



**改革开放30年重大决策纪实**

**领导干部学习培训参考资料**

中国党校出版社



改革开放30年重大决策纪实

领导干部学习培训参考资料

## 图书在版编目(CIP)数据

张建军 主编 —中国党校出版社

ISBN 978 -7 -88565 -685 -2

I. 国… II. 张… III. 参考 IV. D922.523

中国版本图书馆 CIP 数据核字第 182565 号

版权所有·侵权必究

---

责任编辑：刘国强

责任校对：韩伟志

技术设计：张文池

出版发行：中国党校出版社

经 销：各地新华书店

印 刷：北京书中印务有限公司

规 格：787×1092 16 开


印 张：104.25

字 数：1866 千字

书 号：ISBN 978 -7 -88565 -685 -2

---

如发现有印装错误 本印刷厂负责调换



## 第七章 世纪号角 改革开放 取得突破性进展

伴随着跨世纪的号角吹响,我国改革开放的征程,在全国人民的共同努力下,正迎着新世纪的朝阳,昂首阔步地前进着。如果把跨世纪五年各领域的改革一一列出,那将是一张长长的单子,每一项改革都沿着市场取向推进,为社会主义市场经济体制的大厦添砖加瓦,从而也有力地证明了改革决策的英明和伟大。

### 第一节 为新世纪奠基

1997年9月12日,一个铿锵有力的声音,在庄严的人民大会堂里回响。江泽民同志代表党中央郑重地宣告:“中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论作为自己的行动指南。”“邓小平理论”5个金光闪闪的大字,从此赫然写在了中国共产党的旗帜上。

在世纪之交召开的党的十五大,高举邓小平理论伟大旗帜,为我国社会主义改革开放和现代化建设的跨世纪发展作出全面部署,把建设有中国特色社会主义事业全面推向新的世纪。

经过上世纪80年代以来的努力奋斗,特别是经过90年代以来的加速发展,到1995年,我国经济提前实现原定2000年比1980年翻两番的目标。在此基础上,党中央进一步提出:到2010年实现国民生产总值比2000年翻一番,使人民的小康生活更加宽裕,形成比较完善的社会主义市场经济体制,为

21 世纪中叶基本实现现代化奠定坚实的基础。

正当全国人民为实现跨世纪的目标而奋力前进的时候,1997 年 2 月 19 日,中国改革开放和现代化建设的总设计师邓小平逝世,全国各族人民陷于极大的悲痛中。中国共产党能否继续沿着邓小平开辟的建设有中国特色社会主义道路走下去,引起全世界的关注。对此,江泽民同志代表党中央明确宣告:更高地举起邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜,更好地贯彻执行党的基本路线,这是我们党中央领导集体坚定不移的决心和信念,也是全党全军全国各族人民的共识和愿望。

5 月 29 日,江泽民同志在中央党校省部级干部进修班毕业典礼上发表重要讲话,郑重地回答了在党和国家历史发展的重大关头应该举什么旗,走什么路的问题。他指出:旗帜问题至关紧要。旗帜就是方向,旗帜就是形象。在社会主义改革开放和现代化建设的新时期,在跨越世纪的征途上,全党一定要高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜,用这个理论来指导我们的整个事业和各项工作。坚持十一届三中全会以来的路线不动摇,就是高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的旗帜不动摇。在邓小平逝世后,我们全党,特别是高级领导干部,在这个问题上,尤其要有高度的自觉性和坚定性。无论遇到什么困难,什么风险,高举邓小平建设有中国特色社会主义的旗帜都不能动摇。江泽民同志的这篇讲话充分表达了中国共产党把邓小平开创的建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪的决心和信心,集中反映了全党和全国人民的共识和心愿,也为党的十五大的召开作了重要准备。

1997 年 9 月 12 日至 18 日,中国共产党召开第十五次全国代表大会。大会通过了江泽民同志作的《高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪》的报告。

