

群眾工作手冊

II

東北書店發行

第十輯

羣衆工作手冊

東北日報社編

東北書店發行

群衆工作手冊

（第十一輯）

編輯者 東北日報社

出版者 東北書店

總店 哈爾濱道裏地段街
分店 佳木斯 齊齊哈爾 牡丹江

延吉 北安 通化 赤峰

經售者 各地東北書店支店
及東北書店分銷處

印刷者 東北日報二廠

每冊定價 二 二 〇 元

民國卅六年十二月月初版 6000 冊

目 錄

松江省總結砍挖運動討論平分土地·····	(一)
阿城三家區柳蒿村澈底平分土地經驗(延景玉)·····	(一五)
阿城總結全縣試點經驗·····	(二二)
拉林平分土地實驗檢討(杜 黎)·····	(二五)
三肇土地問題·····	(三四)
勃利東崗屯平分土地情況介紹·····	(五一)
怎樣試驗打地(安危)·····	(六二)
四種分地方法的比較(孫鴻志、陳羣)·····	(六九)

松江省總結砍挖運動討論平分土地

松江省委於上月十五日召開各縣縣書聯席會，經半月來熱烈討論，已於月初勝利結束。該省張秀山同志在大會結論中總結了砍挖運動的成績和缺點，並指出今後羣運的中心任務。結論認為：全省經過七、八、九三個月的砍挖運動，基本上已消滅了夾生飯；今後應在此基礎上貫徹中國土地法大綱，實行澈底平分土地，以便更進一步提高羣衆的階級覺悟，完成土地改革，支持愛國保用自衛戰爭。

秀山同志在總結對砍挖運動的估計時，首先檢討了六月縣書聯席會上所決定的放手方針，認為當時提出大放手的根據，一方面是由於存在着不放手，強調照顧中小地主，幹部怕犯違犯政策的錯誤，因而阻礙了羣運的深入和羣衆的充分發動；另一方面也具備了必須大放手的條件。這些條件主要是：有了過去工作的基礎，有了大批幹部，羣衆也有了一定的覺悟程度，尤其經過三下江南，十七萬民伕回來對羣衆的教育，以及夏季攻勢的大勝利，鼓舞了羣衆情緒，克服了變天思想，所以才有意識的要發動一個急風暴雨的砍大樹挖底產運動。秀山同志說：當時也估計到羣衆發動起來一定會有偏差，但我們認為矯枉必須過正，這種偏差並不可怕。當廣大羣衆真正起來的時候，果然也看到了一些偏差，但並沒有潑冷水，來個『糾正』；而是採取了適當揭露錯誤的方針（如五常通訊）。

三個月大放手基本消滅夾生飯

至於放手方針是否對呢？秀山同志認為放手是完全正確的，事實證明，三個月的大放手，使全省範圍內土地改革運動大大的推進了一步。根據六月縣書會議消滅夾生的兩條標準，即『在政治和經濟方面徹底摧毀封建，一切果實到手，基本羣衆當權，幹部聯繫羣衆』，來估計全省的工作，今天可以說在全省範圍內，已基本上消滅了夾生飯，全省十四個縣百分之七十左右的地區，已做到了上述標準。但這並不等於完全消滅了夾生飯，事實上還有百分之三十地區，還需要在下一步工作中努力消滅。

在講到砍挖運動的具體收穫時，秀山同志提出了下列四點：（一）嚴重的打擊了封建勢力，消滅了封建剝削，三個月內全省十四個縣都展開了向封建勢力的激烈鬭爭。其中有些是過去鬭過的沒有鬭澈底，這次更加澈底了。如五常過去曾六鬭王把頭未能澈底，砍挖運動中又來個七鬭王把頭。三個月全省約計挖除匪根七百餘人，鬭爭了地主、邪門歪道、特務、警察、流氓、壞蛋等一大批，是普遍嚴重的打擊了封建勢力。（二）解決了羣衆的困難，許多縣份，六月間正遇到青黃不接，羣衆餓得面黃肌瘦，鬭爭中獲得了大批糧食、土地、金銀、衣物、耕畜、農具、布疋等，只金子便有五千多兩，銀子五萬多兩，全部果實約值二百五十萬萬，幾口之家分到一、二十萬的很多，解決了很大的問題，例如呼蘭水災地區，羣衆生活仍能維持，就是靠了這批果實。（三）提高了羣衆覺悟，湧現了大批積極

