



NanTongShi

JingJi Yu SheHui FaZhan LanPiShu

南通市 经济与社会发展 蓝皮书 2011（上）

张小平

主编 黄振平

陈冬梅

南通市哲学社会科学界联合会

南通市 经济与社会发展 蓝皮书2011（上）

张小平

主编 黄振平

陈冬梅

南通市哲学社会科学界联合会

目 录

加快转变南通经济增长方式研究	季建林 (1)
关于加快南通城乡一体化发展的战略思考	娄 阳 (10)
加快南通市城市化的政策和路径	盛建兵 董 蓉 张鹤扬 陈 璐 (21)
加快提升南通城市化率研究	陈长江 金 飞 (34)
推进南通城市现代化研究	王 凯 徐晓梅 龙微频 范小琨 (44)
南通工业板块经济发展问题研究	市统计局课题组 (67)
南通农业现代化路径选择	陶 菲 周 侗 陆佩华 (82)
通州加快发展都市生态型现代农业若干问题的思考	陈泉江 吴 建 沈 平 (93)
加快实现南通人的现代化	朱 栋 (105)
南通沿海县域产业转型升级研究	任新峰 (118)
高水平推动江海开发促进区域经济发展方式加快转变的研究	曹 斌 (131)
关于加快南通市新兴产业发展对策研究	杜永朝 胡际春 (139)
科技金融服务于创新型经济研究	胡俊峰 葛望舒 (143)

加快转变南通经济增长方式研究

一、加快转变经济发展方式是我国新时期经济工作的指导方针

中共十七届五中全会以及全会通过的中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议(以下简称《规划建议》),对于我国经济社会发展有着极为重要的意义。《规划》提出的加快转变经济发展方式,是我国新的历史时期的经济工作的指导方针。

新中国成立后,我国经济社会已经历了两次发展大转型:第一次是第一个五年计划期间,通过“一化三改造”,建立了社会主义制度,实现了社会制度由半封建半殖民地向社会主义的大转型,中国开始了现代化征程;第二次是1978年开始的改革开放,我国经济体制由计划经济向市场经济大转型,建立和完善社会主义经济体制,经过三十年,已建立起初步繁荣强盛的社会主义。现在,以中共十七届五中全会召开为标志,我国经济、政治、社会、文化、生态进入了全方位发展模式大转型,一个民富国强的社会主义现代化国家新的建设时期开始了。

十一五期间,我国经济社会取得辉煌成就。2010年GDP居世界第2位,外汇储备和财政收入分别达到23万亿美元和68万亿元,位居世界前列。钢、煤、水泥等250种主要工业产品产量稳居世界第一位。2010年,中国全年GDP增长达到10%,在全球应对金融危机冲击中率先实现了总体回升向好。联合国发表的2010年世界经济报告指出,中国对世界经济增长的贡献达到惊人的50%。这意味着中国经济当之无愧地成为带动全球经济复苏的最强引擎。过去的5年中,人民生活持续改善。就业人数从2006年的7.64亿人增加到2009年的7.7995亿人。从2006年到2009年,城镇居民人均可支配收入从11760元增长到17175元,年均实际增长10.2%,2006年,中国全面取消了农业税,结束了持续了2600年的种田交税历史。从2006年到2009年,农村居民人均纯收

人从3587元增长到5153元，年均实际增长8.3%，城镇居民家庭恩格尔系数由2005年的36.7%下降到2009年的36.5%，农村居民家庭由2005年的45.5%下降到41.0%。私人汽车拥有量从2006年的2333万辆，增加到2009年的4575万辆。移动电话用户从2006年末的4.6106亿户，增加到2009年末的7.4721亿户，今年上半年更突破了8亿户。但是，我们必须清醒地看到，我国发展中不平衡、不协调、不可持续的问题相当突出，主要是，经济增长的资源环境约束强化，投资和消费关系失衡，收入分配差距较大，科技创新能力不强，产业结构不合理，农业基础薄弱，城乡区域发展不协调，就业总量压力和结构性矛盾并存，社会矛盾明显增多，加快转变经济发展方式已经刻不容缓。

