



中国国际问题研究所 / 著

国际形势和中国外交

International Situation and China's Foreign Affairs (2014)

蓝皮书

(2014)



世界知识出版社

014039508

D5
186
2014



中国国际问题研究所 / 著

国际形势和中国外交

International Situation and China's Foreign Affairs (2014)

蓝皮书

(2014)



北航 C1724322

世界知识出版社

D5
186
2014

图书在版编目 (CIP) 数据

国际形势和中国外交蓝皮书. 2014 / 中国国际问题研究所著.

—北京: 世界知识出版社, 2014. 3

ISBN 978-7-5012-4629-8

I. ①国… II. ①中… III. ①国际形势—研究—2014 ②中外关系—研究—2014 IV. ①D5 ②D822

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第044539号

书 名

国际形势和中国外交蓝皮书 (2014)

Guoji Xingshi He Zhongguo Waijiao Lanpishu (2014)

作 者

中国国际问题研究所 / 著

责任编辑

贾如梅

责任出版

赵 玥

责任校对

张 琨

出版发行

世界知识出版社

地址邮编

北京市东城区干面胡同51号 (100010)

网 址

www.wap1934.com

经 销

新华书店

排 版

科鑫苑图文设计制作中心

印 刷

北京京科印刷有限公司

开本印张

787 × 1092毫米 1/16 25¼印张

字 数

306千字

版次印次

2014年3月第一版 2014年3月第一次印刷

标准书号

ISBN 978-7-5012-4629-8

定 价

60.00元

版权所有 侵权必究



北航

C1724322

编委会名单

主 编：曲 星

副主编：阮宗泽 董漫远

编委会：(以姓氏笔画为序)

元 简	石 泽	李国富	陈玉荣
赵鸣文	姜跃春	郭宪纲	崔洪建
虞少华	滕建群		

撰稿人：(以姓氏笔画为序)

王友明	王洪一	宁胜男	曲 星
朱中博	刘飞涛	阮宗泽	苏晓晖
李自国	李国富	宋均营	张 梅
张瑶华	张薇薇	陈玉荣	陈须隆
金 玲	姜跃春	徐龙第	郭宪纲
唐奇芳	崔 磊	崔洪建	程 敏
曾爱平	蓝建学	虞少华	滕建群
魏 民			

2013年国际形势特点 及中国外交创新

（代序）

总体看，2013年和平与发展仍是大趋势：大国关系基本稳定，热点地区管控因素增加，世界经济缓慢复苏。在此背景下，中国外交呈现出开拓创新、奋发有为的良好态势。

一、大国关系稳中有变

主要大国按原有设计完成权力交接。美国总统奥巴马于2012年11月竞选连任成功，2013年开始其第二任期。2013年3月，中国召开全国人大会议，完成领导层新老有序交接。10月，德国举行新一届联邦议院选举，默克尔总理领衔的联盟党获胜连任，默克尔在选举获胜三个月后成功组阁。加上2012年完成“王车易位”的俄罗斯，世界上完成换届的各大国在国内政治议程和对外政策上都呈现连续性大于变化性的特点。

在总体稳定的背景下，若干新情况对大国关系产生影响。

美国对华政策的两面性特征进一步显现。美重新评估对华关系，为建设中美新型大国关系提供契机，但仍面临对华合作与制

约无法两全的尴尬局面。在积极方面,美国调整“亚太再平衡”战略,将“与中国建立稳定、富有成效和建设性的关系”作为战略新阶段五大支柱之一,将中国视为实现“太平洋梦”的“关键伙伴”,表示“欢迎”中国加入“跨太平洋伙伴关系协定”(TPP),避免因过分刺激中国而损害自身战略利益。美国欲对“亚太再平衡”战略进行纠偏,纠正突出军事而在经济、民主、人权领域投入不足的做法,以达成均衡推展。但同时,“再平衡”战略仍暗含对华防范与制约的一面。从实际行动看,美国在掩盖军事色彩的同时继续加大军事部署,强调对盟国及伙伴的防务承诺;将TPP作为亚太经济“再平衡”重要抓手,拉日本入伙,加紧推进谈判,制约“区域全面经济伙伴关系”(RCEP)进程;提出“印太经济走廊”构想,作为“再平衡”战略前移南亚重要举措;加强民主、人权攻势,推动柬埔寨、缅甸等国“西化”。

