

書 叢 濟 經 際 國

輯 〇 七 二 第 字 非

策 政 業 農 洲 非



會 員 委 展 發 作 合 濟 經 際 國 院 政 行
印 編 處 係 關 共 公
月 二 年 九 十 五 國 民 華 中

200
D55
354

國際經濟叢書 非字第二七〇輯

非洲農業政策

. Agricultural Policies in Africa

中華民國五十九年二月二十日出版

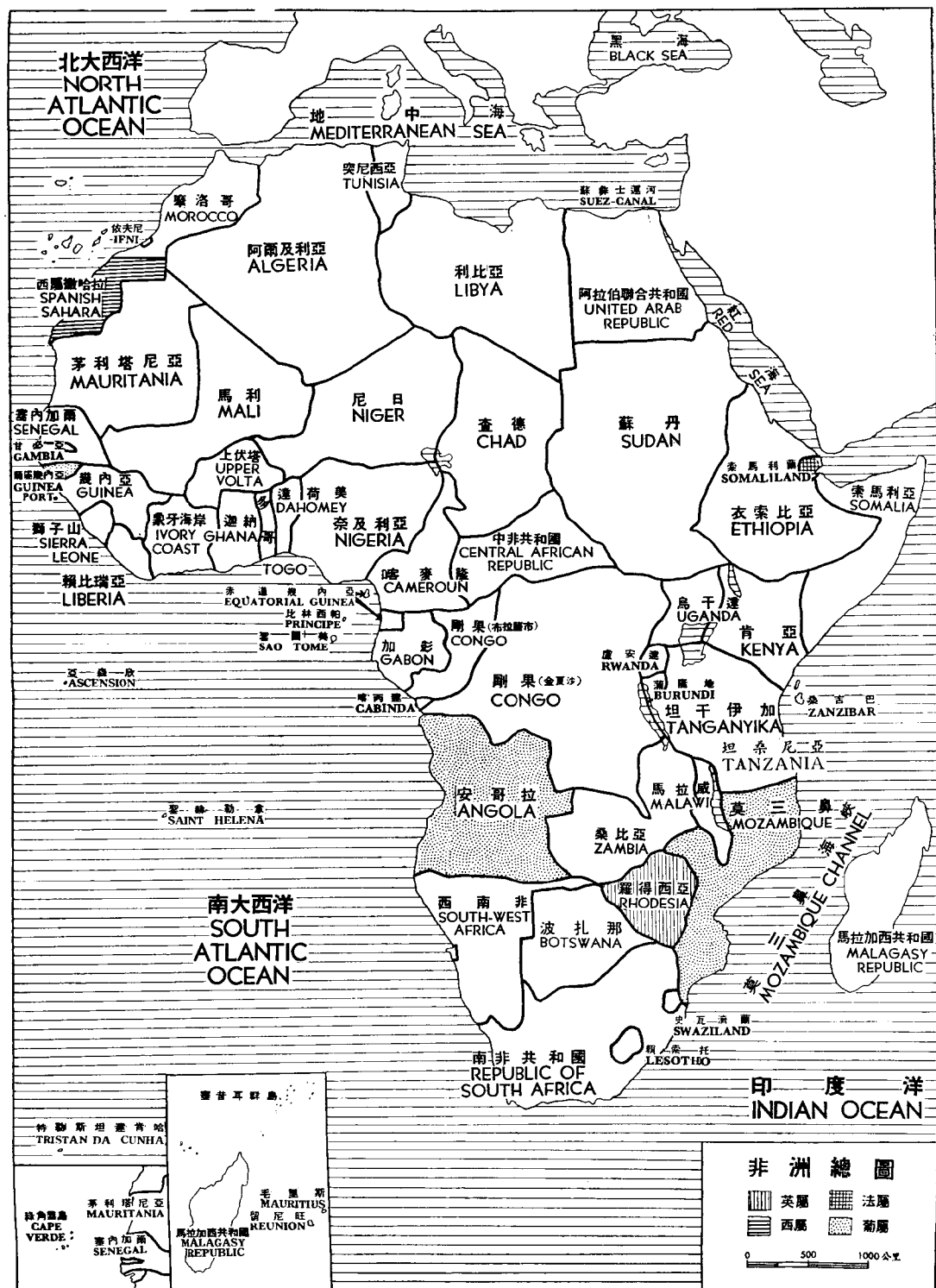
發行人 李 國 鼎

編輯者 行政院國際經濟合作發展委員會
公 共 關 係 處

發行所 行政院國際經濟合作發展委員會
公 共 關 係 處

地址：臺北市懷寧街一八號
電話：三六四三九六
二八六一一接五六五六分機

贈 閱



非洲農業政策

目次

綜論 一

前言 四

分論 一

喀麥隆(一一)

剛果(金夏沙)(一五)

甘必亞(一八)

迦納(二〇)

幾內亞(二四)

象牙海岸(二五)

肯亞(二九)

賴比瑞亞(三五)

利比亞(四〇)
馬拉加西共和國(四一)
馬拉威(四七)
馬利(五〇)
茅利塔尼亞(五四)
摩洛哥(五五)
莫三鼻(五九)
尼日(六二)
奈及利亞(六三)
塞內加爾(六九)
獅子山(七三)
南非共和國(七六)
蘇丹(八三)
坦桑尼亞(八七)
突尼西亞(九〇)
烏干達(九三)
阿拉伯聯合共和國(九七)
上伏塔(一〇二)

非洲農業政策

綜 論

在一九五〇年代和一九六〇年代中，世界上沒有任何地區的政治變化可以和非洲的政治變化相比擬。一九五〇年時，非洲境內只有四個獨立的國家；到一九六八年的時候，獨立國家的數字已高達四十個。葡萄牙的海外諸省（安哥拉、莫三鼻、葡屬幾內亞、聖圖美和比林西帕）構成了目前和歐洲的一個國家仍然有密切關係的非洲土地的最大部分。政府對於農業的政策大大受到了「從殖民地變成獨立國家」變化的影響。

