

≡ 中国环境文库 ≡

张文台 著

生态文明十论

姜春雲 题

中国环境科学出版社

生态文明十论

张文台 著

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

生态文明十论 / 张文台著. —北京: 中国环境科学出版社, 2012. 6

ISBN 978-7-5111-0936-1

I. ①生… II. ①张… III. ①生态文明—研究—中国 IV. ①X321.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 040282 号

责任编辑 郭媛媛 孔 锦
助理编辑 李雅思
责任校对 尹 芳
封面设计 彭 杉
版式设计 金 喆

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京市东城区广渠门内大街 16 号)
电子邮箱: bjgl@cesp.com.cn
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)
010-67187041 (学术著作图书出版中心)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)
印装质量热线: 010-67113404

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2012 年 6 月第 1 版
印 次 2012 年 6 月第 1 次印刷
开 本 787×1092 1/16
印 张 29.25 彩插 8
字 数 300 千字
定 价 108.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】

念子昭生

命健康如

是人妻永

恒的主题

壬辰年春張文台



悟道之音
人生世故
生活
富裕生



张之合



张文台,1942年7月生于山东胶州,汉族,研究生学历,上将军衔。1958年入伍,历任班长、排长、团政治部干事、宣传股长、主任,团副政委、政委,师副政委、政委,集团军副政委、政委,济南军区副政委、政委和中国人民解放军总后勤部政委等职。中国共产党十三大党代表,第十六届中央委员。全国人民代表大会第八、九、十、十一届连续四届代表,全国人大十届和十一届环境与资源保护委员会副主任委员。

在50多年的军旅生涯中,从事过军事、政治、后勤、教育和资源环境保护等工作,积累了丰富的理论和实践经验。先后发表重要文章百余篇,重要文章被多次转载并被中组部、中宣部、中央党校、国防大学和军事科学院编入改革开放重要文献,在军内外理论界和艺术界产生了重要影响。主编和撰写过《江泽民国防思想研究》和《“三个代表”党员读本》;著有《来自实践的领导艺术》、《来自实践的思想政治工作艺术》、《百名书法家书录张文台将军诗词三百首》、《病中抒怀》、《哲语论修》、《讲堂文思录》等10余本著作。

作者多次参加国际、国内有关应对气候变化的高层次论坛会议，尤其是在 G8+5、国际应对气候变化立法者论坛等国际交流中，提出了诸多独树一帜的见解和观点；实地深入一线开展调研，连续 7 年率领中华环保世纪行新闻采访团进行调研采访，足迹遍布全国 20 余省、自治区和直辖市，总结实践经验，掌握了大量翔实的一手资料，积极宣传环保理念和知识，应邀到各大机关、企事业单位、高等院校演讲授课，获得了各方的一直好评。2009 年荣获“全国生态文明建设特别贡献奖”。

党的十七大开启了建设生态文明的伟大征程。胡锦涛总书记指出：建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。主要污染物排放得到有效控制，生态环境质量明显改善，生态文明观念在全社会牢固树立。人类文明由原始文明、农业文明和工业文明进入生态文明的新时代。生态文明建设使我国社会主义现代化建设的任务由经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设五个建设并举向涵盖生态文明建设在内的六项战略性建设任务并举转移。

生态文明建设从现在和长远看，已经成为我们党转变发展理念，实现以人为本、全面协调可持续发展的重要指导思想。在哥本哈根全球气候变化会议之前，我国就宣布到2020年单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降40%~45%，作为约束性指标纳入国民经济和社会发展中长期规划，并制定相应的国内统计、监测、考核办法。这种布置，被国外媒体盛赞为中国向世界亮出的“低碳路线图”。我国把应对气候变化作为国家经济社会发展的重大

战略，增强全社会应对气候变化的意识，加快形成低碳绿色生产方式和消费方式。

张文台同志是一名从戎 50 多年的老战士和老党员，连续四届全国人大代表，并担任了两届全国人民代表大会环境与资源保护委员会副主任委员。他多次参加了国际、国内有关应对气候变化的高层次论坛会议，并提出了诸多独树一帜的见解和观点；他积极深入一线开展调研，总结实践经验，掌握了大量翔实的第一手材料，撰写了《生态文明十论》著作，并由中国环境科学出版社出版发行。

生态文明理念还远没有牢固树立，生态文明实践也在摸索之中。该书的出版为社会各界提供了一本深入学习生态文明理论，把握生态文明实践的重要参考资料，很有意义。张文台同志为该书的出版付出辛勤的劳作，预祝该书胜利完成。

田 松 平

目 录

第一章 坚强的领导决策体系 /1

- 第一节 统一思想 明确方向 /3
- 第二节 建好班子 抓住关键 /22
- 第三节 改革制度 有序推进 /32
- 第四节 科学考核 有效评估 /43

第二章 完善的政策引导体系 /55

- 第一节 生态补偿机制多样化 /58
- 第二节 资源有偿使用规范化 /70
- 第三节 财政引导政策倾斜化 /77
- 第四节 税收调控政策优惠化 /89
- 第五节 绿色金融政策灵活化 /98

