



金袋鼠 丛书·政策问答系列

最低生活保障 政策问答

■ 杨刚 编

2.34



中国劳动社会保障出版社

金袋鼠丛书·政策问答系列

最低生活保障 政策问答

杨 刚 编

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

最低生活保障政策问答/杨刚编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2004

金袋鼠丛书·政策问答系列

ISBN 7-5045-3567-2

I. 最… II. 杨… III. 社会保障-政策-中国-问答 IV. D632.1-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 139256 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

新华书店经销

世界知识印刷厂印刷 北京密云青云装订厂装订

787毫米×960毫米 32开本 4.5印张 84千字

2005年1月第 1 版 2005年1月第 1 次印刷

印数: 3200册

定价: 8.00元

读者服务部电话: 010 - 64929211

发行部电话: 010 - 64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64911344

编 委 会

主 编 闫宝卿

编 委 马海燕 王振麒

王 霞 吕玉林

孙丽萍 刘 雄

应三玉 沈水生

张冬平 杜 刚

杨 刚 杨毅新

李征宇 李春光

郑玄波 欧阳琼

林淑莉 高永贤

高 磊 徐帷奋

郭晓宪 董英申

策 划 海星创意

出版说明

2000年中国劳动社会保障出版社出版了一套“维护劳动者权益金袋鼠丛书”，全套书共9种，它以实际生活中大量发生或可能遇到的劳动纠纷案例为主线，配以权威专家评析和相应法律法规作参考，深入浅出、简明扼要地介绍了劳动者维护自身权益所必须了解的现行劳动社会保障法律法规。该丛书一经面市，即受到广大读者的好评。精心的设计与制作，通俗易懂的语言及贴近读者的话题，使该丛书获得社会的广泛认同，并于2002年获得第十三届中国图书奖。

围绕着维权的话题，我们又出版了一系列相关图书。但劳动社会保障问题政策性极强，新政策不断出台，而这些政策都与广大劳动者的切身利益息息相关。如何能及时地将国家的最新政策以通俗易懂的语言传递给广大劳动者是我们追求的目标。为此，我们组织编写了“金袋鼠丛书·政策问答系列”，目的是进一步满足广大读者对劳动保障政策法律知识的需求，让老百姓了解政策，能够自觉地维护自身的合法权益。

该丛书由国家劳动保障部法制司司长闫宝卿同志主编，撰稿人均来自劳动保障部门政策制定机构和研究机构。权威实用、通俗易懂是本丛书的最大特点。希望本丛书能够满足您的需要。本丛书既适合普通劳动者阅读，也适合企业劳动工资（人力资源）管理人员、劳动保障法律政策咨询人员查询使用。

前 言

劳动和社会保障法律体系是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分。根据建立社会主义市场经济体制和建设社会主义法治国家的要求,我国初步形成了以《中华人民共和国劳动法》为核心的劳动保障法律体系框架。劳动保障法律体系框架的建立,对于劳动关系和谐稳定,维护广大劳动者和用人单位的合法权益,促进社会主义现代化建设发挥了重要作用。

但是,我们应当看到,一些用人单位和劳动者有法不知、有法不依的现象仍然存在。如何让劳动和社会保障法律政策知识为广大劳动者和用人单位管理人员所知晓、熟悉并掌握,进而指导自己的工作,维护自己的合法权益,是社会普遍关注的热点、难点、焦点问题。

中国劳动社会保障出版社组织编写的这套政策问答丛书,站在为广大劳动者服务的角度,从劳动者维护自身权益的要求出发,用浅显易懂的语言对劳动和社会保障法律政策进行了条文缕析,将法律

知识通俗化、体系化，为广大劳动者提供了维权手册。本丛书紧紧围绕劳动者就业、收入分配、社会保障等各项权益问题进行了详尽阐述，告诉您劳动和社会保障法律政策的基本知识，您有哪些劳动保障权益，权益受侵害了怎么办。本丛书是一套内容全面，回答准确，方便实用，操作可行的普及读物。我们相信，该丛书的出版对广大劳动者和用人单位正确理解和应用劳动和社会保障法律，维护自身的合法权益会起到很大的帮助作用。

劳动和社会保障法律体系还处于完善阶段，新规定、新制度会不断出台，该丛书将根据新法律的颁布而随时进行修订，以满足广大读者的需要。

编 者

2003 年 11 月

目 录

走近低保 (1)

1. 最低生活保障制度是一种什么样的
制度? (2)

2. 国家为什么要设立最低生活保障
制度? (2)

3. 为什么说最低生活保障制度是我国
社会保障体系中的“最后一道安
全网”? (4)