“十二五”《规划建议》提出今后五年经济社会发展目标是：经济平稳较快发展，经济结构战略性调整取得重大进展，城乡居民收入普遍较快增加，社会建设明显加强，改革开放不断深化，使我国转变经济发展方式取得实质性进展，综合国力、国际竞争力、抵御风险能力显著提高，人民物质文化生活明显提高，全面建成小康社会的基础更加牢固。

如何实现“十二五”《规划建议》的目标？中央提出了“五个坚持”的方针，这就是：1.坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向；2.坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑；3.坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点；4.坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点；5.坚持把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力。“五个坚持”的实质是提高发展的全面性、协调性、可持续性，实现经济社会又好又快发展。

如何把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向？《规划建议》提出了今后五年的工作重点是：（1）构建扩大内需长效机制，依靠消费、投资、出口促进经济增长。（2）加强农业基础地位。（3）提升制造业核心竞争力，发展战略性新兴产业，加快发展服务业。（4）统筹城乡发展，积极稳妥推进城镇化，加快新农村建设。（5）促进区域良性互动、协调发展。

为什么要坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑？半个多世纪以来，一些国家把科技创新作为国家的基本战略，形成日益强大的竞争优势，这些国家称为创新型国家。这些国家的科技进步贡献率大约都在70%以上，中国创新的综合指数大约在世界上排名第28位，处在中

等偏下的水平。中国的特定的国情，必须要走创新型国家的发展道路。第一，全面建设小康社会的目标要求到2020年连续40年经济高速增长，如果科技进步贡献率仍保持目前39%左右的水平，这是不可能做到的。第二，中国人都能源、水资源等重要资源的占有量严重不足，生态环境脆弱，只有依靠科学技术才是突破资源和环境瓶颈约束的惟一可行的途径。第三，在涉及国防安全和经济安全的关键领域，真正的核心技术是买不来的。如果我国不掌握更多的核心技术，不具备强大的创新能力，就很难在急剧变换的世界经济竞争的格局当中把握机遇，甚至有可能丧失我们的主动权。因此，只有坚持把科技进步和创新作为推动我国经济发展的第一动力和主要动力，才能实现我国经济发展方式的根本转变，中国经济才可能在世界经济的激烈竞争中具有自己的优势，才能持续又好又快发展。

怎样才能坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点？《规划建议》提出了关涉民生的三项主要目标：城乡居民收入普遍较快增加，社会建设明显加强，人民物质文化生活明显改善。在各项具体工作部署中，《规划建议》从完善公共服务、加强社会建设、合理调整收入分配、健全社保体系、加快医改、创新社会管理等方面，全方位地谋划了新时期民生工作的关键着力点。十七届五中全会关于民生的内容与部署，再一次向世界表明，党和政府在今后的五年，将以更大的决心继续改善民生，将以更大的改革勇气、更高的执政智慧破解民生难题，将把更多的人力、物力、财力投入民生领域，让老百姓过上更加美好的生活，共享改革发展成果。

为什么要坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点？资源节约型社会是指在生产、流通、消费等领域，通过采取法律、经济和行政等综合性措施，提高资源利用效率，以最少的资源消耗获得最大的经济和社会收益，保障经济社会可持续发展。环境友好型社会是人与自然和谐发展的社会，通过人与自然的和谐发展来促进人与人、人与社会的和谐。建设环境友好型社会，就是要以环境承载能力为基础，以遵循自然规律为核心，以绿色科技为动力，倡导环境文化和生态文明，构建经济社会环境协调发展的社会体系。过去我国经济社会发展取得了辉煌成就，但是也付出了巨大的资源和环境代价，这种发展模式再也不能持续下去了。只有走资源节约型、环境友好型的发展之路，才能建成民富国强环境好的现代化中国。