美俄、美欧关系受到斯诺登事件冲击。俄罗斯给予美国“棱镜”监控项目揭秘人斯诺登临时避难许可,引起美俄关系紧张。美国总统奥巴马宣布取消原定在二十国集团(G20)圣彼得堡峰会召开前夕与俄罗斯总统普京举行的首脑会晤。奥巴马称,俄罗斯的决定表明,美国在美俄关系上仍面临潜在挑战,要“重新评估俄罗斯的走向、美国的核心利益以及校准美俄关系”。斯诺登爆料显示,美国不但监控“敌国”的通讯,还对自己盟国领导人和民众的电话进行窃听和录音。被牵涉的欧洲国家感到震惊,纷纷向美国“讨说法”。遭到监听的德国总理默克尔的发言人警告说,美国必须重建和欧洲盟友的互信关系。

欧俄关系因对中东欧地区的争夺而更加复杂。乌克兰是重点争夺对象。欧盟努力拉乌克兰入盟。俄罗斯一方面警告乌克兰,称一旦乌克兰与欧盟正式签署联系国协定,由俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦组成的关税联盟将不得不采取保护措施。另一方

面，俄罗斯加强对乌克兰拉拢力度，于12月宣布将支出150亿美元购买乌克兰债券，并暂时将向乌克兰供应的天然气价格下降三分之一作为紧急援助。

中国积极发展与俄、美、欧的关系。中俄战略协作伙伴关系进一步巩固。习近平主席上任后首访即选择俄罗斯，中俄元首全年五次会面。2014年习近平主席首访又选择了俄罗斯，而且是出席索契冬奥会，开创了我国元首出国参加大型体育赛事开幕式的先例，显现出中俄关系“高位运行”的特点和中国对俄罗斯的强有力支持。中美新型大国关系取得进展。6月，中美元首在美国加利福尼亚州安纳伯格庄园举行了“不打领带”的首脑会晤，开创了我国元首交流的新形式。中欧全面战略伙伴关系呈积极发展的良好态势。2013年是中国与欧盟全面战略伙伴关系建立十周年，中欧第十六次领导人会晤提出《中欧合作2020战略规划》并启动双边投资协定谈判。

但与此同时，中日矛盾向深层次、结构性、长期化方向发展。日本政治右倾化加剧。自民党参院选举获胜，控制了国会参众两院，为安倍修宪强军减少了障碍。日本在中国周边频频展开外交攻势，试图构筑对华包围圈。日本着重加强与东南亚国家在政治、经济、军事方面合作，通过援助强化对东南亚民众心理文化渗透，为地区国家提供“大国平衡”新筹码。日本首相不顾中方反对参拜供奉有14位甲级战犯的靖国神社，引发世界舆论普遍谴责，除中韩等亚洲国家作出强烈反应外，美、俄、欧盟、联合国秘书长等都以不同方式表示了对安倍参拜行为的批评。

二、热点有所降温，地区动荡持续

东海和南海的领土主权争端局势得到有效管控，没有爆发新

的热点。中国2012年采取“后发制人”方式反制日、菲、越挑衅的成果得到有效巩固，中国派出公务船和飞机在钓鱼岛海域和空域内进行维权巡航，对巡航期间发现的日方侵权船只严正声明中国主权立场并进行驱离。在南海，中国加强与其他南海声索国的沟通与合作，强化了通过对话协商解决南海争议的共识。中国和文莱同意加强海上合作，推动共同开发，强调应由直接有关的主权国家通过和平对话和协商解决南海领土和管辖权争议，重申将致力于全面有效落实《南海各方行为宣言》。中国与文莱的石油公司签署了海上能源开采合作协议。中国与越南同意切实管控好海上分歧，不采取使争端复杂化、扩大化的行动，维护中越关系大局以及南海和平稳定。两国还成立中越海上共同开发磋商工作组，探讨启动包括在北部湾口外进行共同开发在内的一系列海上合作项目事宜。在推动南海争议解决的同时，中国坚决反制菲律宾的挑衅行为。中国在黄岩岛常态化巡航，终结了菲律宾在黄岩岛海域袭扰查扣中国渔船的历史；中国海军和海上执法力量对仁爱礁加强管控；明确反对菲将南海争议提交国际仲裁。

