

实践

SHIJIAN

XIANJUZUZHIGONGZUOHUIMOU

2007仙居组织工作回眸

中共仙居县委组织部

序

中共仙居县委常委、组织部长 黄璋

组织工作担负着为各条战线、各个领域配置组织资源，为党的政治路线贯彻落实提供组织保证的重大使命。做好这项工作，意义十分重大。

2007年，仙居组织工作在县委的坚强领导和上级组织部门的精心指导下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，紧紧围绕实现经济社会又好又快发展的目标，求真务实，锐意进取，发挥优势，主动作为，取得了明显成效，为推进创业创新提供了坚强的组织保证和人才支持。

回顾过去，总结经验。体会有三：一是敢于实践。“实践出真知，实干出成效”。组织工作只有在实践中才能检验工作的成败，只有在实践中才能体现价值、实现目标。如今年扎实开展了“树新形象、创新业绩”主题实践系列活动，党群干群关系得到明显改善。在落实驻村联户制度中全面开展民情档案工作，乡镇干部工作作风得到有效转变；全面实施远程教育“金桥工程”，远程教育“学用”工作得到深化。二是勤于创新。创新是确保组织工作充满生机和活力的源泉。注重制度创新，用制度的形式把各项活动的成果巩固下来，推动组织工作逐步走向科

学化、规范化、制度化，使各项活动成果不断延伸和扩大。如今年探索建立了干部监督等级警戒制度、领导干部学习培训学分制度，深化了领导干部双向约谈制度、“党员政治生日”谈心谈话制度等。这些制度的建立与深化，提高了仙居组织工作的层次和水平。三是善于提升。善于从实践中汲取智慧，把在实践中创造的新经验及时转化成理论成果，使组织理论工作体现时代性、把握规律性、富于创造性。如为加强对领导班子和领导干部多渠道、多方面的动态了解和考察，形成了一整套经常性考察工作机制；为进一步发挥乡土人才在实现农业增效、农民增收中起示范、领军作用，编写了约20万字以绿色农产品生产技术为主要内容的乡土人才实用教材。

这次部里把今年以来组织工作的一些好做法、好经验认真加以总结，进行分篇归类结集，编辑了《实践》一书。该书分经验篇和政策篇，并配以图片，是对2007年组织工作的一次再梳理、再总结。我们将通过总结经验，查找不足，继续探索，勇于实践，以此更好的推动组织工作的发展。

“天行健，君子以自强不息”。我们相信，仙居的组织工作，在县委的坚强领导和上级组织部门的精心指导下，将乘着十七大的强劲东风，以更加昂扬的斗志，更加开拓的精神，更加务实的作风，不断地深化、完善和提高，为我县经济社会和各项事业又好又快发展做出新的更大贡献。

目 录

经 验 篇

- 1 执政为民,最根本的是增进与群众的感情 (1)
- 2 一碗土草药 (3)
- 3 出台一个政策 谋求多重效应 (5)
- 4 积极探索新形势下乡镇驻村干部队伍建设新途径 (9)
- 5 为了千年古城更通畅 (16)
- 6 仙居县横溪镇党委书记陈文献破解自来水工程建设
难题案例 (19)
- 7 用真情 动真格 使真劲 (22)
- 8 仙居县确保下基层蹲点调研活动质量 (25)
- 9 仙居县扎实做好蹲点调研抓落实活动后续工作 (27)
- 10 仙居县开展分类跟踪督查深入推进专项行动 (29)
- 11 仙居县全面推行“民情档案制度” (32)
- 12 仙居县全面推行民情档案制度 (34)
- 13 民情档案:仙居农民的民生“诊所” (38)
- 14 仙居县全面推行“民情档案制度”转变基层干部
工作作风 (40)
- 15 仙居县以建立民情档案为抓手进一步落实驻村
联户制度 (44)