十五大报告首次使用了“邓小平理论”这个科学称谓,把这一理论作为指引党继续前进的旗帜。报告指出:“我们这次大会的灵魂,就是高举邓小平理论的伟大旗帜。十五大无疑将以这一点为标志载入史册。”报告指出:马克思列宁主义同中国实际相结合有两次历史性飞跃,产生了两大理论成果。第一次飞跃的理论成果是毛泽东思想,第二次飞跃的理论成果就是邓小平理论。这两大理论成果都是党和人民实践经验和集体智慧的结晶。邓小平理论是当代中国的马克思主义,是马克思主义在中国发展的新阶段。



在当代中国,只有把马克思主义同当代中国实践和时代特征结合起来的邓小平理论,而没有别的理论能够解决社会主义的前途和命运问题。邓小平理论围绕什么是社会主义、怎样建设社会主义这个根本问题,第一次比较系统地初步回答了中国社会主义建设的一系列基本问题,因而是当代中国的马克思主义,是马克思主义在中国发展的新阶段。大会通过的《中国共产党章程修正案》把邓小平理论确立为党的指导思想,明确规定中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论作为自己的行动指南。

大会在进一步阐述了社会主义初级阶段理论后,明确指出:建设有中国特色社会主义的经济、政治和文化的的目标、基本政策,有机统一,不可分割,构成党在社会主义初级阶段的基本纲领。这个纲领,是邓小平理论的重要内容,是党的基本路线在经济、政治、文化等方面的展开,是这些年来最主要经验的总结。

大会规定了我国跨世纪发展的战略部署,指出从现在起到下世纪的前十年,是我国实现现代化建设第二步战略目标、向第三步战略目标迈进的关键时期。在这个时期,建立比较完善的社会主义市场经济体制,保持国民经济持续快速健康发展,是必须解决好的两大课题。为此,一定要牢牢抓住历史机遇,开拓前进,坚持社会主义市场经济的改革方向,使改革在一些重大方面取得新的突破,并在优化经济结构、发展科学技术和提高对外开放水平等方面取得重大进展。实现这些任务和目标,关键在于坚持、加强和改善党的领导,充分发挥党的思想政治优势和组织优势,从严治党,保持党的先进性和纯洁性,增强党的凝聚力和战斗力,进一步把党建设好。

大会还就社会主义初级阶段的所有制结构和公有制实现形式、推进政治体制改革、依法治国、建设社会主义法治国家等问题提出了新的论断,指出:公有制为主体、多种所有制经济共同发展,是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。公有制经济不仅包括国有经济和集体经济,还包括混合所有制经济中的国有成分和集体成分。国有经济起主导作用,主要体现在控制力上,公有制实现形式可以而且应当多样化,非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。依法治国,是党领导人民治理国家的基本方略,是发展社会主义市场经济的客观需要,是社会文明进步的重要标志,是国家长治久安的重要保障。这些论断,是党在社会主义理论问题上的又一次思想解

放和认识深化。

党的十五大报告中就经济体制改革和经济发展战略做了如下重大论述：调整和完善所有制结构。公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。这一制度的确立，是由社会主义性质和初级阶段国情决定的：一是我国是社会主义国家，必须坚持公有制作为社会主义经济制度的基础；二是我国处在社会主义初级阶段，需要在公有制为主体的条件下发展多种所有制经济；三是一切符合“三个有利于”的所有制形式都可以而且应该用来为社会主义服务。

党的十五大报告在改革与发展的一系列重大理论上有所突破。在所有制问题上的创新尤为瞩目，至少有以下几个方面：

第一，扩展了公有制经济的内涵。长期以来，人们对公有制的理解就是国家所有和集体所有。除此之外，都被视为非公有制经济。十五大报告明确提出，公有制经济不仅包括国有经济和集体经济，还包括混合所有制经济中的国有成分和集体成分。混合所有制经济是在改革开放进程中，打破传统的封闭产权结构、建立开放型产权结构的产物。在混合所有制经济中，公有产权与各种非公有产权可以流动和组合。公有制经济内涵的扩展，有利于确保公有资产在流动和组合中不致流失，而且有助于进一步拓宽我们搞活公有制经济的视野。

