

统战工作 实用手册

TZ

主编 王立斌 燕鹏远



白山出版社

统战工作实用手册

鹏飞
莹 彭玉明

白山出版社

桂茹 刘 毅 刘成群
山 周世翰 周荣起 陈日泉
麦 袁晓莹 郭新新 章建明 韩 波

责任编辑:苏桂亮
特约编辑:杨喜祥
封面设计:白 松
责任校对:罗达奎 刘仲宁

统战工作实用手册

主编 王立斌 燕鹏远

白山出版社出版发行

辽宁省新华书店经销

(沈阳市沈河区一经街一段浩然六里七号)

邮政编码:110013

丹东印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 14 印张 418 千字

1990 年 8 月第一版 1990 年 8 月(丹东)第一次印刷

印数 1—10000

ISBN7—80566—141—3/D·60

登记证(辽)第 13 号

定价:6.20 元

前 言

统一战线理论是马克思列宁主义、毛泽东思想的重要组成部分，是科学社会主义的重要内容。中国共产党的统一战线理论，是马克思主义同中国革命和建设实践相结合的产物，是适应无产阶级革命需要而产生，并在指导和推动党的统一战线工作实践过程中不断发展的系统科学。

中国共产党的统一战线工作，是通过推动统一战线的发展，无产阶级及其同盟军力量的壮大，各阶级、各阶层、各族、各界人士的团结，为实现党的总路线、总任务服务的实践活动。

中国共产党成立 69 年来，进行了内容丰富的卓有成效的统一战线工作实践，成功地解决了中国革命和建设的一系列重大问题。在民主革命阶段，我们党同孙中山领导的国民党建立了第一次国共合作，组织了工人、农民、城市小资产阶级和资产阶级的反帝反封建的统一战线，形成了大革命的高潮，取得了北伐战争的胜利。此后，我们党帮助和平解决了“西安事变”，建立了抗日民族统一战线，实现了第二次国共合作，团结和争取全国的城市小资产阶级、民族资产阶级和其他中间阶层，同民主党派和无党派人士建立了广泛的统一战线，为抗日战争的胜利奠定了基础。在解放全中国的斗争中，我们党建立了包括工农兵学商各被压迫阶级、各民主党派、各人民团体、各少数民族、国外华侨和其他爱国人士参加的人民民主统一战线，加速了国民党反动政权的崩溃和人民革命战争的全国胜利。在社会主义阶段，我们党团结各民主阶级、各民主党派和各族各界人士，贯彻了正确的方针、政策，使统一战线在恢复国民经济、进行社会主义改造和社会主义建设等方面，作出了重要

贡献。党的十一届三中全会以来，我们党大力推动落实统战政策，妥善解决历史遗留问题，广泛团结各民主党派、各人民团体、各族各界人士，不断完善多党合作和政治协商制度，使统一战线内部爱国主义、社会主义的一致性进一步增强，各民族的团结更加巩固，统一战线空前壮大，在为维护安定团结，发展社会主义民主，促进改革开放和四化建设，实现“一国两制”、和平统一祖国方面发挥了重要作用。

中国共产党在长期的统一战线工作实践中，创立了具有特色的理论体系，制定了一系列方针、政策和原则，积累了丰富的经验和方法，形成了很多优良的传统和作风。这些都是我国革命和建设的宝贵财富。

在革命和建设发挥了重要作用的统一战线工作，在新形势下和今后相当长的历史时期内，仍肩负着为贯彻党的基本路线和实现党和国家中心任务服务的光荣使命，面临着新的任务。要通过进一步巩固和发展爱国统一战线，为维护安定团结的政治局面服务，为推进社会主义现代化建设和改革开放服务，为健全社会主义民主和法制服务，为促进“一国两制”、和平统一祖国服务。统一战线工作历来是党的总路线、总政策的重要组成部分，是我们党的一个巨大政治优势，是我们党的一大法宝。它不仅不可以削弱，而且必须加强，不是可以缩小，而是必须扩大。只要阶级还没有最后消灭，只要我们党还存在，就必须有我们党领导的广泛的统一战线，有党的统一战线工作。统一战线工作具有重要性、必要性和长期性。巩固、发展最广泛的统一战线，是事关全局的长远的战略方针。建设宏伟的社会主义事业，必须有最广泛的统一战线。因此，系统地整理、研究统一战线工作的基本经验、实践成果、运行规律，并在此基础上予以规范化的编纂，对于推动统一战线工作的发展，有着十分重要的意义。