中印有效管控边界问题。4月，中印边界出现“帐篷对峙”。印度媒体大肆渲染所谓“中国入侵”，称印度边防警察获得消息后，随即赶到与中国士兵营地相距300米的地方驻扎。对此事件，中印两国政府与军方都保持低调。在双方努力下，对峙很快得以化解。10月，印度总理辛格访华。双方签署了边防合作协议，以法律的形式把过去双方管控涉边分歧好的做法和经验肯定下来，确定为双方今后处理类似情况的要求和规范。协议重申双方不将其军事能力用于针对对方，承诺继续保持中印边境实控线地区的和平、稳定与安宁，明确了双方开展合作的范围和机制，规范了两国边防部队和两军之间加强联系的方式。通过签署边防合作协议，中印加强了领土争议的危机管控能力。

朝鲜半岛形势先扬后抑。上半年，半岛因朝鲜射星试核曾处于战争边缘状态。朝鲜关闭了作为朝韩合作象征的开城工业园区，并撤回园区内所有朝方劳务人员。下半年紧张局势开始松动。金正恩上台后朝首次表示愿继承前两代领导人“半岛无核化”的遗训，可以无条件重返六方会谈。朝韩开城工业园和金刚山旅游重启谈判断续进行。

伊朗核问题谈判出现新机遇。伊朗新任总统鲁哈尼上台提供了“机会窗口”，使紧张局面有所缓和，对话得以推进。鲁哈尼当选反映出，伊朗民众对长期与西方对峙有担心，希望伊朗外交环境以及和西方关系有所改善。同时，美国在伊朗核问题及对伊关系方面的立场也有所松动。谈判在2013年底取得一定进展，达成了阶段性协议。伊朗同意暂停生产丰度5%以上的浓缩铀，美国则表示可以有限度地松动部分制裁措施。

叙利亚危机一波三折。8月，美国已下决心对叙进行军事打击，但国际上对美动武反应激烈，美国内抵触情绪较重，其欧洲盟友的态度也有所保留。俄罗斯提出“化武换和平”倡议，化解了一触即发的西方干预。俄中美欧已就叙利亚化学武器的销毁进行有效合作，相关倡议正在落实过程中，虽仍有很多未知因素，但不同国家包括叙利亚自身都在为解决化武问题进行合作，将化武问题从西方大规模武装干预的战争边缘纳入了外交解决的轨道。

巴以关系有缓和趋势。奥巴马总统连任后很快访问了以色列和巴勒斯坦。美国国务卿约翰·克里2013年内11次访问中东，中国外交部长王毅访问巴以并召集双方和平人士座谈。各方的外交努力对巴以关系冲突的解决起到促进作用。7月，以色列和巴勒斯坦就重启和谈初步达成协议，给延宕多年的巴以僵局带来新的希望。

在出现上述积极因素的同时,地区不稳定因素和冲突爆发的风险依然存在。

岛屿主权争议可能继续发酵。日本在钓鱼岛问题上继续采取否认争议、拒绝谈判、单方面强化其主张的行为。日本强化钓鱼岛周边部署,包括在距钓鱼岛约150公里的与那国岛上加强自卫队部署。日本单独或与美联合开展以所谓“岛屿防御”、“夺岛”为目标的军事演习。日本官员还借出访之机,大肆宣扬中国威胁,拉拢菲律宾等南海声索国,意图共同对华。日本自卫队还正在制定所谓要“迫降”中国军机的措施,声称要“俘获并起诉”中国飞行员。导致钓鱼岛海域和空域有可能出现军事对抗的危险局势。

朝鲜半岛降温的表象下暗流涌动。各方尽管表现对话意愿,但立场存在一定差异。朝鲜坚持“行动对行动”,拒绝首先做出让步。韩美日三国则表示,只有朝鲜展现无核化诚意才能重启六方会谈。在此背景下,朝鲜难以弃核弃导,甚至存在重启宁边核设施可能性。半岛无核化进程面临艰巨挑战,六方会谈恢复步履维艰。

