

浅谈规划

南京规划建设委员会编

浅 谈 规 划

(南京规划建设学习班学习心得选编)

南京规划建设委员会编

南京市测绘院

南京市测绘院是一个专业齐全的综合性的城市测绘单位。本院仪器设备先进，技术力量雄厚，三十多年来为城市规划、建设、管理以及兄弟城市进行了大量基础测绘和工程测量工作。近年来随着城市改革的发展和推行技术经济承包责任制，生产水平和管理水平不断提高，逐步向企业化、社会化方向发展。为此，愿为本市及全国各城市建设部门承担以下各项测绘业务：

业 务 范 围	大地测量	地形测量	航空摄影测量
	各种工程测量及特种工程测量		
	各种管线测量	复制（印）各种素图	
	印刷各种多色地形图和专用地图集		
	编制各种地形图和专用地图（集）		
	各项测绘技术咨询和技术培训		

承接业务 价格合理
 确保质量 信守合同
欢迎前来洽谈或来电来函联系

南京市测绘院

地址：南京市铁管巷13号

电话：42116 41464

南京市设计院 技术资料复制服务公司

市设计院所属技术资料复制服务公司,充分发挥单位内科技人员和先进设备的力量,愿为南京地区各单位提供优质服务。

精工制作建筑规划模型

室内外装潢设计与施工

各种有机玻璃立体大字

出售各种技术资料图集

承担打字誊印描图晒图

静电复印、油印、装订

复制缩放各式二底图

提供技术咨询服务

本公司以设计院为依托,技术力量雄厚,工艺手段先进,讲究信誉,注重质量,热情欢迎客户来人、来电、来函洽谈业务,手续简便,信守合同,竭诚为您服务

地址:南京市铁管巷13号

电话: 42256 转服务公司
42116

欢 迎 委 托

目 录

宏图共展·····	甘 锋 (1)
浅谈大厂区卫星城的建设·····	戴永宁 (7)
开好头, 把好关, 加快建设江浦科学城·····	程从武 (13)
秦淮风貌区轮廓设想·····	井安富 (18)
县城建设要保存历史文化特色·····	杨光勤 (23)
关于建设和管理好下关的一点设想·····	孙建章 (28)
贯彻改革精神, 为创造文明区而奋斗·····	芮寅生 (34)
正确处理办工业与城市规划的关系·····	常明龙 (41)
南汽发展规划初步设想·····	刘关荪 (45)
学好规划, 干好本行·····	丁玉生 (48)
把南钢建设成为新型的钢铁联合企业·····	季中柱 (51)
与城市规划结合进行调整·····	杨觉群 (54)
适应城市建设, 长江大桥要有一个改造完善 的规划·····	樊炳麟 (57)
水运、港口与城市发展·····	周启祥 (63)
南京城区变、配电网规划的原则设想·····	徐 健 (71)
关于贯彻《总体规划》在道路交通方面的设 想·····	解振东 (77)
加强规划, 更好地发挥人防工程的效益·····	彭长生 (83)
关于发展南京公共交通事业的探讨·····	徐胜海 (89)
住宅建设如何贯彻南京市总体规划·····	茅祖裕 (94)

综合开发是实施城市规划和加强住宅建设的

有效措施……………朱少兵 (99)

从河道清障看加强管理落实规划的重要性…叶庆桐 (107)

初学《南京市城市总体规划》，浅谈

郊、乡两圈层绿化设想……………王之让 (110)

把开展园林规划作为当前首要任务来抓…………叶菊华 (114)

试论钟山风景区规划前开展多学科

综合考察的必要性……………林伯翔 (117)

按规划保证蔬菜基地的稳定和网点的配套

建设……………陈叔维 (119)

实施总体规划，开展城乡养鱼事业……………冯剑雄 (122)

规划和粮食的生产、消费……………金振声 (125)

保护历史文物是实施城市规划的

重要组成部分……………李文元 (130)

防治水体污染是环境保护的一项紧迫任务…季善益 (134)

扶持发展郊、县建筑队伍是实施

城市规划的重要一环……………吕广杰 (140)

市级机关办公区规划建设的设想……………潘永年 (146)