《统战工作实用手册》一书，从统一战线工作实践的角度出发，立足于统一战线工作的各个方面，特别是新的领域，集纳、总结、概

括和汇聚了统一战线工作及其各方面的基本指导思想、基本方针、政策和原则，基本任务、内容和方法，汲取了近年来统一战线工作实践成果，吸收了中央有关统一战线工作新的思想和精神，具有较强的指导性、系统性、针对性和实用性。1989年底，中央下发了关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见；1990年6月，中央召开了全国统战工作会议，还下发了关于加强统一战线工作的通知。在这样的形势下，出版《统战工作实用手册》一书，对于各级党委及其统战工作部门，贯彻《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》和全国统战工作会议精神，推动统一战线工作的开展，无疑是大有裨益的。我们衷心期望此书能成为广大党务工作者特别是统战工作干部的良师益友，在查询政策、把握方向、熟悉任务、掌握方法、了解知识、解决问题诸方面，发挥应有的作用。

目 录

总 论

一、统战工作的基本内涵	(2)
(一)无产阶级统一战线的涵义	(2)
(二)统战工作的涵义	(2)
二、统战工作的功能	(3)
(一)团结的功能	(3)
(二)协调的功能	(3)
(三)沟通的功能	(4)
(四)自我教育的功能	(4)
三、统战工作的地位和作用	(5)
(一)统战工作的地位	(5)
1.统战工作的重要性	(5)
2.统战工作的长期性	(6)
(1)社会主义初级阶段是长期的	(6)
(2)“一国两制”是一项长期的方针	(7)
(3)党与非党的合作是长期的	(7)
3.统战工作的广泛性	(7)
4.统战工作的复杂性	(8)
(二)统战工作的作用	(9)
1.在稳定政治、稳定社会中的作用	(9)
2.在稳定经济中的作用	(9)
3.在发展生产力中的作用	(10)
4.在精神文明建设中的作用	(10)

5、在实施“一国两制”、和平统一祖国中的作用	(11)
6、在社会主义民主和法制建设中的作用	(11)
四、统战工作的基本原则	(11)
(一)牢牢掌握党对统一战线的领导权	(12)
(二)团结一切可以团结的力量	(12)
(三)求同存异	(14)
(四)照顾同盟者的物质利益	(15)
(五)又团结又斗争暨团结——批评——团结	(16)
(六)原则的坚定性与策略的灵活性相结合	(18)
(七)统战工作为党的总路线、总任务服务	(20)
五、统战工作的基本任务	(20)
(一)为发展安定团结的政治局面服务	(20)
(二)为促进“一国两制”实施、和平统一祖国服务	(21)
(三)为“两个文明”建设服务	(22)
(四)为社会主义民主和法制建设服务	(22)
六、统战工作的基本方法	(23)
(一)坚持党对统一战线的领导,充分发扬社会主义民主	(23)
(二)坚持正确的思想方法和工作方法	(23)
(三)发扬统战工作的优良传统和作风	(24)
(四)正确贯彻统战工作方针政策,妥善处理统一战线	
内部的各种关系	(24)
(五)多领域、多渠道、多层次、多形式地开展工作	(25)
1、多领域开展统战工作	(25)
2、多渠道开展统战工作	(25)
3、多层次开展统战工作	(26)
4、多形式开展统战工作	(26)
(六)把握全局抓大事	(26)
七、统战工作的基本方针和基本政策	(27)
(一)新时期统战工作的基本方针	(27)
1、新时期统战工作基本方针的形成和发展	(27)
2、怎样正确执行统战工作的基本方针	(28)
(二)新时期统战工作的基本政策	(30)