如何坚持把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力？我国在

“十二五”期间需要尽快启动新的改革，这与过去30余年的不少领域以单项突破为特征的改革相比，是一个更加全面的综合改革。这将是一揽子的综合改革，“十二五”期间中国将以发展方式转型为主线，全面推进经济体制改革、社会体制改革和行政体制改革。我国在未来改革中还有诸多困难和问题，例如，区域发展不平衡，收入差距、城乡差距以及贫富差距等得到有效解决，一些涉及多部门的综合性改革困难很大，比如垄断行业改革，财税体制改革等；另外，政治体制、行政体制改革滞后需要有大的突破等。因此，《规划建议》提出：改革是加快转变经济发展方式的强大动力，必须以更大决心和勇气全面推进各领域改革。为此，《规划建议》部署了推进经济、政治、文化、社会等领域改革。新时期经济、政治、社会、文化的改革是为全方位体制转型提供动力和体制支撑。现在，全球化背景下的国家竞争本质上是体制机制之争，不动体制，不改机制，转变经济发展方式就是一句空话，在这个意义上讲，体制机制是国家综合竞争力中的核心竞争力。在新时期新阶段，我国必须实行更加积极主动的对外开放战略，不断拓展新的开放领域和空间，实施互惠共赢的开放战略，与国际社会共同应对全球性挑战，共同分享发展机遇。以开放促发展、促改革、促创新，是我们必须长期坚持的基本方针。

南通要加快经济发展转型，必须以中共十七届五中全会提出的“五个坚持”作为指导经济社会各个领域实行全面转型发展的重要方针。

二、加快转变经济发展方式是南通实现基本现代化的必然选择

2010年南通市人均GDP已超过6000美元，城镇居民人均可支配收入22000元，农民人均纯收入9000元，三次产业劳动力构成为19.9:44.2:35.9，三次产业构成为7.9:57.0:35.9，全年高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重为27.1%，广播电视、电话（含移动电话）普及率（入户数）100%，城市农村社区卫生服务中心建设覆盖率100%，全市新型农村医疗参合率98%，自来水普及率98%，水质综合指标合格率100%，垃圾无害化处理率100%，小学入学率、初中入学率100%，高中毛入学率92.2%，高等教育入学率46.3%，城镇人口占比50.3%，每万人中各类专业技术人员和卫生技术人员数分别为31.53人和2.80人，人口自然增长率为-1.60%。

。今日南通经济社会发展水平与2020年南通实现基本现代化应达到的指标相比较,以下指标差距较大,或实现的难度较大,需引起高度重视。这些指标主要是:1.人均GDP差距大,按长三角一体化规划要求差1—1.4万美元。2.第三产业占比低20个百分点,3. R&d经费占GDP比重低1个百分点,4.科技进步贡献率低近20个百分点,5.城市化率低近20个百分点。

以上五项指标的实现,难度都很大。要达到人均GDP1.5—1.8万美元以上指标,难度很大。这是因为随着经济基数的增大,经济增幅继续保持高增长的难度要大大高于经济基数低时期。未来10年南通人均GDP要达1.8万元,年经济增幅则要达到15%以上,对于经济总量3400亿基础上10年增幅都保持在15%,其难度显然大大超过去。

其余四项指标实现的难度也很大。如第三产业占比差近20个百分点,10年中平均每年要上升2个百分点,难度很大。南通第三产业占比,1990年为23.1%,2008年为35.1%,近20年上升了12个百分点,平均每年仅上升0.6个百分点;再看城镇人口占比,1988年为18.14.0%,2008年为42.10%,20年中上升了23.96个百分点,平均每年上升1.19个百分点;再看R&D经费占GDP的比重,多年来一直徘徊在1.5—1.6%左右,从未突破2%;科技进步对经济的贡献率也一直在35—38%左右徘徊,从未突破40%。这4项指标距实现基本现代化目标有较大甚至很大差距。这些差距表明,南通下一步发展面临的困难及制约因素是不可轻视的。南通要实现基本现代化,必须要有新思路、新观念、新途径与新方法。

新的思路可表达为:站在时代高度,用世界眼光来审视南通的区位条件,学习和掌握现代化建设规律,牢牢把握长三角一体化和江苏沿海开发两大国家战略机遇,对区域生产要素进行统筹优化,布局具有国际竞争力和国内领先的产业,使南通经济具有可持续发展的基础与能力。

新的观念可表达为:认识知识经济时代财富构成和财富创造方式与工业化时期已发生根本性变化,科技已成为第一生产力,经济发展方式必须发生根本转变,要将经济质量的提升作为经济工作的重点,通过10年的持续努力,实现南通产业结构的调整与优化,使南通成为在国际国内有竞争力的制造业基地和创新产业基地。

