

《共和国农业要事研究》阶段性研究报告

未经许可
请勿引用

共和国农业史料征集与研究报告

第八集

农业部农村经济研究中心当代农业史研究室

二〇〇二年十一月

前 言

中华人民共和国成立 50 多年来，中国农业和农村发生了天翻地覆的变化，取得了举世瞩目的伟大成就。为了真实地、完整地记录共和国农业发展的光辉历程，我室正组织开展“共和国农业要事研究”。为了推动该项工作广泛深入地开展，我们将陆续编印阶段性编研成果《共和国农业史料征集与研究报告》，广泛征集共和国农业史料，并通过这一方式广泛征求对史实的真实性、完整性的审核修改意见，以留下科学的信史。

现将陆续编印的《共和国农业史料征集与研究报告》送上，敬请有关部门、当事人、知情人审核和补充修改，提供重大农业历史事件的知情人、当事人等线索，撰写反映重大农业历史事件来龙去脉的纪事本末体文章或亲历的重大农业历史事件的回忆文章，把历史留给后人！

各位领导、专家学者和实际工作者在撰写、核校共和国农业史料方面所做出的历史性贡献，将永载史册，后人定会感谢您！

农业部农村经济研究中心当代农业史研究室

二〇〇二年十一月

目 录

在全国农业史志编研工作年会暨发展优势产业研讨会上的讲话...刘成果(1)

在全国农业史志编研工作年会暨发展优势产业研讨会上的讲话...吕明宜(3)

• 土地改革 •

对全国土地改革的综合分析.....张根生(7)

对广东土地改革的看法.....张根生(13)

广东省土地改革运动的基本情况.....张根生(19)

晋绥边区的土地关系与社会结构的变动

——20世纪三四十年代乡村社会变动的个案分析.....王先明(23)

• 大寨 •

关于农村“四清”与农业学大寨的片断回忆.....裴 润(45)

大寨发展史略.....温晋生(50)

• 历史真相 •

“花生专家”姚士昌谎言破产纪实.....许人俊(61)

• 农业科技 •

20世纪中国治蝗的成就与展望.....马万明(70)

第四代黄瓜良种——“津优系列”黄瓜的育成与应用.....郭金奎(79)

关于建国初期农业部对粮食作物种子工作的回忆.....朱丕荣(85)

半个世纪的中国设施园艺.....张红萍 张法瑞(87)

中国农业机械化发展政策与法律研究.....课题组(96)

• 产业发展 •

四大家鱼人工繁殖成功

——我国淡水养鱼史上的一大喜事.....黄祥祺(108)

我国海洋渔业史上的一次大风灾难.....黄祥祺(111)

1985 年我国远洋渔业实现了零的突破.....	黄祥祺(114)
中国水产学会历届全国会员代表大会及其理事长.....	黄祥祺(116)
国家渔业行政主管机构的演变.....	黄祥祺(118)
中国农业向多功能发展的趋势.....	朱丕荣(120)
我国乡村林业的世纪变迁研究.....	郭风平 方建斌(123)
中国农业结构调整的背景、目标与实现机制.....	李成贵(142)
当代中国“三农问题”的历史与现实成因.....	徐旺生(172)

• 农村市场 •

一个值得重新审视的宝贵经验

——建国初期搞活农村市场的再评价.....	赵梦涵(186)
商城启示录.....	调查组(193)

• 对外交流 •

联合国粮农组织对中国农业不同历史阶段的评述.....	朱丕荣(212)
1978 年美国友好人士韩丁访问中国时对我国农业现代化提出 的一些建议.....	刘良玉(214)
20 世纪 90 年代我国农业对外技术交流.....	朱丕荣(218)