第二，对“公有制的主体地位”和“国有经济起主导作用”作出具体区分。有些人对搞活国有企业失去信心，提出简单化的方法：出卖国有资产，将国有转为非国有。有的人不同意这种做法，但却在批评这种作法的同时从一个极端走向另一个极端，提出混合所有制经济中的国有成分和集体成分排除在主体地位之外，连集体经济也被排除在主体地位之外。十五大报告提出，公有制的主体地位主要体现在：公有资产在社会总资产中占优势；国有经济控制国民经济命脉，对经济发展起主导作用。这表明，不能把国有制完全等同于公有制，主导作用与主体地位也是有特定含义的，国有经济的主导作用是公有制主体地位的表现之一，用主导作用取代主体地位显然是不恰当的。报告中作出的科学界定，有利于我们实事求是地把握主体与主导的区别和联系，更加全面准确地坚持公有制的主体地位和发挥国有经济的主导作用，自觉防止和反对以偏概全的倾向。



第三,不能用“一刀切”的思维方式理解公有制的主体地位。报告明确提出,公有制的主体地位是就全国而言,有的地方、有的产业可以有所差别。这充分体现了具体情况具体分析,一切从实际出发。我国的地域和行业各自情况有所不同,差异性较大,发展很不平衡。有些地方有些行业,或者由于国家投资较少,或者由于缺乏启动集体经济的条件和基础为了加快发展经济,他们不得不更多地靠大力发展个体经济、私营经济、引进外资,但是,常常由于公有制经济获得明显发展的地区,只要是公有制未居主体地位,也常常横遭非议。这样,往往影响了这些地区干部群众发展生产力的积极性和创造性。报告对公有制主体地位的具体说明,无疑为这些干部群众吃了定心丸,可以更加放手地干。从全局来看,也有利于国有经济收缩战线,少铺摊子,调整结构,集中财力物力形成规模经济,更好地发挥公有制经济的优势。

第四,明确国有经济的主导作用,主要体现在控制力上。过去,对于如何体现国有经济的主导作用,常常出现两个偏差。一是往往纠缠在数量上、比例上;二是忽略了在混合经济中国有经济所具有的不可轻视的作用。应当看到,我国国有企业已有 30 万个,覆盖了全社会。但总体上看,经济效益并不理想,产销率下降,消耗水平持续上升,亏损增加,利润率下降,经济结构不合理,企业开工率严重不足,全国有半数产品的生产能力利用率在 60% 以下;企业负债严重,普遍高于多数工业化国家的企业负债水平。在这种情况下,如果再盲目铺新摊子,无异于背上新包袱。很难想象,对于生存都成问题的企业,何以发挥主导作用。因此,国有经济真正起到主导作用,必须在提高控制力上下功夫,努力转变增长方式,实现资本经营,调整经济结构,扩大企业规模,壮大国有经济实力。

另外,在企业改革过程中,要重视国有经济的参股和控股。国有资产一定比例的掺入,可以有效地控制股份制企业聚集的社会资金,按照国有经济发展的需要进行产业结构和产品结构调整,是提高国有经济控制力的重要手段。

第五,公有制可以有多种实现形式。按照传统的说法,公有制只有国有经济和集体经济这两种形式。由于长期以来片面追求纯而又纯的公有制形式,国有经济占有绝对比重。1978 年,国家公有制在工业总产值的比重高达 77.6%。城镇集体经济也披上“二国营”的色彩。报告中重申集体所有制实现形式可以而且应当多样化。一切反映社会化生产规律的经营方式和组织



形式都可以大胆利用。一切符合“三个有利于”的所有制形式都可以而且应该用来为社会主义服务。这就突破了只有国有经济和集体经济才是公有制实现形式的框框。据此,不仅混合所有制经济中的国有经济成分和集体经济成分可以被视为公有制实现形式,而且人民群众在改革实践中创造出的新的公有制实现形式也有了被接受和采纳的理论依据。它必将为公有制经济带来新的活力。