新的方法途径可表达为:统筹城乡一体化发展,统筹规划沿海、沿江、沿线(铁路线、公路线)产业开发,统筹经济、社会与和谐发展和环境,统筹处

理改革、发展与稳定的关系，形成以政府为主导、以市场机制为基础的现代化推进动力与机制，将“富民、惠民、济民”民生工程作为实现南通基本现代化中心任务和头等大事来抓，着力促进城乡居民生活条件迈进现代化。

新思路、新观念、新途径与新方法，归结到一句话，就是要加快经济发展方式的转变。

三、南通加快转变经济发展方式的对策研究

未来十年南通要实现基本现代化，必须加快转变经济发展方式。

一是着力推进经济结构战略性调整

南通经济在新世纪头十年实现了跨越性发展，年均经济增幅在15%以上，10年中翻了两番。但是随着经济总量增大，再要连续10年保持年均经济增幅高达两位数就不是一件容易之事。这就要求南通加快经济方式的转变，加速经济结构的调整，使经济发展的动力，由主要依靠投资、土地、资源、劳力、出口和环境消耗，转向主要依靠科技、信息、能源综合利用和新能源开发、扩大消费和环境保护。这种转变和调整，是一场新的革命，它不仅要求我们加大产业结构的调整力度，加速工业结构的调整力度，更为重要的是要把握住高新技术及其产业化的特征及趋势。我们要把握好历史机遇，将经济结构的调整，作为提升南通经济竞争力的动力。尤其在沿海开发中，要坚决避免重复建设重复投资，下决心坚决淘汰高能低耗产业与产品，拒绝中低端产业产品的布局，引进更多具有国内国际竞争力的高科技产业与产品，这样做可能会使一时的GDP总量增加受影响，但是会换来南通经济更好更快更持续的发展。

二是着力增强自主创新能力

南通是长三角地区的核心城市之一，也是我国的制造业比较发达的城市，中远川崎、熔盛重工、王子制纸、振华南通港机、综艺光伏太阳能、蓝星化工、醋酸纤维等，都属国际国内规模大、效益高、技术先进、有竞争力的企业，但是绝大多数企业都不具有国际国内领先的自主创新能力，相当多的企业处于代加工、外加工、“贴牌”生产阶段，处在产业链的低端。反映一个城

市自主创新能力指标主要有:R&D占GDP之比,科技对经济的贡献率,科学家、工程师在人口中的占比,还有专利申请数、名牌产品数,等。这些指标,南通在全省位居中等甚至中等偏下水平,这是造成南通经济大而不强,缺乏核心竞争力的关键所在。

要把自主创新作为提升南通经济竞争力的动力,须做的工作有很多,以下两点是最关键的:一是要加大对科技的投入。政府要多拿一些钱支持那些对南通经济发展有重要影响的科技项目研究和人才培养与引进,同时要鼓励、支持和引导企业加大对科研的投入;二是做好产业规划。根据国家产业规划的要求,重点做好船舶工业、海洋工程、新能源、电子信息、医药、电力设备等新兴产业规划,引导这些产业以最新技术、最新工艺、最新装备提升自主创新能力,同时对建筑业、家纺业等传统产业进行技术改造和技术提升,引导传统产业升级换代,争取在船舶、海工等领域科技创新能力接近或达到世界先进水平。要把产业规划和城市建设规划、工业园区建设规划、交通建设规划、沿江沿海岸线资源开发建设规划统筹起来,实现产业的集聚发展、规模发展和园区发展,极大提升与拓展南通自主创新的平台与空间,极大改善与发展南通自主创新的环境与条件,为南通提升经济发展水平,实现基本现代化注入不竭的活力。

三是着力促进城乡协调发展

南通经济的薄弱环节在农村。距基本实现现代化指标差距大的是南通市所辖各县(市),而各县(市)中主要又是乡镇。

如何协调城乡区域发展?回答和解决这个问题可以有很多答案,重要之处在于以下几点:一是要从思想上真正认识协调城乡区域发展重要性。城乡区域协调发展的重点在于加快发展农业和农村,现在南通城乡居民的收入差距为2.2:1,考虑到城市居民享有的有关福利待遇没有计入其收入和农民收入中存有生产性支出及未来预期收入的年度计算及各种额外负担等因素,城乡居民的实际收入差距要在4—5:1。因此只有创造各种条件减轻农民负担增加农民的收入,使农民收入增长的幅度高于经济的增幅和城市居民收入增幅,目前农村经济发展大大滞后城市的状况才能得以解决。二是要在工作中真正体现和实现城乡区域协调发展。现在的工作格局是重城市轻农村,重工业轻农业,重城市居民轻农村居民,必须调整和改变这种工作格局,建立起一种有