• 名人访谈 •

霍泛同志访谈录.....	卢 文 刘 新(225)
--------------	--------------

在农业史志编研工作年会 暨“发展优势产业研讨会”上的讲话

农业部原副部长 刘成果

各位专家、同志们：

全国农业史志编研协作组、农业部农村经济研究中心等单位在这里举行农业志编研工作年会暨“发展优势产业研讨会”，与大家见个面，共商农业史志编研工作，探讨发展优势产业问题，我很高兴。新中国第一轮农业志编纂工作已胜利完成，第二轮修志工作已经开始。众所周知，新中国成立以来，特别是改革开放以来，我国农业和农村发生了巨变化，把这些巨变客观地记载下来，是我们不可推卸的历史责任，任务光荣。从决策科学层面考察，一项正确的决策作出之前，要考虑多方面的因素，其中一个重要的因素，就是要借鉴历史经验，吸取历史教训，也就是“温故知新”和“资政”。中国共产党善于从历史发展中总结经验教训，善于从中认识和把握农业的发展规律，在此基础上作出科学的决策。在这方面，党的三代领导核心做出了表率。毛泽东主席在总结新中国初期经验的基础上，在著名的《论十大关系》中指出，要增加农业投入，正确处理工农关系。改革开放的总设计师邓小平 1986 年指出，为什么我们能在七十年代末和八十年代提出了现行的一系列政策，就是总结了“文化大革命”的经验和教训，还指出，这些年来搞改革的一条经验，就是首先调动农民的积极性，把生产经营的自主权力下放给农民。江泽民总书记在 1993 年 10 月召开的中央农村工作会议上指出，我们必须牢记建国以来几次由于农业大起大落而导致国民经济大上大下的教训。越是加快改革开放，越要重视农业、保护农业、加强农业。党的十一届三中全会和十五届三中全会，都对农业改革和发展的历史经验进行了全面科学的总结，成为重大决策出台的重要依据。江泽民总书记深刻地指出，一名领导干部不善于从历史中吸取营养，不可能成为高明的领导者；一个政党不善于从总结历史中认识和把握社会发展规律，不可能成为顺应历史潮流的自觉的政党；一个民族不善于从历史中继承和发展本民族与世界其他民族创造的优秀文明成果，就不可能屹立于世界民族之林。他要求全党同志一定要认真学习中华民族的历史，特别是中国人民近代以来为民族独立和自身解放而艰苦奋斗的历史，从中获得继往开来的强大精神动力。编写农业志的目的就是要通过对各地农业发展史的全面、系统、深入的研究，科学地记载在中国共产党领导下为实现农业现代化而努力奋斗的历史，从中总结经验教训，从中认识和把握农业发展规律，为制定正确的方针、政策提供科学依据，避免已发生过的失误，提高执行方针政策的自觉性，

真正发挥存史、资政、育人的作用。今年正好是农业部农村经济研究中心当代农业史研究室成立 10 周年。据我所知，这 10 年当代农业史的研究成果说明了一个问题，就是农史研究的作用不可缺少，可以为新世纪农业和农村经济的发展作出应有的贡献。

有人说农史是冷门。我认为不完全如此。现实经济社会生活中，有很多是可以从历史中找到答案的。比如现行农村土地制度建设、税费改革、基层政权组织建设等，历史可以提供很多借鉴。有的学者对历史上的税费改革进行了深入研究，发现历史上每搞一次“并税”改制，就会催生出一派高潮，根据这一现象，提出要避免“黄宗羲定律”的陷阱，走出“黄宗羲定律”怪圈。当代农业史研究室发挥积累大量历史资料的优势，结合现实热点问题、难点问题开展研究，参与多项重要报告的起草，得到部领导的肯定，今年起草的一份报告还得到中央政治局常委、全国人大委员长李鹏同志的批示。有为才有位。农业史志研究要以服务现实经济社会生活为立足点，做好农业史志研究，进而更好发挥资政作用。这次会议除交流各地农业志编写工作经验外，还要探讨发展优势产业问题。这一问题是在农业进入新阶段和加入 WTO 后面临迫切要解决的新问题，非常重要。农业史志编研工作者，从历史的角度进行探讨，很有必要，也是发挥史志编研工作为现实服务的重要途径。希望大家就这一问题进行深入探讨。

在全国农业史志编研工作年会暨 发展优势产业研讨会上的讲话

农业部农村经济研究中心副主任 吕明宜

同志们：

在金秋送爽的十月，全国农业史志编研工作者相聚在一起，共商第二届农业志编研工作事宜。这次会议的主题有两个，一是相互交流史志编研工作经验，推动新一轮修志工作的顺利开展；第二是就如何发展优势产业问题进行研讨，这也是我国加入 WTO 后和农业进入新阶段提出的新课题。下面，我就在过去的一年内农业史志编研工作的情况向大家作个汇报，并就发展优势产业问题谈谈自己的认识。

一、农业史志编研工作进展情况

当代农业史志编研工作所取得的丰硕成果是有目共睹的。到目前为止，各省农业志第一轮修志工作已基本结束。这一巨大工程，客观地记载了新中国以来、特别是改革开放以来农业发展历程和成就，是一笔宝贵的文化遗产和精神财富。第一届修志的成果，对各地农业和农村经济的发展起着积极的作用，较好地发挥了修志为现实服务的功能。这些成果，对于新世纪农业的发展同样具有重要的现实意义。第一届修志工作积累了丰富的经验，成熟了修志的专业队伍，在各省及基层单位也得到了从领导到同行的支持和尊重。特别是有一批为农业志献身的老同志，为各地农业志编修事业做出了重大贡献。历史将会记住为第一届农业志作出重大贡献的各位同志的。