第六,明确股份制性质,提出对股份合作制要予以支持和引导。对于股份制的性质,人们长期以来争论不休。不能笼统地说股份制是公有还是私有,关键看控股权掌握在谁手里,这就为 10 年来的争论作出结论。从股份制试点情况看,在我国组建股份制企业,有利于筹集重点项目资金,开辟新的融资渠道;还可以把一部分消费基金转为生产建设使用基金:有利于理顺产权关系,转换企业经营机制;有利于国有资产保值增值,发挥主导作用,有利于协调地方、部门和企业的利益关系。总之,股份制已经成为发展社会主义市场经济的组织形式之一。

股份合作制是改革中的新事物,在探索实践中已经取得明显实效。由于它既有劳动联合,又有资本联合,在试验过程中必然会遇到各种复杂问题。党中央和国务院一直提倡对股份合作制进行试验。

第七,将公有制为主体、多种所有制经济共同发展作为一项基本经济制度。改革开放以来,我们党在所有制问题上不断探索,提出以公有制为主体,多种经济成分共同发展的方针。十五大又进一步将公有制为主体、多种所有制经济共同发展明确为我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。

十五大对公有制实现形式的探索,是坚持解放思想的结果,同时也为全党进一步解放思想,加快国有企业的改革和发展奠定了理论基础,开辟了新道路。

## 第二节 辉煌新篇章

中国在外贸和内需两大市场的“双引擎”启动下,宏观经济展现出多年未见的繁荣景象。亚洲金融风暴的阴霾已经散去,加入 WTO 后的“中国产业崩溃论”也不攻自破,连一向对中国经济不甚看好的

◆—————|

人士也不得不改变观点。日本管理学家大前研一曾经是“中国崩盘论”的提出者之一,在这年新出版的《中国冲击》(China Impact)一书中,他承认:“在飞临中国第50次以后,第50次以后,我现在成了中国经济繁荣论的最积极的鼓吹者。未来10年,世界最重要的课题就是如何与一个强大的中国相处。”日本前首相桥本龙太郎在2002年访问中国时,接受记者采访时说,“说实话,我特别羡慕你们,日本迟迟不能解决通货膨胀的经济问题,而中国经济却能够几年保持8%以上的增长,我除了羡慕,还是羡慕。”

从党的十五大到十六大这跨世纪的5年,我国的改革开放取得了突破性进展,最重要的两个标志是:社会主义市场经济体制的大厦已经矗立起来;随着多哈会议那一声历史性的槌响,中国成为世界贸易组织的正式成员,步入对外开放的新阶段。如果把这五年各领域的改革一一列出,那将是一张长长的单子,每一项改革都沿着市场取向推进,为社会主义市场经济体制的大厦添砖加瓦,从而也有力地证明了改革决策的英明和伟大。

几年前,人们为了装一部电话,不仅要预交几千元的初装费,还要苦等几个月。可如今装第二部电话,不但初装费不用交了,而且选择余地也大了:中国电信、网通、铁通……不论选哪一家,都能很快通上电话。这就是引入竞争的巨大魔力!电力、电信、民航等部门的分拆、重组、改革,打破了垄断行业一统天下的局面,搅活了一潭死水。

其实,改革带来的变化每天都在我们身边发生。大到买房买车买家电,小到买米买菜买水果,尽可以货比多家。便捷、通畅的流通渠道,令人眼花缭乱的营销方式,日益健全的市场体系,都是市场经济日渐发育的体现。市场这只“看不见的手”,通过供求、价格、竞争的相互作用,把95%以上的商品资源配置停当,同时带来商品的极大丰富和市场的空前繁荣。

为了转变职能,提高效率,国务院大刀阔斧地精简机构,改革行政审批制度,原先各部门攥在手里的行政审批权第一批就被取消了700多项。政府把更多的精力花在建立和完善宏观调控体系上,深化财税、金融、投融资体制改革,加强金融监管和税收监管的力度,大规模地整顿市场经济秩序,为经济发展创造公平竞争的体制环境。为了在效率优先的同时兼顾社会公平,政府搭