16	仙居县推行“民情档案”制度转变基层干部作风	(46)
17	驻村联户让我成了村民的朋友	(50)
18	仙居 800 名镇乡干部学农事	(53)
19	仙居八百乡镇干部争相学农事	(55)
20	仙居县开展乡镇驻村干部培训和表彰	(57)
21	建立健全经常性考察工作机制切实加强对领导班子和领导干部的监督管理	(58)
22	仙居县试行干部监督等级警戒制度着力破解干部监督工作三大难点问题	(67)
23	组工信访工作人本化建设的调查与思考	(69)
24	规范管理 强化保障 全面深化乡土人才队伍建设	(78)
25	加强机制创新 促进高技能人才队伍建设	(87)
26	仙居县大力加强农村实用人才队伍建设	(91)
27	仙居县扎实开展乡土人才队伍建设为新农村建设提供强有力的人才保障	(93)
28	仙居乡土人才“领跑”新农村建设	(97)
29	落实责任 下移重心 全面提升农村基层组织建设水平	(100)
30	找准问题 突出重点 切实加强村级组织建设	(108)
31	借助外力 激发内因 实现后进村由“乱”到“治”的转变	(115)
32	仙居县村党组织换届试点中大力推行“公推直选”制度	(120)
33	仙居县以“争星晋级创五好”活动为抓手落实基层党建责任制	(125)

- 34 仙居等地就进一步加强村级组织建设提出实施意见 (128)
- 35 仙居县加强村级后备干部队伍建设 (130)
- 36 仙居县结对帮扶后进村取得一定效果 (133)
- 37 仙居县认真开展党建薄弱村调研和分析 (135)
- 38 仙居采取四条措施加强换届前村级财务管理 (136)
- 39 仙居县委组织部要求在村级换届选举中切实加强党的领导 (138)
- 40 积极探索 多措并举 着力构建外出流动党员教育管理新模式 (140)
- 41 仙居县全面实施“党员政治生日”谈心谈话制度 ... (144)
- 42 仙居县全面实施“党员政治生日”谈心谈话制度 ... (148)
- 43 “今天是您的政治生日” (152)
- 44 谈心促连心 (156)
- 45 仙居党员人人过政治生日 (158)
- 46 仙居县采取“六法”破解农村党组织长期未发展党员难题 (160)
- 47 仙居县采取“六法”破解农村党组织长期未发展党员问题 (165)
- 48 仙居县实行“5A”党员先锋等级评定制度 (171)
- 49 仙居县实施远教“金桥工程”推进农村党员干部现代远程教育学用工作 (176)
- 50 建立视频约谈系统 拓展远教服务功能 (180)
- 51 仙居农民通过“视频约谈”与专家面对面交流 (182)
- 52 仙居县实施远教“金桥工程”推进学用工作 (184)

53	仙居县建立远教视频约谈系统 拓展远教服务功能 助推新农村建设	(187)
54	仙居县开展“亲民之夜”活动做好远程教育学用文章	(189)
55	仙居县开展“亲民服务周”活动 推进农村党员干部 现代远程教育学用工作	(191)
56	仙居县利用远教平台开展学习十七大精神活动	(193)
57	仙居农民与专家视频约谈解难题	(195)
58	为新农村架起信息“高速路”	(197)
59	祠堂里的远程教育课	(200)
60	仙居县建立组织工作重点项目公告征询意见制度	(201)
61	仙居县扎实推进组织部门信息化建设	(202)

政 策 篇

1	关于在全县组织开展“千名干部下基层，蹲点调研促 和谐”活动的通知（仙县委办发〔2007〕12号）	(205)
2	关于在干部经常性考察中加强“走进矛盾、破解难题” 专项行动跟踪考察的通知（仙组发〔2007〕37号）	(210)
3	关于在全县试行乡镇干部驻村联户制度的意见 （仙县委发〔2007〕19号）	(214)

- 4 关于在抗台防洪工作中充分发挥民情档案作用的通知
(仙组发〔2007〕55号).....(221)
- 5 关于在全县开展“十佳乡镇驻村干部”评选活动的
通知(仙县委发〔2007〕26号).....(223)
- 6 关于在全县建立“一户一策一干部”制度的实施意见
(仙县委发〔2007〕43号).....(226)
- 7 关于印发《关于进一步深化双向约谈制度的实施意见》
的通知(仙组发〔2007〕39号).....(229)
- 8 关于加强领导班子和领导干部经常性考察工作的实施
意见(仙县委发〔2007〕44号).....(233)
- 9 仙居县领导干部监督等级警戒制度实施细则(试行)
.....(242)
- 10 关于在全县试行干部学习培训学分制的通知
(仙县委发〔2007〕60号).....(248)
- 11 仙居县乡土人才评价管理暂行办法
(仙县委办〔2007〕74号).....(255)
- 12 关于设立乡村两级人才工作机构的意见
(仙县委办〔2007〕75号).....(264)
- 13 关于试行乡镇街道和县级机关各单位党建工作责任制
的意见(仙县委发〔2007〕25号).....(270)
- 14 关于在党建工作薄弱村派驻党建工作专职指导员的
通知(仙组发〔2007〕53号).....(276)
- 15 关于在全县开展村级后备干部公推优选工作的通知
(仙组发〔2007〕54号).....(281)

