集型产业,加快发展技术密集型产业和在可能的情况下发展资金密集型产业。对于经济后发展的地区也要求在发展劳动密集型产业的同时注意提高技术起点,重视后发效应。这些意识的进一步演进,被集中为“优化结构”的概念。中共江苏省委、江苏省人民政府要求就此进行调查和论证。党的十三大对全国明确地提出了调整和改造产业结构以后,更得到了各级党政领导的重视。1988年江苏省人民政府决定成立由省政府领导直接领导、有关部门参加的产业政策研究协调小组,组织有关部门和市开展产业政策的研究工作。研究表明,江苏的产业结构经过了以农业为主体的“传统结构”阶段,完成了以手工操作为主的农业技术和较为先进的半机械化、机械化、自动化的工业技术并存的“二元结构”阶段,正在向以工业技术装备普遍扩散到各产业的“复合结构”阶段过渡的时期,同时也存在着诸多矛盾。因此建议加强基础产业,提高支柱产业,培植主导产业,推进技术进步,注重规模效益,优化区域布局,引导产业结构向合理化、高度化的方向发展。1989年3月国务院颁发了《关于当前产业政策要点的决定》,把产业结构调整规定为治理整顿期间的重点任务,并要求把当前的以适应性调整为主和将来的以开发性调整为主很好结合起来,1989年11月,省政府批准了省计经委《关于调整产品结构增加有效供给的意见》,要求全省上下目标一致,协同动作,扶优限劣,优化资源配置。

四、确立城乡协调发展的战略思想

江苏是一个城市比较密集的省份,是国际知名的特大城市上海市的紧邻。但是在6500万人口中有80%在农村,人多地少使大量的富裕劳动力沉淀在第一产业。如何使这些富裕劳动力非农化和合理配置,成为江苏经济科技社会发展的重大问题,也是协调好城乡关系的首要问题。是把大批劳动力转入城市,还是主要依靠就地转化?成为各级党政领导和学术界

长期注目的战略问题。对此,江苏摸索出一条城乡协调发展的战略。1982年5月中共江苏省委指出:在城市建设的指导思想上,要努力把城镇规划好、建设好、管理好;要以城市为中心、以小集镇为纽带、以广大农村为基础,组织经济、文化、科学、教育的网络,实行城乡经济同步发展。在城市,继续贯彻“控制大城市规模,合理发展中等城市,积极发展小城市”的方针。强调正确处理生产建设和其他建设的关系,发展工业生产和保持城市特点的关系,建设现代化城市和保持城市传统特色的关系。1984年以后,贯彻中共中央的指示:“农村工业适当集中于集镇,把集镇建设成农村区域经济文化中心”,进一步发挥城市的辐射功能。要求城市的低档产品和零部件向农村扩散,同时把乡镇工业中的先进企业,纳入城市的企业集团。在农村,中共江苏省委总结了无锡县的做法,肯定了“农村要走农副工综合发展的路子”,积极贯彻“决不放松粮食生产,积极发展多种经营”的方针,加速实施“农林牧副渔全面发展,农工商综合经营”的发展战略。“六五”以来,农村又出现了一系列新情况、新问题、新经验和新要求。在党的十三大精神指引下,中共江苏省委、江苏省人民政府制定了《关于1988年至1995年发展农村经济的意见》,指出今后八年全省农村经济发展应坚持“深化改革,增强活力,增加投入,增强后劲”的指导思想,要实现农业的新突破,必须真正提高对农业基础地位的认识,切实加强对农业的领导,认真贯彻农业生产靠政策、靠科技、靠投入的“三靠”方针,积极推进“科技兴农”,以推进农村产业结构的合理调整 and 农村经济的商品化和现代化,从而使农村经济持续、稳定、协调发展。

五、确立空间布局合理化的战略思想

地区布局合理化,是国民经济发展战略的重要内容。在我国有东、中、西三大经济地带的不同情况和不同要求,江苏是东部沿海地带的省份,江苏经济发展,要重视发挥这一地理优势。但是在江苏内部也存在着“南北”问题。苏南相对发达,苏北相对落后,经济、科技、社会发展都存在一定的差异。这是历史的、自然的、社会的诸多原因形成的,解决这个问题,也是一个较长时期的历史任务,既不能无视这一差距,又不能急于求成。为此中共江苏省委、江苏省人民政府在充分调查的基础上,经过多方咨询,提出了“积极提高苏南,加快发展苏北”的具有长远意义的空间布局战略。要求苏南以提高为前提,在提高中发展;要求苏北在发展中提高,重视后发效应。为了深化这一战略,全省有关方面以“积极提高苏南”、“加快发展苏北”为题,分别在苏南、苏北举行了多次有益的学术探讨,在此基础上,根据各自不同的经济特点,将全省划分为“宁镇扬、苏锡常、通盐泰、徐淮连”四个经济区,并加强了横向联系,开展区域交往。在实际进行中,地区之间的横向联合,又突破省界扩大了联合跨度。如以上海为中心的长江三角洲经济区,以徐州为中心的淮海经济区,以陇海——兰新铁路为轴线的陇兰经济带,以南京为中心的南京区域经济,以及长江经济带等的规划办、协调会、促进会等区域经济活动的组织,开展了协调区域之间的发展战略,互通工作情况,交流工作经验,发挥城市的辐射功能,推动企业联合,优化企业组合。这些空间布局的研究和决策都是江苏经济发展中带有战略性的问题。