规划·财政·税收……………叶 洵 (150)

管好用好城市建设资金，把南京建设得更美

……………林玉才 (156)

加强建设管理，提高投资效益……………鞠秋荣 (159)

规划·建设·审计……………薛 超 (163)

谈谈城市规划建设与人才开发……………刘玉伦 (168)

劳动部门在实施城市规划中的任务……………倪通源 (172)

物资部门如何为实现城市规划服务……………孙国宾 (177)

积极规划发展南京市普教事业·····	徐荣根 (179)
按照总体规划的要求发展卫生事业·····	郭永胜 (184)
科学规划, 加快全市体育设施建设步伐·····	毛 锐 (189)
外贸对实现《总体规划》应做出贡献·····	肖学周 (197)
规划好农贸市场, 为商品流通和城市人民 生活服务·····	冷英麟 (200)
司法行政要为城市规划建设服务·····	赵子平 (204)
运用法律手段保障城市规划的实施·····	黄顺里 (206)
试谈进一步提高城市建设经济效益问题·····	何 坚 (209)
调动各方面的积极性, 实现南京城市规划·····	胡肄钦 (212)

宏 图 共 展

南京规划建设委员会副主任 甘 锋

城市建设从来就是有领导、有规划、群众性的长远事业。南京，是一个闻名中外的历史文化名城，十朝古都，已有二千四百五十多年的历史；又是一个新兴的工业交通和文教科研比较发达的中心城市，正处于发展阶段，现代化建设已经起步。对于南京这样的特点以及所带来的城市规划建设工作的重要性，省、市委和政府都很重视，但由于长期以来受“重经济建设、轻城市建设”等左的影响，认识不尽一致，有些建设不能同步进行。同时，我们宣传也不够。因而，城市规划工作经历过“三起两伏”，当受到重视时，能对当时各项建设起到一定的指导作用，在得不到重视，特别是在“文化大革命”中被取消的时候，便造成某些定点不当和局部地区布局混乱的失误；城市建设是有钱多干，钱少小干，不能完全按规律办事，使“骨头与肉”的比例关系严重失调，迄未完全解决；城市管理上脏、乱、差的情况一度也很严重，现仍在继续整顿中。历史的经验教训说明，要使城市按照其发展规律沿着健康的轨道向前发展，就必须重视城市规划、建设与管理工

党的十一届三中全会是建国以来我党历史上具有深远意义的伟大转折。南京城市建设从此进入了一个新的阶段。一

九七九年起，城市建设投资大幅度增加，“骨、肉”失调有所缓和。城市管理水平有所提高。尤其是，国务院在一九八三年十一月批准了《南京市城市总体规划》，并作了具体的批示，展示了南京未来建设发展的宏伟蓝图。

如何大展宏图，逐渐成为人们所企求的现实呢？

重要的任务首先在于学习。要干好任何工作，从了解、认识、提高到实践，都起于学习。市委、市政府决定在广泛开展城市总体规划宣传教育的同时，参照全国市长研究班的做法，分期分批组织各级领导干部，集中一段时间学习国务院《关于南京市城市总体规划的批复》，学习城市规划、建设、管理的基本理论，学习《南京市城市总体规划》，从而能在实际工作中增强科学性，减少盲目性。一九八四年五月二十一日到二十七日举办了第一期学习班，参加人员为各县、区和市政府各委、办、局（公司）的主要负责同志共八十五人。张耀华市长亲自动员。讲课的有南京工学院、地理研究所的一些教授、副教授、副研究员，以及市领导和有关方面的高级工程师。学习结束后，学员们陆续写了心得。仅从这本书所选编的四十六篇文章来看，初步反映出学习的成果。

——**统一认识，大展宏图有了共同的语言。**很多同志都这样说：第一次参加这样性质的学习班，虽然时间不长，但内容丰富，确实增长了知识，开阔了视野，鼓舞了干劲。原来认为城市规划同本身工作关系不大，现在认识到“城市规划影响深远，是子孙万代的事业，是生活、活动在这个城市里所有人都有关的大事，是每个单位在处理局部与整体、眼前与长远、发扬古城风貌与现代化建设等关系的依据。”

