

中华人民共和国交通部

公路基本建设工程
概算、预算编制办法

(87)交公路字 250 号通知公布
自 1987 年 7 月 1 日起施行

1987 北京

248921

中华人民共和国交通部

公路基本建设工程

概算、预算编制办法

(87)交公路字250号通知公布

自1987年7月1日起施行

本办法自1987年7月1日起施行。同时1982年(82)交公字713号文发布的《公路基本建设工程概、预算编制办法》同时废止。

在执行过程中有问题和意见，希随时告我部公路工程定额站。

部 部 部 部

通 部 通 部 通 部 通 部

自1987年7月1日起施行

由交通部颁布施行

齐 签 送 本

由交通部颁布施行

平 55.5 道 62.5 道 68.11×0.088 本 天

1987年7月1日

印制六千套 通工量 1987年6月9日

人 民 交 通 出 版 社

中華人民共和國交通部
公 告 第 1 号
關於印發《公路基本建設工程概算、預算編制辦法》

本公告自1981年7月1日起施行。

特此公告。

中华人民共和国交通部
公路基本建设工程概算、预算编制办法

(87)交公路字250号通知公布

自1987年7月1日起施行

人民交通出版社出版

本社发行

人民交通出版社印刷厂印刷

开本：850×1168毫米 印张：2.25 字数：53千

1987年12月 第1版

1988年8月 第1版 第2次印刷

印数：50,301—85,300册 定价：0.92元

13885
138623

交通部文件

(87)交公路字 250 号

关于批准发布《公路基本建设工程

概算、预算编制办法》的通知

兹批准《公路基本建设工程概算、预算编制办法》，自1987年7月1日起实行。我部1982年（82）交公路字713号文公布的《公路基本建设工程概、预算编制办法》同时废止。

在执行过程中有何问题和意见，希随时告我部公路工程定额站。

交 通 部

一九八七年四月十八日

修 订 说 明

根据国家计委、中国人民建设银行计标(1985)352号关于《改进工程建设概预算定额管理工作的若干规定》等三个文件的要求，我部公路工程定额站于1985年开始修订《公路基本建设工程概、预算编制办法》，并于1986年初完成了讨论稿，同年3月邀请部分省(区)座谈讨论，又于8月函请各省、自治区、直辖市和部属公路施工企业填报1984、1985年“施工企业基本情况调查表”和“施工企业费用收支情况调查表”，去年9月召开了各省、自治区、直辖市交通厅(局)和部属公路设计和施工单位参加的讨论会，根据讨论意见和对调查资料的统计分析结果最后修改定稿。

本办法在原来的基础上，根据国家的有关规定，增列了部分费用项目，并按实际情况对部分费用项目的费率作了适当调整。在费用项目划分和各项费用的计算方法方面，主要是按国家计委、中国人民建设银行计标(1985)352号文件的规定修改的。

中 华 人 民 共 和 国 交 通 部
公 路 基 本 建 设 工 程 概 算、预 算 编 制 办 法
(87)交公路字250号通知公布
自1987年7月1日起施行
人民交通出版社出版
本社发行
人民交通出版社印刷厂印制
开本：880×1168毫米 印张：2.25 字数：52千字
1987年12月 第一版 1988年7月 第一版
印数：40,000册 定价：1.60元

目 录

第一章 总则	1
第二章 概、预算费用的组成	3
第三章 概、预算文件	4
第一节 概、预算编制说明	4
第二节 概、预算项目表	4
一、路线工程概（预）算项目表	5
二、独立大中桥工程概（预）算项目表	10
第三节 概、预算文件组成	12
一、概、预算文件组成	12
二、概（预）算表格	13
第四章 直接费	27
第一节 人工费	27
第二节 材料费	27
一、供应价格	28
二、运杂费	28
三、场外运输损耗	29
四、采购及保管费	29
第三节 施工机械使用费	29
第四节 其他直接费	30
一、冬季施工增加费	30
二、雨季施工增加费	32
三、夜间施工增加费	33
四、流动施工津贴	34
第五章 间接费	34
第一节 施工管理费	36
一、施工管理费项目和内容	36
二、施工管理费定额	38

