

国土工作会议文件选编



河南省国土工作会议秘书处



0156
Tu98

国土工作会议文件选编

河南省国土工作会议秘书处

前 言

为了传达贯彻党中央、国务院关于国土工作的指示精神，动员部署豫西地区综合开发规划工作，交流开展豫西地区综合开发规划的初步设想，落实课题，布置面上的国土工作任务，经河南省人民政府批准，三月九日至十五日，省计委、建委在郑州联合召开了全省国土工作会议。参加这次会议的有：豫西规划区内有关地区、省辖市和三个地辖市、四十五个县的负责同志，长江流域规划办公室、黄河水利委员会、郑州铁路局和大专院校、科研单位的专家、学者，省直有关厅局的领导同志和各地、市计委、建委主任等，近二百人。

这次会议分三个阶段进行。第一阶段，传达学习党中央、国务院关于开展国土工作的指示精神，听取何竹康同志的报告；第二阶段，长江流域规划办公室、黄河水利委员会、郑州铁路局以及有关地市、省直厅局等十八个单位的同志，在会上交流了开展豫西地区综合开发规划的初步设想；第三阶段，按照十七个课题的分工，由牵头单位负责，具体落实规划任务。会议在省委、省政府负责同志的直接领导下，经过与会同志的

共同努力，达到了预期的目的。

现将省国土工作会议的有关文件、讲话、发言稿选编成册，内部发行，供从事国土工作的同志参考。文内涉及有关数字，请勿公开引用。因时间仓促，编审工作缺乏经验，不当之处，请予指正。

河南省国土工作会议秘书处

一九八三年三月

目 录

印发省计委、建委《关于开展豫西地区 综合开发规划试点工作的意见》的 通知……………河南省人民政府办公厅	(1)
在河南省国土工作会议上的讲话 ……………何竹康	(15)
在河南省国土工作会议上的总结 发言……………张泽鲁	(38)
对国土经济学的几点认识……………周 政	(46)
浅谈国土规划……………刘祖望	(68)
对豫西国土规划的意见……………黄以柱	(83)
我省水资源开发利用意见……………陈 惺	(97)
豫西黄河水资源开发利用意见… ……………王居正	(116)
我省矿产资源形势和地质工作 意见……………张辅民	(130)
附：豫西地区水文地质概况	
豫西煤炭工业发展设想……………李世钧	(154)
豫西电力工业发展设想……………代保萃	(173)
豫西重化工业发展设想……………沙世龙	(177)
豫西有色金属工业发展设想……王宗仁	(187)
豫西建材工业发展设想……………何力干	(200)

我省铁路运输发展设想·····	郑临塔	(210)
豫西林业发展设想·····	石振邦	(220)
围绕区域规划 搞好环保工作··	张铁弓	(235)
焦作市经济发展设想·····	徐菊青	(242)
洛阳市经济发展设想·····	崔云高	(255)
鹤壁市经济发展设想·····	程周斌	(262)
洛阳地区经济发展设想·····	刘振邦	(268)
南阳地区经济发展设想·····	崔景运	(275)
南水北调工程中线方案简介····	王禹生	(286)

河南省人民政府 办公厅文件

豫政办〔1983〕13号

印发省计委、建委《关于开展 豫西地区综合开发规划试点 工作的意见》的通知

各有关地区行政公署、市、县人民政府，省直有关单位：

省人民政府原则上同意省计委、建委《关于开展豫西地区综合开发规划试点工作的意见》。根据省政府领导同志意见，现将此件印发给你们，望结合本地实际，参照执行。

河南省人民政府办公厅
一九八三年二月六日

关于开展豫西地区综合开发 规划试点工作的意见

省人民政府：

为了贯彻落实党中央、国务院关于搞好国土整治的指示精神和国家计委及省委、省政府对豫西地区综合开发规划试点工作的指示，我们先后邀请各地、市计委主任及各科研单位、大专院校，各厅局的专家、学者、专业干部，进行座谈，在广泛征求意见的基础上，特对开展豫西地区综合开发规划问题，提出如下意见：