西亚北非动荡持续。埃及民选的穆尔西政权被军事政变推翻,穆兄会再度被取缔,埃及的动荡短期内难以平息。利比亚政府总理、国家安全高官被绑架,国家几乎陷入无政府状态。伊拉克、阿富汗多次发生爆炸事件,突尼斯世俗反对派与伊斯兰政权矛盾激化。土耳其因城市改造拆迁等社会问题引发大规模动荡。伊朗核问题目前的进展若不能迅速巩固和推进,谈判一旦破裂将导致关闭鲁哈尼上台带来的“机会窗口”。叙利亚消除化武的进程一旦遭到破坏,西方干预的威胁将再度出现。一旦形势发生逆转,将造成新一轮更剧烈的地区动荡。

三、世界经济止跌企稳但复苏缓慢

世界经济增速下滑。根据国际货币基金组织（IMF）2014年1月份公布的预测数据，2013年世界经济将增长3.0%，增速低于2012年的3.1%。其中，发达经济体增长1.3%，低于2012年的1.4%；新兴市场和发展中国家增长4.7%，低于2012年的4.9%。但总体看，世界经济止跌企稳的趋势已经出现。

世界经济增长动力发生变化。2013年经济增长动力更多来自发达经济体。欧元区经济走出衰退，金融市场趋于稳定。日本刺激政策收到一定成效，提振增长信心。美国表现出强劲增长态势。截至2013年9月，美国个人消费支出已连续17个季度实现季度环比增长，标准普尔美国20大城市房价指数也已连续16个月实现同比增长。美国家庭负债比率已从危机期间14.05%的峰值降至9.92%。同时，曾经在金融危机中遭受重创的美国金融业目前也正从低谷中走出。截至2013年11月，堪萨斯金融压力指数已从危机期间最高的5.75下降至-0.8，芝加哥联储调整后的全国金融状况指数则从危机期间最高的4.01降至-0.03。同时，2013年11月美国失业率已从之前的7.3%降至7%。2013年12月，美国商务部公布的数据将第三季度GDP增长速度上调至4.1%，创下2011年以来的最高水平。

而新兴市场经济体表现比预期疲软。新兴经济体面临增长减缓和全球金融条件收紧的双重挑战。基础设施、劳动力市场和投资中存在的结构性瓶颈导致许多新兴经济体增速放缓。俄罗斯、南非呈现周期性增长下滑，中国、印度潜在增长率降低。

发达和发展中经济体都面临风险和挑战。发达国家需要通过改革和调整解决金融、债务和财政困境。美国本来考虑6月退出

量化宽松，但不仅未能退出还继续提高了债务的上限。新兴市场和发展中经济体转变增长模式则面临两大调整：一是针对潜在增长率下降推动结构性改革；二是针对周期性增长下滑进行财政整顿，并实行更可信的货币政策框架。印度、巴西等部分新兴市场国家经济仍存在硬着陆风险。

国际经贸体系面临重构。美国主导的TPP提速，作为世界第三大经济体的日本正式宣布加入谈判，为TPP注入强心针。美欧宣布启动“跨大西洋贸易与投资伙伴协定”（TTIP）谈判，计划于2014年底前完成谈判。该协定若达成，将成为史上最大自由贸易协定。欧日启动经济伙伴协定（EPA）谈判。美欧日启动“诸边服务业协议”（PSA）谈判，21个缔约方中包括香港、台湾、韩国、巴基斯坦、土耳其等。谈判内容包括涵盖3D打印、物联网、互联网等全系列高端服务产业。PSA将垄断全球服务业近80%业务总量。TPP、TTIP、EPA和PSA的要害在于，以美为首的西方企图挽回颓势，在世界贸易规则、产业行业标准等领域延续其主导地位，架空世贸组织，打造更加有利于延续西方主导地位的世界经贸格局，有可能使金砖国家等发展中经济体面临“二次入世”的窘境。