(一) 基本费率定额	38
(二) 其他单项费率定额	38
1. 主副食运费补贴费率表 (%)	39
2. 职工探亲路费费率表 (%)	39
3. 职工取暖补贴费率表 (%)	40
第二节 其他间接费	40
一、临时设施费	40
二、劳保支出	42
三、流动资金贷款利息	43
四、施工队伍调遣费	43
第三节 辅助生产间接费	45
第六章 施工技术装备费	46
第七章 法定利润	46
第八章 税金	46
第九章 设备、工具、器具及家具购置费	46
第一节 设备、工具、器具购置费	46
第二节 办公和生活用家具购置费	47
第十章 其他费用项目	47
第一节 土地、青苗等补偿费和安置补助费	47
第二节 建设单位管理费	48
第三节 研究试验费	49
第四节 勘察设计费	49
第五节 施工机构迁移费	49
第六节 供电贴费	50
第十一章 预留费用	50
第一节 设备、材料价差	50
第二节 物价上涨费	51
第三节 预备费	51
第十二章 回收金额	54
附录一 全国冬季施工气温区划分表	55
附录二 构造物工程准冬季施工气温区划分表	58
附录三 全国雨季施工雨量区及雨季期划分表	59

附录四	公路交工前养护费指标	62
附录五	养路备用材料指标	63
附录六	绿化工程费指标	63
附录七	材料毛重系数及单位毛重表	63
附录八	材料场外运输损耗率表(%)	64
附录九	冬雨季及夜间施工增工百分率、临时设施用工 指标	64

二、概算或修正概算是初步设计文件或技术设计的重要组成部分。概算经批准后是确定基本建设项目建设、编制和安排基本建设计划、签订建设项目总承包合同、实行基本建设承包、控制基本建设投资和预算、考核设计经济合理性和建设成本及申请调拨材料的依据。设计单位应按不同的设计阶段编制概算和修正概算。在编制概算或修正概算中，应全面了解工程所在地的建设条件，掌握各项基础资料，正确引用规定的定额、取费标准、工资单价和材料设备价格，按本办法的规定进行编制，使概算能完整、准确地反映设计内容。

以批准的初步设计进行施工招标的工程，其单项或单位工程的标底应在批准的总概算范围内。

三、预算是施工图设计文件的重要组成部分。预算经审定后，按预算承发包的工程，预算是确定工程造价，签订建筑安装工程合同、实行建设单位和施工单数投资包干和办理竣工决算、实行经济核算和考核工程成本的依据。预算应根据施工图设计的工程量和施工方法，按照规定的定额、取费标准、工资单价、材料设备预算价格依本办法在开工前编制并报请批准。

以施工图设计进行施工招标的工程，施工图预算经审定后是编制工程标底的依据。

施工图预算是考核施工图设计经济合理性的依据。施工图设计应控制在批准的初步设计及其概算范围之内。如单位工程预算突破相应概算时，应分析原因，对施工图设计中不合理部分进行修改，对其合理部分应在总概算投资额范围内调整解决。

第一章 总 则

一、本办法适用于新建和改建的公路工程基本建设项目。对于公路养护的大、中修工程，可参照使用。

二、概算或修正概算是初步设计文件或技术设计的重要组成部分。概算经批准后是确定基本建设项目建设投资额、编制和安排基本建设计划、签订建设项目总包合同、实行基本建设包干、控制基本建设投资和预算、考核设计经济合理性和建设成本及申请调拨材料的依据。设计单位应按不同的设计阶段编制概算和修正概算。在编制概算或修正概算中，应全面了解工程所在地的建设条件，掌握各项基础资料，正确引用规定的定额、收费标准、工资单价和材料设备价格，按本办法的规定进行编制，使概算能完整、准确地反映设计内容。

以批准的初步设计进行施工招标的工程，其单项或单位工程的标底应在批准的总概算范围内。

三、预算是施工图设计文件的重要组成部分。预算经审定后，按预算承包的工程，预算是确定工程造价、签订建筑安装工程合同、实行建设单位和施工单位投资包干和办理工程结算、实行经济核算和考核工程成本的依据。预算应根据施工图设计的工程量和施工方法，按照规定的定额、收费标准、工资单价、材料设备预算价格依本办法在开工前编制并报请批准。

以施工图设计进行施工招标的工程，施工图预算经审定后是编制工程标底的依据。

施工图预算是考核施工图设计经济合理性的依据。施工图设计应控制在批准的初步设计及其概算范围之内。如单位工程预算突破相应概算时，应分析原因，对施工图设计中不合理部分进行修改，对其合理部分应在总概算投资范围内调整解决。