这几年，全国各省农业志办公室密切协作，每年坚持组织召开会议交流编志经验，并围绕某个现实问题进行研讨，这种形式很好，交流了经验，推动了工作，还就若干重大历史问题取得共识，从而使各省农业志书稿质量水平较高，很多省农业志被评为优秀志书或优秀科研成果奖。这些都为修好后续志书奠定了基础。

我们农研中心当代农业史研究室的研究工作也取得了新的进展。农业历史资料收集整理工作一直坚持在做，每年集结两个册子，今年已经编辑到第七、八集了。我们还开展了人物专访，收集第一手资料，同时，还围绕现实问题开展了一些课题研究。

首届新方志编纂任务完成后，续修第二届新方志的工作方兴未艾。各地积极贯彻国务院办公厅[1996]47号文件精神，大部分的地区已经将工作开展起来了。从中央到地方，对第二届修志工作都高度重视，可以说，修志的环境和条件都比第一届时期要好了许多。首先是领导重视，加强了机构和队伍建设，具备现代知识和现代科技手段的新一代修志

人员补充上来了，后继有人。在人员配备、经费使用上，都在逐步走上正规化的路子，这也说明了第一届修志事业的成功，得到了领导和有关部门的肯定和重视，充分体现了有为才有位，为新一届的修志工作奠定了坚实的基础。值得一提的是，最近，四川省的修志工作开始纳入法制化轨道，《四川省地方志工作条例（草案）》的议案已经四川省人民政府第80次常务会同意并已提交省人大常委会。该《条例》规定，“各级人民政府应当加强对地方志工作的领导，将地方志工作纳入当地经济和社会发展规划，并将地方志工作经费列入各级人民政府财政预算”等。这表明，第二届修志工作已开创了新的局面。

其次，在第一届修志经验的基础上，新一轮修志在手段、方法、思路以及成果的保存开发利用上都将会有更进一步的规范化运作。特别是在科技快速发展的条件下，除了保持和遵从修志工作的基本原则和规律外，新技术、新科技已引入修志工作，这将会对修志工作产生很大的影响，带来更加科学、更加严密的方式方法，为长期沿用下来的一些老的编纂模式注入新鲜的活力，最直接的体现就是现代计算机和网络技术的应用，快速、准确、全面将会成为新一届修志工作的重要特点。

在全国展开第二轮修志这个大的环境背景下，我们应当力争努力做好农业志第二轮修志这一项工作，在以前的基础上把工作做得更好。为此，我代表当代农史专业委员会提出几点建议。第一，各省农业厅领导继续支持、重视农业志编纂工作，在人、财、物各方面给予保障。现在一些省的农业志办公室一直保留下来了，还有一些省又重新成立了农业志办公室，这就是做好工作的基础。除了原来的一些老同志，还应该补充进新生的力量，使修志工作后继有人，并带来更加科学更加现代的方法，这对修志工作都是重要的。长期以来，老一辈的修志工作者勇于献身，不为名，不为利，作出了巨大的贡献。我们希望各省厅领导能够在生活上、工作上给他们更多一些关心和支持，使修志工作者少些后顾之忧。第二，每年一次的经验交流会，现在看来更是有必要坚持下去，因为第二轮修志工作启动以后，对工作中遇到的一些问题，包括一些大的原则、总的要求、甚至编纂过程中的一些体例等问题，都有必要大家在一起相互交流，相互切磋，经验是重要的，可以少走些弯路。为了提高志书质量，推动农业史志编研工作的开展，发挥史志编研为现实服务的功能，还可以组织一些专题研讨会，可以是全国会议，也可以是分区分片会议，视主题而定。近年来，我们就“棉花生产波动”、“南粮北调向北粮南运转变”等专题进行了研讨，效果很好，其研讨成果得到有关部门和领导的重视。前几天，农研中心与有关单位合作，在南京召开了“二十世纪中国农业与农村变迁”研讨会。第三，为适应第二轮修志这个大的形势，要加强全国农业史志编研协作组和中国农业历史学会当代农业史专业委员会这两个组织的建设。四年一届的改选时间也到了，但由于种种原因没有做这方面的工作。大家考虑一下，如何把这两个组织建设好，搞好，搞活，更好地为大家服务，推动农业志第二轮修志工作。

二、关于发展优势产业的一些认识

最近一个时期以来，农业部集中精力抓的一件大事，就是优势农产品区域布局规划的制定工作。这是今年农业部的重点工作之一，是推进农业结构战略性调整和农民增收的关键举措。发展优势产业，一个重要的基础工作就是做好优势农产品区域布局规划，我重点就优势农产品区域布局规划谈点认识。

发展优势产业，就是把优势农产品集中布局到优势产区。把大宗农产品生产集中布局到优势产区，切实解决农业生产力布局不合理、优势农产品不大不强的问题，发挥比较优势，加快结构调整，增加农民收入，这也是应对 WTO 的挑战，打造我国农产品的国际竞争力的重要举措。