每一個國家的農業都有其不同的政策，要綜括一個廣泛地區的農業政策事實上不可能，即使如此，非洲許多國家的農業政策却有若干相似之處。

非洲境內的價格補助和北美洲以及歐洲境內經常使用的聯營制度不同，而是採取買賣的方式，由半官方的運銷局或穩定基金進行。這些買賣通常均以出口貨物為對象，並依照在運銷季節開始之前所定下的價格進行。奈及利亞的運銷局的許多方法就是此種價格補助的良好例子。

非洲境內的補助金很少以現金支付，而是以成本或低於成本作價而出售肥料、殺虫劑、灌溉用水、和耕作機械以及工具的方式。這些買賣通常均由政府機構主持。

非洲雖然有從殖民地變爲獨立地位的變化，不過，許多新獨立的國家主要的仍然和從前的統治國家進行貿易。但是此種貿易型態在各國爲其輸出品尋求另外的市場時就有了變化。若干非洲國家和共黨集團已有了爲數可觀的貿易；其他國家則和日本貿易，經常都是買的比賣的多。

幾乎任何一個非洲國家都有一項開發計劃，通常是五年一期。這些計劃擬定起來相當容易，可是實施起來就很困難，也不容易獲利。這些計劃經常強調不合國情的昂貴的機械化運動。

在農耕習慣如此廣泛不同的地區之內，從使用短柄鋤頭的原始耕種方法到使用曳引機的最現代化耕種技術均有。在某一個國家內可以稱爲改進的方法，在另一個國家內可能並不被認爲是一項進步。改進的方式很多：甘必亞境內用牛耕種的方法，象牙海岸境內油棕櫚播種方法的改進，阿拉伯聯合共和國境內自阿斯萬高壩引來的灌溉用水。非洲境內的農業在若干方面均在進步中。