地区性的发展战略是一门年轻的科学,需要研究的问题是大量的。不久前党的十三届五中全会通过的《中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定》指出:“在我国经济发展过程中脱离国情,超越国力,急于求成,大起大落是四十年来最重要的教训……任何时候都要坚持从我国的基本国情出发,牢固树立持续、稳定、协调发展的指导思想,坚持防止片面

追求过高的发展速度，始终把不断提高经济效益放到经济工作的首要位置上来。”这是经济工作中的要害问题，也是研究发展战略的要害问题。如何做到坚持持续、稳定、协调地发展，如何在中央承担责任的同时，认真总结地区的经验教训，从而在形势好转以后不至于重蹈覆辙，也是值得从发展战略高度深入探讨的课题。为此，要总结经验教训，提高研究水平，完善决策程序，为实现党的十三大提出的宏伟战略目标作出贡献。

· 郁 冠 ·

1989年江苏经济社会发展概况

1989年是全面治理整顿的一年。在这一年里，我省经济在降温、消肿、治乱、控涨等方面，取得了明显的成效，国民经济在朝着好的方向发展；同时，也存在着许多问题和困难，出现了较大的经济波动。

一

国民经济在经历严峻考验、战胜重重困难的形势下，保持了一定的进展。全省实现社会总产值3552亿元，比上年增长2.2%，工农业总产值3015亿元，增长4.1%，国民生产总值1286亿元，增长2.4%，国民收入1113亿元，增长1.6%，财政收入124.01亿元，增长7.4%，是一个低速增长年。在治理整顿的大环境中，社会需求得到压缩，有效供给稳定增长，内外贸易有所发展。

一年来，农业生产在遭受严重自然灾害，夏粮减产的情况下，实现了以秋补夏，获得了较好收成。全年粮食总产达3282.8万吨，比上年增长1.2%，全省人均占有粮食继续保持500公斤以上。棉花因种植面积减少，总产减少13.8%，油料、蚕茧、烤烟、水果等其他经济作物，均有不同程度增长。实施“菜篮子”工程取得了较好成效，城市副食品供应有明显好转。全年农村社会总产值达1863.55亿元，工商建运服各业均有所发展。农业由于加强了领导，增加了投入，基本上保持了稳定增长，但是仍未扭转几年徘徊的局面。

工业在消除过热中实现产值2507.22亿元，比上年增长4.6%。全年开发新产品6000多种，产品结构经过调整有所改善，在投资类产品和高档耐用消费品大幅度减产的同时，能源、原材料工业稳步增长。与上年相比，发电量增长6.1%，原煤增长4.9%，原油增长11.5%，钢增长10.8%，铝增长10.4%，硫酸增长8.6%，纯碱增长28.2%，烧碱增长6%。基础产业与国民经济发展不相适的状况在趋向好转。但工业经济效益下降的趋势仍在发展，与上年相比，预算内国营工业企业实现利税下降10.2%，可比产品成本上升25.6%，定额流动资金周转天数延长12.5天，亏损额增加104%，全员劳动生产率增幅下降7.1个百分点。

在严格控制投资规模、压缩投资需求的情况下，保证重点建设项目取得了较好成效。全社会固定资产投资完成320.22亿元，比上年减少51.65亿元，大中型基本建设项目完成较好，新增了一批生产能力。全省能源工业、运输邮电、文教卫生等部门基本建设投资的比重，围绕节能降耗、增加品种、提高质量的技术改造投资的比重，均有所上升。

全省市场平稳,货源充裕。全年社会商品零售额 597.32 亿元,比上年增长 8.9%,扣除价格因素实际下降 7.7%。这与上年市场大幅度波动形成鲜明对照,但是在市场秩序好转的同时,又面临着销售疲软、流通不畅的新问题。