4. 扶贫帮困送温暖活动与最低生活保
障制度有什么不同? (6)

5. 最低生活保障制度为什么还没有覆
盖到全体农民? (6)

6. 是不是只要领到低保金生活就会有
保障了呢? (7)

7. 低保金是对低保对象的“恩赐”吗?
..... (8)

8. “最低生活保障”就是给贫困人口
发点钱满足糊口吗? (9)

9. 什么是最低生活保障制度中的“应
保尽保”? (10)

10. 怎样才能保证为低保对象管理服

- 务好? (11)
11. 我国的最低生活保障制度与其他国家的制度有什么不同? (12)
12. 怎样才能保证最低生活保障金都发到低保对象手里呢? (14)
13. 怎么保证好心人所捐赠的钱能及时送到低保对象手里呢? (15)
14. 政府部门怎么保证做好低保工作?
..... (16)
15. 如何杜绝低保干部利用职权优亲厚友等腐败现象的发生? (17)
16. 中央与地方政府及各级民政部门在城市居民最低生活保障工作方面的职责分工是什么? (18)
17. 低保工作为什么要实行动态管理?
..... (19)
18. 贪污挪用低保资金, 会受到制裁吗?
..... (20)
19. 社区服务中心对保障低保对象生活有什么作用? (21)
20. 使用计算机对做好最低生活保障工作有什么作用? (22)
21. 低保对象怎样才能了解国家有关政策, 保护自己的权益? (23)
22. 发现有人非法获得低保或者有的管理人员徇私舞弊, 应当到哪里去举报? (24)

23. 实行城市居民最低生活保障，与
以往的救济措施有什么不同？……（25）
24. 城市低保制度中为什么要实行“分
类施保”？……（26）
- 我可以申请低保吗**……（28）
25. 低保对象究竟是怎样确定的？
……（29）
26. 担心申请低保会被人笑话怎么办？
……（31）
27. 目前我国最低生活保障标准有
什么不同？……（32）
28. 各地的最低生活保障标准是怎样
确定的？……（34）
29. 怎样避免物价上涨对低保对象的
生活产生影响？……（35）
30. 如何界定“共同生活的家庭成员”？
……（37）
31. 为什么要对低保对象家庭进行收
入核查？……（38）
32. 领取一次性补助后能否再申请
低保？……（39）
33. 确定低保对象生活水平是否要考
虑金融资产和家庭财产？……（40）
34. 在制定最低生活保障制度时应当
按照虚拟收入来计算吗？……（42）
35. 核定低保补助金时如何计算炒股
等不固定、不稳定的收入？……（43）

36. 当地有按照虚拟收入计算的做法
怎么办? (44)
37. 制定城市居民最低生活保障标准
的主要依据是什么? (45)
38. 已经领取了失业救济金, 还能领
取低保金吗? (46)
39. 没找到工作的大学毕业生可以去
申请低保吗? (47)
40. 残疾人可以申请低保吗? (49)
41. 审批低保时, 夫妻离婚后孩子的
抚养费应当算作家庭收入吗? (49)
42. 刑满释放人员有资格申请低保吗?
..... (50)
43. 流浪乞讨人员可以申请低保吗?
..... (51)
44. 夫妻中一方是农村户口的困难户
能否享受低保? (52)
45. 低保制度中对贫困家庭的冬季供
暖问题有何考虑? (52)
46. 有子女但没有固定收入的贫困老
人可以去申请低保吗? (53)
47. 优抚对象的家属能否享受最低生
活保障待遇? (53)
48. 有亲戚关系但生活都困难的家庭
可以同时申请低保吗? (55)
49. 家里有商品房的人可以申请低保吗?
..... (56)

- (87) 50. 养宠物的人能申请低保吗? (57)
51. 对低保对象中的老年人发发低保
(47) 金就行吗? (58)
52. 一般情况下多长时间才能拿到低
(87) 保金? (59)
53. 农场的职工可以申请低保吗? (60)
- (87) 54. 破产集体企业的职工可以申请低
(93) 保, 是这样的吗? (60)
- (77) 55. 哪些人目前被排除在低保对象范
(87) 围之外? (62)
- 带您去申请并领取低保金** (64)
56. 城市困难居民如何申请低保金?
(08) (65)
57. 人户分离的情况应当如何申请办
(18) 理低保? (66)
58. 低保审批中为何还要到社区里调
(58) 查和审核? (67)
59. 中央直属企业困难职工如何申请
(38) 低保? (68)
60. 对申请人进行调查的主要方式和
(38) 内容有哪些? (68)
- (28) 61. 申领最低生活保障金为什么要
“张榜公布”? (71)
- (68) 62. 为什么要建立统计报告和公示制度?
..... (72)
- (88) 63. 为什么我的低保申请交上去 10 天
了, 还没有人通知我可不可以领?