利于促进农村城镇化，促进农业产业化、高效化，促进农民收入提高和向市民转化的新型工作格局。三是要建立城乡一体化的公共品供给与服务体系。缩小城乡、工农和脑体力劳动的“三大差别”重要载体就是为城乡居民提供同等水平的公共品供给与服务。南通的社会事业发展很快，但城乡居民之间享有的公共品供给与服务的差距仍是很大的，突出表现在于城乡居民在退休、医疗、就业、社会保障等方面的差距是显著甚至巨大的。从协调城乡区域发展的角度讲，要做到和做好以下几件事：1、统筹城乡基础设施建设，推进城市基础设施、公共服务和现代文明向农村延伸，建立完全覆盖城乡的公共服务中心和社区（乡镇）医疗卫生院（站、所）。2、提高农村最低生活保障水平，逐步实现城乡统一的低保制度，逐步建立农民退休制度。3、逐步提高农民社会保障标准，建立农民医疗保险制度，逐步提高农民医疗费用报销比例。4、城乡居民包括外来务工人员子女享有同等义务教育权利，将义务教育范围向学前教育和高中延伸。5、统筹城乡劳动就业体系，逐步建成城乡统一的人力资源市场和公平竞争的就业制度。城乡区域的协调发展，是提高南通区域经济发展水平，实现基本现代化的一个重要任务与工作，也是一个新平台与新动力。牢牢把握好这个着力点，就把握住了新发展、大发展的主动权。

四是着力提高资源节约和环境保护水平

南通正处于加快工业化、城市化和现代化进程中，必然要加大基础设施的建设，必然要加大沿江沿海的开发力度。同时，随着经济总量增大和人民生活水平的提升，对能源的需求量会大大增加。这些都会对资源利用和环境保护提出新的要求和新的挑战，资源和环境对经济社会发展的制约力将越来越大。必须高度重视抓好资源节约和环境保护这个着力点：一是严格抓好节能减耗。二是实行高标准的环境准入制度。对现有企业的环境保护水平进行全面测评，达不到标准的必须限期整改，期限已到仍不能达标的，必须无条件关停；对于新建项目，尤其是布局在沿江沿海的项目，必须按照国内国际先进环保标准实行“准入制”，环保不达标一律禁入。环保标准的“一票否决制”和“终身负责制”相结合，使环保的“红线”、“底线”无人敢于逾越。三是大力发展新能源和环保产业。能源和环保的紧约束，为南通发展新能源和环保产业提供了极好的机遇，我们要在现有基础上将此加快做大做强做优。南通现有中国规模最大且在世界领先的太阳能光伏生产基地，南通拥有

200多公里海岸线,具有发展风力发电和风电产业的良好基础,大力发展太阳能光伏产业和风力发电、风电制造业,是南通区域经济发展的新增长点,是抓住抓好资源节约和环境保护着力点的关键。

五是着力促进社会和谐

国际经验告诉我们,一个国家或地区,当人均GDP达到3000-5000美元时,会进入社会矛盾多发期,不能正确处理好社会转型时期的各种矛盾,就会掉进“现代化陷阱”难以实现现代化目标。南通2010年人均GDP超6000美元,进入了由全面小康向基本现代化的转型发展期,也进入了社会矛盾的多发期。南通区域经济要持续发展,争取在未来十年中基本实现现代化,必须以社会稳定和谐为基础。

如何紧紧抓好社会和谐这一着力点呢?正确的思路 and 成本最低效果最好的方案就是掌握主动权,实行事先防控与处置。要做到这一点,以下几个环节最重要:一是政策的制定和实施要科学化,做到公正、公平、公开,不因工作失误引发社会不稳定事件。二是建立起覆盖全社会行之有效的社会矛盾排查、信息搜集反馈和预防处置体制与机制,建立起预防和处置各种突发事件的责任制和预案。三是党政机关和各级领导干部要切实改进工作作风,深入调查研究,密切干群关系,提高做好群众工作和化解处置各种突发事件的能力。四是坚定不移开展反腐败斗争,建设廉洁、公正、高效的党政机关和干部队伍。五是牢牢把握民主政治建设的领导权、主动权,不失时机的主动推进民主政治建设,建设既有民主又有集中、既有法律权威又有公民自由,既有时代特点又有中国特色,既能积极推进又能有序实施的民主政治格局,为社会稳定和谐发展奠定政治基础。