对外经济贸易继续保持稳定发展。全年外贸收购总额 169.51 亿元,比上年增长 26%;进出口总额 33.07 亿美元,增长 4.5%;其中出口总额 24.41 亿美元,增长 3.9%。利用外资和对外经济技术合作也有新的发展,全年利用外资 2.94 亿美元,比上年增长 11.4%,新签“三资”企业 290 个,协议外资金额 1.98 亿美元。由于受动乱和北京反革命暴乱的影响,国际旅游业接待人次下降 36.3%,旅游外汇收入下降 14.2%。

城乡人民生活水平基本稳定,收支状况有所改善。全省农民人均纯收入为 875.7 元,比上年增长 9.9%;城镇居民人均生活费收入 1372 元,增长 12.6%,收支差额由上年的逆差 21 元变为顺差 71 元。但剔除物价上涨因素后,部分城乡居民家庭实际收入仍有所下降。

二

1989 年在进行生产建设的同时,进行了全面治理整顿,各方面都取得了较好的成效。

过快的工业增长速度得到控制,经济过热已经降温。过去几年我省工业生产一直高速增长,1985、1987、1988 三年增幅均在 20% 以上,造成经济生活各方面的紧张和难以为继。调整是被迫的,也是必然的。1989 年在坚持贯彻双紧方针中,工业生产增速逐月回落,直至九月份以后出现负增长,全年增长速度降至 4.6%。由于下降过多,也给全省经济带来不少困难。

社会需求膨胀得到压缩,总需求和总供给的矛盾有所缓解。全省停缓建项目近 2000 个,固定资产投资完成额比上年减少 51.65 亿元。无论全民、集体或中央、地方,投资完成额均比上年有所下降,其中城镇集体降幅达 32.1%。控制消费基金的过快增长,主要是遏制集团消费和工资外收入。全年银行工资性支出的增长幅度,从上年的 31% 下降到 10.7%,其中奖金支出只增长 7.3%,比上年回落了 37 个百分点。社会集团消费明显下降,全年 48.8 亿元,比上年下降 1.7%,考虑物价因素则下降更多,扭转了多年持续上升的局面。投资基金和消费基金的压缩,促进了经济过热的全面降温。

流通领域的混乱状况得到整治,市场秩序明显好转。各类公司经过清理整顿,全省撤并 4000 多个,兼职的 2000 多名党政干部已退回机关,基本上制止了党政机关经商办企业的问题。同时,严肃查处公司中的违法违纪案件,制止投机倒把活动,打击制造销售伪劣商品行为,惩办犯罪分子;对部分生产资料和紧俏商品实行专营,对农副产品收购调拨加强管理,特别是对煤炭市场、运输市场和建筑市场进行了综合整顿。流通秩序由乱到治,市场日趋平稳,出现了多年未见的好局面。

严重的通货膨胀得到控制,物价涨势逐月减弱。全年货币净投放 22.2 亿元,比上年少投放 43.33 亿元,年末货币流通量 190 亿元,只增长了 13.8%,低于全年物价涨幅。全年物价走势与上年逐月“爬坡”的情况形成很大反差,涨幅逐月回落,特别是下半年更逐步降至一位数。全年物价指数 118,比上年下降 3.1 个百分点,基本实现了预定的控制目标。从涨幅最高二月份的 30.2,降到涨幅最低十二月份的 7,控制物价的成效是相当明显的,也是实现治理整顿预定目标的一个重要标志。

三

我省 1989 年经济发展的突出问题,是出现了大幅度的经济波动。在 80 年代的最后一年,从过去的经济高速增长中跌入低谷。国民生产总值、国民收入、工农业总产值、工业总产值仅比上年分别增长 2.4%、1.6%、4.1%、4.6%,是近 10 年来的最低点。

这次经济波动,有几个明显的特点。一是和本省历史比,落差大。几个主要综合经济指标均比上年下降 10 个百分点以上,和 80 年代的高峰年 1985 年相比,国民生产总值、国民收入、工农业总产值、工业总产值分别下降 18.7、15.3、22.4、28.7 个百分点。波动幅度之大,在我省经济发展的历史上是罕见的。二是和全国水平比,反差大。较长时期以来,我省经济增长速度均高于全国平均水平,改革开放 10 年的平均增长速度,国民生产总值比全国快 2.1 个百分点,国民收入快 3.2 个百分点,工农业总产值快 4.8 个百分点,工业总产值快 4.8 个百分点;而 1989 年则均低于全国平均水平,国民生产总值低 1.5 个百分点,国民收入低 2.1 个百分点,工农业总产值低 3 个百分点,工业总产值低 3.7 个百分点。三是和过去调整比,逆差大。过去几次调整,大多是压重工业、保轻工业,压投资类产品、保消费类产品,我省由于自身的结构特点,在调整中往往是下得慢、上得快,一般周期在一年以内;而这次却不一样,形成下得快、上得慢,工业生产连续四个月负增长,直到年底还看不出走出谷底的迹象。这些情况,都反映这次经济波动的严重程度。