- 16 关于在全县开展“和谐农村党员责任组”活动的通知
(仙组发〔2006〕68号).....(286)
- 17 关于开展“5A”党员先锋等级评定工作的通知
(仙组发〔2007〕3号).....(292)
- 18 关于在全县实施农村党员干部现代远程教育
“金桥工程”的意见(仙县委发〔2007〕31号).....(302)
- 19 关于开展党员干部现代远程教育“亲民服务周”
活动的通知(仙组发〔2007〕51号).....(310)
- 20 关于印发《仙居县农村党员干部现代远程教育学分
制管理办法(试行)》的通知(仙组发〔2007〕61号)
.....(313)
- 21 关于在全县农村党员干部现代远程教育站点中开展
“争五星、创示范”活动的通知
(仙组发〔2007〕62号).....(318)
- 22 关于进一步加强全县组织工作督查意见
(仙组〔2007〕11号).....(323)

执政为民，最根本的是 增进与群众的感情

中共仙居县委书记 柯昕野

群众对我们要求并不高，关键是我们有没有把该做的事情都做好，真正在行动上取信于民。增进同群众的感情，关键是要为群众多办实事多做好事，真正从行动上取信于民。专项行动开展以来，尽管我们都是在做自己该做的事情，但群众因此却对我们充满感激之情。领导干部对群众的感情不能停留在口头上，必须体现在关注民生、善解民忧、谋求民利的实际工作中。要树立群众利益无小事的思想，善于从小处、从细微之处入手，紧紧围绕群众最现实、最关心、最直接的利益，多办实事，多解难事，多做好事。

群众与我们距离并不远，关键是我们能否诚心脱下干部装，经常与他们说说农家话。要消除不良作风，消减群众对干部的距离感，最有效的方法就是常与他们说说“农家话”，常常问计问策于民，坚持把群众的呼声作为第一信号，把群众的需要作为第一选择，把群众的满意作为第一标准，努力使各项政策更加符合实际，反映民意，体现民利。可以说，干部与老百姓有多近，老百姓对干部就有多亲。只要我们把专项行动中的这种良好作风永远地保持下去，我们就永远不会失去民心。

做好群众工作并不难，关键是我们能否真正与群众融为一体，发动群众依靠群众帮助群众。执政为民，就是做群众最需要我们做的事情。我们只有贴近群众，才能引导群众；只有了解群众，才能带领群众；只有对群众充满感情，才能发动群众，使群众拥护我们、支持我们，这是做好群众工作的基本前提。驻村干部是党委政府联系农村的重要环节，他们的能力素质关系到党委政府的形象，关系到党的方针政策和各项工作任务在农村的落实。当前要认真实施好乡镇干部驻村联户制度，确保每一个乡镇干部都能沉到村里去。要抓紧建立完善民情档案，确保乡镇干部全面掌握每村每家每户的基本情况、生产生活中存在的困难和问题，并及时帮助解决。要在乡镇、街道领导班子成员和其他机关干部、村两委干部之间开展双向约谈，增进沟通和联系。各级领导干部都要时刻保持与群众的鱼水深情，一心一意谋发展，聚精会神搞建设，把对人民群众满腔的热爱倾注到现代化建设的伟大实践中。