非洲大部份的農地均爲部落所有而非個人所有。在若干開發地帶，自由保有（個人的）所有權的制度已開始實施。不過，土地由部落所有時產生的問題經常在土地由個人所有時也照

樣發生。

從前的統治國家繼續提供農業方面的技術援助。此外，聯合國糧農組織及聯合國本身、歐洲共同市場以及歐洲、亞洲和北美洲的一些從前在非洲並沒有殖民利益的國家也都提供給援助。獨立以後，許多非洲國家接受了美國的援助。由於瞭解種植熱帶樹木和水田作物的美國技術人員很缺乏，因此，美國的援助通常都限於推廣、貸款、合作社、社區發展和牧場管理等方面。

有些國家從許多國家方面接受了農業援助，結果產生了嚴重的行政問題。其他國家的政府中則缺乏受有足夠訓練的人員，從事行政草擬援助計劃並申請援助。

前言

非洲的獨立國家分屬於許多不同的多邊貿易暨發展組織（見第八頁表一）。這項國家統計表並不包含所有的地方組織或團體。下面所討論的是其中比較重要的。

這些國家中有十八個國家，即以前的殖民地 and 聯合國委託法、比、義代管地，是歐洲共同市場的海外仲會員國。其他十二個國家則是不列顛國協的會員國。

海外諸仲會員國的前身是殖民地的特惠關稅系統，特別是法郎地區系統。爲了要將這些系統納入歐洲共同市場之內，一九五七年根據羅馬條約制定了第一項附合條約。它的目的是要以由歐洲共同市場所有的國家組成的市場替代這些殖民地在法國所曾享有的保護市場，並將發展援助的費用由共同市場所有的國家共攤。第二項附合條約一九六三年七月間在雅恩德簽訂，將非洲各國和歐洲共同市場的附合關係延伸到一九六九年。條約並反映出這些從前是殖民地的國家新近獲得的獨立國家的地位。歐洲共同市場保證以七三〇、〇〇〇、〇〇〇美元來援助這些海外仲會員國的轉變和發展。有關貿易特惠關稅的協定規定，海外仲會員國應能從歐洲共同市場內部貿易方面連續降低的關稅中受到利益。在雅恩德條約生效的時候，歐洲共同市場對海外仲會員國所產的若干熱帶農業產品所徵收的關稅即已廢除。海外仲會員國

非法郎地區的國家，蒲隆地、剛果（金夏沙）、盧安達和索馬利亞共和國等國家除外，對於歐洲共同市場的輸出品給予特惠關稅的待遇。法郎地區的海外仲會員國大部分均屬於西非國家關稅聯盟或屬於中非關稅及經濟聯盟。

一九五九年，法屬西非洲聯邦中的從前的七個地區成立了西非國家關稅聯盟。這個聯盟對法國和法郎地區的貨物不徵收關稅，對於來自歐洲共同市場其他五個國家的貨物則降低四〇%的關稅。不過，象牙海岸和茅利塔尼亞兩個會員國家對來自歐洲共同市場的所有國家和來自海外仲會員國的貨物均完全免除關稅。

在一九五九年，法屬赤道非洲的從前的四個地區成立了赤道非洲關稅聯盟，後來喀麥隆也加入了。到一九六六年，這個組織由中非關稅及經濟聯盟所取代。這個聯盟有一項共同對外關稅，對來自歐洲共同市場的國家，非洲法郎地區的國家和阿爾及利亞的貨物免除關稅。中非關稅及經濟聯盟條約也規定其會員國之間的發展投資和財政規定的協調事項。

法郎地區有兩個海外仲會員國，即馬拉加西共和國和多哥，不屬於西非國家關稅聯盟或中非關稅及經濟聯盟。馬拉加西共和國對歐洲共同市場和法郎地區的貨物不徵收關稅；多哥對歐洲共同市場的國家給予特惠關稅的待遇。阿爾及利亞雖然不是海外仲會員國，但却對於歐洲共同市場的國家給予特惠關稅待遇。除了少數例外，阿爾及利亞對歐洲共同市場的輸出品也受到免除關稅或特惠關稅制度的優待。

許多非洲國家都從英國和不列顛國協的其他會員國方面獲得關稅讓步，不過國協中只有兩個非洲籍會員國，即甘必亞和馬拉威，對來自國協中非非洲籍會員國的貨物給予關稅特惠。南非共和國於一九六一年五月間脫離國協，不過在目前仍然繼續給予並接受國協的若干關稅讓步。