着力推进经济结构战略性调整,着力增强自主创新能力,着力促进城乡区域协调发展,着力提高资源节约和环境保护水平,着力促进社会和谐,这五个“着力点”,是提升南通区域经济发展水平,提高南通区域经济竞争力的五项重要工作。只要我们有正确的思路与方法,能够紧紧抓住历史机遇,遵循客观规律,积极发挥主观能动性,南通的区域经济发展水平和区域经济竞争力一定能得到极大提升,南通基本现代化的目标一定能实现。

关于加快南通城乡一体化发展的战略思考

南通地处我国东部沿海发达地区，随着全市经济社会发展进入一个新的历史阶段，加快推进城乡一体化，进而实现基本现代化，是十分必要的。城乡一体化是一个发展过程，也是一项发展的重大战略，它涉及社会经济、文化生活、生态环境、空间景观等方方面面，其基本内涵就是要将工业与农业、城市与乡村、城镇居民与农村居民作为一个整体，统筹谋划、综合研究，通过体制改革和政策调整，改变长期形成的城乡二元经济结构，尤其是破除二元结构赖以存在的制度基础，构建城乡统筹发展的科学体制，建立城乡一体化的运行机制，使生产要素在城乡之间自由流动，公共资源在城乡之间均衡配置，工业与农业互动发展，实现城乡在政策上的平等、产业发展上的互补、国民待遇上的一致，让农民享受到与城镇居民同样的文明和实惠，城乡空间形态持续优化，城乡关系由分割到协调最终实现融合，整个城乡经济社会全面、协调、可持续发展。本文结合南通实际，谈谈加快推进城乡发展一体化的战略构想。

一、推进城乡一体化是实现基本现代化的迫切要求

“加快现代化、再创新辉煌”是中共南通市委十届七次全会确定的“十二五”乃至更长一段时间全市经济社会发展的重大主题，其三大战略重点是产业现代化、城市现代化和人民生活现代化。没有农业的现代化就没有产业现代化，没有农村的现代化就没有城市现代化，没有农民生活的现代化就没有全市人民生活的现代化。全面提升城乡一体化水平，加快推进农业农村现代化建设，是落实科学发展观的战略举措，是消除二元结构，转变经济发展方式，提高经济社会发展水平和质量的有效途径，也是让改革发展的成果惠及广大农民，构建和谐南通的必然要求，更是南通开启基本现代化建设新征程的现实选择。南通资源少、人口多，只有把城乡资源充分利用起来，才

可能把城市做大做强。因此，推进城乡发展一体化是我市实现基本现代化的迫切要求和战略选择。

（一）推进城乡发展一体化是实现产业现代化的内在要求

我市是工业大市、经济大市，虽然农业在全市国民经济中所占的比重不大，但影响很大，农业历来是我市经济发展的坚实基础和重要组成部分。加快推进产业现代化，实现农业产业的现代化应是题中之义。随着近年来项目农业建设和高效农业规模化的有效推进，农业对经济社会的贡献度和支撑力无可替代。但农业的效益和土地产出水平、组织化规模化的程度、标准化商品化的水平以及科技在农业产业中的贡献份额都远远达不到农业现代化的要求。今后一个时期，只有继续大力发展项目农业、设施农业，加快农业转型升级，不断提高农业效益，逐步实现农业现代化，才能牢牢把握产业现代化和全市现代化的主动权。要通过推进城乡发展一体化，进一步建立和完善工业反哺农业的新机制，为现代农业发展提供强有力的保障和支持。