一年来治理整顿的全面实施,取得的成效是应当肯定的。它缓解了上年经济过热、供求失衡、市场混乱、通货膨胀等严重问题,对于稳定社会,安定人心,都起了积极作用。但是,经济运行深层次的问题还未从根本上得到解决,而治理整顿过程中又产生了一些新的问题和困难,因而经济生活中呈现出新旧矛盾交错、正负效应并存的复杂局面,导致经济未能走出困境。

工业的过快增长得到控制,但增速下降过猛。我省工业生产过去几年增速过高,几乎可以说到了整个经济支撑的极限,实在是难以为继。高峰之后必有低谷,把那种过快的增长速度降下来完全是必要的,也是治理整顿的预期目标。但问题是下半年下降过猛、过陡,这却是始料所不及的。在一季度资金奇缺、二季度能源紧张、三季度市场疲软的挤压下,九月以后连续四个月的负增长,使不少企业停产半停产,产品严重积压,经济效益下降,给整个经济带来了新的困难。这些问题有的是多年积累的矛盾在治理整顿中进一步暴露,有的是紧缩过程中难以避免的现象,但也有工作上的问题。如执行双紧政策张弛力度不适,银根抽得过紧,资金缓解措施晚了一些;有压有保也一度存在“一刀切”的问题;经营活动中有些政策界限不清,也影响了部分企业领导和供销人员的积极性。

物价涨势得到了控制,但又出现了严重的市场疲软。物价涨势回落,人心趋向安定,是治理整顿的明显成效。但全省商品销售市场,从 1988 年的超常过旺,到 1989 年的异常疲软,从 30 年来的最高增长年突变为建国后第四个下降年,形成了热冷剧变的巨大反差。一年来的市场疲软,具有时间长、范围广、程度深的特点,社会商品零售额增长率逐季下降,四季度仅为 0.11%,九、十一月还出现负增长,应为旺季的秋后市场也无明显的转旺势头,这也是始料不及的。形成市场疲软,除了强力的紧缩政策减少了社会需求,上年抢购热潮产生的滞后效应外,与信用回笼分流购买力偏多,有的商品调价过高,对群众的购买心理和行为疏导

不够,也有很大关系。严重的市场疲软,牵动了国民经济的各个方面,产品积压,开工不足,周转失灵,效益下降;现实购买力不足而货币积存大增,还使十分疲软的市场面临着巨大潜在购买力的可能冲击。这种流通不畅的状况,已经导致社会再生产循环发生梗阻,影响到国民经济的正常运行。

金融形势明显好转,但资金仍然紧张。1989年末全省各项存款余额比年初增加130.64亿元,各项贷款余额比年初增加100.11亿元,是1984年以来我省当年存款增加额大于贷款增加额的第一个年头;城乡居民储蓄年末余额比年初增加99.97亿元,43.11%的增长率也是前所未有的。这本来可以使资金有较大的回旋余地,但由于企业间“三角债”十分严重,一度高达100多亿元,加上资金不合理占用和挪用严重,因银根抽紧、货币贬值、银行还帐等因素而来源相对减少,资金存量难以调剂和转动,甚至形成了死结,许多企业不能购进原材料,外贸产品和农副产品收购资金都有缺口,严重影响了各方面的生产经营活动。

生产和建设的规模都有了缩小,但就业压力增大。在经济过热降温的过程中,社会各业吸纳劳动力大大减少,使我省城镇待业率迅速上升。全年经过尽力安置,年末全省尚有待业人员27.76万人,比上年末增加15.74万人,是1980年以来待业人员增加最多的一年。全省待业率达3.1%,比上年增加了1.8个百分点。除此之外,由于开工不足、结构调整,在各企业中还有不少富余人员需要消化安置,这对经济生活和社会生活,都是一个很大的压力。

四

党的十三届五中全会要求,要通过进一步治理整顿和深化改革,努力实现国民经济的持续、稳定、协调发展。以这个总的精神来回顾我省1989年的经济发展和经济工作,确实有不少经验教训值得探讨和记取。