建起全新的社会保障体系的框架,新的社会保障制度已经覆盖了城镇大部分企业和职工。粮食流通、农村税费、住房制度、外贸体制等方面的改革也在步步深入。

按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求,我国对国有大中型骨干企业进行了规范的公司制改革。初步建立起现代企业制度。结合行业结构调整和打破垄断,组建了一批具有战略意义的大型集团。重组后的一些企业进行了股份制改造,并在海内外股票市场成功上市,实现了投资主体的多元化。垄断行业管理体制的改革也取得积极进展,电信、民航改革方案已经完成。纺织、煤炭、冶金一批国有大中型企业实施了破产、关闭,退出了市场。国有小企业采取了改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制、出售等多种形式,使小企业改革面达到 81.4%。到 2001 年底我国国有企业三年脱困目标已基本实现。

1997 年 11 月,全国金融工作会议再次提出要尽快改变中国人民银行分支机构按行政区划设置的状况,有计划、有步骤地撤销中国人民银行省级分行,在全国设置若干跨省、自治区、直辖市的分行,重点加强对辖区内金融业监督管理。此后,中国人民银行机构改革开始进入实施阶段。1998 年 8 月,中国人民银行总行按国务院要求完成了机构改革。9 月,人民银行地市分行撤销了在同一地方重复设置的 167 个县(市)支行。随后撤销省级分行,组建了 9 个跨行政区的分行。中央银行的宏观金融调节体系已初步形成,调控手段有所改进,调控能力明显加强。1998 年,政府发行了 2700 亿元特别债券,为四大商业银行补充了资本金。1999 年成立了 4 家金融资产管理公司,共接收商业银行不良资产 1.4 万亿元,降低了银行不良资产负债率。随着货币市场、证券市场、外汇市场的建立,初步形成了金融市场体系及监控系统。

按照十四届三中全会《建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》和十五大关于加快改革投融资体制的精神,投融资体制改革的指导思想是,实行政企职责分开,建立投资主体和金融机构的利益激励机制和风险约束机制,建立统一、高效的宏观调控体系,发挥市场对资源配置的基础性作用,形成科学决策、有序竞争和行为规范的投资体制,努力提高投资效益,促进国民经济持续快速健康发展。到 2000 年,我国初步建立起与社会主义市场经济相适应的投融资体制框架,这一框架的基本特征可以简单表述如下:企业自



主决策,银行独立审贷,发展资本市场,健全服务体系,‘强化监督反馈。

我国城镇住房制度改革的主要任务是实现住宅的私有化、商品化,以及住房分配的货币化。2001年8月出台的《在京中央和国家机关进一步深化住房制度改革实施方案》,对全国住房分配货币化起到了较好的示范作用。与此同时,住房二级市场的开放步伐加快,全国约一半的省、自治区、直辖市已开放住房二级市场。

财政税收制度改革的内容主要包括:逐步将增值税由生产型转为消费型;逐步统一内外资企业所得税和完善个人所得税;调整部分消费税和营业税政策;加快地方税改革步伐,逐步统一内外税制,将城市维护建设税适用范围适时扩大到外商投资企业和外国企业;有步骤地实行费改税和农村税费改革。

经过近五年的改革,城镇社会保险制度框架已经搭起,完善“三条保障线”制度,取得长足进展。1998年5月,中央提出确保“下岗职工基本生活保障”和“企业离退休职工基本养老保障”。建立企业基本养老保险制度,通过总结试点经验形成了“社会统筹和个人账户相结合”的全国统一制度;1998年,行业统筹移交地方管理,解决了长期存在的条块分割问题。各地还根据中央的统一政策和本地的实际情况,制定了相应的地方性法规或规章。城市居民最低生活保障扩大范围,保障水平也日益提高。