雙邊貿易協定對南非共和國是很重要的。南非和日本有着強力的貿易協定，這和南非的輸出品玉米和穀類蘆粟有關；南非和羅得西亞以及馬拉威的雙邊協定則和南非的輸入品香煙有關。南非的水果罐頭在英國市場上仍然享有特惠關稅的優待，不過，由於「甘迺廸減稅談判」的結果，若干水果罐頭所享有的特惠關稅的數額已經降低。

奈及利亞是國協中對歐洲共同市場的貨物給予特惠關稅的唯一國家；不過，只以少數貨物為限。在一九六六年七月間，奈及利亞和歐洲共同市場簽署了一項附合協定，根據該協定，奈及利亞進入歐洲共同市場的輸出品將和該市場的海外仲會員諸國的輸出品享有相同的特惠關稅稅率，不過，有一項例外，即最重要的一些輸出品將受到限額的限制。這項協定還沒有得到全體會員國國會的批准。

國協的國家如肯亞、坦桑尼亞和烏干達組成了東非社會，這是在過去三十年來逐漸發展而成的關稅聯盟。這個聯盟於一九六七年十二月間成立時，綜合了以前的東非共同市場和東非共同服務組織。東非社會有一項共同對外關稅，各會員國之間實際上是自由貿易。不過，

一會員國對於由來自其他兩國的任何一個國家的特定製造品可以徵收一項移轉稅，以矯正貿易赤字。目前正在成立東非發展銀行，以便促進會員國之間的平衡發展。

蘇丹對在阿聯出產並從該國輸入的產品給予特惠的進口關稅。對中東的阿拉伯諸國之間就彼此互相輸入的特定產品均給予特惠稅率。阿聯的對外貿易實際上是政府的壟斷事業，輸入品僅限於基本食糧、重要的工業原料和資本財。

有關關稅交涉的甘迺廸減稅談判，對於非洲各國的決策人士而言，非常重要。從這些一般低度開發國家所輸出的主要貨物是農業原料。各該國的市場一直集中在已開發國家。甘迺廸減稅談判更進一步降低了對輸往主要的開發國家的原料所徵收的關稅。農業原料在目前一般說來均毋需繳納關稅，在需要繳納關稅的地方，稅額也不多。對食品所徵的關稅比較普遍，而且在若干情況中，稅率還十分高。不過，已開發國家內非關稅性的限制或保護性的辦法對非洲的食品輸出而言，是比關稅更有嚴重的障礙。

甘迺廸減稅談判有關咖啡、棉花和可可豆的各項協定特別重要，因其改進了這些產品進入重要市場的途徑（咖啡、棉花和可可可是非洲的主要輸出品）。在是項談判中，改變的是下列咖啡關稅的降低：日本從三〇%降為〇；歐洲共同市場從一六%降為九·六%；英國則從當時的關稅中降低五〇%。美國輸入咖啡仍然是免除關稅的。棉花方面，沒有重要的變化。所有進入日本和歐洲共同市場的棉花都是免除關稅的，幾乎所有英國的輸入品也都是如此。

在改變美國棉花關稅方面沒有採取任何的行動；美國輸入的大部份棉花均繳納八・一%的關稅。在可可豆方面，甘迺廸減稅談判使英國和日本大大降低了關稅，兩國均廢除了所有的關稅。歐洲共同市場將有關可可豆的法定關稅率九%降低到實際的稅率五・四%；因此，實際上並沒有達成降低的目的。美國輸入的可可豆仍然不需繳納關稅。美國對於可可成品所徵收關稅已經降低。

甘迺廸談判並沒有消除對農業原料所徵的關稅和對這些原料製成品或半製成品所徵關稅之間的差異。對於大多數種類的原料所定的關稅稅率均隨其製造的程度而增加。此種情況將會阻礙在非洲國家內建立各項將地方產品予以加工的設備之發展。