份子，其成份較過去都好。各地普遍盤查放哨，嚴厲的鎮壓了壞人的活動。經過砍挖運動之後，農村裏再聽不見特務的謠言。（四）培養了一批真正成份好的幹部，發展了一部份黨員，在少數地區建立了較好的支部。同時也考驗了幹部，知道了什麼是走羣衆路線，積累了發動羣衆的許多經驗。各縣總結砍挖運動，也都着重的總結了羣衆路線問題。由於這些成績，便打下了下一階段平分土地的基础。

接着張秀山同志又指出砍挖運動中的毛病，他認爲主要的要領導上思想準備不夠，運動來得太猛，沒有在幹部和羣衆中進行思想醞釀或醞釀的不夠，部份幹部沒有瞭解放手的意義，把放手誤認爲放任，不瞭解在大放手之下，更須加強領導，更加上對羣衆啓發教育不夠，因此使運動進行得比較粗糙。且某些地區就誤了割鰱。至此秀山同志更具體的指出這些毛病的具體表現爲：（一）掌握不住，流氓便乘機摸魚，因而侵犯了部份中農。（二）六月縣書聯席會，對工商業政策的討論，不深刻，不明確，未能指出對「大家」性的配給店，應由城內羣衆開，鄉下羣衆一般不可進城，只是對於有直接剝削壓迫關係的可與城內羣衆合起來進行清算，因此各縣過重的打擊了城市工商業。（三）差不多是每團必打，羣衆見打一下就能拿出果實來，認爲不打就不行。這種認識和作法，不能說都錯了；只是說不應把打的辦法列成頭一條，應強調開理開智。當羣衆要求對匪首惡霸出氣時，可以讓羣衆公審，除罪大惡極該殺者外，一般的可以編生產隊，罰苦工等。（四）由於運動開始的粗糙、猛、快、廣而不深，沒有經過細緻的思想醞釀和啓發教育，因而有些地方鬧爭後羣衆覺悟沒有提高一步，甚至有的地方是腿子和地主表演了一番，只分了一些浮物，未挖底產，基本羣衆還是不能佔優勢，直到八月中旬各縣才總結了這個大風暴，轉入細緻深入的工作。（五）有些地方有嚴重脫離羣衆的現象，主要是作

風不民主，一種是包辦代替，一種是放任自流。有的幹部不去啓發教育，便逼迫羣衆去鬪，說：「你們鬪不鬪？你們不鬪，別的也就鬪了，人家鬪了分東西，你們分不到我可不管。」也有的幹部當羣衆起來了，幹部却去制止，這些都是不走羣衆路線的表現。（六）某些地區發生幹部、積極份子多分果實，先分果實，貪污果實的現象，最嚴重的如方正城關區委書記竟貪污幾百萬元（現已逮捕起來了）。有的地方，分配果實不够合理，不按需要，對貧雇農照顧不够。這些都是運動中的缺陷。

挖湖塗進行思想教育

其次，秀山同志又就砍挖運動中的羣衆路線及領導方式上的幾個問題進行檢討和說明。

關於羣衆路線問題

秀山同志着重談了三個問題，即（一）領導思想與羣衆思想相結合的問題，他認為領導思想與羣衆思想結合，必須從羣衆的實際要求，和思想水平出發，要經過很好的醞釀，這必須是一個領導與羣衆互相教育、互相啓發、互相學習的過程，包括幹部教育羣衆、羣衆教育幹部、羣衆教育羣衆、羣衆教育幹部的過程。簡單化的方式是不能打通思想的，表面上同意也是不能一致起來的；遇到領導意見與羣衆意見矛盾時，應根據羣衆意見去解決這個矛盾，如羣衆爲了目前利益不顧長遠利益，便要啓發羣衆把目前利益與長遠利益結合起來，（比如說，不願多拿公糧，軍隊吃不飽能不能打敗蔣介石，不打敗蔣介石能不能