在国内改革的步伐没有停步的同时,对外开放的步伐也提快了速度。在经济全球化的大背景下,世界市场日益连成一片。要在全球范围内寻求资源的最佳配置,就要充分利用两种资源和两个市场。五年中,开放型经济迅速发展,国家外汇储备大幅度增加。我国经过多年努力,在2001年11月10日终于加入世界贸易组织。加入世贸的开局之年,我们取得了相当不错的成绩,全年进出口贸易额突破6000亿美元;全球最大的500家跨国公司中已有400多家来华投资,我国一跃成为全世界吸引外商直接投资最多的国家。

改革开放的新突破,每一步都来之不易。尽管国内外形势复杂多变。但是,党中央、国务院从容镇定,始终稳健地把握着中国前进的方向和节奏。改革开放的步伐从来没有停顿,一直按照既定的目标渐次铺开,有序进行。

著名经济学家林毅夫由衷感叹,在国际经济一片萧条的情况下,我国在这五年中能够实现7.6%的平均增长率,实在了不起。对付通货紧缩,全世界都没有太好的办法,我们的中央政府处变不惊,相机决策,在坚持改革开放的

前提下,正确行使自己的职能,用稳健的货币政策和积极的财政政策进行宏观调控,保证了中国经济的健康发展。这是我们的政府日益成熟的表现。

实践证明,只有以改革总揽全局,才能解决发展中遇到的各种困难和问题。从实际出发,整体推进,重点突破,循序渐进,注重制度建设和体制创新,这是我们在多年改革开放中积累的成功经验。靠改革开放双轮驱动,中国经济的列车冲过风雨,一路快行。

在跨世纪的五年中,我们也面临许多困难和问题:农民和城镇部分居民收入增长缓慢,失业人员增多,有些群众的生活还很困难;收入分配关系尚未理顺;市场经济秩序有待继续整顿和规范。政府部门的职能还没有转变到位;加入世贸组织伊始,我们已经遇到了一些新的问题,更严峻的挑战还在后头;社会主义市场经济体制,从初步建立到不断完善,还有相当长的路要走。中国经济体制改革研究会会长高尚全说,要实现全面建设小康社会的宏伟目标,改革一定要在一些重要方面取得实质性的突破,才能解决中国经济社会快速、稳定发展的体制性障碍。

新的目标,新的征程。党的十六大把我们党理论创新的最新成果——“三个代表”重要思想庄严地写进了党章,载入了史册,铸就了我们党历史上又一个光辉篇章。党的十六大为我国改革开放和社会主义现代化建设勾勒出了一幅宏伟蓝图:坚持和完善基本经济制度,深化国有资产管理体制改革;健全现代市场体系,加强和完善宏观调控;深化分配制度改革,健全社会保障体系;坚持“引进来”和“走出去”相结合,全面提高对外开放的水平。

党的十六大以后,一个改革的中国,正在不断积聚着新的发展动力;一个开放的中国,已经搏击于世界经济的大舞台。历史,正注视着一个古老民族走向兴盛与辉煌。

### 第三节 中国战略发展

实现中国的现代化,是一个多世纪以来中国人民的共同愿望和奋斗目标。谁也没有料到,在1979年12月6日,邓小平在会见前来中国进行国事访问的日本首相大平正芳时发生的一段插曲,奏响了

中国从80年代到2000年社会经济发展的主旋律。

这天上午会谈开始,在问题讨论到一半的时候,大平正芳突然发问:“中国根据自己独立的立场提出了宏伟的现代化规划,要把中国建设成为伟大的社会主义国家。中国将来是什么样?整个现代化的蓝图是如何构思的?”对于大平提出的这个问题,邓小平没有马上回答,他陷入了沉思。一时会谈戛然而止,没有人说话,只有时钟在不停地摆动,所有的人都把目光集中到了邓小平的身上。