四、中国外交新政迭出

外交理念得到创新和发展。“命运共同体”的提出扩大了中国外交政策的国际基础。“中国梦”统筹国内和国际两个大局，追求中国与其他国家共同发展的梦想，占据道义制高点。将“不冲突、不对抗，相互尊重，合作共赢”作为中美“新型大国关系”的三方面内涵，得到美方积极回应。“共赢”理念在党的十八大被提升到了外交旗帜和国际关系理念的高度。强调正确的“义利

观”：“义”是讲国际道义，“利”是指互利共赢，中国考虑对对华传统友好国家、国际上可以依靠的支柱性国家多予少取、先予后取。用“真、实、亲、诚”四个字概括新形势下的中非关系，指出中方发展对非关系的力度不会削弱，只会加强。周边外交工作座谈会召开，成为新一届党中央召开的第一个重大涉外工作会议，周边外交突出“亲、诚、惠、容”理念。中国要从“顶层设计”角度对中长期对外工作作出战略规划，统筹协调，综合施策，提高成效。要搞好“策略运筹”，顺势而为，量力而行，根据国际形势和外部环境变化，及时调整政策和策略，正确处理新情况新问题。要有“底线思维”，处理问题既要向好的方向努力，也要做应对最坏局面的准备，坚定维护国家核心利益。

新政府的外交布局迅速形成。2013年，习近平主席和李克强总理分别进行了四次和三次出访。每一次访问都经过精心策划。习主席首访选择去往俄罗斯和非洲。开创了中国国家元首首次出访便访问非洲的先例，习主席第二次出访又访问了拉丁美洲，两次访问中习主席会见了多位非洲和拉美国家领导人，体现了夯实中国与发展中国家关系基础的政策意图。习主席对俄罗斯的出访、在博鳌亚洲论坛接待多位亚洲国家领导人、李克强总理首访即前往印度、巴基斯坦，体现了对周边外交的重视。习主席与奥巴马在美国加州的特别会晤和李总理对欧洲访问，体现出中国外交调动大国的战略意图。习近平总书记、李克强总理等中央领导出访足迹遍及亚非拉及欧洲、北美各大洲，同300多位外国政要会见接触，接待60多位外国国家元首和政府首脑来华，中国同各国签署近800项合作协议。外交开局气势恢宏，布局全面均衡。中国盘活了外交全局并牢牢把握主动。

外交工作的亮点是经略周边的系列举措。10月，习近平主席在印度尼西亚国会发表题为《携手建设中国—东盟命运共同体》

的演讲，宣示中方愿同印尼和其他东盟国家共同努力，使双方成为兴衰相伴、安危与共、同舟共济的好邻居、好朋友、好伙伴，携手建设更加紧密的中国—东盟命运共同体。同月，李克强总理在文莱出席第16次中国—东盟领导人会议时，对中国与东盟关系提出了“2+7”合作框架。“2”是指凝聚两点政治共识：一是推进合作的根本在深化战略互信，拓展睦邻友好；二是深化合作的关键是聚焦经济发展，扩大互利共赢。“7”是就细化两点政治共识而提出的七个合作领域，包括探讨签署中国—东盟国家睦邻友好合作条约、启动中国—东盟自贸区升级版进程、加快互联互通基础设施建设、加强本地区金融合作与风险防范、稳步推进海上合作、加强安全领域交流与合作以及密切人文、科技、环保等交流。在领导人访问期间，中国与文莱、越南在海上共同开发领域取得进展。中国还着力促进区域互联互通，改善周边物流、货运和双边贸易。李克强总理在访问泰国时推介中国高铁，推动泛亚铁路建设。习近平主席在印尼倡议筹建亚洲基础设施投资银行，并表示中国愿意向包括东盟国家在内的本地区发展中国家基础设施建设提供资金支持。李克强总理分别在访印和访巴期间，与印巴领导人共同倡议建设中印缅孟经济走廊和中巴经济走廊。中国还提出与东盟共同建设21世纪“海上丝绸之路”、与中亚国家建设“丝绸之路经济带”。