“搞我们局部建设的同志，如果胸中没有全局观念，局部建

设就不会搞得出色，配合就不会默契。”有的同志说，“过去我总感到市规划部门对我们某些建设项目设置障碍，现在不那样看了。”有些同志还以所经办的工作深切体会到有规划、无规划和按不按规定办事大不一样，不按规定办事要受到历史的惩罚。正反两方面的经验，归结到一个共同的结论：必须把本身的建设发展与实现总体规划密切联系起来，做到服从于总体规划，服务于总体规划。

——**联系实际，丰富充实规划的内容。**现代化城市规划是包括自然科学和社会科学两个方面的多学科的综合科学。相对来说，搞城市规划工作的同志一般是具有本专业的理论实践和全局性、综合方面的知识，但不可能是通晓百家的全才；各专业工作方面的同志，一般则掌握本行的理论，熟知本行业的具体情况，有着丰富的实践经验，但对全局性、综合性的情况了解较少。因此，要本着党和国家的路线、方针、政策，实行这两方面的紧密结合，加上吸取广大群众的意见，才能编制出建立在科学基础上切实可行的规划方案。经国务院批准的《南京市城市总体规划》，就是按照这个精神编成的，充分考虑了南京的客观实际，总结了我市三十多年来规划建设正反两方面经验，是历史积累又是集体智慧的成果。圈层式城镇群体布局，被不少专家认为“是一种很好的布局方法”，“在发展城市规划理论上作出了新的贡献”。总体规划批准后，下一步就是深化规划、实施规划。这次参加学习的同志，根据总体规划，提出本地区、本系统或某一个方面的规划设想和意见，对总体规划的内容有所充实，对制订详细规划提出了许多好的见解和具体内容。例如，有的同志认为，南京长江大桥建成通车已有十六年，对南北交通和改观城市

面貌起了很大作用；但当时的规划设计对它的功能估计不足，着眼点狭窄，因而在公路宽度、航行净空、桥梁建筑艺术、桥头公园等方面暴露出不少问题。他据此对如何改造完善提出了规划设想。不少同志结合改革，针对新的情况，发出新的见解，给详细规划赋予新的内容，都是可贵的。有的文章中超出城市规划建设范围的设想和意见，我们也一并编入，供有关方面参考，以共同搞好全市的各项建设。

——**步调一致，从各方面保证实施规划。**“制定规划难，实施规划更难”，这已成为一种比较普遍的反映。城市是一个由各种因素组成的有机整体，是在历史中形成和发展的。山河的改造，大厦的建设，一草一木，一砖一瓦，一村一乡，一街一巷，单体与小区，城镇与地区，无不从头开始，按照拟订的规划和计划，一步一个脚印的进行，才能收到实效。在建设过程中，有些建设单位和主管部门考虑问题，有时对本身经济利益考虑多，对社会效益和环境效益考虑少，轻则发生扯皮，延误建设进度，处理不当则产生出影响布局、或有碍景观、或污染环境的“遗憾工程”。现在，不仅建设单位表示要服从于总体规划，而且人事、劳动、财政、税务、审计、物资、建工、开发、司法、法院等部门负责同志都在学习小结中，从理论到实际，阐述其主管的业务如何保证实施总体规划，以适应城市发展的需要。参加学习的同志是块块或条条之长，当他们掌握了城市规划建设的基本知识，了解了城市总体规划的主要内容，增强了工作上的城市观念和全局观念，就能够带领管辖范围内的广大干部和职工群众认真按规划办事，这不仅有利于当前工作的开展，而且随着四化建设的进程，其所起的积极作用将是相当深远的。