（《台州日报》2007年8月21日“县（市、区）委书记谈体会”理论专栏）

一碗土草药

3月21日 星期三 晴 下各镇东岙村

早晨7点左右，我起床到村里转转。山村的空气很新鲜，田野里金黄的油菜花开得正旺，抬头远望，括苍山顶上一片白雪皑皑。

吃过早饭后，我叫上村党支部书记应老五，一起走访了村里王荷云、应西会、朱国飞、王光荣、潘娟兰等五户特困户。我详细了解了他们的生活状况，并给他们每户送上了500元的慰问金。村民朱国飞患肝癌，家里生活十分困难，女儿在读书，希望得到帮助。我除了给他家送上慰问金外，还叫小丁与教育部门联系，减免了他女儿的书费。经过村民应建军家门口，我顺便拐进去看看，了解这样一户普通农民家庭的经济收入等各方面情况。这时，里屋晃悠出一个年轻人，我感到奇怪，这个年纪的孩子应该正在学校上课啊。一问原来是应建军的儿子，今年17岁了，读的是职业中专汽修班，因为嫌理论学习枯燥，辍学好几个月了，父母也同意。我对应建军说：“后生聪明伶俐，是块好料，怎么能让他不读书呢？没知识在将来的社会可是吃不开的。”做了不少思想工作后，这个小家伙笑着点头，答应回去上课。我让小赵帮忙跟学校联系好，让他重新返校就读了。出了门，路过一堵泥墙时，我注意到这是一处已倒塌房屋留下

的危墙，但村里正在使用的电线依然架在墙上，存在极大安全隐患。转了一圈，又发现有几处广播坏了，就马上将情况通报给镇里的供电所和广播站，请他们派人过来解决问题，并吩咐村干部及早拆除危墙。

山里的气温比县城低很多，也许是只带一条被子昨晚受冻了，我有点感冒。没想到聊天时被细心的村民发现，70多岁的顾雪仙老太太拿出自家的被褥，一定要抱到我屋里。这时，村民应建军还捧来了自己采的土草药，煎好后让我服下。

这些善良而淳朴的农民再一次感动了我。为他们排忧解难赢得了他们的尊重和感激，我反而内疚不已。我觉得这本身就是我们欠下的，我还是来得少了，来得不够早。我们的干部大部分来自农村，自幼生活艰苦，但当我们脱下农装穿上干部装、脱下草鞋穿上皮鞋后，长期的优越生活，使我们的的心逐渐与群众拉开了距离，干部与群众的反差十分明显。尽管我们谁都不想这样，而实际上我们已经在潜移默化地变化，需要我们引起警觉。这次蹲点活动是有效的教育方式，通过面对面的直接接触，心贴心的思想交流，实打实的排忧解难，干群双方关系融洽了，这要比任何说教都有效。

（2007年市委组织部《“树新形象、创新业绩”主题实践活动简报》第20期中共仙居县委书记柯昕野蹲点日记）

出台一个政策 谋求多重效应

——仙居县委副书记、县长吴海平破解低丘缓坡
开发难题案例

难题背景：作为全省 25 个欠发达县之一的仙居，是一个“八山一水一分田”的山区县，土地资源十分紧缺。全县人均耕地面积只有 0.49 亩，低于全省 0.55 亩和全国 1.51 亩的水平。2006 年全县总建设用地指标空间只有 1785 公顷，全年建设用地约 150 公顷。按这样的速度，建设用地指标从 2007 年起只够使用 10 年。随着台金高速公路东段的通车、台金高速公路西段和诸永高速公路建设速度加快，仙居发展进入了加速期，土地要素制约日益严重。但是，仙居林地资源比较丰富，全县有林地 235 万亩，其中坡度在 25 度以下的低丘缓坡有 19 万亩。2006 年省政府出台关于推进低丘缓坡综合开发利用工作的政策后，仙居县积极研究如何用好省政府的政策、加快推进低丘缓坡开发工作，但在实际工作中碰到了不少困难。如何有效利用低丘缓坡土地后备资源，有效缓解仙居建设用地紧张状况，破除制约发展的瓶颈，成为摆在眼前的一道难题。

破解过程：低丘缓坡开发工作实际操作中遇到的困难主要有三个方面。由于缺乏工作基础、规划引导和可借鉴的经验，导致工作启动难；没有一个好的政策，导致在操作中缺乏规范；低丘缓坡开发往往停留在就开发而开发，难以形成综合效应。

针对这些矛盾和困难,吴海平同志紧紧抓住开展“走进矛盾、破解难题”专项行动的机会,把低丘缓坡综合开发问题作为自己负责破解的难题。从6月上旬定题以来,他按照工作计划,通过下乡进村、约谈交流、会议座谈、专题研究等,协调各方,千方百计求突破,一心一意解难题。