一、开展国土规划势在必行

为了实现党的十二大确定的经济建设战略目标，开创我省社会主义现代化建设新局面，加强长远计划对经济和社会发展的指导，就必须在全面地科学地考察自然资源和社会资源的基础上，坚持全国“一盘棋”的原则，从长远着眼、近处入手，合理开发利用资源，搞好生产力布局。特别是在今后的经济和社会发展中，人多同地少、资源（绝大多数矿产资源是经过亿万年地质变迁形成的，是不可再生的）有限的矛盾将会越来越尖锐，需要把人口、资源、环境相互联系起来考

虑，努力提高经济效益、社会效益和环境效益，从而使社会主义现代化建设更好的发展。

建国三十多年来，我省在国土开发和整治方面做了大量的工作，在经济建设上取得了很大的成绩。但是，由于我们过去在资源的开发和利用上，大都是为着比较单一目的进行的，缺乏一个通观全局的、综合的国土规划，因而往往顾此失彼，或只顾眼前、不顾长远，或只顾局部、不顾整体，或只顾需要、不顾可能，致使在经济建设中出现了不少违反经济规律和自然规律的现象，造成人力、财力、物力的巨大浪费，遗留下严重后果。例如，把运输量很大的企业摆在运输条件很差的地方，搞“山、散、洞”；在能源缺乏的地区，发展耗能量大的工业；在水资源贫乏的地区，建设用水多的工厂；在矿产开采上，采富弃贫，采主弃副，采厚弃薄，资源浪费很大；毁林开荒，破坏林业植被，使水土流失越来越严重；大量超标排放“三废”，使生产和生活环境日趋恶化，等等。这些历史的经验教训，要认真吸取。

国土规划是国土开发和整治的中心环节。抓住这个环节，就能逐步克服过去那种为着单一的、局部的目的而进行国土开发和整治带来的弊端；有利于扬长避短，发挥优势，合理开发利用资源；便于协调条条和块块之间的关系，搞好生

产力的布局，形成合理的经济区域、经济网络和经济结构。由此可见，随着经济和社会的发展，开展国土规划，是大势所趋，势在必行。

二、搞好豫西地区综合开发规划工作是振兴河南经济的一项战略措施

豫西地区综合开发规划试点范围，包括洛阳市、平顶山市和洛阳地区十六个市、县，南阳地区十三个市、县，开封地区三个县(巩县、登封、密县)，许昌地区七个县(禹县、郾县、宝丰、鲁山、舞阳、襄城、叶县)，驻马店地区一个县(泌阳)，共计二个省辖市、三个地辖市(三门峡、义马、南阳)、三十七个县，面积为七万平方公里，占全省总面积的百分之四十一，人口为二千四百一十万人，占全省总人口的百分之三十二点四。如果加上焦作市、鹤壁市和新乡地区七个县(温县、孟县、济源、沁阳、博爱、修武、辉县)，安阳地区一个县(林县)，该区域共有四个省辖市、三个地辖市、四十五个县，面积为七万九千平方公里，占全省总面积的百分之四十七点五，人口为二千八百万，占全省总人口的百分之三十八。