..... (73)

64. 最低生活保障制度中的申诉是怎么回事? (74)

65. 低保制度中的补助差额是什么意思? (76)

66. 低保金的发放额要按人均计算, 具体是怎样确定的? (76)

67. 什么情况下不能批准享受城市居民最低生活保障待遇? (77)

68. 发放低保金的机构是哪个? (78)

69. 低保金可以请人代领吗? (79)

70. 怎样办理低保金变更和保障资格变更手续? (80)

71. 让低保对象去参加公益劳动的做法合理吗? (81)

72. 每个季度发放一次低保金的做法对吗? (82)

73. 居委会在低保制度实施中负责做什么? (83)

74. 企业能够随意给职工开低保申请证明吗? (83)

优惠政策, 让生活更美好 (85)

(一) 有关生活服务方面的优惠政策
..... (86)

75. 是不是所有低保对象都可以享受粮油帮困卡? (86)

76. 低保制度中规定老年人可以申请

什么样的帮助?	(87)
77. 扶贫超市对扶助贫困人口生活起到什么作用?	(88)
78. 低保对象可以直接享受教育医疗救助等其他优惠政策吗?	(91)
79. 除享受粮油帮困卡外, 低保对象还可以享受再就业优惠吗?	(93)
(二) 有关医疗救助方面的优惠政策	(94)
80. 国家目前对低保对象中的病患家庭有什么救助措施?	(94)
81. 特困医疗救助金是国家统一设立的吗?	(96)
82. 国家有什么措施来解决农村贫困人口医疗救助问题?	(97)
83. 享受医疗救助或领取大病补偿金后, 会影响低保金的领取吗?	(101)
84. 国际上有哪些项目是针对我国贫困患者的?	(102)
85. 农村特困医疗救助中应该怎样确定特困户?	(103)
86. 医疗救助中的慈善救助是怎样一回事儿?	(103)
(三) 有关教育救助方面的优惠政策	(104)
87. 最低生活保障包括保障受教育权利吗?	(104)

88. 目前针对低保对象有什么具体的教育救助措施? (106)
89. 我国在教育救助方面还采取了哪些举措? (107)
90. 教育救助申请审批的程序是什么? (110)
- (四) 有关住房救助方面的优惠政策 (110)
91. 国家在低保对象住房方面有什么扶持政策? (110)
92. 什么是城镇廉租房制度? (111)
93. 申请廉租住房一般要符合什么条件? (112)
94. 目前对廉租家庭都有哪些优惠措施? (113)
95. 近年来对廉租住房对象的保障形式有什么变化? (114)
96. 怎样才能保障有困难的百姓住上廉租房? (115)
97. 廉租房的对象包括低收入家庭吗? (117)
98. 当前推进廉租住房制度建设所面临的主要问题是什么? (118)
99. 如果领了拆迁款后, 还能再申请廉租住房吗? (119)
100. 申请廉租房都需要带什么材料? (119)

附录	(121)
后记	(126)

走近低保

从呱呱坠地开始，每一个人就踏上了奇妙的人生旅途，而这一行程，是一帆风顺，还是险境重重？老人们常常会拉着胡须告诉我们，人生不如意事十有八九。也许，您此时正经历着生活的磨难，也许，您此时正犹豫不决，当您在生活中遇到困难时，我该怎么办？有谁能向我伸出援助之手？~~我能够摆脱贫困吗？~~

您也许听说过“最低生活保障”这个词儿，它的简称就是“低保”。国家为处在生活困境中的人提供救助的一种制度。那么，它到底是一种什么样的制度，究竟怎样走进了我们普通民众的生活，~~国家为什么要设立这样一个制度呢？~~在这一部分，就让我们一起来认识它，了解它，熟悉它。

走近低保

从呱呱坠地开始，每一个人就踏上了奇妙的人生旅途，而这一行程，是一帆风顺，还是险境重重？老人们常常会捻着胡须告诉我们，人生不如意事十有八九。也许，您此时正经历着生活的磨难，也许，您此时正犹豫不决，当我在生活中遇到困难时，我该怎么办？有谁能向我伸出援助之手？我能够摆脱贫困吗？

您也许听说过“最低生活保障”这个词儿，它的简称就是“低保”，是国家对处在生活困境中的人提供救助的一种制度。那么，它到底是一种什么样的制度，究竟怎样走进了我们普通民众的生活，国家为什么要设立这样一个制度呢？在这一部分，就让我们一起来认识它、了解它、熟悉它。