第一,从经济发展的大起大落中,可以更清楚地看到急于求成思想的危害性。在改革开放十年中,江苏经济发展一直走在全国的前列,但也一直处于过热的紧运行状态中。在经济比较顺利的时候,往往容易脱离省情,超越可能,急于求成。工业生产上偏重产值速度,忽视协调发展和提高经济效益;对农业的基础地位认识不足,措施不力,以致粮食生产多年徘徊,棉花生产几度滑坡。因此,必须下决心克服一个“急”字,不论建设也好,改革也好,治理整顿也好,都不能急于求成。要坚持把稳定经济摆在首位,以促进国民经济的持续、稳定、协调发展。

第二,从经济运行的种种矛盾中,可以看到宏观调控适时适度的重要性。省级调控能力本来比较薄弱,而我省由于实行财政上缴、外汇上交、粮食上调和煤炭自给等项包干,手中财力物力有限,回旋余地更小一些。但在治理整顿的大环境中,经济的不稳定因素较多,又要求加强宏观调控,并尽可能做到适时适度。一年来经济运行中出现的问题,与紧缩的力度过大,适时的松动不够,是有关系的。当然,要真正做到适时适度加强宏观调控,难度是很大的。特别是我省企业发展基金依靠贷款多,流动资金基数低;以加工工业为主,能源和原材料协作愈来愈难;产品品种档次质量属大路货多,受市场疲软的影响首当其冲;这些又更增加了调控的难度。但是,当前的适当集权,也提供了加强适时适度宏观调控的有利条件,必须在这方面下扎实细致的工夫,以保证经济能处于一种稳定运行的状态。

第三,从经济波动的深层问题中,可以看到推进经济发展战略转换的迫切性。我省经过

几十年的经济建设，在 80 年代后期，已经基本完成了工业化初期阶段的任务，并进入了工业化的中期起始阶段。经济发展要求从量的扩张转到质的提高，从粗放经营转到集约经营。经济发展阶段的转变，迫切要求经济发展战略的转换。省委、省政府虽然已经提出了“科技兴省，外向开拓，优化结构，集约经营”的发展战略，也在开始实施，并有一定进展，但步子不快，成效不显著，还缺乏重大突破。这有在经济过热的环境中和地区部门利益刚性的条件下，较难转过来的客观因素，但也有认识不深，决心不大，措施不力，抓得不紧的主观原因。现在，治理整顿提供了机遇，再也不能丧失有利的时机和条件，必须下决心尽快改变主要依靠外延扩大再生产、粗放经营的状况，使经济走上持续、稳定、协调发展的轨道。

•薛金鳌 李泽中•

1989 年的江苏农村经济

1989 年，我省农村经济在“治理整顿、深化改革”的方针指引下，在“农业升温、工业降温”的大气候中，正朝着有利于国民经济持续、稳定、协调发展的方向发展。突出表现为，农村经济走向稳定发展，农业生产的宏观环境有所改善，乡镇企业的治理整顿初见成效，但也存在着值得重视的不稳定的因素。

农村经济稳定发展

1. 农村社会总产值缓慢增长

1989 年，全省农村社会总产值(当年价)达 1872 亿元，比上年增长 3.1%(按 1980 年不变价计算)。在农村五大产业部门中，除建筑业产值因国家压缩基建规模、农村“建房热”降温等原因有所下降外，其余产业均有不同程度增长。其中农业产值 522 亿元，比上年增长 0.3%，农村工业产值 1114 亿元，比上年增长 4.9%。农村交通运输业产值 47 亿元，比上年增长 0.8%，农村商业饮食业服务业产值 53 亿元，比上年增长 2.6%，农村建筑业产值 136 亿元，比上年下降 3.5%。随着各业发展速度的升降，农村产业结构也发生了一些变化。农业产值占农村社会总产值的比重为 27.9%，比上年下降了 1.3 个百分点，农村工业产值比重为 59.5%，比上年上升 1.9 个百分点，农村建筑业、运输业、商饮业产值的比重为 12.6%，比上年下降 0.6 个百分点。产业结构的总趋势是朝着合理化方向缓慢发展的，但明显呈现出农业升温不足，工业降温过猛的现象。

2. 种植业获得较好收成

1989 年，各地根据省委、省政府提出的“增粮保棉”、“二个一千”(人均占有粮食一千斤，棉花总产一千万担)的目标，把农业生产作为治理整顿，增加有效供给，保障经济、社会稳定的一项重要措施来抓，首先狠抓了夏粮生产，大面积开展了免耕条播、抗旱保苗、防病治虫活动，取得了大丰收的长势。但由于后期遭到特大暴雨的袭击，造成出人意料的大减产。苏南的渍害加病害，苏北的“烂麦场”，使全省即将到手的夏粮损失 110 多万吨，总产比上年