第三章 配套的法律规章体系 /103

- 第一节 科学立法，完善法律制度 /105
- 第二节 严格执法，保障生态安全 /117

第三节 环境司法，维护生态正义 /127

第四节 强化监督，保障法律实施 /136

第四章 绿色的产业经济体系 /147

第一节 大力发展绿色经济 /148

第二节 积极倡导循环经济 /157

第三节 高度重视低碳经济 /170

第四节 打造绿色经济体系 /174

第五章 先进的科技支撑体系 /181

第一节 高度关注绿色壁垒，提高技术创新水平 /183

第二节 引进消化吸收创造，构筑绿色科技体系 /195

第三节 发展和培育面向未来的新能源及其技术 /203

第六章 生态的企业运营体系 /211

第一节 强化企业社会责任 /213

第二节 企业社会责任及其承担 /218

第三节 绿色企业是发展绿色经济的主体 /229

第四节 绿色财富观是生态文明时代的理性选择 /236

第七章 繁荣的生态文化体系 /245

第一节 建立全民生态文化教育试验平台 /246

第二节 完善生态文化 宣传教育引导 /255

第三节 拓展生态文化建设领域 /262

第八章 广泛的社会参与体系 /271

第一节 树立“生态文明，匹夫有责”的生态公民观 /273

第二节 强化思想意识 加大全社会自觉参与 /279

第三节 推进机制建设 确保全社会广泛参与 /285

第九章 跨区域的协调运作体系 /301

第一节 区域生态合作治理是生态文明建设的必由之路 /303

第二节 加强区域立法协作, 创建政策协调机制 /310

第三节 强化跨区域联合执法机制建设 /320

第四节 借鉴与超越: 泛珠三角区域合作 /330

第十章 国际化的交流合作体系 /337

第一节 推进生态文明国际合作主体多元化 /342

第二节 突出生态文明建设国际合作重点战略 /354

第三节 生态文明建设国际合作应坚持的基本原则 /369

附录 /377

- 打造绿色屏障 建设生态文明 /377
- 发展循环经济 建设生态文明——关于发展循环经济的若干思考 /385
- 浅谈低碳经济发展的几个主要问题 /399
- 太湖治理初步形成了七个长效机制 /409
- 以改革创新精神全面推进科学发展 /425
- 儒将人生 生态情怀 /435
- 发展绿色经济 建设生态文明 /442
- 我国生态文明建设的新思路与新举措 /452

参考文献 /458

后记 /461

第一章

坚强的领导决策体系

党的十七大报告指出：“要按照科学执政、民主执政、依法执政的要求，改进领导班子思想作风，提高领导干部执政本领，改善领导方式和执政方式，健全领导体制，完善地方党委领导班子配备改革后的工作机制，把各级领导班子建设成为坚定贯彻党的理论和路线方针政策、善于领导科学发展的坚强领导集体。以加强领导班子执政能力建设影响和带动全党，使党的全部工作始终符合时代要求和人民期待。”

这段论述系统而简明地阐述了领导班子建设的要求和目标。党章修正案在党的领导部分也写入了坚持科学执政、民主执政、依法执政，促进经济社会全面发展的内容。这是对全党首先是对各级领导班子的要求。

生态文明建设是胡锦涛总书记在党的十七大报告中确立的我国和谐社会建设、小康社会实现的重要奋斗目标。建设生态文明，首先要在组织领导体系方面下工夫，使生态文明有坚强的组织领导体系保障。

思想建设、执政能力、领导班子队伍建设、制度建设和考评机制，既构成了组织领导体系的重要组成部分，更是生态文明建设加强组织领导体系的着眼点、着力点。

第一节 统一思想 明确方向

一、深化认识理念是前提

采用什么样的指导思想进行生态文明建设，是检验领导班子执政能力水平的重要标志，是关系到生态文明建设的方向问题。我们要积极适应生态文明建设的客观要求，这就需要在实践中用党的实事求是的思想路线不断地矫正生态文明建设的指导思想，以保证各级领导班子对生态文明建设事业实施正确的领导。在确定正确指导思想的过程中，领导集体的群体政治素质起着直接的和决定的作用；领导集体的工作指导思想正确了，也会有力地促进自身政治素质的提高。把树立正确指导思想和提高政治素质密切地结合起来，使之相辅相成、相互促进、非常关键、非常重要。

（一）对生态文明建设的“三个充分认识”

1. 充分认识建设生态文明推进科学发展的必然性

2009年11月17日，胡锦涛主席和美国总统奥巴马举行会谈后发表的《中美联合声明》称：向绿色经济、低碳经济转型十分关键。声明表示，双方就气候变化问题进行了建设性和富有成效的对话。双方强调气候变化是我们时代的重大挑战之一。双方相信，应对气候变化应该尊重发展中国家把经济和社会发展作为优先事项，并相信向低碳经济转型是促进所有国家经济持续增长和

可持续发展的机会。

2010年，党的十七届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，首次明确提出以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以及提高生态文明水平的新要求，标志着环境保护真正进入经济社会发展的主干线、主战场和大舞台，成为加快转变经济发展方式、推动科学发展新局面的重要抓手，为从国家宏观战略层面和再生产全过程切入统筹解决环境问题创造了良好条件。这对于推动实现经济发展、社会进步、生态文明“共赢”具有重要的里程碑意义。

这种情况表明，生态文明成为一个国家、区域、行业和企业发挥竞争优势的必然。要在未来的竞争中取得一席之地，就必须从建设生态文明的战略高度举起生态文明旗帜、打生态文明品牌、走生态文明道路。无论是从区域功能定位、特定发展阶段看，还是从提升综合竞争力的现实需要看，我们都要充分认识高品质的生态环境就是稀缺要素和重要生产力，一个区域要及早培育和增强对新型生产要素的吸引力和凝聚力。

2. 充分认识科学发展观和正确政绩观的统一性

在生态文明建设的实践中，要处理好“金山银山”和“绿水青山”的关系，一方面，要看到“绿水青山”是“金山银山”的基础和源泉。如果拼资源、拼环境、亦步亦趋走老路，虽有可能获得一时的发展，但是由此造成的生态破坏、环境污染和资源耗费，必将动摇区域发展的