时代在前进，事业在发展，要求在提高。现在虽然改变了单由规划建设等少数部门来编制规划、宣传规划和实施规划的情况，是迈进了一大步，但艰巨的任务还在后面。在实践中还会遇到现行管理体制、旧的习惯势力、当前经济实力不高等问题带来的矛盾和困难。现在，全国即将按照党的十二届三中全会的决定，开展城市经济体制改革，在世界范围内正在兴起新的技术革命，城市结构会发生重大的新变化，规划建设工作必须因势利导，与之相适应。而我们的知识面很窄，我们的经验又是很不够的，满足现状就意味着裹足不前。新情况要我们研究新问题，采取新办法。城市规划在一个时期内要相对稳定，严格执行，以保证规划的严肃性和连续性；同时也要看到我国经济、社会发展迅速的今天，城市规划也有一个认识、评价、调整、提高的过程，到一定时候，要按照法定程序进行修订，当然，在不影响城市性质、规模、总体布局等重大原则的前提下，也要及时对某些不适应城市发展的部分进行有组织的改善提高。在规划实施管理上，如何做到城市建设、环境建设与经济建设同步规划、同步发展，以求得“三个效益”的统一；在利改税以后，如何保证必要的城市建设和维护管理资金；如何更好地贯彻执行“人民城市人民建、人民城市人民管”的方针；如何逐步推行城市人民生活服务设施社会化；等等，都是新的课题。对此，老同志要学习，以更好地进行“余热发电”和传、帮、带；广大干部，特别是刚走上领导岗位的同志，身处一线，重任在肩，承前启后，努力学习，才能在四化建设中发挥更好的作用。总之，我们要不断学习，不断统一认识，才能从实际出发，瞻前顾后，统筹安排，经得起历史的检验。

我们编印这本书，旨在加强宣传教育，广泛交流经验，巩固和扩大学习班的成果，且为即将举办的镇长、乡长、街道办事处主任学习班提供一份丰富的、生动的、理论联系实际的学习材料。进而发动全市各方面学习城市规划，参与制定规划，认真执行规划，监督实施规划，也就是：全市人民齐奋斗，同心协力展宏图。

举办这样的学习班，在南京还是首次。由于缺乏经验，水平有限，不足之处在所难免，将根据各方面意见改进提高。书中登载的各篇文章，均是个人学习心得，所提的规划设计、建议和意见，供有关方面研究参考，不作工作上引用的依据。

本文是我精心阅读各篇文章后的体会，就以此为本书的序言吧！

浅谈大厂区卫星城的建设

大厂区副区长 戴永宁

(一)

大厂区是南京市城市总体规划中确定近期内建设的卫星城镇。全区共辖两个乡、三个街道办事处，面积六十五平方公里，十三万三千多人。解放三十多年来，大厂区的面貌发生了很大变化，目前基本上形成了以石油化工为主体，冶炼、电力工业、科研协作基础较强的工业城镇。但是，由于种种原因，在过去很长的一段时间内没有完整的区域规划，城市基础设施比较零乱，交通拥挤，污染严重，商业、文教、卫生、体育等福利设施很不配套，城镇综合性效益没有充分发挥，物质文化生活条件与市区相比差距太大，人心向市。具体地说，大厂区有“三难一怕”，即：行路难，住房难，买东西难，怕空气污染。本地区南化公司、南京钢铁厂、南京热电厂三大企业沿江发展，长达八公里，生活区处在下风方向。据1983年有关资料表明，三个厂每年排放废气2672535万立方米，每年向长江排放污水25800万吨，一部分饮用水源水质严重超标，每年清出废渣93万吨。公共绿地十分缺乏，居民生活比较单调。

(二)

一九八〇年四月，为了适应国家重点项目——扬子乙烯工程的建设，省、市政府决定第三次组建大厂区。市、区有关部门草拟了大厂区卫星城市建设总体规划。这个规划总的指导思想是：根据南京市“圈层式城镇群体”的布局形式和城乡结合、工农结合、有利生产、方便生活的原则，本着扬长避短、发挥优势、远近结合、抓住重点、逐步实施的精神，把大厂地区建设成为一个布局合理、经济繁荣、交通便捷、文明整洁的卫星城。在编制具体的住宅、公共福利、基础设施等规划方案时，考虑到有合理的间距，适当的小块绿地，活泼的建筑群体，清洁的卫生环境，方便的生活实施。四年多来，我们依照总体规划，新辟了新区的主干道——全长3600多米的新华路，以及疏解人流的经七路、大纬路、关门桥路，正在拓宽全市十六条卡脖子路之一的大丁路、葛关路。在新华路两侧，先后建造了100多幢新颖别致的住宅，布置了造型美观、色彩调和的文化馆、新华书店，省内屈指可数的市第二工人文化宫正加快施工进度，四层高的活动大楼已拔地而起。深受群众欢迎的太子山公园初具规模：修筑了两条上山道路，新建了方亭、水榭，堆砌了假山，观赏花房和生产花房的建设正抓紧进行，45亩面积的人工湖初步蓄水，儿童乐园已正式开放。针对大厂地区环境污染比较严重的情况，区组建了环保局，在市有关部门的参与下，成立了大厂地区环境质量现状评价领导小组，并且已初步完成了“污染源的调查”、“环境污染对人体健康影响”等八个专业课题的评价报告。为了控制和改善大气质量，我们在总体规划中设置