長期翻身？）一切從羣衆的切身利益出發，羣衆是會接受我們的提議的。（二）思想醞釀與實際鬥爭相結合，應明白認識醞釀是爲了鬥爭，鬥爭中再去醞釀，因此醞釀應有實際內容（聯系當前的實際鬥爭），不是講空洞的道理，要去做樣子，使鬥爭變爲羣衆自覺自願的行動，比如「挖糊塗」、「訴苦」、「算細賬」、「劃階級」等都是很好的醞釀辦法，是根據真正的羣衆意見辦事。另有些人不調查研究，不懂得羣衆的心理，不知道羣衆的迫切要求是什麼，而是離開羣衆的實際要求去醞釀，因而有的幹部把積極份子關在房子裏醞釀了十幾天，還開不起來，這種只見醞釀不見鬥爭的所謂醞釀，結果羣衆的態度是趕他們走。（三）關於調查研究，在調查研究的時候，遇到兩方爭論，各有根據時，須注意不要陷入宗派鬥爭的圈子裏去，要有立場，要向貧僱農去調查，這樣才能全面，才能分析問題的性質。總之，秀山同志說關於羣衆路線問題，各縣都已經取得了一些經驗，但必須看到這是長期教育與逐漸提高的過程，應在今後工作中加強這方面的教育，把走羣衆路線和不走羣衆路線的兩種作法，在幹部中去表揚和批評，啓發幹部去研究羣衆路線，這樣對幹部的教育作用是很大的。

關於領導方式問題

秀山同志說這次大放手有兩種做法：一種是一齊放開，全縣大撒網，以後轉入細緻，這是多數縣的做法，一種是逐漸放，不一齊放，這是拉林、巴彥、通河的做法，這兩種做法一般的說都是有領導有陣地的放手，程度不同，性質（放手不放手）相同。但一齊放開的就粗糙一些，是急風暴雨，毛病出的也多一些，因爲他是全縣一齊轟起來的，猛與快則是優點。拉林、巴彥、通河就稍爲細緻了，是一塊

一塊逐漸的發動與放手的，撒開網後，也容易掌握。這兩種方法都可以用，都有優點與缺點，一齊放易被流氓掌握，而逐漸放的也難免不被流氓操縱。同時逐漸放的也不是不放手。兩種方式沒有多大差別，不能說那個好，那個壞，那個能用那個不能用。

關於撒網問題

秀山同志肯定的說撒網是必要的，但是應有準備，要在突點之後再撒網，要堅持突破一點取得經驗推動全面的辦法，不然就辦不好，就不會細緻深入。但究竟應該大撒呢，還是一點一點的撒？秀山同志認為要看我們的力量，有多少力量就撒多寬的網，要盡量撒網，也要能够掌握，不能把網撒成綫，一個魚也撈不住。因此撒網也是要有陣地有重點，不能平分力量，即令全縣撒開也要有重點，且不要輕易轉移，這次運動有些重點給衝散了是不好的。

關於自發運動問題

也有很多爭論，秀山同志結論中說：我們怕不怕羣衆的自發運動呢？羣衆的自發運動起來了並不可怕，我們歡迎。既然起來了，便不應壓下去，停下來，事實上壓不下去停不下來。對這種運動要『趁風使船』，趕快派人去領導，不能說：『我沒來你不要動。』這次大放手之後有自發運動，但是這種自發也是經過很長時期的工作，六月縣書會議又透了風引起來的。如不去領導羣衆自發運動消滅不了夾生飯，根據砍挖經驗，我們應該強調領導，強調啓發教育。

總之，三個月的砍挖運動，應當承認是一個羣衆性的運動。盡管在運動中還發生了許多偏差，但經過這次運動也確實嚴重的打擊了封建勢力，基本上消滅了夾生飯，奠定了平分土地的有利基礎。當然還不能滿足現有的成績，就是在已經熟了的地區，其中存在的問題還是嚴重的。因此必須謹慎的接受砍挖運動的經驗教訓，使我們今後少犯錯誤，並能經過繼續放手的方針，把平分土地形成一個羣衆性的運動。

三大任務抓住中心一鍋燴

接着秀山同志提出了今後羣運工作的任務與對各階級的政策問題。指出：爲了貫徹中央土地法大綱，爲了認真解決農民的土地要求，在砍挖運動的基礎上，我們今後的任務應當是：繼續大放手澈底平分土地，發展黨員建立農村領導核心，培養積極份子訓練幹部。這三個任務，以分地爲中心，聯繫起來進行，辦法是『一鍋燴』，所以叫做『三大任務抓住中心一鍋燴』。

(一) 繼續大放手澈底平分土地

根據過去土地改革情況，檢查一下，有很多不合理的現象，大部地區還沒有滿足貧僱農的土地要求，因此這次平分土地，要形成一個大的運動，七月砍挖運動是一個高潮，今後要再來一個平分土地