下降9.8%。夏粮因灾减产之后,各地按照以秋补夏要求,进行层层发动,大力开展“秋超”生产活动。本着“四扩大”的要求,全省共扩种水稻52万亩,玉米40万亩,田间套作170万亩,田埂大豆400万亩。同时,主攻了单产,取得了秋粮超历史的丰收,实现了以秋补夏,全年增产的目标。1989年,全省粮食产量3282.8万吨,名列全国第二,比上年增长1.2%,持续6年保持人均千斤水平。棉花总产48.5万吨,比上年减少13.8%,虽未达到计划目标,但保持了单产全国第一,收购量全国第二的位置。油料总产99.9万吨,比上年增长1.3%,在全国的位次由上年的第三降为第五。

3. 多种经营持续发展

1989年,我省多种经营尽管遇到了饲料涨价、流通受阻、税收增加、外贸产品受挫等多种困难夹击,但由于各级党政部门的重视,尤其是“菜篮子工程”的逐步实施,除少数项目外,绝大多数项目保持了持续发展态势。生猪:年初曾一度出现滑坡征兆,各级政府和有关部门当即采取措施,增加生猪收购资金。增拨玉米等饲料,稳定了生猪生产。全年肉猪出栏2042万头,比上年增长2.9%,猪肉产量143万吨,比上年增长0.8%。家禽:年末存栏1.6亿只,全年出栏为2.4亿只,分别比上年下降10%和12.7%。禽蛋产量为78万吨,比上年下降0.7%。在饲料货源紧缺和价格陡涨压力的推动下,羊、兔、鹅、牛等草食畜禽出现了良好的发展势头,说明畜牧业的结构正在向节粮型方向迈进。蚕茧:1989年控制了蚕茧大战,保持了合理价格,调动了蚕农的积极性。同时,规模经营取得较大进展,经济效益进一步提高,促进了蚕桑生产。全年蚕茧总产量达11.2万吨,比上年增长18.1%,再创历史最高水平。水产品:在连续9年增产的基础上,1989年又有较大增长。全年水产品产量达110万吨,比上年增长7.5%,其中,海水产品31万吨,增长7.9%,淡水产品79万吨,增长7.3%。以上多种经营的持续发展,不仅满足了某些加工企业的需要,为出口创汇提供了货源,尤为重要是丰富了居民的“菜篮子”,抑制了副食品价格的上涨。

4. 乡镇企业在困境中奋进

1989年,我省乡镇企业遇到了创业以来的最大困难。多数企业经受了市场疲软、资金紧缺、生产资料价格上涨的严峻考验,经受了某些社会舆论责难的压力。面对重重困难,各地坚决贯彻“调整、整顿、改造、提高”的八字方针,及时研究对策,充分肯定了乡镇企业的地位和作用,重申了治理整顿中扶植和引导乡镇企业发展的政策,并积极组织干部深入基层,帮助乡镇企业搞调整、促横联、找市场、渡难关。各地以产业政策为依据,市场为导向,分别情况,采取有保有压,有上有下政策。对与大工业争原料、争能源,环境污染严重,经营严重亏损,产品没有销路的企业,实行关、停、并、转。对有发展前途的重点企业、重点产品进行重点扶持。特别对生产支农产品、创汇产品的企业在资金、原材料方面给予优惠或优先。同时,进一步发展企业的横向联合,向大中型企业挂靠,使乡镇企业尽可能地与国家计划接轨。乡镇企业本身,狠抓管理,苦练内功,继续发扬“四千四万”精神,大力开发适销对路产品,努力适应市场需要。经过共同努力,全省乡村工业产值达896亿元,比上年增长4%,实交税金31.5亿元,比上年略有增长。当前,乡镇企业的经济效益虽未根本好转,但绝大多数企业经受了风浪,站稳了脚跟。特别是外向型的乡镇企业,在逆境中得到大踏步的发展。1989年底,全省承担出口任务的乡镇企业达4000多家,其中“三资企业”260多家,完成出口交货额78.7亿元,比上年增长45.7%。

农业的宏观环境有所改善

1. 农业重新得到重视和加强

通过党的十三届五中全会精神的贯彻执行,我省“重视农业,支援农业和发展农业”的大气候正在形成。各地通过总结经验教训,统一对农业严峻形势的认识,使农业为基础的思想重新在广大干部群众中树起。各级普遍加强了对农业的领导,充实了抓农业的领导力量。不少县、乡的第一把手,把主要精力转移到抓农业上。为夺取1989年的农业丰收,省委曾两次召开农村工作会议,明确任务目标,研究对策措施,为改变农业徘徊局面和促进农村经济协调发展指明了方向。省政府针对农业生产中出现的重大问题,及时在镇江、沐阳、赣榆召开了以秋补夏会议、秋熟超产会议、抗旱会议等,有力地推动了农业生产。人们普遍关心的农业投入问题也有较大改善。在省财力十分困难的情况下,全省预算内农业支出比上年增长24.5%,年末银行农业贷款余额比年初增长29.9%。此外,省里还拿出省级留成外汇的62%用于化肥、农药和农膜原料的进口。从1989年起,在已建的农业合作发展基金的基础上,全省又建立了农业发展基金制度,使农业发展有了相对稳定的资金来源。