了一条长五公里、宽二公里的绿化隔离带，作为从长江吸进新鲜空气的走廊，将生活区与生产区逐步分开；准备设置7—10个大气监测网点，同时通过配备洒水车，改善路况，改造工艺等手段，减少粉尘污染。水源保护、水质标准是关系人民身体健康的大事。目前，我们已把污水治理提到议事日程，已就大厂区给水水源和污水治理规划问题开了一次咨询会议，准备分东区、北区建两个污水处理厂。供水问题，已拿出三个方案，拟进一步论证后逐步实施。此外，对废渣的处理，正通过兴办和扩建石膏板厂、水泥厂等途径，“变废为宝”。为了逐步解决群众买东西难，商业部门先后增设了70多个网点，兴建了一座6000平方米的农贸市场，去年商品零售总额5598万元，比建区时的1980年增长36.35%。文教、卫生、体育、广播等事业都有了发展。

(三)

目前，大厂区卫星城建设的雏型基本形成。加快大厂区卫星城建设的步伐，条件是优越的，主要表现在：

1、交通便利，联接城乡，拥有加快卫星城建设的重要地理条件。城市发展具有由吸引中心向外围逐步扩散的作用，愈是接近城市的边缘地区，所受的影响愈大。大厂区地处江北平原，距市区二十公里左右，它的发展既受南京市扩散规律的影响，又具有相对的独立性。由于它紧靠长江，境内有规划中的宁启铁路和已经投入使用的宁六一级公路通过，水陆运输条件十分优越，加之大厂区又位于南京市与江北地区的联接地带，建好这个地区，对支持苏北、吸引安徽、减轻南京市内负担，具有十分重要的作用。因此，大厂区

发展的地理条件，较之市的其它卫星城更为优越。

2、现有的工业基础和今后七年基建投资，是加快卫星城建设的重要因素。大型骨干企业的选点、布局、发展往往是城镇发展的重要因素。目前，南化公司已逐步形成了一个包括化肥生产、化工机械制造和开展设计、研究的综合性化工联合企业；南京钢铁厂已初步形成了一座具有综合生产能力的中型钢铁联合企业；而南京热电厂通过几期扩建工程，已成为具有相当自动化水平的高温高压供热电厂。据前几年的资料表明，这三大企业拥有固定资产近八亿元。我们相信，随着这三大企业的发展，大厂区卫星城建设的步子会相应加快。这里应该着重指出的，今后七年，大厂区将要完成60多亿元基本建设投资，特别是总投资46.67亿元的三十万吨乙烯工程的建设，将会对大厂地区卫星城的建设产生很大影响，带来新的飞跃。

3、省、市领导的重视和市各有关部门的支持是加快卫星城建设的重要保证。省、市领导亲自审定了大厂区的总体规划（草案），曾经在扬子石化公司和南化公司工作过的徐智主任、张耀华市长，对大厂区情况十分熟悉，经常听取有关工作汇报，给予直接领导；市级机关各部门对区的建设十分关心和支持；最近，市委、市政府又决定把大厂区作为进行全面经济改革的试点。所有这些，都将鼓舞和激励全区人民加快建设卫星城的信心和斗志。

（四）

四年多来的实践证明，南京市城市总体规划中把大厂区确定为卫星城的建设是符合实际，完全正确，深得人心的。但