豫西地区具有以下特点：一是地理位置重要。属于山西能源重化工业基地范围，有陇海、焦枝和焦太三条铁路干线纵横通过，同时又是淮

河主要支流和黄河、长江部分支流的发源地，搞好这个地区的山林绿化，对于调节河南气候和保持黄土高原水土，都有很大作用。此外，国家设想的南水北调工程中线方案，由丹江水库流经伏牛山、大别山东麓至北京、天津。这一工程实现以后，这一地区的沿线城市可以得到充足的工业和生活用水，农业灌溉也将得到充足的补给水源，同时可以通航，很有发展前途。二是自然资源丰富。现已探明待开采利用的煤炭储量为一百一十亿吨，占全省的百分之八十；全省现已探明的铝土矿二亿二千万吨、钼九十五万吨、金九万四千九百公斤、银二百四十吨，均储藏在本地区。三是工业基础好。本区一九八一年工业总产值达到七十四亿七千多万元，占全省的百分之三十六点七，现有大中型企业七十六个，占全省的百分之四十三。四是农业潜力大。南阳盆地是很有前途的商品粮基地；洛阳地区一九八一年粮食平均亩产只有三百一十六斤，大有潜力可挖；山区待开发，土特产和野生皮毛资源丰富，多种经营大有可为。这个地区不仅具有很好的开发前景，而且地处黄土高原东端，林业植被遭受破坏，水土流失严重，“三废”排放量大，环境遭到污染，水资源和山区交通问题也比较突出。因此，从长远来看，在豫西地区如何扬长避短，发挥优势，综

合开发，合理布局，很值得认真研究和统筹规划。搞好评西地区的综合开发规划工作，对于贯彻落实党的十二大精神，开创我省社会主义现代化建设新局面，实现工农业总产值翻两番以上的战略目标，具有举足轻重的意义，是振兴河南经济的一项战略措施。

三、豫西地区综合开发规划的目的、要求和主要内容

开展豫西地区综合开发规划试点的目的，就是要围绕我省今后二十年经济建设的战略目标、战略重点、战略步骤，在摸清自然资源和社会资源的基础上，从本地区的实际情况出发，扬长避短，发挥优势，综合开发，合理布局，通过中心城市和工业基地，把条条块块协调起来，形成合理的经济区域、经济网络和经济结构，提高经济效益、社会效益和环境效益，保持生态平衡，为振兴河南经济做出贡献。

豫西地区综合开发规划的主要内容：一是专题性开发规划。以能源、重化工和有色金属工业为重点，具体包括十个课题：（1）水资源综合利用规划（包括黄河三门峡水库引水、小浪底和南水北调中线方案河南段等工程规划）；（2）能源开发和重化工业发展规划；（3）有色金属矿开发和加工工

业发展规划；(4)农业多种经营和山区资源综合开发规划；(5)交通运输和邮电通讯发展规划；(6)非金属矿开发和建筑材料工业发展规划；(7)城镇发展、功能分工和人口疏导、集聚规划；(8)林业发展和黄土高原豫西段水土保持规划；(9)教育和科学技术发展规划；(10)名胜古迹保护利用和旅游业发展规划。二是综合性区域规划。以洛阳和平顶山为重点，具体包括六个课题：(1)以洛阳为中心的经济区域规划；(2)以三门峡为中心的经济区域规划；(3)以平顶山为中心的经济区域规划；(4)以南阳为中心的经济区域规划；(5)焦作工业基地经济区域规划；(6)鹤壁工业基地经济区域规划。三是豫西地区资源综合利用和战略目标预测规划。

四、豫西地区综合开发规划试点工作的方法和步骤

总的原则是，态度要积极，方法要得当，步骤要稳妥，由点到面逐步展开，一步一个脚印地扎扎实实地进行。

在方法上：(1)首先，把豫西地区综合开发规划工作列入各级领导部门的议事日程，确定专人负责，并由专题性开发规划和综合性区域规划的负责单位，会同参加单位(详见“豫西地区