1、新时期统战工作基本政策的主要内容	(30)
2、统战工作基本政策同又团结又斗争政策的关系	(30)
八、统战工作的范围和对象	(31)
(一)统战工作范围和统战工作对象的内涵	(32)
(二)统一战线的三个层次和两个联盟	(32)
(三)统战工作对象	(33)
九、加强党对统战工作的领导	(34)
(一)在全党范围内广泛深入开展统战理论政策 的宣传教育工作	(35)
1、克服关门主义思想	(35)
2、克服包揽一切的思想	(36)
3、克服与己无关的思想	(36)
(二)各级党委要把统战工作列入议事日程	(36)
(三)加强党委、政府各部门之间的密切协作	(37)
(四)加强统战工作领导机制和干部队伍建设	(37)
(五)充分发挥共产党员的模范带头作用	(40)
十、统战工作的新形势、新任务	(41)
(一)统战工作的新形势	(41)
(二)统战工作的新任务	(42)
(三)当前统战工作需要解决的 5 个问题	(43)
1、在爱国主义、社会主义旗帜下,实行广泛的团结	(43)
2、坚持党对统一战线的领导权	(44)
3、发扬社会主义民主,加强政治协商和民主监督	(44)
4、密切联系各界党外人士,进一步巩固党与非党的联盟	(45)
5、大力倡导和发扬自我教育的优良传统	(45)

第一部分 人民政协工作

一、人民政协工作概述	(48)
(一)人民政协的历史发展阶段	(48)

1、第一个历史发展阶段	(48)
2、第二个历史发展阶段	(48)
3、第三个历史发展阶段	(49)
4、第四个历史发展阶段	(50)
(二)人民政协的性质	(51)
1、人民政协是我国最广泛的爱国统一战线组织	(51)
2、人民政协与人民代表大会的区别	(51)
(三)人民政协的作用	(52)
1、人民政协在社会主义民主建设中的作用	(52)
2、人民政协在推动经济建设中的作用	(52)
3、人民政协在推动社会主义精神文明建设中的作用	(53)
4、人民政协在促进祖国统一中的作用	(54)
(四)人民政协的优良传统和作风	(54)
1、政治协商	(54)
2、民主监督	(55)
3、党内外合作共事	(55)
4、广交朋友	(55)
5、自我教育、自我改造	(55)
(五)人民政协的组织	(55)
1、人民政协的组织构成	(55)
2、政协全国委员会常务委员会	(56)
(1)常委会的职权	(56)
(2)常委会的任务	(57)
3、政协全国委员会主席会议	(57)
4、政协全国委员会秘书长的职责	(58)
(1)秘书长、副秘书长的职责	(58)
(2)秘书长会议及任务	(58)
(3)秘书长办公会议及任务	(59)
5、政协各级地方委员会的全体会议及其职权	(59)
6、政协各级地方委员会的常务委员会及其职权	(60)
7、人民政协各专门委员会	(60)
(1)提案委员会	(62)

(2)学习委员会	(62)
(3)文史资料委员会	(62)
(4)经济委员会	(62)
(5)法制委员会	(63)
(6)民族委员会	(63)
(7)祖国统一联谊委员会	(63)
8、人民政协各级委员会之间的关系	(64)
9、人民政协的任期及换届	(65)
10、地方政协组织的发展	(65)
(六)政协委员	(66)
1、政协委员的产生和任期	(66)
2、政协委员的权利和义务	(67)
3、政协委员的视察	(67)
4、政协委员的提案	(68)
(1)审查立案	(68)
(2)分送交办	(69)
(3)检查催办	(69)
(4)办复总结	(69)
5、委员参加专门委员会活动	(69)
6、委员活动日	(70)
二、人民政协的基本职能	(70)
(一)人民政协基本职能的内涵	(70)
(二)政治协商与民主监督的由来	(71)
(三)政治协商的内容与形式	(72)
(四)民主监督的内容与形式	(74)
(1)民主监督的含义	(74)
(2)民主监督的内容	(74)
(3)民主监督的形式	(74)
(五)政治协商与民主监督的关系	(74)
(六)政治协商、民主监督的特点	(75)
1、政治协商、民主监督是国家的一种政治制度	(75)
2、政治协商、民主监督具有特定的范围、内容和形式	(76)