高潮，讓所有的羣衆，包括廣大的農村貧苦婦女，整個的動起來。在夾生地區，仍然要鬭地主，熟的地區也會有鬭爭，但這次鬭爭要集中在平分土地上。接受砍挖運動的經驗，要有準備，有醞釀，有領導的大放手，至於具體辦法，可回到縣上與幹部、工作隊開會，首先搞通政策與思想，然後再拿到貧僱農裏去醞釀，切忌強迫命令，包辦代替的作風，一切要和貧僱農商量辦事。

爲了把平分土地真正搞成一個運動，一個高潮，在平分土地運動中，必須正確瞭解中國土地法大綱的精神，在執行中防止左右偏差。過去分地對地主富農照顧的多了，未能滿足貧僱農的土地要求，地主富農還隱藏了相當數量的黑地，在最近試驗平分土地中，又發現了給中農分遠地壞地的現象，同時在分地的方法上也過於複雜，不易爲基本羣衆接受。因此在執行這個綱領時，除去幹部羣衆中進行廣泛教育及解釋工作外，還必須充分掌握放手精神。爲了爭取與團結農村人口的大多數，分化地主富農及其影響下的許多人（如流氓、警察、邪門歪道、被鬭對象、國兵、偽職員、被洗刷的幹部等），在滿足貧僱農要求的前提下，可以分給這些人土地，在生活上給以出路。

平分土地是一件巨大的任務，如果不大膽放手相信羣衆去搞，是很難完成的。大膽放手必須根據具體政策，必須有領導，因此提出對各階級的政策，供大家研究。

對各階級的政策

(1) 地主：地主土地全部沒收後，也按人口分得一份，但對大中小地主不可一樣看待，對惡霸地主本人可以不給分地，其家庭仍須分地。如羣衆願給地主分這些壞些的地，我們不應加以糾正。過

去給地主留的地少，不要再由貧僱農手裏給地主往回倒地。

至於漢奸（偽滿村長以上）及胡子頭的本人，可以剝奪其分地權，其家屬則可同樣分地。

逃亡地主若願意回家種地者，便給他分地，一般說我們歡迎他們回家分地。以減少城市內的消費人口。

（2）富農：對富農徵收其土地財產的多餘部份，一般富農不少分也不可全分壞地，但對惡霸富農，則應與一般富農有所區別。所謂富農的『多餘部份』，即土地、牲畜、農具按全屯人口平均數以上的爲多餘，房子、糧食則以他住不完吃不完的爲多餘，對一般富農不挖底產。

（3）中農：以不動爲原則，按平均數可以『多的不動』，『少的補上』。中農同意打爛平分，可以打爛重分。在不動的情況下，也可以串地。

（4）對孤寡要多照顧，跑腿子的一人可分兩個人的地，赤貧戶二人可分三個人的地，以幫助他們安家立業。

（5）軍屬：應與羣衆一樣分地，但質量應予以照顧。

（6）貧僱農：應分好地、近地。

一般說按人口分不按勞動力分，按土地法大綱辦事，具體辦法由貧僱農意見決定。無論是抽補或者打爛重分都可以。即令抽補辦法中也可以串段。

(二) 建黨問題

秀山同志說：爲了建立一個成份純潔的，思想一致的，作風正派的黨。必須強調成份歷史和入黨動機，以保證黨內純潔，因此應慎重適當的發展，不圖數量，我們的建黨工作必須與羣衆運動密切結合，吸收好的貧僱農入黨。黨員的好壞，應由羣衆去審查和鑑定。

(三) 培養積極份子與訓練幹部

經過一年多的羣運工作，特別是經過砍挖運動。松江省已培養和提拔了七千多脫離生產與半脫離生產的新幹部，加上不脫離生產的約二萬幾千，這些幹部今後要讓羣衆來審查，凡是羣衆反對，不能稱職的幹部，便應撤銷工作。要發揚民主，加強羣衆對幹部的監督。由於新幹部缺乏教育，因此今年冬季教育要抓緊，要成立各種各樣的幹部訓練班，在工作中去訓練。對新幹部中有毛病的人，要分別處理，不可施行割韭菜的辦法。凡是歷史成份好而作風上有些小毛病的，不可輕易洗刷，可送去受訓或調出工作，給他以改過的工作機會。只有對那些歷史、成份、作風都不好，而又爲羣衆反對的幹部，才可堅決淘汰。最後着重指出：在這次平分土地運動中，我們必須大大的發揚民主，用羣衆的力量來嚴格的審查幹部，克服地主思想，進行整黨。只有把內部整好，只有把革命的工具整好，才可能把平分土地的運動發動得徹底。