优化农业区域布局，尽快形成集中优势产区，是农业结构战略性调整的一个重要内容。因地制宜地确定区域主导产业，加快形成集中优势产区，促进优势农产品生产区域化、规模化，对于提高我国农业的整体素质和效益，增强农产品的国际竞争力有重大意义，应当作为调整农业结构、应对入世挑战的一项重要而紧迫的工作来抓。

推进优势农产品区域化布局要坚持以下原则：

1. 坚持以市场为导向的原则，立足市场多样化、优质化的需求，选择重点产区要充分条件，要注重发展市场占有率高或市场前景广阔、生产趋势较好的产品。

2. 坚持发挥比较优势的原则，综合考虑各地在资源禀赋、生产规模、市场区位、环境质量以及资金、技术、人才等方面的综合优势，发展具有当地特色的优势农产品，把比较优势转变为经济优势。

3. 坚持立足现有基础的原则，从当地生产实际出发，充分利用群众生产传统和技术传统，优先发展具有一定生产基础的产业和产品，尽快形成规模。

4. 坚持相对集中的原则，突出区域的发展重点，集中布局，重点建设，不能到处布点，面面俱到。

5. 坚持稳定党在农村基本政策的原则，实行区域化布局、规模化生产，必须稳定家庭承包经营，尊重农民的自主权，通过市场信息和产业政策引导农民发展具有区域比较优势的产业和产品，不能搞强迫命令，一刀切。

总之，抓优势农产品区域布局，要从资源和市场这两个基点出发，必须支持“按比较优势布局”和“按市场需求布局”两个原则。在农业资源方面，要充分考虑土地资源、气候资源、水资源和生物资源等资源禀赋。同时，要充分考虑种植业、养殖业、农产品加工业的比较优势。种功苗繁育、技术推广、生产传统、劳动力素质等因素也要优先考虑。与之密切相关并且更为重要的，还有一个农产品运销成本、目标市场的要素，需要给予高度的重视，要以市场需求为导向，强化市场在农业资源优化配置中的作用。资源禀赋很重要，市场需求更重要，两者不可偏废。但就当前存在的问题而言，市场定位、市场培育、

市场营销，适应多样化、优质化的市场需求是决定性因素。

在农业和农村经济发展新阶段，我们制定优势农产品区域布局规划，还要具体考虑这样几个要素。

1. 农业资源和生态环境适宜。中国地大物博，任何农产品都不要“遍地开花”，任何区域的农业都不要“大而全、小而全”，必须坚持区域化、规模化布局，专业化、标准化生产，产业化、市场化经营。制定优势农产品区域布局规划的基点在于，通过规划和市场这“两只手”共同起作用，引导农产品的优势区域集中。

2. 生产规模较大，商品率较高，易于集中连片生产经营。到处都是“插花地”不行，种养基地过于分散不行，达不到经济规模也不行。集中连片的生产经营，是优势区域布局的一个特征。优势产业带的划分可以打破省或地区行政管理界限，集中连片生产经营。

3. 具有一定的产业化经营水平和潜力，必需积极扶持和发展农业产业化龙头企业、专业行业协会以及农民专业经济合作组织。此外，产业链条具有较大的延伸空间也是一个必要条件。

4. 种苗繁育、技术推广和社会化服务体系有较好的基础。条件好，优势农产品区域布局的工作才能有较高的起点，才不至于白手起家。

5. 流通渠道畅通，目标市场明确。农产品运销与目标市场定位是一个问题的两个方面。优势出口水产品养殖区域发展规划，把优势产区确定在东南沿海，把美国、日本、欧盟等定为主要目标市场是正确的，其他作物也是一样，市场的目标定位要以市场需求为导向。

这次会议，得到了湖南省农业厅的大力支持，为我们提供了很好的条件，我代表与会的全体同志，向他们表示感谢。

谢谢大家！

对全国土地改革的综合分析

张根生

一、党中央发出的“五四”指示是有历史意义的一次转折

当时国共两党的矛盾已经成为主要矛盾，由于日本帝国主义战败投降，民族矛盾退为次要矛盾，国民党顽固派企图独占胜利果实，大举包围解放区，并不断进行挑衅进攻，充分暴露了其妄想消灭我人民武装力量的野心。党中央在战略上把减租减息转变为实行土地改革，没收地主阶级的土地分给广大贫雇农，以扩大我武装力量，准备迎击国民党军队的进攻。当时毛泽东仍在重庆进行和平谈判，为了不被国民党利用藉口以推卸发动内战的责任，中央采取了“九条照顾，一条批准”的政策，采取多种形式，如允许地主献出土地的方法，以扩大民主统一战线。所以政策比较宽松，并且只限于在老解放区内进行，在内容上只求解决土地问题。就我所在的冀中区来说，大体上有 60%到 70%的贫雇农分得土地和所有权，每人平均达 3 亩左右，其他耕畜、农具等生产资料没有完全解决。但基本上满足了广大农民对土地的要求，有利于发动翻身农民开展保家保田斗争。回顾当时的形势，这是有利于全局的重大决策，同时提高了党员干部的思想认识，但从放手发动群众来看，当然是不够的。