（二）推进城乡发展一体化是实现城市现代化的重要举措

没有任何国家的城市现代化可以长期脱离于农村的现代化进程而单兵独进。现代化建设的过程，实质上就是城乡逐步融合、互为资源、共建共享、协调发展的过程。农村现代化是城市现代化的基础和支撑。近年来，我市城市化、工业化速度加快，但城乡二元结构仍是制约我市发展的最大障碍之一。城乡在产业发展、基础设施、民生保障、生态环境、社会事业等诸多领域还存在较大差距。只有一着不让地抓统筹，促进城乡一体化和公共服务均等化，使物质文明和精神文明城乡共享、惠及全民，才能实现城市与农村的整体现代化。尤其是要把城市与农村、农业与工业、农民与市民作为一个整体纳入经济社会统一规划中去通盘考虑，把城市和农村经济社会发展中存在的问题及其相互关系综合起来进行研究，统筹加以解决，实行以工促农、以城带乡，推动城乡一体化发展。

（三）推进城乡发展一体化是实现人民生活现代化的根本出路

南通市也是一个农业大市，农村人口占三分之二，农民人均纯收入仍不足城镇居民人均可支配收入的一半，且农民增收难度较大、农村公共事业发展滞

后、社会保障体系脆弱等一系列矛盾仍客观存在。农民生活达不到富足美好，人民生活现代化就无从谈起。因此加快推进统筹城乡发展，加快农村经济社会发展，加快农村社会事业建设，加快农民创业致富步伐，不仅事关南通全局的经济发展，也关系到整个社会的和谐稳定。在未来相当长一段时间内，必须紧紧围绕“保民生”，把促进农民增收作为核心任务，全面提升农村民生保障事业发展水平，努力让所有农民的生活更加富裕、更有品质、更有保障、更有尊严。通过统筹城乡发展，最大限度地缩小城乡人民生活差距，提升农民生活的幸福指数，这是城乡一体化所追求的目标，也是这个进程的出发点和落脚点。

二、推进城乡一体化的现实基础与存在问题

近年来，南通把加快推进城乡一体化发展作为全面小康和基本现代化建设的重要抓手，坚持产业化提升农业、城镇化发展农村、市场化富裕农民、文明化打造城乡的总体思路，以发展经济、改善环境、关注民生、提升文明为重点，扎实推进“民富、村美、风气好”的新农村建设，促进城乡经济社会全面协调发展，初步形成了农村经济持续高位攀升，城乡就业服务网络覆盖健全，农村社会保障全面推进，公共服务均衡发展，城乡环境面貌共同改善的城乡一体化发展新格局。

（一）坚持以规划编制为龙头，统筹布局城乡发展空间

近年来，全市按照城乡规划全覆盖的要求，着力打破城乡界限，通盘考虑城乡发展，制定有利于城乡协调发展的城乡建设规划和发展规划，推动工业向园区集中、人口向城镇集中、居住向社区集中，促进了交通、供水、供电、通讯等基础设施及劳动就业、教育、卫生、文化等公共服务专项规划向农村延伸。全市所有乡镇的镇村布局规划和居民点规划全面编制完成，并由县（市）区人民政府批准组织实施。在全面完成县（市）城市、县城总体规划修编的基础上，以城镇体系规划为依据，围绕做大做强中心镇的目标要求，积极推进新一轮乡镇总体规划修编工作，准确进行城镇功能定位，合理确定城镇规模与布局。积极实施城市化发展战略，大力推进南通中心城市建设，加快发展中小城市，择优培育中心镇，实现城市化与工业化互动发展，增强城镇对农村的辐射带动作用。全市城市化进程进入加速发展期，城市化率每年以2个百分点的速度增长。

(二) 坚持以促进农业转型为主线, 推动农村经济又好又快发展

围绕结构调整和转变农业发展方式, 大力发展现代高效农业, 不断巩固和提高城乡一体化建设的基础支撑能力。一是**高效农业规模化成效显著**。2010年全市完成“三资”开发农业项目490个, 规模以上投资总额125.4亿元, 总额居江苏省第二位。新增高效农业面积和设施农业面积分别为39.65万亩和12.16万亩, 累计面积占总耕地面积的46.8%和10.32%。二是**农业龙头企业发展迅速**。全市规模以上农产品加工流通企业总数达301家, 2010年销售收入增长25.6%, 增幅高于全市规模以上工业增幅9.6个百分点。新增农业实际利用外资2.37亿美元, 全省领先。三是**村级经济发展步入快车道**。2010年村级集体收入实现5.12亿元(不包括财政转移支付资金), 村均收入比上年增长13万元、增长76%。脱贫攻坚力度加大, 全市建档立卡贫困人口100%脱贫。四是**城乡居民收入增长出现历史性转变**。2010年全市农民人均纯收入9914元、比上年增长14%, 连续7年保持两位数增长、连续2年高于全市城镇居民人均可支配收入增幅。城乡居民收入增长开始呈现出农村快于城镇的局面。