践行“中国特色大国外交”理念。在2013年一年中，中国推动中俄全面战略协作伙伴关系进入新阶段，开启中美共同构建新型大国关系的新时期，开创周边睦邻友好与互利合作的新局面，全面增进同广大发展中国家的传统友谊，坚定维护国家主权与领土完整。另外，中国还在国际和地区热点问题上更主动发挥建设性作用。中国在朝核问题上将政策表态与对朝关系挂钩，积极施加影响，缓解朝鲜半岛紧张局势，不断为推动重启六方会谈创造

条件。中国秉持公允和无私立场，积极劝和促谈，为和平解决叙利亚化学武器问题以及伊朗核问题达成协议发挥了重要作用。中国提出解决巴勒斯坦问题四点主张，邀请巴以领导人同期访华。中国首次派出安全部队参与马里维和行动，并派出军舰在地中海对叙利亚化学武器运出销毁进行护航，进一步发挥负责任大国的作用。

另外，外交机制建设方面也有所创新。中国设立国家安全委员会，是加强对外交往工作顶层设计的表现，提高了国家安全工作的协调层级，能够更好地统筹各部门各方面工作。

中国国际问题研究所每年对国际形势进行密切跟踪和深入研究，对中国外交进行深度分析和透彻解读，成果体现于一年一度的《国际形势和中国外交蓝皮书》。希望我们的思考对研究国际问题的学者能有所助益，对关心中国外交的民众能有所启迪，对希望了解中国与世界的国际人士提供一个中国视角。若此，本书作者们将不胜欣慰。

本书是中国国际问题研究所集体智慧的结晶。作者倾力笔耕；专家认真审稿；阮宗泽副所长和董漫远副所长协助统审全书；国际战略研究部陈须隆主任和苏晓晖副主任负责组稿、编辑等工作，并为本书出版做了许多协调工作；世界知识出版社高效、负责和严谨的编审工作，对本书顺利出版至关重要。几年来，广大读者和有关人士给予本书好评与支持，在此一并致谢！

是为序。

中国国际问题研究所所长

曲 星

2014年1月于北京台基厂

目 录

代 序 2013年国际形势特点及中国外交创新.....	3
第一篇 2013年国际形势专题述评	
第一章 2013年美国外交：困难抉择的一年.....	3
第二章 2013年俄罗斯外交：大国风范 成就突出.....	19
第三章 2013年欧洲形势：危机渐去 风险犹存.....	31
第四章 2013年日本形势：安倍内谋修宪 对外用强.....	45
第五章 2013年中亚形势：总体稳定 风险上升.....	64
第六章 2013年中东形势：跌宕起伏 喜忧参半.....	76
第七章 2013年朝鲜半岛：僵局持续 对话难返.....	90
第八章 2013年伊核谈判：峰回路转 博弈仍艰.....	102
第九章 2013年南亚形势：加速转型 风险叠加.....	115
第十章 2013年拉美形势：左翼受挫 根基松动.....	131
第十一章 2013年非洲形势：一体化加快 影响力增大.....	142
第十二章 2013年国际军控与裁军：动力不足 震荡颇多.....	153
第十三章 2013年世界经济：升降互见 角色调整.....	166

第二篇 2013年中国外交评析

第十四章	2013年中国转型外交：全球着眼 周边着力.....	183
第十五章	2013年中国周边外交：加大投入 主动进取.....	195
第十六章	2013年中国多边舞台：大国作用 中国特色.....	211
第十七章	2013年中国经济外交：增长平稳 合作升级.....	230
第十八章	2013年中国军事外交：构筑立体架构.....	244
第十九章	2013年中国公共外交： 讲中国梦想 展大国责任.....	258
第二十章	2013年中美关系：踏上构建新型大国关系征程.....	270
第二十一章	2013年中俄关系：互为优先 更上层楼.....	283
第二十二章	2013年中欧关系：经受考验 再谋发展.....	297
第二十三章	2013年中日关系：矛盾深化 前景难料.....	312
第二十四章	2013年中印关系：走向成熟 理性务实.....	323
第二十五章	2013年中非关系：携手圆梦 共谋发展.....	337
第二十六章	2013年中拉关系：全面推进 挑战犹存.....	348
第二十七章	2013年中国—东盟关系： 承上启下 命运共同.....	359
第二十八章	2013年中国与南太平洋国家关系： 务实推进 亮点不断.....	372