能进行土改的老解放区，是经过八年抗战建立了县、区村党的组织，虽然党员没有公开，但已经形成了党的领导，各级政权、群众团体的领导骨干大多数是党员。长期的双减运动，特别是合理负担和优抚救济政策，加上战争使地主、富农经济有了一定程度的削弱，出卖或典当出去一部分土地财产有所分散，贫雇农得到了一部分土地。在此基础上，重点没收汉奸恶霸地主的土地，分配给农民，一般不动富农土地，这个目标是达到了，贫雇农都分到了稍低于平均数的土地。由于当时国内形势需要，既要由双减转为土地改革，又要注意扩大和巩固统一战线，团结各阶层力量，有利于反对国民党独裁专政和发动内战的阴谋。因而在政策上进行多方面照顾，这就必然会给实际工作增加一些困难，不能放手发动群众，因此存在着地主、富农的土地仍多于、好于贫雇农，这是土改不彻底的重要方面，还有就是对于党员干部思想转变的不利情况估计不足，因而产生了一些右倾思想，影响了运动的发展。

二、土地法大纲和土地会议

1947 年 9 月，中央工委刘少奇同志在平山县主持召开了全国土地会议。这次会议起草通过了“中国土地法大纲”，这是一个彻底消灭封建土地制，实行土地平均分配的革命纲领，因为国民党已经撕毁和平协议，向解放区发起了全面进攻，内战已经全面爆发。国

国民党军队和我人民解放军在数量上是430万比127万人，4与1之比，装备上更占优势。为了打败国民党反动派，我们党的任务就是要发动农民群众，壮大人民解放军打败国民党反动派，夺取全国的胜利，建立中华人民共和国。为了贯彻落实土地法大纲，我们党在老解放区进行了全面整党，反对右倾思想，放手发动群众，依靠贫农、团结中农消灭地主富农经济。“反右必出左”，这也是必然的规律，当时是逐级传达，越搞越“左”。我在阜平史家寨参加的晋察冀中央局召开的全边区土地会议，就是贯彻执行全国土地会议精神，进行整党反对右倾思想，彻底平分土地。在党内适当批评右倾思想是完全必要和正确的，但是会议越开越“左”，对所有到会的人员查三代，定阶级成分，到最后决定要全部踢开旧基层，重新建立贫农团，一切权力归贫农团，停止党组织的活动，民兵的枪也收回集中管理，当时国民党重兵集结在平、津、保、石、张等大中城市附近，随时都可能进攻解放区，情况十分严峻，边沿地区有些地方连续遭受损失，党内思想混乱，工作进展缓慢。正在此时，毛泽东、任弼时渡过黄河到达晋西北，1948年一、二月份发表了重要讲话，并且在半年内连续10次发出了中央指示，才迅速纠正了这种“左”的错误，端正了政策，稳定了局势。回顾当时犯错误的主要原因，有的领导人，对于老解放区——敌后抗日根据地党组织不纯情况片面地认为“极为严重”，甚至说“洪洞县没有好人了”，其实老解放区都是经历过抗日战争和解放战争长期考验的，绝大多数党员、干部在政治上可靠的，存在的主要是思想认识问题和工作作风问题。党的组织要整顿，但应采取教育和提高的方式进行，对于个别不纯分子实行坚决处理，然后依靠基层党组织，健全加强农民协会，发动群众进行土地改革工作是完全可以的。当时我们根据土地会议精神，搞了3个村的试点工作，就是先整顿党支部，但是依靠支部党员自整为主，提高了多数党员的思想觉悟，开除了个别有严重错误的党员，并依靠党支部改造农会，继而由农会出面具体负责土地改革工作。因此，土改复查搞得既彻底又没有出现严重偏差。由此可见，在老解放区不一定另组贫农团，也不应再提一切权力归贫农团的口号。对于个别地方的基层组织确有严重不纯问题，才采取派工作组去组建贫农团或改组党支部的措施。由于工委的一些同志长期住在延安，因此对敌后根据地斗争的尖锐复杂和艰巨性认识不深，对党内不纯估计过分，便偏离到极左方面了。