整整一分钟过去了。仅仅经过一分钟的思考,邓小平提出了一个著名的、影响中国今后几十年命运的设想。他说:“我们要实现的四个现代化,是中国式的四个现代化。我们的四个现代化的概念,不是像你们那样的现代化的概念,而是‘小康之家’。到本世纪末,中国的四个现代化即使达到了某种目标,我们的国民生产总值人均水平也还是很低的,要达到第三世界中比较富裕一点的国家的水平,比如国民生产总值人均1000美金,也还得付出很大的努力。就算达到那样的水平,同西方来比,也还是落后的。所以,我只能说,中国到那时也还是一个‘小康’的状态。”

邓小平的解释使大平正芳获得了一个满意的答案,他满脸笑容,连连点头:我明白了。

跨入21世纪,对中国来说,是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期,改革开放面临着新的战略目标。其中包括全面建设小康社会、西部大开发、振兴东北老工业基地、建设社会主义新农村等等。这些战略目标的实现,是社会主义现代化建设必经的承上启下的发展阶段,提出这些战略目标完全符合我国国情和现代化建设的实际。

党的十六大以来,我国全面建设小康社会取得重大进展。这一目标是中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标,是与加快推进社会主义现代化相统一的目标,符合我国国情和现代化建设的实际。

“小康社会”,发端于邓小平对“在本世纪末实现四个现代化”这一雄心壮志的现实思考。随着中国特色社会主义事业的发展,它的内涵和意义不断得到丰富和发展。起初,建设小康社会的目标,侧重于解决温饱问题。而到了

1997年,在人均国民生产总值提前实现翻两番的情况下,党中央不失时机地提出了“使人民的小康生活更宽裕”的历史任务。

2000年,党的十五届五中全会第一次提出了“全面建设小康社会”的历史任务。此后,在党的十六大报告中进一步明确了“全面建设小康社会”的丰富内涵,提出要在本世纪头二十年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。

在党的十五大提出全面建设小康社会,而到了十六大进一步作为党在新世纪新阶段的奋斗目标被提出,这是我们国家和社会发展进入新阶段的标志,是一次全面而深刻的社会变革。

党的十七大报告中指出,“必须适应国内外形势的新变化,顺应各族人民过上更好生活的新期待”,“在十六大确立的全面建设小康社会目标的基础上对我国发展提出新的更高要求”。这些新要求包括五个方面的内容:一是增强发展协调性,努力实现经济又好又快发展;二是扩大社会主义民主,更好保障人民权益和社会公平正义;三是加强文化建设,明显提高全民族文明素质;四是加快发展社会事业,全面改善人民生活;五是建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。这里面既有转变经济发展方式、建设创新型国家、推进社会主义新农村建设、推动区域协调发展等事关国家重大战略布局的问题,也有和谐文化建设、优先发展教育、扩大就业、建立基本医疗卫生制度、转变消费模式等民生问题。

党的十七大报告提出全面建设小康社会的新要求,具有鲜明的时代特征和针对性。比如,报告提出在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上,实现人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番。使用“人均”一词,表明我们党对全面建设小康社会的信心。再比如,报告强调建设生态文明。这是我们党在建设社会主义物质文明、精神文明、政治文明的基础上,首次提出生态文明,表明我们党更加重视科学发展、和谐发展,更加突出全面小康社会的自然与环境内涵。

当然,全面建设小康社会目标的实现并不能一蹴而就。它有许许多多实在的“指标”,需要在科学发展观的指引下,经过全国人民的共同奋斗才能实现。

由于历史和自然的原因,面积占全国71%、人口超过3.6亿的西部地区

经济社会发展落后于东部地区。为缩小区域差距,促进经济社会的可持续发展,1999年,中央提出并实施西部大开发战略。

2003年以来,国家陆续颁布了一系列重点支持西部大开发的政策,实施了一些有别于其他地区的政策措施,同时,国家投向西部地区的资金明显增加。5年来,国家在西部地区新开工建设56项重点工程,投资总规模6600多亿元。中央财政各项转移支付和专项补助累计安排西部地区约12000亿元,中央预算内建设资金和长期建设国债资金累计安排西部地区近3000亿元,有力地支持了西部地区经济建设和社会事业发展。

