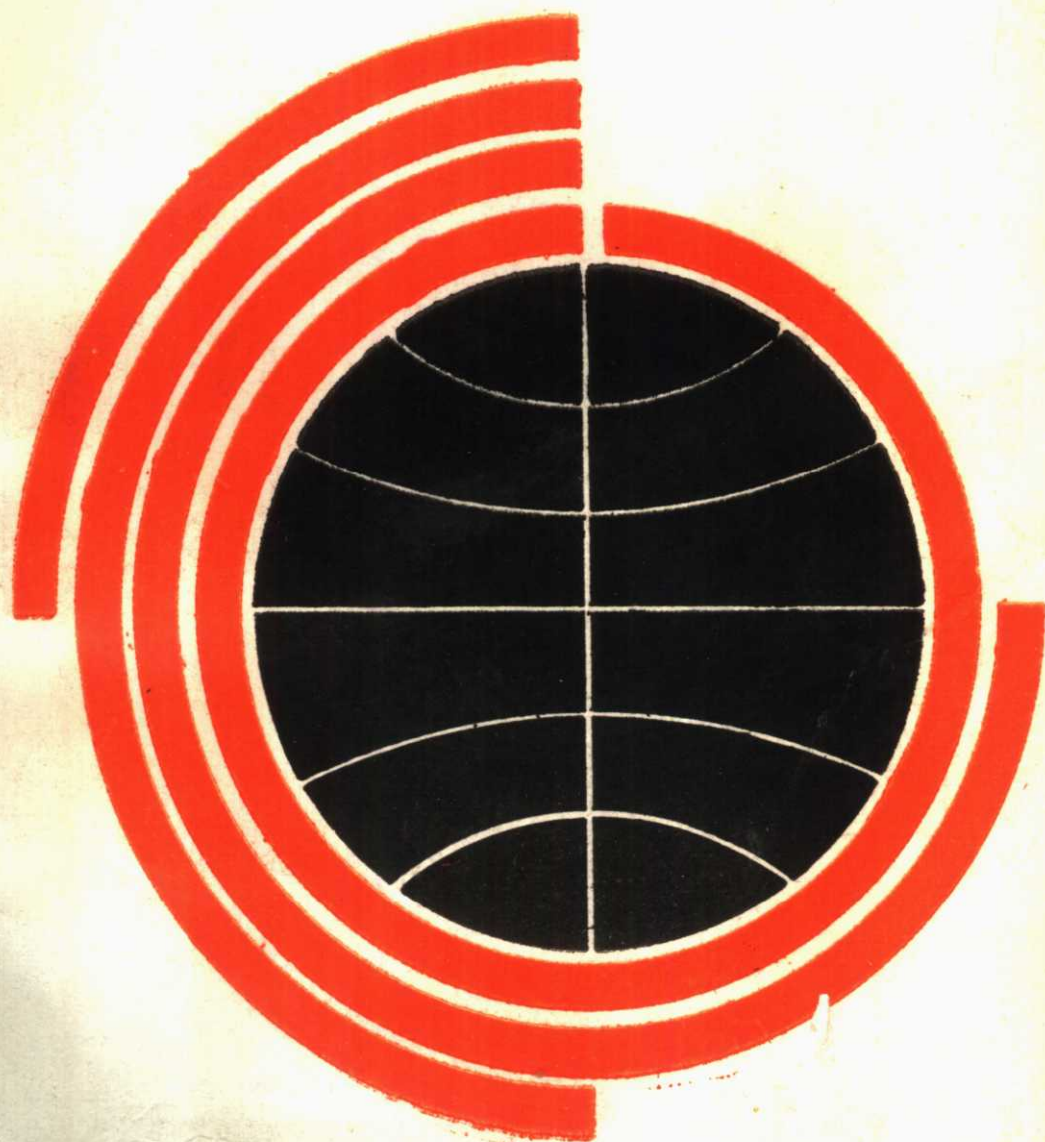


当代世界改革 大趋势

裴烽 姜成林主编



当代世界改革大趋势

裴 烽 姜成林 主编

一九八八年元月

编者的话

改革已是时代的潮流，全世界范围的改革势头方兴未艾。

在党的十三大改革精神的鼓舞下，我们以极大的政治热情较广泛地搜集了有关各国改革情况的资料，编写了《当代世界改革大趋势》一书，供同志们进一步探索我国改革问题参考。

本书由裴烽教授、姜成林副教授任主编，华玉洪同志参加全书统稿工作。各部分的撰稿人是：姜成林：“世界改革浪潮的兴起”，华玉洪、王家斌：“苏联的改革”，张学敏：“匈牙利的改革”，苏洪章：“波兰的改革”，王东升：“南斯拉夫的改革”，王维恒：“保加利亚的改革”，张惠鹏：“民主德国的改革”，

张振华：“罗马尼亚的改革”；王中兴：“捷克斯洛伐克的改革”；董宏：“朝鲜民主主义人民共和国的改革”、“蒙古的改革”、“古巴的改革”、“越南的改革”、“阿尔巴尼亚的改革”；高凌亭：“西方发达国家的改革”；刘广志、郭芳：“发展中资本主义国家的改革”。

水平有限，时间仓促，疏漏乃至错误之处，恳请读者批评指正。

编 者

一九八八年元月

目 录

苏联的改革.....	(6)
一、改革的历史与 现状.....	(6)
斯大林 时 代.....	(6)
赫鲁晓夫时期的改革及其失败.....	(7)
勃列日涅夫的功过.....	(9)
安德罗波夫执政的十五个月.....	(10)
症结在哪里?	(10)
只有进行“根本改革”才有出路.....	(11)
“不改革我就没法干”	(12)
改革的风帆已经扬起.....	(14)
二、经济体制改革.....	(16)
传统政治经济学的危机.....	(16)
围绕利别尔曼建议的争论	(16)
经济学中十个“教条主义”观点.....	(17)
一部纪录片引起的风波.....	(20)
农业中的集体承包制	(21)
租赁承包和跨单位承包	(26)
企业将成为相对独立的经济 实体.....	(27)
长、中、短期计划互相衔接.....	(31)
几种新的设想.....	(33)
所有制问题上的新趋向.....	(35)
三、政治体制改革.....	(37)
旧体制是一种“阻碍机制”	(37)

“我们需要民主就象需要空气一样”	(40)
“人民自治”——民主化的新目标	(46)