(三) 坚持以环境建设为重点, 加快基础设施向农村延伸

近年来, 全市不断加大对农村基础设施建设的投入力度, 积极推进城乡公共服务均等化。一是**农村公路等级提升, 城乡客运网络初步建成**。农村公路网络不断延伸, 农村公路等级大大提升, 提前两年实现了省政府提出的“村村通等级公路”的目标, 城市、县乡、镇村三级客运网络基本建立, 行政村客运班车通达率达到99.03%。二是**农村水利建设步伐加快, 城乡水环境质量显著改善**。不断加大农村河道整治和村庄河道疏浚力度, 切实解决农村河道淤积严重问题, 有效改善农村河道的水质状况。农村河道疏浚整治提前一年全面完成“十一五”规划任务。通过实施引江调水工程, 全市水质得到明显改善, 水功能区总体水质达标率提高到50%、较上年增加一倍。三是**实施农村全面环境整治, 农村生态环境逐步得到修复**。道路、河道、绿化、垃圾处理“四位一体”的农村环境长效管理全面实施, 各县(市)和通州区都建立了1300人以上的专职管理和保洁队伍, 县(市)本级财政直接支出均在2000万元以上, 配备了相应的设施设备, 基本实现了人、财、物和责任落实“四到位”。全市农村初步建成“户收集、村运转、县乡处理”的垃圾统一管理体系,

有60%以上的村实行垃圾集中收集和处理，一些县（市）正在推进农村垃圾“县处理”全覆盖。积极开展农村生活污水处理试点，镇镇建设污水处理厂，城乡污水集中处理的格局正在逐步形成。

（四）坚持以保障民生为宗旨，不断缩小城乡公共服务差距

各级党委政府坚持民生财政的理念和统筹城乡的思路，探索并建立了以财政资金为引导的农村多元化投入机制，政府新增的公益事业经费主要用于农村，大大促进了农村公共事业的发展。一是新农保实现真正意义上的“基本全覆盖”。2010年全市农村居民社会养老保险覆盖率达95.5%，成为真正意义上实现新农保“基本全覆盖”的地区。108.69万农民领到了基础养老金，发放率达98%。二是统筹城乡就业取得根本性突破。就业政策和就业服务基本实现城乡一体化。累计转移农村劳动力222.67万人，全市100%的行政村建成（社区）级劳动保障服务站，60%的行政村建成“充分就业村”。三是市区被征地农民基本生活保障体系全面建立。崇川、港闸两区11万被征地农民纳入社会保障体系、覆盖率达99%，有效保障了被征地农民的切身利益和长久生计。

近年来，南通市在统筹城乡发展推进城乡一体化方面迈出了坚实步伐，取得了显著成效，但制约农业农村经济社会发展的深层次矛盾依然存在，城乡二元体制障碍尚未破除，城乡一体化难度依然较大，突出表现在：一是推动传统农业向现代农业转变任重道远。尽管近年来坚持以项目农业为抓手，大力发展现代高效农业，农业产业化水平得到提升，但从整个面上来看，传统农业仍占主体地位，分散经营的状况没有得到根本性改变，农业的规模化、市场化、组织化程度仍不高。现有的资金、技术、人才等要素与现代农业发展要求还不匹配。农业基础设施老化，标准偏低，很难承载发展现代高效农业的功能。农业生产者年龄老化现象较为普遍，对新技术的接受和应用能力不强。二是农民收入持续较快增加难度较大。虽然全市农民人均纯收入已连续七年实现两位数增长，但农民人均纯收入与城镇居民人均可支配收入差距仍然较大。从农村内部看，农民人均纯收入的地区之间、纯农户与兼业户之间、不同收入组之间的差距也比较大。农业比较效益仍然偏低，农村富余劳动力转移增速放缓，增加财产性收入和转移性收入还有个漫长的过程。三是新农村建设的支撑力和保障力仍不够强。农村基础设施建设的有效投入机