四、概算、预算均由设计单位负责编制。

对不实行设计招标的建设项目，如有几个设计单位共同设计时，主管部门应指定主体设计单位负责统一概算编制原则和依据，并汇编总概算；其他设计单位应负责编制所承担设计的单项或单位工程概算。对实行设计招标的建设项目，概算由中标单位负责编制。对实行设计招标的建设项目，概算由中标单位负责编制。对实行设计招标的建设项目，概算由中标单位负责编制。

五、根据干什么工程执行什么定额和取费标准的原则，公路工程概算、预算的工程费用中属于非公路专业的工程，应执行有关专业部的直接费定额和相应的间接费定额。一般工业与民用建筑应执行所在地的地区统一直接费定额和相应的间接费定额，但其他费用应按公路工程其他费用项目划分及计算办法编制。

概算和预算的编制必须严格执行国家的方针、政策和有关制度，符合公路设计、施工技术规范。文件应达到的质量要求是：符合规定、结合实际、经济合理、提交及时、不重不漏、计算正确、书写端正清晰、装订整齐完善。

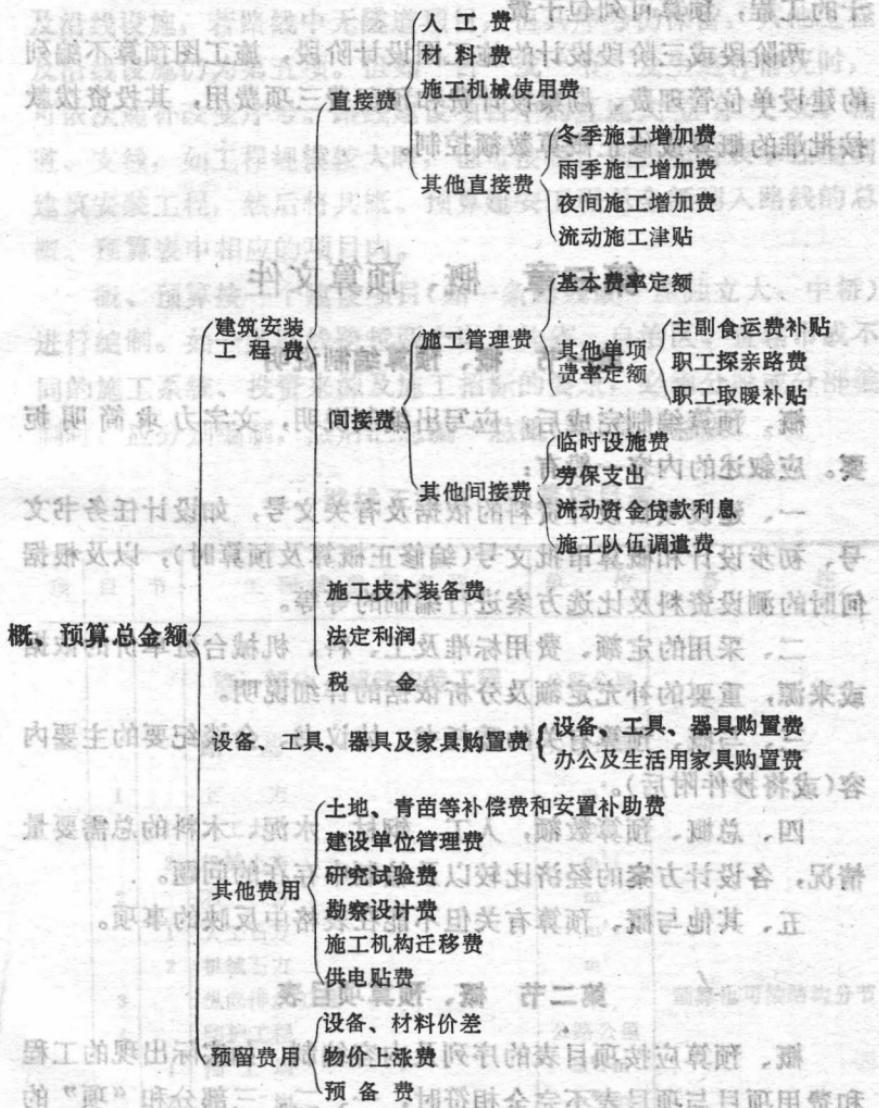
七、各设计、施工单位应加强基本建设经济管理工作，配备和充实概、预算专业人员，切实做好概、预算的编制和审查工作，为社会主义建设把好“经济关”。概、预算专业人员要努力学习业务知识，不断积累技术资料，参加设计和施工，以提高业务水平和做好设计方案的经济比较，使技术工作和经济工作结合起来，全面、有效地提高设计质量。