“综合开发规划课题分工意见”表),分别制订出各自规划的具体实施方案,报豫西地区综合开发规划试点领导小组审定;(2)召开豫西地区综合开发规划工作会议,学习文件,提高认识,明确任务,统一部署,并听取有关部门和地市对开创豫西地区社会主义现代化建设新局面和落实今后二十年经济建设战略目标的想法、打算和措施,明确本地区在全国、全省经济和社会发展中的地位 and 作用;(3)把省直各部门、各地市的专业干部和各科研单位、大专院校的专家、学者组织起来,进行调查研究,摸清本地区的自然资源和社会资源,掌握本地区的经济条件和经济情况,进行初步分析,明确今后的发展方向和重点,做出粗线条的规划设想,作为进一步开展规划工作的基础;(4)抓好试点,点面结合,通过试点,培训干部,增长才干,用点上的经验,指导面上的工作;(5)专题性的开发规划和综合性的区域规划,在进行中要有分有合,通过各种不同形式的协调会议和论证会议,及时沟通情况,解决矛盾,使其得到有机的配合;(6)围绕本地区经济和社会发展战略目标,在调查研究和科学论证的基础上,从实际情况出发,集思广益,经过几上几下,分别制订出专题性开发规划、综合性区域规划和本地区的综合开发规划。

在步骤上,要由点到面,步步推进,逐渐展

开，分期分批出成果。先搞洛阳市和洛阳地区这一块，再搞平顶山市和南阳地区那一块，然后搞焦作市和鹤壁市那两块。整个豫西地区规划工作，一九八三年大于一年，一九八四年上半年基本完成。

五、切实加强豫西地区综合开发规划的领导和组织工作

豫西地区综合开发规划，涉及面广，比较复杂，难度很大，是一项相当可观的“系统工程”，必须加强领导，精心组织，才能搞好。但是，当前我省国土规划工作的领导薄弱，人员缺乏，没有办事机构，同如此繁重的任务极不相称。

为了把豫西地区综合开发规划搞好，除提请有关各级党委和政府加强领导外，建议省里成立一个“豫西地区综合开发规划试点领导小组”。请一位副省长任组长，由省委政策研究室和省计委、建委负责同志任副组长，并邀请有关专家、学者和专业干部参加。根据国务院的决定，原国家建委主管的国土工作业务及其机构已划归国家计委主管，因此，拟在省计委内设立一个国土办公室，负责处理国土工作和豫西地区综合开发规划的日常事务，主要抓组织、协调、规划，立法和监督，提出任务方案，报省政府审批实行。国土办公室编制三十人，人员除现有的几个同志外，

再从各有关部门抽调。

开展豫西地区综合开发规划试点工作的基本力量，要由有关地市就地组织。省直各委厅局、科研单位和大专院校，要由负责同志牵头，组织有关专家、学者和专业干部组成小分队，分别深入下去，协助地市的同志一道搞。

进行国土开发整治和豫西地区综合开发规划试点工作，需要一笔经费，除申请国家计委补助一大部分外，还需在省财政预算中列支一部分，如果同意，具体数额由我们同省财政厅商定。

此外，面上的国土工作，也要提上日程，逐步开展起来。当前要抓紧进行资源的考察、评价、论证工作，系统地整理和积累国土资料，也要组织力量，在小范围内进行国土规划试点，例如一个城镇或一个公社等，以便积累经验，培训干部。

以上报告当否，请审查批示。

附：豫西地区综合开发规划课题分工意见

河南省计划委员会

河南省基本建设委员会

一九八二年十二月二十九日

豫西地区综合开发规划

课题分工意见

一、专题性开发规划

1. 水资源综合利用规划

负责单位：省水利厅、黄委会。

参加单位：河南省黄河河务局、省水利勘测设计院、黄委会规划设计院、省地理研究所、省水文总站、郑州工学院水利系、省水利学校，有关地、市、县水利部门等。

2. 能源开发和重化工业发展规划

负责单位：省煤管局、省电业局、省石油化工厅。

参加单位：省地质局、省煤矿设计研究院、省电力勘测设计院、省化工设计院、省能源研究所、省煤炭研究所、省化工研究所、省环保研究所、煤炭部河南地质勘测公司、焦作矿业学院、郑州工学院电机系，地、市有关部门等。

3. 有色金属矿开发和加工工业发展规划

负责单位：省冶金厅、省地质局。

参加单位：省冶金设计院、洛阳有色加工研