吴海平坚持把功夫用在调查研究上。难题确定后,他迅速着手开展大量的调查研究工作。一方面,积极约谈有关部门与乡镇(街道)领导,深入了解情况,共同研究分析问题。另一方面,积极走乡进村听取意见,掌握基层实际情况。6月12日,他与县发改、财政、林业、国土、农业等相关部门负责人一起到广度乡王田村进行调研,与村民面对面恳谈,倾听民意,广泛征求群众意见。会场气氛活跃,大家畅所欲言。吴海平边听边把大家的建议都记到了笔记本上。会议一结束,又马不停蹄地回到广度乡政府会议室,利用中午休息时间,召开了由10多个乡镇负责人参加的座谈会,了解乡镇对低丘缓坡开发工作的意见。6月19日下午,再次召集县发改、财政、林业、国土、农业等相关部门负责人召开专题会议,认真分析研究开发工作。通过调研,吴海平更坚定了信心。他清醒地认识到,低丘缓坡综合开发是一项系统工作,一定要大力推进,使之成为一个既能解决耕地占补平衡问题,又能扩充必需的建设用地,也能发展生态产业、壮大乡村集体经济、增加农民收入、加快脱贫致富步伐的新载体。在调研基础上,他提出了“保用并重,规划先行,明确政策,合理开发,综合利用,重见实效”的开发思路,牵头建立了低丘缓坡开发工作机构,亲自担任县低丘缓坡综合开发利用工作领导小组组长。

吴海平坚持把功夫用在政策制订上。他要求有关部门“必须集中精力制订好低丘缓坡综合利用开发政策！”为了多方听取意见，吴海平先后三次亲自主持召开低丘缓坡开发工作会议，专门研究政策制订工作。7月13日上午，主持召开低丘缓坡综合利用开发工作推进会，要求有关单位加快政策研究，抽调骨干力量充实政策研究的班子，限期完成政策制订。明确提出：政策制订要“依据上级文件，借鉴各地经验，体现仙居特色”，坚持集思广益，做到宜农则农、宜建则建、宜林则林，有较强的可操作性，并体现系统性，实现几位一体。8月7日下午，主持召开低丘缓坡综合利用开发政策研讨会，专门征求有关部门对推进低丘缓坡综合开发利用工作的政策意见稿的意见。8月10日下午，又召集10个乡镇的乡镇长和有关部门的负责人，就推进低丘缓坡综合开发利用工作的政策征求意见。随后，邀请省、市有关部门进行指导，进一步修改完善政策。在政策制订过程中，吴海平还对具体问题提出了解决意见：在操作程序上，整合简化审批手续；在保障措施上，设立专项基金，落实项目运作经费；在产业发展上，出台鼓励产业发展的措施；在质量监管上，坚持激励与约束并行；在利益分配上，注重体现乡村集体与农户合作共赢的效果。

吴海平坚持把功夫用在政策落实上。为了使该政策真正求得预期效应，吴海平还同步解决了政策实施过程中的两大制约问题。一是解决思想认识问题。针对部门、乡镇干部的一些认识问题，尤其是一些乡镇干部存在的“开发就是为了赚钱”、“就开发而开发”等思想，吴海平通过个别谈心、个别交流、会议动员等途径，深入做好思想政治工作，逐步让有关干部明白：

低丘缓坡开发应立足于产业发展这一根本,寻求一种综合效应,低丘缓坡开发不是一项简单的工作,而是一项系统的工程。二是解决规划编制问题。林地保护利用规划和低丘缓坡土地综合开发利用规划的编制工作,是开发利用低丘缓坡的前提和基础。为了及时做好相关数据收集等前期工作,吴海平亲自过问工作进展情况,要求有关部门抓紧与浙江省林业调查规划设计院进行工作衔接,确保在9月上旬完成规划编制。县林业部门派出80多位技术人员,用了一个月时间,完成了森林资源补充调查工作,摸清了低丘缓坡资源分布情况,完成了规划编制基础资料的收集和调查数据的统计整理工作。

经过一系列艰苦的工作,低丘缓坡综合开发利用工作取得了实质性进展。《仙居县林地保护利用规划》和《仙居县低丘缓坡土地综合开发利用规划》的编制工作正在有条不紊地进行,即将完成编制工作。今年拟开发的低丘缓坡项目已初步确定,组织实施工作正在进行当中。

点评:发展需要统筹,决策需要科学。吴海平同志能够把低丘缓坡综合开发利用作为一项系统工程来看待,做到深入调研,集思广益,创新思路,科学决策,显示了直面矛盾的勇气和科学严谨的态度。我们可以预见,随着低丘缓坡综合开发工作的稳步推进,土地要素制约的问题能够有效解决,该工作的多重效应即将逐步显现。

(2007年市委组织部《“树新形象、创新业绩”主题实践活动简报》第71期)