工概、预算专业人员要努力学习业务知识，不断积累技术资料，参加设计和施工，以提高业务水平和做好设计方案的经济比较，使技术工作和经济工作结合起来，全面、有效地提高设计质量。

工概、预算专业人员要努力学习业务知识，不断积累技术资料，参加设计和施工，以提高业务水平和做好设计方案的经济比较，使技术工作和经济工作结合起来，全面、有效地提高设计质量。

第二章 概、预算费用的组成

概、预算费用的组成如下：



建设单位管理费和勘察设计费两项费用，当两阶段或三阶段设计时，只在初步设计概算或技术设计修正概算中计列，施工图预算不列。若一阶段设计不编概算仅编施工图预算时，预算中应予计列。

预留费用仅在编制概算时计列，但实行施工图预算加系数包干的工程，预算可列包干费。

两阶段或三阶段设计的施工图设计阶段，施工图预算不编列的建设单位管理费、勘察设计费和预留费三项费用，其投资拨款按批准的概算或修正概算数额控制。

第三章 概、预算文件

第一节 概、预算编制说明

概、预算编制完成后，应写出编制说明，文字力求简明扼要。应叙述的内容一般有：

一、建设项目设计资料的依据及有关文号，如设计任务书文号、初步设计和概算审批文号(编修正概算及预算时)，以及根据何时的测设资料及比选方案进行编制的等等。

二、采用的定额、费用标准及工、料、机械台班单价的依据或来源，重要的补充定额及分析依据的详细说明。

三、与概、预算有关的委托书、协议书、会谈纪要的主要内容(或将抄件附后)。

四、总概、预算数额，人工、钢材、水泥、木料的总需要量情况，各设计方案的经济比较以及编制中存在的问题。

五、其他与概、预算有关但不能在表格中反映的事项。

第二节 概、预算项目表

概、预算应按项目表的序列及内容编制，如实际出现的工程和费用项目与项目表不完全相符时，一、二、三部分和“项”的

序号应保留不变，“目”、“节”可随需要增减，并按项目表的顺序以实际出现的“目”、“节”依次排列，不保留缺少的“目”、“节”的序号。如第二部分，设备、工具、器具购置费在该项工程中不发生时，第三部分其他基本建设费用仍为第三部分。同样，路线工程第一部分第四项为隧道，第五项为其他工程及沿线设施，若路线中无隧道项目，但其序号仍保留，其他工程及沿线设施仍为第五项。但如“目”或“节”发生这样情况时，可依次递补改变序号。路线建设项目中的互通式立体交叉、辅道、支线，如工程规模较大时，也可按概、预算项目表单独编制建筑工程，然后将其概、预算建安工程总金额列入路线的总概、预算表中相应的项目内。

概、预算按一个建设项目（如一条路线或一座独立大、中桥）进行编制。如一条路线跨越两个以上的省、自治区、直辖市或不同的施工系统、投资来源及施工招标的要求，必须分段或分部编制时，应分别编制，然后汇总编“总概（预）算汇总表”。

一、路线工程概（预）算项目表

项	目	节	工程或费用名称	单 位	备 注
			第一部分 建筑安装工程	公路公里	
			路 基	公路公里	
	1	土 方		m^3	
	1	人工土方		m^3	
	2	机械土方		m^3	
	2	石 方		m^3	
	1	人工石方		m^3	
	2	机械石方		m^3	
	3	纵向排水工程		m	
	4	防护工程		公路公里	预算也可按结构分节
	1	挡 土 墙		m^3/m	
	2	驳 岸		m^3/m	

续上表

项 目	节	工程或费用名称	单 位	备 注
一	3	护 坡	m ³ /m	
	4	导 流 坝	立方米/处	
	5	石 笼	立方米/处	
	6	特殊路基处理	km	
	1	软土处理	km	
二	2	路 面	公路公里	按面层类型及低级、中级、次高级、高级的顺序排列
	1	泥结碎(砾)石路面	m ³	
	2	沥青混凝土路面	m ³	
	3	沥青混凝土路面面层	m ³	
	1	沥青混凝土路面基层	m ³	
三	桥 梁 涵 洞		公路公里	
	1	漫水工程	米/处	
	1	过水路面	米/处	
	2	混合式过水路面	米/处	
	2	涵 洞	米/道	按结构类型分节
	1	钢筋混凝土管涵	米/道	
	2	石盖板涵	米/道	
	3	小 桥	米/座	按结构类型分节
	1	石拱桥	米/座	
	2	钢筋混凝土板桥	米/座	
	3	中 桥	米/座	
	1	钢筋混凝土梁桥或××中桥	米/座	概算按结构类型或桥名分节，预算按桥名分节
	2	双曲拱桥或××中桥	米/座	
	5	大 桥	米/座	按桥名分节
	1	××大桥	m	
	2	××大桥	m	
四	隧 道		公路公里	
	1	土质隧道	m	