2. “科技兴农”开始起步

随着“科技兴省”战略的实施,我省农业科技工作迈出新的步伐。年初,省政府召开了全省科技进步经验交流会,推动了“科技兴农”的全面开展。为实施农业科技攻关和成果推广,各地千方百计增加农业科技投入。省农业科技基金已筹集500多万元。根据“强化村一级,巩固乡一级,提高县一级”的要求,各地加强了农村科技服务体系建设。许多地方村一级建立了服务站,乡一级实现了“五有”(即有服务班子、试验基地、基础设施、培训园地、经济实体),县一级发挥了试验、培训、推广的综合功能。多种形式的专业协会全省已发展到4500多个。为了提高农民科技素质,各地加强了对农民的科技培训。一年来,市县两级累计培训100万人次以上。与此同时,各地还开展了科技推广示范与“丰收杯”相结合的高产竞赛活动。计建立示范乡100多个,示范村1500多个,示范户11万个。为加速科技与生产结合的步伐,各地组织大批科技人员深入生产第一线,从事科技承包,计承包农作物2000多万亩。有些地方的承包正在向集团承包、技物结合承包方向发展。

3. 农业生产的物质条件进一步改善

农田水利建设有了新的起色。各地针对上年抗灾斗争中暴露的问题,因地制宜地采取了不同的治理措施。太湖和里下河地区加固了圩堤,淮北平原地区进行了排灌渠系的改造,丘陵山区加强了蓄水、引水工程。全省计增加灌溉面积70万亩,改善除涝面积68万亩,改造低产田137万亩,增加旱涝保收田135万亩。

农用物资供应方面,全省对化肥、农药、农膜实行了专营。供应秩序大为好转,“多头经营市场乱,投机钻营倒爷多”的局面得到整治。全省计取缔非法经营单位2000多个,打击了一批假劣农药、化肥的生产者和销售者,使坑害农民的现象大大减少。全省农膜备货充足,供应2.1万吨,完全满足了需要,化肥供应205万吨(折纯),比上年增长4.2%,农药供应8.9万吨,基本满足了需要,农村用电98.4亿千瓦小时,比上年增长3.8%。

农业机械方面,以发展种植业适用机械为重点,以解决三麦生产全过程机械化为突破口,因地制宜,采取不同措施,使机械化有选择地健康发展。年底,全省农机总动力达2212万千瓦,比上年增长5.3%,机耕面积发展到5380万亩,机播面积1084万亩,机收面积

554 万亩，均比上年有所增加。

乡镇企业治理整顿初见成效

1. 过高的发展速度得到遏制

1978~1988 年的十年间，我省农村工业持续超高速发展，总产值年递增率达 31.1%。由于乡镇企业绝大多数为加工型企业，这样的发展速度不仅超出了农业的支撑能力，并超出了能源、原材料等基础工业的承受能力。在治理整顿中，国家抽紧了银根，撤销了某些优惠政策，使乡镇企业“靠投入保速度”，“借鸡下蛋，借钱发财”的发展战略走进了“死角”；同时，在国家控制基建规模，压缩集团购买力后，市场持续疲软，使乡镇企业产品的销售遇到了极大困难。在以上双重压力下，乡镇企业被迫大规模调整。约有 1/3 的企业开工不正常，其中有 1 万个企业关闭，有 40 万职工返回农村，发展速度急骤下降。1989 年比 1988 年仅增长 4.9%，比前十年低 26.2 个百分点。超高速被遏制，但速度下降过猛也带来了负效应。

2. 固定资产投资膨胀局面得到扭转

1983~1988 的五年间，全省乡村两级企业的固定资产由 58 亿元增加到 231 亿元，翻了两番，年平均递增 31.7%，固定资产的高速膨胀不仅伴随着企业的盲目发展和重复建设，而且出现了过度的负债经营。乡村企业的贷款五年翻了三番，1988 年支付的利息几乎等于同年的利润总额。通过治理整顿，各地吸取了过去盲目铺摊子、上项目，扩大外延生产的教训，从调整产业、产品结构入手，抓紧技术改造，加强企业管理，促进产品升级换代，驱使企业向内涵扩大再生产的方向发展。1989 年，全年固定资产投资降至 49 亿元，比上年减少 16 亿元，下降 24 个百分点，其中新开工项目只有 5 亿元。

