

落实教育规划纲要纪实

总 主 编 袁贵仁

本册主编 翟 博

语文出版社

国家教育体制改革领导小组办公室组织编写

落实教育规划纲要纪实

总 主 编 袁贵仁

本册主编 翟 博

语文出版社

图书在版编目(C I P)数据

落实教育规划纲要纪实 / 翟博主编. -- 北京 : 语文出版社, 2012.9

(中国教育改革发展丛书 / 袁贵仁总主编)

ISBN 978-7-80241-603-1

I. ①落… II. ①翟… III. ①新闻报道-作品集-中国-当代 IV. ①I253.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第213038号

责任编辑 张夏放

装帧设计 吴丽丹

责任校对 钟雨来

责任印制 赵 耀

出版发行 **语文出版社**

联系地址 北京市东城区朝阳门内南小街51号

邮 编 100010

网 址 <http://www.ywcbs.com>

联系电话 010-65251033

印 刷 北京市兆成印刷有限责任公司

开 本 787毫米×1092毫米 16开

印 张 26.25

字 数 351千字

版 次 2012年9月第1版

印 次 2012年9月第1次印刷

定 价 52.50元

中国教育改革发展丛书·序

教育是民族振兴、社会进步的基石，是提高国民素质、促进人的全面发展的根本途径，寄托着亿万家庭对美好生活的期盼。党和国家历来高度重视教育。经过新中国成立六十多年特别是改革开放三十多年的不懈努力，我国建成了世界最大规模的教育体系，保障了亿万人民群众受教育的权利。教育事业的发展，极大提高了全民族素质，有力地促进了科技创新、经济发展、民生改善和文化繁荣，为实现我国从人口大国向人力资源大国的转变作出了不可替代的重大贡献。

纵观我国教育事业发展的实践历程，根本经验在于探索和走出了一条中国特色社会主义教育发展道路。这条道路，是中国特色社会主义道路的重要组成部分，凝结了中国共产党领导人民发展教育事业的基本经验，体现了中国国情和时代特征，反映了世界教育发展规律，继承了我国教育的优良传统，从根本上明确了“培养什么样的人、怎样培养人”“办什么样的教育、怎样办教育”等重大理论和实践问题。

2010年7月，党中央、国务院召开了新世纪第一次全国教育工作会议，颁布了《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》，确定了“优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量”的方针，描绘了我国未来教育改革发展的宏伟蓝

图，指明了教育事业科学发展的新方向，开启了我国从教育大方向教育强国、从人力资源大国向人力资源强国迈进的历史新征程。《教育规划纲要》的颁布，统一了思想，明确了任务。各级党委政府狠抓落实，社会各界关心支持，各级各类学校改革创新，广大教育工作者锐意进取，贯彻落实工作开局良好、进展顺利。两年来，教育优先发展的战略地位进一步落实，教育投入大幅增加，育人为本观念深入人心，教育改革有序推进，教育质量稳步提高，教育公平迈出更大步伐。全社会对教育的理论思考和实践探索不断深入，新思想、新经验、新成果不断涌现，教育事业进入了最好的发展时期，中国特色社会主义教育发展道路充满生机与活力。

组织编写出版中国教育改革发展丛书，集中展示近年来中国教育改革发展的重要成就，总结推广教育改革发展的成功经验，广泛汇集国内各方面专家学者关于教育改革发展的思想智慧，有利于全党全社会更好地了解教育、关心教育、支持教育，有利于深化教育改革、激发教育活力，有利于更好地凝聚共识，形成合力，推动《教育规划纲要》贯彻落实，促进教育事业科学发展。相信丛书的出版，必将进一步丰富和发展中国特色社会主义教育理论，为开创教育事业科学发展新局面，为全面建设小康社会和中华民族伟大复兴作出更大贡献！

A stylized, cursive signature in black ink, likely belonging to Liu Jizhong, the Vice Premier of the State Education Commission.