咄咄逼人的“公开化原则”	(48)
“党的机关不应和国家机关做重复工作”	(52)
不要“企图从莫斯科管理一切”	(55)
“改革需要法律保障”	(58)
“改革能否成功取决于干部”	(60)
四、文教和科技改革	(65)
两个“基本方针”	(66)
加速科技发展的新措施	(73)
改革是文艺界的“主旋律”	(77)
五、苏联改革之评价	(80)
西方的舆论	(80)
东欧的反应	(83)
中苏改革比较研究	(86)
苏联改革的启示	(89)

匈牙利改革..... (91)

一、改革的历史和现状	(91)
布达佩斯的枪声震醒了匈牙利人	(91)
摆脱“左”的桎梏走符合本国国情的道路	(93)
二、经济体制改革	(94)
改革始于农业	(94)
计划与市场有机结合的经济管理	(97)
灵活而适宜的价格制度	(99)
多种多样的税收制度	(101)
工资制度的新变革	(103)

银行真正成为企业的伙伴·····	(109)
多元化的企业领导形式·····	(111)
国家不再是亏损企业的“庇护伞”·····	(116)
三、政治体制改革 ·····	(118)
政治改革的方向就是民主化·····	(118)
党的领导就是政治指导·····	(121)
“党要作自己的反对派”·····	(123)
各司其职各有其权·····	(124)
社会组织参与领导，保护劳动者利益·····	(127)
干部制度的新探索·····	(130)
健全社会主义法制·····	(132)
四、匈牙利改革之评价 ·····	(133)
改革加强了社会主义制度·····	(133)
改革中的曲折与问题·····	(134)
有益的启示·····	(136)
 波兰的改革 ·····	 (141)
一、改革的历史和现状 ·····	(141)
1948年的政治转折·····	(141)
“波兹南事件”与波兰型社会主义的探索·····	(142)
“夏季工潮”宣告“高速发展战略”失败·····	(144)
雅鲁泽尔斯基开始了全方位的改革·····	(145)
二、经济体制改革 ·····	(146)
多种经济成分平等并存的经济结构·····	(146)
“三自”原则扩大了企业的自主权·····	(147)
计划体制的改革·····	(147)
《破产法》敲响了亏损企业的警钟·····	(149)