3. 消费资金增长速度得到控制

1983~1988 的五年间，全省乡村企业职工工资总额从 22.5 亿元，增加到 71.3 亿元，年平均递增 26%，比利润总额增长速度高 16 个百分点。职工人均工资由 557 元上升为 1111 元，几乎翻了一番。这不仅削弱了乡镇企业的廉价劳动力优势，而且诱发了农民的超前消费。通过治理整顿，许多地方在保企业、保生产、求生存、求发展的指导思想下，调整了分配政策，正确处理积累与消费的关系，统筹兼顾国家、企业、职工三者利益，初步确立了过紧日子的思想，铺张浪费作风也有所收敛。1989 年全省乡村企业支付的工资总额为 71.9 亿元，比上年仅增 0.8%。

值得注意的不稳定因素

1. 主要农产品生产成本继续大幅度上升

据有关资料反映，1989 年，由于农用物资涨价，我省 6 种主要农产品成本继上年大幅度上升后，又以两位数的幅度继续上升。其中每亩小麦生产成本比上年上升 25.2%，水稻上升 30.1%，玉米上升 32.0%，棉花上升 21.3%，油菜上升 18.4%，花生上升 31.4%。由于成本上升幅度超过农产品提价幅度，每亩生产利润，除水稻、玉米外，均有不同程度下降。其中小麦下降 45.9%，棉花下降 27.9%。以上情况引起了农民多种怨言，影响了农民种田的积极性。

2. 多种经营发展势头趋向回落

由于市场疲软、饲料和农资价格猛增,给多种经营发展带来困难。从1989年下半年起,市场上普遍出现了水果滞销、茶叶积压、猪肉涨库、鱼虾压塘、蘑菇霉变等现象。许多产品调不出、卖不掉,“吃难”变“卖难”。各种饲料价格一调再调。玉米、大麦、青糠、麸皮、豆饼、稻谷等6种主要饲料平均价格比上年同期上涨59%。农需物资也大幅度提价。炒茶、烤烟所用煤电等价格成倍上涨。家禽生产已开始滑坡,茶叶生产出现多年来的第一次减产,蘑菇、芦笋、金针菜等土特产品生产萎缩,水产中的对虾、鳗鱼等已成了“包袱”。以上情况,基层干部和农民都十分焦虑。

3. 农民实际收入水平下降

据省统计局资料,1989年我省农民人均纯收入为875.7元,比上年增长78.9元,增长9.9%。但若剔除农村生活费用价格上涨因素,则农民人均实际收入比上年下降7.3%。这是十年改革以来,我省第一次出现的农民收入明增暗减现象。同时,农户收入下降的面达35.8%,比往年有所增加。农户间收入的差距也在扩大。其中人均纯收入300元以下的户,实际收入下降的达79.5%,而人均纯收入1000元以上的户,实际收入下降的只有42.2%。以上情况引起了少数农民对治理整顿的疑虑。

·蔡秋明 曼 炯·

治理整顿中的江苏城市经济

1989年,江苏城市又比上年增长2座,共24座。其中:非农业人口超过200万的特大城市1座,超过50万的大城市4座,超过20万的中等城市6座,超过8万的小城市13座。城市既是全省地域生产综合体的核心,创造社会财富的重要基地,也是全省人、财、物、交通、流通的交汇点。治理经济环境、整顿经济秩序,主要是治理城市经济环境,整顿城市经济秩序。城市经济治理整顿的状况对全省经济的治理整顿有着决定性的影响,一年来,江苏城市经济治理整顿取得了比较明显的成效。

一、城市生产克服了种种困难,保持了一定的增长速度

1989年江苏城市的工业生产先后遇到了生产要素紧缺、部分产品销售不畅等多种困难。城市工矿企业积极调整产品结构,提高产品质量和开发新产品,组织扩大销售,推进技术进步,开展双增双节运动。全省城市共完成工业总产值1175.88亿元,比上年增长13.1%,高于全省增幅8.5个百分点。全省城市的原材料工业增长超过了加工工业增长的速度。许多重要的基础工业产品产量比上年有不同程度增长。肥皂、卫生纸、火柴、洗衣粉等生活必需品和支农产品的生产得到重点保证。

二、城市流通进行了初步整顿,控制了物价的上涨幅度

在整顿流通秩序方面,各市主要采取了以下措施:

1. 清理整顿各类公司 从清理整顿党政机关和干部经商办企业入手,对城市各类公司