二〇一二年七月

前 言

今天的中国，正在科学发展的航道上，走向新辉煌；今天的中国教育，正在建设人力资源强国的征程上，谋划新发展。

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央站在全面推进改革开放和社会主义现代化建设的战略高度，作出人才资源是第一资源的科学论断，坚持实施科教兴国战略、人才强国战略，作出优先发展教育、建设人力资源强国的战略部署，不断开创我国教育改革发展新局面。

2010年7月，新世纪以来第一次全国教育工作会议召开，第一个教育规划纲要——《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》（以下简称《教育规划纲要》）正式颁布实施，吹响了未来十年教育科学发展的时代号角，胡锦涛总书记向全党全社会发出推动教育事业科学发展，加快我国从教育大国向教育强国、从人力资源大国向人力资源强国迈进的总动员令。

改革春风吹满地，发展浪潮势如天，中国教育改革发展的大幕就此全面拉开。自《教育规划纲要》颁布实施以来，党中央、国务院高度重视，各部门各单位齐心协力共同推进，各地党委政府措施有力，广大教育工作者辛勤奉献，推动教育事业科学发展不断形成新局面、取得新成效、呈现新气象。中央各部门各单位支持教育优先发展形成了前所未有的强大合力。2010年7月，国务院成立由教育部、国家发改委、财政部等20多个部委组成的国家教育体制改革领导小组。2010年10月，《教育规

规划纲要》确定的任务被分解为190项，由11个牵头部门以及49个参与部门逐项负责落实。国务院和相关部门围绕贯彻落实《教育规划纲要》出台多个重要文件，形成优先发展教育的政策支持体系。

各级党委、政府重视教育达到了前所未有的战略高度。全国教育工作会议召开之后，31个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团先后召开教育工作会议，颁布实施地方教育规划纲要，党政一把手抓教育优先发展战略落实，研究出台许多重要政策文件和配套措施，相继启动国家教育体制改革试点项目，不断加大财政教育投入，将教育优先发展落到实处，全国形成了争先恐后、你追我赶贯彻落实《教育规划纲要》的良好氛围。

一项项改革力度空前，体现着从中央到地方推进教育改革的坚定决心；一个个创新前所未有，凝聚着全社会推进教育发展的广泛共识。在全国上下同心协力之下，中国教育改革发展呈现出一派欣欣向荣、生机勃勃的新景象：教育优先发展达到新高度、得到新保证，国家财政性教育经费支出占GDP（国内生产总值）4%目标即将在2012年实现；教育改革创新实现新进展、步入新阶段，所有教育改革项目正如火如荼进行；促进教育公平迈出新步伐、取得新成效，公平的阳光照进亿万家庭，温暖每个孩子的心；提高教育质量提出新要求、开启新征程，各级各类教育进入内涵发展攻坚阶段；“优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量”的二十字方针，成为社会各界的基本共识，“基本实现教育现代化，基本形成学习型社会，进入人力资源强国行列”的战略目标正在加快实现。

一年之计在于春，十年之计重开局。对于一个致力于为中国未来发展、中华民族伟大复兴奠基的十年教育改革蓝图而言，短短两年取得的新进步、新成效，仍然只是一个良好的开端。《教育规划纲要》贯彻落实纵然开局精彩、起步完美，但与人民群众对优质教育的需求、与适应经济社会发展的要求相比，教育改革发展仍然重任在肩，面临诸多机遇

和挑战。如何将教育改革发展进一步引向深入，如何突出重点难点，解决好社会关注的热点问题，不仅直接关系到人民群众切身利益，更关系到贯彻落实《教育规划纲要》的真正成效，关系到教育的未来，乃至国家民族的前途命运。

为进一步推动《教育规划纲要》的贯彻落实，为推进教育事业科学发展营造良好的社会舆论氛围，让人民群众真切地感知教育改革发展的新变化、新成就，《人民日报》、新华社、《中国教育报》等中央新闻媒体抓住贯彻落实《教育规划纲要》的重要节点，策划组织了“贯彻落实《教育规划纲要》一周年综述”“《教育规划纲要》贯彻落实两周年述评”等重点报道。《中国教育报》启动“改革创新推进教育科学发展 贯彻落实《教育规划纲要》·神州行”（以下简称“贯彻落实《教育规划纲要》·神州行”）大型采访报道活动，组织记者深入全国所有省份，用教育工作者和师生以及群众喜闻乐见的方式，报道各地推动教育改革发展经验和典型，以及教育系统和各级各类学校发生的可喜变化。这些宣传报道在全社会引起了高度的关注，凝聚了广泛的共识，进一步推动了各地教育改革发展，产生了重要影响。