在土改政策方面，全部没收地主土地、富农土地，没收地主牲畜、农具、房屋、粮食及其他财产，并没收富农上述财产的多余部分给贫雇农，地主也分一份，对富农经济则与地主同样被消灭，基本上是正确的，但又规定连同其他一切土地按人口平均分配，这就打击了部分上中农，过后来，这两方面的政策变化，满足占人口70%的贫雇中农的要求是好的，促进了农业生产的发展，但是较多发生了对地主扫地出门，甚至非法斗争造成死亡，又普遍侵犯了上中农的利益，产生了不利影响。如果对上中农不进行抽多补少，抽肥补瘦，可能更有利于团结中农，发展农业生产。

中共中央发现这些问题后，毛泽东为党中央在半年内连续起草发出了10个指示，纠正“左”的错误。这些指示包括：

1月18日“关于目前党的政策中的几个重要问题”，指出反对“左”右倾向问题，提出了：必须团结中农，“贫农打江山坐江山的口号是错误的”。对于老区、半老区，可以不再平分中农的土地，允许中农比贫农保留较多的土地。对富农要和地主有所区别，只征收其出租的土地和多余的粮食、耕畜、农具、房屋，对犯有严重错误的干部要采取正确的方法，避免粗暴行为。这是很有针对性的，当时有些地方出现侵犯了中农的利益、有些地方对一般地主也搞扫地出门、对富农和地主一样斗争、没收财产的过左作法。

在2月3日，毛泽东给刘少奇的信中，明确提出在实施土地法大纲中，不同地区要有不同的策略。提出在日本投降前的老解放区，应该采用党内党外结合的办法，整顿党的队伍，解决党员与群众的矛盾，不是再重分土地，也不要人为地再去组织贫农团去领导农会，可在农会中建立贫农小组起骨干作用。

2月21日，特为中央起草指示，纠正土地改革宣传中的“左”倾错误，提出了整党中反对唯成分论。

2月25日，又为中央起草指示“新解放区土地改革要点”，提出第一阶段打击地主，中立富农的步骤，要区分巩固区与游击区，采取不同的方针、政策。

2月27日，特别强调要保护工商业的政策，指出：在战争、整党、土地改革、工商业和镇压反革命5个政策中，任何一个犯了原则错误，不加改正，我们就会失败。

3月1日，关于民族资产阶级和开明绅士问题，专门发了指示。

3月20日，关于情况通报，指出最近几个月，中央集中全力解决在新形势下关于土地改革方面、工商业方面、统一战线方面、整党方面、新区工作方面的方针、政策和策略问题，反对党内右的和“左”的偏向，而主要是“左”的偏向。

4月1日，在晋绥干部会议上的讲话，指出过去一年中纠正了3个方面的“左”的偏向，一是纠正了由于错划成分而扩大了打击面。二是纠正了侵犯工商业。三是纠正了乱打乱杀的错误。毛泽东在这次讲话中明确指出：封建主义是帝国主义和官僚资本主义的同盟者及其政治的基础。因此，土地制度的改革，是中国新民主主义革命的主要内容。土地改革的总路线，是依靠贫农，团结中农，有步骤地、有区别地消灭封建剥削制度，发展农业生产。最后更明确地说：无产阶级领导的、人民大众的反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的革命，这就是新民主主义的革命，这就是中国共产党在当前历史阶段的总路线和总政策。

4月2日，对晋绥日报编辑人员谈话。

5月24日又发出：新解放区农村工作的策略问题。提出在新区减租减息、合理负担和社会救济政策，3年以后再实行土改。

5月28日又发出：一九四八年的土地改革工作和整党工作。毛泽东在这个指示中强调了，凡是封建制度已经基本消灭，贫雇农已经得到大体上相当于平均数量的土地，他们同中农所有的土地虽有差别，但是相差不多者，即应认为土地问题已经解决。……在这类地区的中心任务，是恢复和发展生产……。

从以上毛泽东同志亲自为中共中央起草的指示和讲话可以看出，中共中央和毛泽东对土地改革工作是高度重视的，作为新民主主义阶段的基本任务，对土改运动的指导是完全正确的，既有明确的方针、政策，又从实际情况出发，有一定的灵活性，如对老解放区的整党，坚决依靠贫雇农与要不要组织贫农团、严格禁止侵犯中农利益，保护工商业、扩大统一战线，区别对待富农和中小地主，以及对土地改革的标准看法，经过50年后再来回顾，证明是完全正确的，经得起历史检验的。这对于中国民主革命的胜利，中华人民共和国的建立具有了伟大的、永远不可磨灭的功绩。