表一 一九六八年中非洲的獨立國家和非洲各多邊貿易及開發組織的成員國家

國家	歐洲共同市場 海外仲會員國	西非國家 關稅同盟	中非關稅及 經濟聯盟	不列顛國協 東非社會
阿爾及利亞				△
波札那				
蒲隆地	△			
喀麥隆	△		△	
中非共和國	△			

茅利塔尼亞 馬拉威 馬拉加西共和國 利比亞 賴比瑞亞 賴索托 肯亞 象牙海 幾內亞 迦納 甘比亞 加彭 衣索比亞 達荷美 剛果(金夏沙) 剛果(布拉薩市) 查德

△ △ △ △ △ △ △ △ △

△ △ △ △ △

△ △ △

△ △ △ △ △ △

桑比亞	上伏塔	阿拉伯聯合共和國	烏干達	突尼西亞	多哥	坦桑尼亞	蘇丹	南非	索馬利亞共和國	獅子山	塞內加爾	盧安達	奈及利亞	尼日日	摩洛哥	毛里求斯
-----	-----	----------	-----	------	----	------	----	----	---------	-----	------	-----	------	-----	-----	------

△				△					△		△	△	(註一)	△		
	△										△			△		
△			△			△	(註二)		△			△			△	
			△			△										

(註一) 條約已在一九六六年七月間簽署，目前還沒有獲得批准。
 (註二) 在一九六一年脫離國協，不過還繼續給予並接受國協的若干特惠關稅。

分 論

喀 麥 隆

喀麥隆聯邦共和國對於在經濟中的農業部門極爲注意和努力。農業政策有兩項全面的目標：第一，增加農產品方面所賺取的出口收益；第二，使喀麥隆在基本糧食作物方面更爲自給自足。在這種體制之下，該國政策的目的也將使農業生產多元化，並改進農產品質。

爲了要制定一項有用的農業政策，聯邦政府結合並協調了東喀麥隆和西喀麥隆的各項行政活動。在獨立之前，東喀麥隆由法國統治，西喀麥隆則由英國統治。

價格、市場和對外貿易

喀麥隆的對外貿易主要的是以法國爲對象，此外，對歐洲共同市場中的其他國家也較小程度的有貿易關係。農產品在全部輸出品中約佔了四分之三，主要的是咖啡和可可。在一九六五年，喀麥隆首次出現了貿易赤字；這是因爲輸入品大爲增加，世界的可可價格大量降低而使輸出品價值降低之故。喀麥隆有一些工業，包括位於埃德亞（Edes）的一座龐大的鋁廠。不過，由於不曾發現在商業上有用的鑛產儲藏，加以建立更多的工業亦需時日，因此，喀

麥隆將繼續依賴農業貨品賺取出口收益。

由於喀麥隆是歐洲共同市場的一個仲會員國，因此它對歐洲共同市場的各國以及法郎地區的其它國家均施行特惠關稅和入口特許制度。喀麥隆也屬中非關稅及經濟聯盟，這個聯盟於一九六六年一月一日成立。該聯盟由五個國家組成：喀麥隆、剛果（布拉薩市）、中非共和國、查德和加彭。除了成立關稅聯盟這項進步性的成就之外，這五個國家正在研究建立更龐大經濟合作的各種方法，諸如調合勞工法典及協調發展投資等等。在喀麥隆之內有關稅障礙存在於東西喀麥隆之間的獨立前的遺弊，已於一九六六年完全消除。

農業發展和生產力

喀麥隆有一項二十年開發計劃，目的要使每人所得增加一倍。這項全面計劃在目前正以五年為一階段逐步實施中。最初的五年計劃着重在基本建設的發展，第二項計劃——目前在實施中——則強調農業的發展。爲了要達成經濟的發展，喀麥隆已採取一項「自由而又計劃的經濟」一種綜合着自由企業和政府計劃的經濟。該計劃中的農村開發計劃是根據要實現文化的及經濟的發展的理想。這項五年計劃大略描述出了三十個農村發展模範中心的組織，農場合作社的成立、農場貸款、農場保險計劃、各農業及地理地區食品加工的工業計劃的發展等等事項的內容，並計劃依照法國經營的成功的棉紡企業及法國紡織纖維開發公司的方式，成立幾個開發公司。