允许雇工，发展私营小企业·····	(151)
实行“四种”价格体制·····	(152)
新的报酬制度·····	(154)
财政体制的改革·····	(155)
1982年的外贸体制改革·····	(157)
银行的新作用·····	(161)
土地的个体农户所有制·····	(163)
雄心勃勃的第二阶段改革纲要·····	(166)

三、政治体制改革····· (167)

改革是消除危机的“良药”·····	(167)
实行多党议会制，发挥社会团体的参政作用·····	(168)
贯彻政教分离原则·····	(169)
实行广泛的言论自由，扩大民主·····	(169)
实行党、政分开原则，加强议会和立法的作用·····	(170)
精减人员，调整职能，改革中央机构·····	(171)
“不违法的都可以干”·····	(173)

四、波兰改革之评价····· (174)

南斯拉夫的改革····· (180)

一、改革的历史和现状····· (180)

改革的起始原因·····	(180)
改革的理论依据·····	(180)
改革的阶段划分·····	(181)
改革的基本特征·····	(184)
继续探索自治改革的新途径·····	(184)

二、经济体制改革····· (186)

经济改革的实质是所有制问题·····	(186)
--------------------	---------

具有特色的社会主义自治经济体制	(187)
三、政治体制改革	(190)
“自治型”的政治体制的沿革	(190)
“自治型”政治体制的主要特征	(191)
改革政府机构设置和人员编制	(194)
干部民主化取代了“行政式”	(200)
领导干部轮换制	(201)
社会主义自治民主制的基础	(202)
一个进一步民主化的新因素	(203)
一面不合理制度的“反光镜”	(204)
依法治国	(206)
政治体制改革的方向和前景	(207)
四、教育制度改革	(209)
应运而生的新型定向教育制度	(209)
定向教育制度的特点	(210)
定向教育的学制和教学内容	(212)
定向教育组织的自治和教育活动	(213)
创建定向教育共同体	(215)
保加利亚的改革	(217)
一、经济体制改革	(218)
两权分离原则	(218)
“自治经济组织”和经济组织自治原则	(220)
垂直方向的改革	(221)
“横向的改革”	(223)
银行与经济组织一体化	(226)
多种形式的农业承包制	(228)

二、政治体制改革·····	(228)
“从非固有的职能中解放出来”·····	(228)
政府机构的改革·····	(230)
“社会——国家和国家——社会”原则·····	(232)
完善民主，加强社会监督·····	(233)
干部“三化”和竞选原则·····	(236)
三、科技改革·····	(239)
“没有科技革命就没有社会主义”·····	(239)
评价领导人的第一标准·····	(239)
“各个击破”——有选择的有限发展科技的 政策·····	(240)
给科研机构以更大的自主权·····	(241)
积极参加国际科技合作·····	(242)
培养适应科技革命的科技人才·····	(242)
四、保加利亚改革的几点启示·····	(243)
民主德国的改革·····	(246)
一、改革的历史和现状·····	(246)
特殊的建国方式·····	(246)
6·17事件的教训·····	(247)
“匆促的改革”与柏林墙·····	(248)
“新经济体制”的得失·····	(248)
“联合企业”——民主德国的特色·····	(250)
“发展经济同改善人民生活相统一”·····	(251)
二、经济体制改革·····	(251)
“黄、红、黑三种颜色加国徽的社会主义”·····	(251)
集中型计划经济体制的基本原则及特点·····	(252)