3、政治协商、民主监督必须坚持平等的民主精神	(76)
4、政治协商、民主监督与人民代表大会的权力决策 和法律监督相辅相成	(76)
三、人民政协工作的任务	(76)
(一)人民政协工作的基本任务	(76)
(二)人民政协工作的具体任务	(77)
(三)人民政协工作的具体内容	(78)
1、人民政协的提案工作	(78)
2、人民政协的学习工作	(79)
3、人民政协的文史资料征集研究工作	(80)
4、人民政协的知识分子工作	(81)
5、人民政协的民族工作	(81)
6、人民政协的宗教工作	(82)
7、人民政协的华侨工作	(82)
8、人民政协的促进祖国统一工作	(83)
9、人民政协的外事工作	(83)
10、参观视察活动	(83)
11、专题调查研究	(84)
12、专题座谈会	(85)

第二部分 民主党派工作

一、民主党派工作的意义	(88)
(一)民主党派工作的涵义	(88)
(二)民主党派工作的重要性	(88)
二、民主党派工作的基本方针和有关具体规定	(89)
(一)民主党派工作的基本方针	(89)
1、基本方针的形成	(89)
2、基本方针的客观依据	(89)
3、基本方针的主要思想	(90)

(二)民主党派工作的有关具体规定	(91)
1、有关民主党派机构及干部级别等问题的规定	(91)
(1)民主党派机构级别待遇	(91)
(2)民主党派负责人及其机关干部级别待遇	(91)
2、有关民主党派阅读有关文件、资料的规定	(91)
3、有关民主党派编制问题的规定	(92)
4、有关民主党派经费问题的规定	(92)
5、有关民主党派办公用车问题的规定	(92)
6、有关民主党派办公用房问题的规定	(92)
7、有关民主党派机关干部宿舍问题的规定	(92)
8、有关民主党派机关干部管理问题的规定	(93)
三、中共地方党委及其统战部在民主党派工作	
中的职责、任务	(93)
(一)中共地方党委在民主党派工作中的职责	(93)
(二)中共地方党委在民主党派工作中的主要任务	(94)
(三)中共地方党委统战部门在民主党派工作中的职责、任务	(95)
1、统战部的职责	(95)
2、统战部的工作任务	(95)
3、统战部门同各民主党派的关系	(95)
四、中国共产党领导的多党合作、政治协商制度	(95)
(一)中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作	
和政治协商制度的意见(以下简称《意见》)	(96)
1、《意见》的形成	(96)
2、《意见》的主要内容	(96)
3、《意见》的指导思想	(97)
4、《意见》的重要意义	(97)
(二)中国共产党领导的多党合作、政治协商制度的特点和优点 ...	(98)
(三)中国共产党领导的多党合作、政治协商制度的主要内容	(99)
1、多党合作、政治协商的政治基础	(99)
2、共产党对民主党派的政治领导	(99)
3、民主党派参政的基本点	(100)
4、发挥民主党派监督作用的总原则	(100)

5、各政党的根本活动准则	(100)
6、党与民主党派的关系	(100)
(四)加强中国共产党和各民主党派之间合作	
与协商的主要形式	(101)
(五)发挥民主党派的作用	(102)
1、进一步发挥民主党派成员在人大中的作用	(102)
2、发挥民主党派成员在各级政府中的作用	(102)
3、发挥民主党派在人民政协中的作用	(103)
五、支持、帮助民主党派搞好自身建设	(104)
(一)加强民主党派自身建设的必要性	(104)
(二)加强领导班子建设	(104)
(三)加强组织建设	(105)
1、民主党派组织发展的方针	(105)
2、民主党派组织发展的原则	(105)
(1)重点分工为主的原则	(105)
(2)大中城市为主的原则	(106)
(3)中上层人士为主的原则	(106)
3、民主党派组织发展中应注意的几个问题	(106)
(1)发展成员要注意政治质量	(106)
(2)不宜发展成员的部门及人员	(106)
(3)发展中遇有交叉要协商解决	(106)
4、民主党派的组织建设要处理好 6 个关系	(106)
5、民主党派成员可以加入中共组织	(107)
6、民主党派的组织机构	(107)
(四)加强思想建设	(107)
1、思想教育的主要内容	(107)
2、思想教育的主要形式	(107)
(五)加强基层建设	(108)
1、基层建设的主要内容	(108)
2、基层建设的主要方法	(108)
(六)加强机关建设	(109)
1、民主党派机关的主要职责	(109)