三、按中华人民共和国土地改革法进行的新解放区土地改革

中共中央中南局对新解放区提出了两项重大方针、政策。中共七届二中全会，根据全国解放战争进展形势，为了迎接全国革命的胜利，提出了要把工作重点转向城市，以城市带动农村的战略方针。这对于全局形势而言，无疑是正确的，但对刚刚解放的新区，就出现一个广大农村工作怎么办的问题。中南局经过调查分析，全区除河南、湖北两省有部分地区属老区外，全属新解放区，占人口90%的农民，仍生活在由地主阶级当权派和国民党残余、土匪武装控制的政权下，当时的情况是，我们派到大中城市的干部多，并且主力部队也驻扎在城市附近，而分配到农村的力量十分薄弱。因此中南局常委一致认为，新解放区在一定时期内，应把工作的重点先放在农村，组织较大的力量，开展农村的土地改革，彻底消灭封建土地所有制，实现耕者有其田的革命目标，建立起我们党在农村的基层政权，实现真正的人民民主专政。这样一方面可以解决城市粮、油、肉菜和工业原材料的供应问题，另一方面又可为城市工业品销售提供宽阔的市场。这个重要工作方针，报告中共中央后立即得到了批准，并转发到全国各省市党委。这是符合当时新区的实际情况的，可创造条件更好地贯彻执行七届二中全会决议。以后几十年的实践充分证明这个方针是正确的。

当时的中南大区还包括江西省，共6个省，人口1.4亿人，是全国最大的地区。除河南、湖北有些老根据地，曾在1947—1948年进行过土改外，还有些游击根据地进行过“村村点火，处处冒烟”赤白尖锐对立的土改，由于政策过左，以致造成坚持斗争的困难，后来中央指示停止了新区这种土改。在全国取得胜利后，各地由上而下建立了革命政权。1950年上半年在江西、河南两省有些土改试点在没有深入发动群众的条件下，便利用已有的基层政权和农会，登记造册分配土地，因此土改搞过了，但有的基层政权仍为地主所掌握。为此邓子恢同志提出了反对和防止和平土改，一定要扎根串联，发动贫雇农群众开展诉苦斗争，建立起贫农占优势的村政权和农会、民兵组织。中南局同时根据杜润生的意见，提

出要把土改分为两个阶段，首先开展清匪反霸、减租退押，发动群众，打倒地主阶级当权派；第二阶段再划分阶级，没收地主土地，征收富农出租土地和公尝田，分配给无地少地的贫雇农。对中农自有的土地一律不动，佃中农还可分到应得土地。富农自耕地部分不动，地主也给留一份同样的土地。这样就提高了贫雇农阶级的觉悟，建立起了共产党的基层组织，又团结了大多数人民，从根本上巩固了人民民主专政。

对运动中的偏差应怎么看，这是土地改革中多次遇到的问题。毛泽东在 1948 年 1 月 18 日为中央起草的指示中指出：土地改革在群众尚未发动和尚未展开斗争的地方，必须反对右倾，在群众已经认真发动和已经展开斗争的地方必须防止左倾。在 1951、1952 年广东土地改革中由于有过土改经验的干部比较少，大量的土改工作队员是新参加工作的青年学生和机关工作人员，对土改运动消灭封建主义的斗争缺乏认识，也曾经出现北方老区执行“五四指示”时的情况，存有理解不够的右倾思想，以为有了各级政权，国家颁布了土改法，只要依法执行就可以了，但实际遇到的情况，并不是这样。地主恶霸仍然操纵着基层政权，土匪等反动武装仍然严重威胁着群众，贫雇农不但不敢起来斗争，就是分给他们土地也不敢要。因此就要从基本工作开始。首先深入贫雇农访贫问苦、扎根串连、开展诉苦、弄清楚谁剥削谁，谁养活谁，在有了一定的阶级队伍后，首先进行减租退押，清匪反霸斗争，结合镇压反革命分子，制造革命声势，给农民撑腰。但是群众起来后，向地主恶霸开展斗争就会发生一点激烈的行为，不会象演戏那么文明，因而就有人认为过火了，违背政策了。广东是国民党在大陆上最后逃亡占据的省市，有大批残兵败将，散兵游勇，分散到各地山区和地主土匪结合起来妄图顽抗，广东又是我国南大门，靠近港澳、台湾，尤其处在爆发抗美援朝战争、国民党极力想挑起新的世界大战的时刻。因此，必须加快完成土地改革，建设好巩固的边防。所以在 1951 年下半年和 1952 年春季，首先在全省 2000 多万人口的范围掀起了大规模的清匪反霸、减租退押，又在 1000 万人口地区转为划分阶级、没收地主土地和多余房屋、耕牛、大农具和粮食。全省出现了空前的大声势，总的是正常的，但是也有的地方出现一些过火现象，如对地主恶霸进行非法斗争，拔高阶级成分等，也出现了少数和有罪恶的土匪分子，不相信政策而自杀的事件，因此引起少数人的指责，华南分局和各区党委发现后，采取紧急措施进行纠正，使运动得到健康发展，在 1952 年 6 月的华南分局扩大会上，叶帅曾指出：1951 年“四月会议果然搞起了一个全省规模的农民运动来了，……它确实给农民以真正的利益，使更进一步靠拢了党。巩固了人民政权，为土改打下良好的基础。但同时，不可避免地运动本身也带来了一些偏差，我们当时对运动的意义和成绩是估计不足的，相反的过多地强调了运动中出现的混乱和偏差，使有些同志以为犯了错误，回去束手束脚……八月以后，运动进展很慢，尤其是东边表现得更沉寂了。……问题是应强调成绩，在发扬优点下来分析缺点、克服缺点、同时注意介绍好的经验，以正确的经验代替错误的经验。”运动中有些地方发生了地主和有罪行的人自杀