联合企业——民主德国的经济支柱	(254)
联合企业是现阶段适合生产力发展的组织形式	(255)
生机勃勃的“三小协会”	(257)
三、民主德国改革之评价	(258)
成就、问题、经验	(258)
罗马尼亚的改革	(263)
“个人入股法”	(263)
所有制理论上的“独创性发展”	(265)
实施新的财经体制	(266)
“自下而上、上下结合”的计划管理体制	(269)
实行多劳多得“不封顶”的分配原则	(270)
价格体制改革	(271)
对党的领导作用的新认识	(274)
破除一长制，加强党和国家统一集中领导	(275)
从上而下的民主机构	(276)
重视法制，加强监督	(278)
机构庞大，人浮于事的现象再也不能 继续下去了	(279)
捷克斯洛伐克的改革	(281)
第一次经济改革的流产	(281)
“布拉格之春”的花朵被践踏	(282)
酝酿新的改革	(284)
改造经济机制	(285)
以法律为保障	(286)
国民经济的轴心	(287)

在艰难中前进.....	(227)
-------------	---------

朝鲜民主主义人民共和国的改革

.....	(289)
发挥经济杠杆的作用.....	(289)
扩大了合作农场的自主权.....	(289)
通往西方的“窗户”打开了.....	(290)

蒙古的改革..... (291)

“走农牧业为主”的道路.....	(291)
计划指令与经济鼓励相结合.....	(291)
坚持集中计划管理同扩大企业自主权相结合.....	(292)
支持公民从事个体劳动，发展个体经济.....	(292)

古巴的改革..... (293)

建立企业经济合同制，扩大企业自主权.....	(293)
“三大”路线与今后的动向.....	(293)

越南的改革..... (295)

提高农产品价格，放慢集体化步伐.....	(295)
扩大企业自主权，提高经济效益.....	(295)
允许开办私人企业.....	(297)
阮文灵上台后发展经济的新政策.....	(297)
积极吸引外资.....	(298)
为什么效果甚微？.....	(299)

阿尔巴尼亚的改革.....	(300)
开始摆脱霍查的影子	(300)
正在打破“凡是观”	(301)
“闭关锁国政策”在解冻中.....	(302)
西方发达国家的改革.....	(304)
风靡西方的“私有化”运动.....	(304)
西德经济的“大政策”	(305)
日本企业经营管理的七大战略转变.....	(308)
美日税制的新招法.....	(309)
八十年代西方金融改革.....	(313)
西欧“福利国家”的危机与改革.....	(314)
西方国家的文官制度.....	(317)
西方国家行政管理新变化.....	(322)
面向未来的投资.....	(325)
日本科研管理的灵活性研究体制.....	(328)
发展中的资本主义国家的改革	
.....	(330)
新加坡服务业的改革.....	(331)
新加坡、泰国、菲律宾的税制改革.....	(334)
巴基斯坦的贸易政策改革.....	(335)
南朝鲜大幅度削减外国投资者租税和关税	
奖励的方案.....	(337)
南朝鲜鼓励海外资源开发投资的新措施.....	(337)
印度尼西亚、新加坡的金融改革.....	(338)

印度尼西亚促进易和投资的新措施·····	(340)
菲律宾新的全面投资法案·····	(341)
南朝鲜经济发展中的三次战略性转变·····	(342)
印度的经济改革·····	(344)
巴西的国营企业改革·····	(346)
新加坡外交政策的 改革·····	(347)
马来西亚鼓励外商投资的新优惠政策·····	(348)

世界改革浪潮的兴起

世界已经跨入80年代的后半期。为了迎接充满挑战和大好时机的新世纪的到来，许多地区都未雨绸缪，出现了调整经济、革新政治的浪头。

一股经济体制改革或政治体制改革的潮流也先后在苏联和东欧国家兴起，向前推涌的速度和涉及的内容的深度比起其它地区来更引起世人瞩目。

从世界上第一个社会主义国家苏联建立以来，社会主义国家所取得的成就和社会主义的优越性，不仅对不发达国家提供了生动的榜样，而且对发达资本主义国家的工人阶级也产生了巨大的鼓舞作用。但是，各个社会主义国家，在社会主义建设中先后也都曾出现过一些失误，程度不同的遭受一些挫折。在实践中，社会主义各国逐步认识到照搬一国模式、照搬马克思主义经典作家关于社会主义的某些设想和论断是行不通的，必须重新探索适合本国情况并具有当代特点的新的建设社会主义的道路。因此，各社会主义国家目前都在不同程度、不同规模上进行着经济体制改革或政治体制改革，从而形成了一个世界性的历史潮流。这是当代推动社会主义事业前进的主要力量。任何人都无法阻挡，无法逆转。