2、加强机关建设的主要任务	(109)
3、民主党派机关机构的设置	(110)
六、我国各民主党派	(110)
(一)民主党的性质、地位、作用及任务	(110)
1、民主党的性质	(110)
2、民主党的地位	(111)
3、民主党的作用	(111)
4、民主党的任务	(111)
(二)我国各民主党派简况	(112)
1、中国国民党革命委员会	(112)
2、中国民主同盟	(114)
3、中国民主建国会	(116)
4、中国民主促进会	(117)
5、中国农工民主党	(119)
6、中国致公党	(120)
7、九三学社	(122)
8、台湾民主自治同盟	(123)

第三部分 党与党外人士合作共事工作

一、党与党外人士合作共事工作的意义	(128)
(一)党与党外人士合作共事工作的涵义	(128)
(二)坚持党与党外人士的合作共事是中国共产党的贯政策	(128)
(三)党与党外人士合作共事的重要性	(129)
1、合作共事是由我国国情所决定的	(129)
2、合作共事是由我国人民民主专政的国体所规定的	(129)
3、合作共事是社会主义现代化建设的需要	(130)
4、合作共事是健全和完善社会主义民主制度的需要	(130)
5、合作共事是实现“一国两制”的需要	(130)
二、新时期党与党外人士合作共事的新特点	(130)

(一)新时期合作共事的性质	(130)
(二)新时期合作共事的基础	(131)
(三)新时期合作共事的内容	(131)
(四)新时期合作共事的对象	(131)
三、党外人士安排的有关原则	(132)
(一)人民代表大会中的党外人士安排	(132)
(二)举荐党外人士担任各级政府及司法机关的领导职务	(132)
1、政府中选配党外人士的范围	(132)
2、政府中选配党外人士的条件	(132)
3、选配党外人士担任检察、审判机关的领导职务	(133)
(三)人民政协中的党外人士安排	(133)
1、政协人事安排的指导思想	(133)
2、人民政协中党外人士的比例	(133)
四、党与党外人士合作共事工作的任务	(133)
(一)党与党外人士合作共事工作的基本任务	(133)
(二)党与党外人士合作共事工作的具体内容	(133)
1、党外人士安排	(133)
(1)党外人士的涵义	(134)
(2)党外人士安排的意义	(134)
(3)党外人士安排的方法	(134)
2、对党外人士要平等相待	(134)
3、保证党外人士有职、有权、有责	(135)
4、虚心听取党外人士意见	(135)
5、同党外人士肝胆相照,荣辱与共	(135)
6、关心照顾党外人士的学习和生活	(135)
五、党外人士的政治待遇	(135)
六、文史研究馆和参事室工作	(138)
(一)文史研究馆工作	(138)
1、文史研究馆的性质和任务	(138)
2、馆员的条件及聘任手续	(138)
(二)参事室工作	(139)
1、参事室的性质和任务	(139)

2、参事的聘任对象	(139)
-----------------	-------

第四部分 海外统战工作

一、海外统战工作的意义	(142)
(一)海外统战工作的涵义	(142)
(二)海外统战工作的重要性	(142)
1、做好海外统战工作有利于统一祖国,实施“一国两制”	(142)
2、做好海外统战工作,有利于维护和稳定我国安定团结的 政治局面,巩固和发展中华民族的大团结、大统一	(142)
3、做好海外统战工作,有利于促进国内的现代化建设,有利 于今后台湾和港澳的长期繁荣和稳定	(142)
(三)海外统战工作的长期性	(143)
1、“一国两制”方针实施的长期性决定了海外统战 工作的长期性	(143)
2、实施“一国两制”、和平统一祖国任务的艰巨性, 决定了海外统战工作的长期性	(143)
二、海外统战工作的方针、政策	(143)
(一)海外统战工作的“十六字”方针	(144)
(二)“一国两制”方针	(144)
(三)党对台胞、台属的基本政策	(144)
1、对居住在祖国大陆的台湾同胞的政策	(144)
2、对去台人员在大陆亲属的政策	(145)
3、对台胞回国定居的政策	(145)
4、台胞职工出境探亲假的待遇	(146)
5、台胞职工赴台探亲路费的规定	(147)
6、对大陆同胞申请赴台探病、奔丧等事项的规定	(147)
7、接待台胞探亲的7条办法	(147)
8、我国政府鼓励台湾同胞投资的规定	(148)
9、台胞到大陆经济特区投资的优惠待遇	(149)