现象，我看到有的同志写的回忆录中还写有具体数字，这是应引以为鉴的。我们还要全面的看到土地改革有什么收获，广大贫雇农得到什么利益。据了解全省 60%—70% 的贫雇农分得了土地，平均每人达到 1.5 亩，基本达到了人口平均数，在数量、质量上比地主要好一点。广大贫雇农祖祖辈辈辛勤劳动得不到温饱，就是因为没有土地，今天分到土地，试想他们对党的感情有多好！有多深！有的人是注意到了确有极少数地主自杀，要认真分析其原因，同时要关注到当时广大农村有多少个“杨白劳”被逼自杀，曲江县小坑乡就有一个地主婆，30 年共打死 13 个婢女，贫雇农起来后，必然要清算她。

叶帅讲话还指出：“1950 年是轻轻放过了，1951 年 1 月、4 月、8 月、10 月几个会议都没有完全解决问题，没有解决要一个什么样的农民运动。经过今年 4 月、6 月两次分局扩大会议，统一了思想、明确了任务，在今后 3 个月，要完成 1000 万人口地区土改，到明年上半年，还要完成 2800 万人口地区的土改复查任务。这是全省压倒一切的中心任务。将为全省人民民主专政打下最坚实的基础。”在 50 年后我们就更认识到这是多么高的远见卓识了。

（作者：原国务院农村发展研究中心副主任）

对广东土地改革的看法

张根生

1987年11月6日，广东省“当代广东”编写组，到北京找我谈广东土改情况和我的看法，这篇东西就是我的谈话记录，本文稍有补充修改。

1950年11月份，由郝中士（中南土委副秘书长）和我带领中南局和中南军政委员会机关干部600人到广东帮助土改。到达广东以后，被分配到粤北的两个县，一个是曲江县，以中南工作团和地县机关干部为主，还有南方大学一批青年知识分子参加。一个是英德县，以省工作团为主，带队的是丁兆棋、朱荣，他们当时是供销社副主任和省民政厅处长（曾任农牧渔业部副部长），由省机关干部和南方大学的几百个人组成。也有中南来的一部分同志参加。我对曲、英两县土改的评价，从以后30多年的情况来看，群众发动是比较好的；对当权的恶霸地主、反动势力打击比较彻底，建立的基层党组织和村政权比较纯洁，培养了大批干部包括土改队的知识青年和农民积极分子。总是肯定的。当然也有缺点不足，如少数村庄群众发动不够，工作不平衡等。

为了方便工作，我临时参加了北江地委领导班子，兼曲江县委书记，土改试点搞到1951年4月份基本结束。我是被派到广东帮助土改工作的，到广东前在中南局土改委员会调查研究处任处长。曲江土改试点搞完后，叶剑英同志要我留在广东工作，我对叶帅（当时称参座）是十分尊重和敬仰的，没讲任何意见即表示服从组织。由于当时未正式办手续，就回武汉去了。回到武汉几天就接到中南局要我来广东工作的调令，1951年5月中旬就到广东报到了。

广东省土改1950年冬—1951年春是搞试点，1951年秋—1952年春又陆续铺开一批土改县，合计约为500多万人口。同时在全省普遍开展清匪反霸，减租退押斗争，发动群众斗恶霸地主，初步组织阶级队伍，为土改分田准备条件。1952年4月到秋季进行第二批土改，这是最大的一批，为1000万人口地区，1952年冬季到1953年春季完成800万人口地区，这是第三批。在一年的时间中完成了1800万人口地区土改，这是全省土改最有决定意义的。到1953年4月，全省土改工作基本结束。1953年春对先完成土改的县开展土改复查，共完成54个县5个市郊2100万人口的复查。只完成土改未完成复查的有32县1市郊，共700万人口。到1953年上半年全部完成复查，除海南区5个少数民族县和粤北区连南少数民族自治县不进行土改外，其余的县均已完成土改和复查工作。

下面谈谈广东省土地改革的历史背景，叶帅曾多次讲这个问题，以引起大家注意。广东省是1949年10月份解放的，海南岛到1950年4月底解放，沿海一些岛屿也是1950