社会主义国家的改革行动，其实并非今日突发，渊源已经很久。早在40年代末和50年代初，南斯拉夫率先抛弃原有的管理方法，实行以“工人自治”为核心的新体制。50年代末期赫鲁晓夫当政，打开了苏联僵化的个人崇拜的政治体

制，也曾进行过经济体制改革。与此同时匈牙利、波兰也掀起了一次改革的小浪潮。后来尽管遇到象1956年波兰、匈牙利事件，但改革进程没有停止。以后60年代和70年代，这一地区的许多国家相继宣布过改革的愿望或采取过实际措施。这一时期的特点是改革时断时续，前波方灭，后波又起。

民主德国于1963年公布《国民经济计划与管理新经济体制的准则》，从1964年1月1日起实行新经济体制；保加利亚于1966年5月作出经济体制改革决议；罗马尼亚于1965年改革行政机构，减少中间环节，取消一长制，实行集体领导制度。1967年12月，罗马尼亚又作出改革经济体制的决定；南斯拉夫于1965年开始具有实质意义的社会、政治、经济体制大改革；苏联1965年起对1957年的改革进行调整；民主德国60年代末对干部体制又进行了改革，强调应改变干部知识结构不适应现代化经济建设需要的状况。

70年代以来，体制改革更加深化。南斯拉夫继续改革和完善社会主义自治政治和经济体制，实行以联合劳动为主要内容和特征的全面社会主义自治体制。南斯拉夫认为，实行联合劳动体制标志着社会主义自治发展走上新阶段，意味着社会主义自治的真正开始。适应新时期社会主义的需要，南斯拉夫于1974年颁布战后第四部新宪法，于1976年制定并通过《联合劳动法》，从而确定了一个时期以来南斯拉夫体制改革的方向、原则和要求。匈牙利在克服70年代中期世界能源危机带来的经济困难后，于1977年10月召开了中央全会再次确认1968年的改革方针，并决定从1980年起推行新的经济体制。罗马尼亚于1978年3月作出《关于改进经济财政领导和计划工作的决议》，提出实行企业自治、自我核算、财务自理、工人自行管理、职工分享企业利润等。这些改革措施于

1979年1月1日起全面实施。民主德国1978年开始对工业管理体制进行改革。捷克斯洛伐克于1978年开始新的改革试验。苏联于1979年以来，也提出进一步完善经济机制。

进入80年代以后，改革更向深度广度扩展。率先的是匈牙利，从80年代初起，鼓励企业间竞争、推动民主化管理、实施按劳分配等方面采取了许多新措施：撤销托拉斯，在企业中成立“企业委员会”，绝大多数工业品转用“竞争价格”，推广多种工资调节形式等。1984年匈党中央全会通过进一步改革经济体制的决议，强调市场的调节作用，指明用经济杠杆管理经济。为适应经济体制改革的需要，不断改革政治体制：改善党的领导；加强国会的权力和作用；实行权力下放，在国家行政组织内部实行分权；实行联盟政策，进一步扩大社会主义民主；吸收社会团体和组织参与国家事务管理；精简机构，减少管理层次等。

东欧其他国家进入80年代后也加快了改革的步伐。1981年保加利亚提出了所有制和经营权分开的理论，并写进了《经济机制章程》，规定作为所有者的国家不能对社会主义财产直接经营，只能进行宏观指导和监督，作为经营者的劳动者和集体，有权自主经营。

波兰从1982年开始进行经济改革，取消了“指令加统配”的计划管理制度，实行中央计划加市场调节的体制，企业实行自主经营、职工自治和自负盈亏的“三自”原则。

捷克斯洛伐克1980年初颁布了《完善国民经济计划管理体制整套措施》，并于次年1月起全面实行，在扩大企业权限，利用价值规律、利润留成和奖金分配等方面，采取了一些灵活措施。

民主德国也根据本国情况，采取坚持中央集中计划同提