西部地区生产总值年均增长速度明显加快,2003年至2006年人均地区生产总值由6438元增加到10960元,占全国平均水平的比重提高了1.5个百分点。全社会固定资产投资年均增长26.8%。地方财政收入达到3059亿元,年均增长20.1%。

实施西部大开发战略,是全面建设小康社会、确保现代化建设第三步战略目标胜利实现的重大部署,是促进各民族共同发展和富裕的重要举措,是保障边疆巩固和国家安全的必要措施,关系全国经济社会发展的大局。

作为区域经济协调发展的重大举措,振兴东北老工业基地拉开序幕。东北老工业基地是新中国工业的摇篮,曾有“共和国装备部”之誉。在这里聚集了一大批装备制造企业,不仅为国民经济各领域和国防建设提供了大量技术装备,而且输送了大批人才,在中国工业发展史上具有举足轻重的地位。

50多年前,这里矗立起第一代工业厂房,轰隆隆的机器声令世界为之侧耳。当时代列车驶入21世纪,东北老工业基地装备制造业雄风再起。曾为共和国工业的诞生和发展做出巨大贡献的东北三省,如今正把握国家振兴老工业基地的战略机遇,把增强装备制造业的自主创新能力和核心竞争力作为支撑“中国制造”的战略选择,紧跟世界先进制造技术潮流,在引进国外技术的基础上,坚持自主创新,提高了大型装备制造设备的国产化水平。

2003年3月,国务院把加快东北地区等老工业基地调整、改造和振兴列入重要议程。此后,党和国家领导人先后赴东北三省就老工业基地调整改造进行调研,揭开了振兴东北老工业基地战略决策的序幕。9月,政治局讨论通过《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》。2003年12月,国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组成立,并于次年3月召开第一次



全体会议。

2004年宏观调控取得了积极成效，国民经济避免了大起大落，保持着持续快速增长的势头。党的十六大正式提出了“支持东北地区等老工业基地加快调整和改造，支持资源开采型城市发展接续产业”的战略任务。

2005年10月，中共中央关于制定“十一五”规划的建议提出，东北地区要加快产业结构调整 and 国有企业改革改组改造，发展现代农业，着力振兴装备制造业，促进资源枯竭型城市经济转型，在改革开放中实现振兴。

国家“十一五”规划明确了我国区域发展的格局，即继续推进西部大开发，振兴东北地区等老工业基地，促进中部地区崛起，鼓励东部地区率先发展，这其中有两点亮点：天津滨海新区和海峡西岸经济区。

这些战略目标的提出，充分表明中央高度重视并正在逐步缓解区域发展差距问题。深入推进西部大开发，全面振兴东北地区等老工业基地，大力促进中部地区崛起，积极支持东部地区率先发展，加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展扶持力度，促进各地区人民共享发展成果，是落实科学发展观、促进社会和谐的必然要求。

党的十六届五中全会凝聚党心民意，提出建设社会主义新农村的重大历史任务，这是一项重要历史使命。

30年前，波澜壮阔的农村改革开辟出一条中国现代化建设的新路；在“十一五”开局之年，建设社会主义新农村成为推进现代化进程的新动力。

以人为本的科学发展观，催生三个“一号文件”。轿车进入普通人家，更多的中国人到海外度假……人民生活水平的提高折射出“十五”时期，我国经济实力、综合国力和国际地位的显著提升。

然而，在城市一座座大厦拔地而起的背后，‘城乡失衡状况却有逐渐加剧趋势。一个农民的年平均收入竟然不足城里人收入的三分之一。在全国60多万个行政村中，有近半数的村庄没有自来水，还有一些农村不通公路、不通电话、看不上电视、农民喝不上干净水……在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向；但在工业化达到相当程度以后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也是带有普遍性的趋向。

根据胡锦涛总书记对“两个趋向”的科学论断，中国已进入以工补农、以