關於領導作風問題

領導作風問題指出五點，號召大家注意和警惕：

(一) 黨委必須注意幹部的思想傾向，糾正一切違犯土地改革的思想行爲，及失掉階級立場和貪污腐化墮落。如不嚴格的糾正，將會腐蝕我們的黨。因此各縣必須把這些不良傾向，認爲是我們的主要思想敵人，應注意抓緊教育，展開鬭爭，認真糾正。對於新幹部新黨員也要加強思想教育與組織紀律的監督，今後應號召羣衆起來監督與批評一切幹部。

(二) 提倡虛心研究問題與總結工作經驗的習慣，我們的幹部要時時刻刻看到自己的責任重大，不要覺得擔子輕，覺得輕了便不肯兢兢業業把工作做得深入。有的同志好爲人上，不願意人家說自己的缺點，這是很不好的態度，應該更多的檢討自己的缺點，歡迎別人批評，否則自以爲是固步自封是會限制自己的進步，限制工作的開展的。

(三) 注意全面領導：過去專做羣衆工作，放下別的部門工作是對的，今後就要全面都管了。但每一個時期必須抓住中心，不能過於分散力量。目前分地爲中心工作，因此在這個中心工作下邊，還須照顧其他部門工作，如果不適當的把部門工作搞起來，它又會影響中心工作。

(四) 加強區委的正常領導，分配土地後要取消工作隊，把區農會，區政府的工作都建立起來。

如遇到突擊性的工作需要突擊力量時，可以把在職不在職的幹部組成臨時訓練班，以工作隊的形式去進行工作。區對村的領導，要採取一攬子的領導方式。區裏只留一個人管事，大部份都要下鄉，定期下去。定期上來，按期總結工作經驗。工作隊取消後，按編制編餘的幹部，可送黨訓班或財經、軍事部門工作。同時取消不必要的勤雜人員，有些區幹部帶警衛員的要取消，提倡艱苦奮鬥的作風，反對鋪張浪費的現象。

(五) 建立學習制度：克服過去不研究文件，不大看報紙的現象。不能經常進行學習，幹部政治水平就不可能提高，因此我們提倡每開一次會都要研究文件，把學習形成一個風氣，大家下鄉也學，回來也學。

幾個具體問題

(一) 劃階級定成份問題

應依據三個條件來劃，一是看剝削關係，這是主要的，二是看財產多少，三是看生活好壞。劃階級應從土地改革前算起，但考察一個人的歷史成份時，則可在歷史上階級成份。以地區來說可以以區為單位，確定一般標準（如大中小地主），但主要的還是看羣衆的意見。在劃分階級中最難劃的是富裕中農和富農的區別。除根據上述三條件在數量上加以區別外，一般的富裕中農所剝削的僱傭勞動不

够一個勞金，只僱些零工，或一個半拉子。假如他的剝削超過了一個勞金以上，就算富農了。另外富農與經營地主的區別，也是主要的以剝削僱傭勞動力多少來劃分，同時還要看土地多少，但僅看土地便會發生錯誤。一般說來，如果他的主要收入是靠剝削僱傭勞動，便算做經營地主，如果以自己的勞動為主要收入，便算做富農。

（二）開荒問題

歡迎城市資本家去投資開荒，歡迎城市移民去開荒種地，按照政委會公佈過的辦法去優待他們，幫助移民安家立業，甚至政府可以撥一部份貸款，今年新開的生荒，誰開的算誰的，平分土地時，不動這種土地，不算在平均數內。

（三）青苗問題

秋收後分地，被鬭爭出來的土地上的糧食，可依羣衆的意見，參考兩種辦法處理，一個是拿出公糧，餘下的分給羣衆；一個是全交公糧，減少羣衆的負擔，很窮的可免徵公糧。

（四）公地問題

爲了大生產，要給機關部隊留公地，（但不要留地出租。要留在土地多的屯子裏，開拓團的地也好，最好集中留。過去農會等機關團體留地過多的，要保證退還給羣衆平分。