续上表

项	目	节	工程或费用名称	单 位	备 注
	2		石质隧道	m	
	3		明 洞	m	
	4		半 隧 道	m	
五			其他工程及沿线设施	公路公里	
	1	1	清除场地	公路公里	
	1	2	伐树、挖根、除草	m ²	概算不列
	1	3	平整场地	m ³	
	2	1	开挖盖山土、石	m ³	
	2	2	拆迁建筑物、构筑物	m ³	拆旧木桥单位为“m”
	2	1	拆除旧构造物	m	
	2	2	改移水渠	m	
	3	3	处	
	3		平面交叉道	处	
	3	1	公路与铁路平面交叉	处	
	3	2	公路与公路平面交叉	处	
	3	3	公路与大车道平面交叉	处	
	4		互通式立体交叉	处	按互通式立体交叉名分节
	4	1	× × 互通式立体交叉	处	
	4	2	× × 互通式立体交叉	处	
	5		公路与公路分离式立体交叉	处	
	6		公路与铁路分离式立体交叉	处	
	6	1	× × 公路与铁路交叉	处	按地名分
	6	2	处	
	7		通 道	处	
	7	1	钢筋混凝土箱涵	处	按结构类型分节
	7	2	钢筋混凝土板桥	处	
	7	3	处	
	8		管理与养护设施	公路公里	
	8	1	收费 站	个	
	8	2	管 理 站	个	
	8	3	通 讯 系 统	km	
	8	4	监 控 系 统	km	
	8	5	供 电 系 统	km	
	8	6	管 理 养 护 房 屋	m ²	

续上表

项 目	节	工程或费用名称	单 位	备 注
	7	里程碑、百米桩、公路界碑	块	
	8			
9	安全设施		公路公里	
	1	公路标线	km	
	2	钢筋混凝土反光导向柱	根	
	3	分隔带防护栏	km	
	4	防护网	km	
	5	钢筋混凝土护栏	m	
	6	石砌护栏	m^2/m	
	7	钢筋混凝土护柱	根/米	
	8			
10	服务设施		公路公里	
	1	各类标志牌	块	
	2	汽车停靠站	处	
	3	加油站	处	
	4	停车场	处	
	5			
11	环境保护工程		处	
	1	绿化工程	km	按附录六计算
	2		
12	悬出路台		米/处	
13	渡口码头		处	
14	改河工程		m^2	
15	辅道工程		km	
16	支线工程		km	
17	公路交工前养护费		km	按附录四计算
18	养路备用材料费		km	按附录五计算
六	临时工程		公路公里	
1	临时轨道铺设		km	
2	便 道		km	人行便道除外
3	便 桥		米/座	指汽车便桥及工作便桥
4	临时电力线路		km	
5	临时电讯线路		km	不包括广播线

续上表

项	目	节	工程或费用名称	单 位	备 注
七			施工技术装备费	公路公里	
八			法定利润	公路公里	
九			税 金	公路公里	
			第二部分 设备及工具、器具购置费	公路公里	
	一		设备购置	公路公里	
	二	1	需安装的设备	公路公里	
	三	2	不需安装的设备	公路公里	
	四		工具、器具购置	公路公里	
	五		办公及生活用家具购置	公路公里	
	六		第三部分 其他费用	公路公里	
	七		土地、青苗等补偿费和安置补助费	公路公里	
	八		建设单位管理费	公路公里	
	九		研究试验费	公路公里	
	一		勘察设计费	公路公里	
	二		施工机构迁移费	公路公里	
	三		供电贴费	公路公里	
	四		第一、二、三部分 费用合计	公路公里	
	五		预留费用	元	
	六		1.设备、材料价差	元	
	七		2.物价上涨费	元	
	八		3.预备费	元	
	九		概(预)算总金额	元	预算实行包干时列系 数包干费
	一		其中：回收金额	元	
	二		公路基本造价	公路公里	