为了真实记录中国教育改革发展的历史脉搏，生动反映新时期新阶段我国教育事业科学发展的伟大历程，本书集纳、收录了《人民日报》、新华社、《中国教育报》自2010年7月至2012年9月宣传《教育规划纲要》贯彻落实的系列综述、述评文章，以及《中国教育报》“贯彻落实《教育规划纲要》·神州行”栏目反映各省情况的报道，希望能够以小见大、以点带面，向广大读者呈现在这个伟大时代里，全国上下齐心协力共同推进教育事业科学发展，建设教育强国和人力资源强国的感人场景和真实面貌。

综 述 篇

目 录

前 言	1
-----------	---

综 述 篇

九万里风鹏正举 ——写在《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2012—2020年）》 颁布实施一周年之际（上篇）	7
--	---

千帆竞发聚合力 ——写在《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》 颁布实施一周年之际（中篇）	11
--	----

长风破浪正当时 ——写在《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》 颁布实施一周年之际（下篇）	14
--	----

精彩的开局 ——《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》 实施两周年综述	17
--	----

万千气象满目新 ——《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》 实施一周年纪实	22
--	----

东风浩荡领航程

- 党中央、国务院高度重视《国家中长期教育改革和
发展规划纲要（2010—2020年）》贯彻落实 38

戮力同心开新局

- 中央各部门强力推动《国家中长期教育改革和
发展规划纲要（2010—2020年）》贯彻落实 45

长风破浪千帆竞

- 各地真抓实干推动《国家中长期教育改革和
发展规划纲要（2010—2020年）》贯彻落实 53

中国教育的世纪行动

- 《国家中长期教育改革和
发展规划纲要（2010—2020年）》
贯彻落实两周年述评之一 59

中国教育的民生情怀

- 《国家中长期教育改革和
发展规划纲要（2010—2020年）》
贯彻落实两周年述评之二 69

中国教育的深水突围

- 《国家中长期教育改革和
发展规划纲要（2010—2020年）》
贯彻落实两周年述评之三 78

中国教育的世界眼光

- 《国家中长期教育改革和
发展规划纲要（2010—2020年）》
贯彻落实两周年述评之四 88

中国教育的科学理念

- 《国家中长期教育改革和
发展规划纲要（2010—2020年）》
贯彻落实两周年述评之五 98

纪 实 篇

首都新曲奏华章

- 北京市贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 109

海河潮涌竞风流

- 天津市贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 118

燕赵雄风啸太行

- 河北省贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 128

气壮山河冠三晋

- 山西省贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 137

骏马奔腾驰北疆

- 内蒙古自治区贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划
纲要(2010—2020年)》采访纪行 146

铁骨豪情壮辽沈

- 辽宁省贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 154

春光烂漫映白山

- 吉林省贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 164

大美龙江披锦绣

- 黑龙江省贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 174

浦江奔涌改革潮

- 上海市贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 183

千帆竞发江海阔

- 江苏省贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 192

潮舞钱塘万里春

- 浙江省贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 201

江淮崛起风云会

- 安徽省贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 211

敢拼会赢耀八闽

- 福建省贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 221

赣江碧波花似锦

- 江西省贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 230

风起齐鲁凌岱岳

- 山东省贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 239

跃马中原大地新

- 河南省贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 248

风起荆楚云飞扬

- 湖北省贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 258

三湘四水尽朝晖

- 湖南省贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 267

南风粤韵敢为先

- 广东省贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 275

壮乡桂海花正香

- 广西壮族自治区贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 283

椰风海韵竞扬帆

- 海南省贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 293

巴渝鹏举搏九霄

- 重庆市贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 302

春光融融映天府

- 四川省贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 312

黔山秀水春独好

- 贵州省贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 322

彩云之南霞满天

- 云南省贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 331

光耀雪域天地新

- 西藏自治区贯彻落实《国家中长期教育改革和规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 338

潮涌三秦逐浪高

- 陕西省贯彻落实《国家中长期教育改革和规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 347

古道漫漫催征程

- 甘肃省贯彻落实《国家中长期教育改革和规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 358

三江源头风云会

- 青海省贯彻落实《国家中长期教育改革和规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 367

塞上江南绘新图

- 宁夏回族自治区贯彻落实《国家中长期教育改革和规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 377

天山南北沐和风

- 新疆维吾尔自治区贯彻落实《国家中长期教育改革和规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 385

沧桑边陲换新天

- 新疆生产建设兵团贯彻落实《国家中长期教育改革和规划纲要
(2010—2020年)》采访纪行 395

- 后 记 405

九万里风鹏正举^{*}

——写在《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2012—2020年）》颁布实施一周年之际（上篇）

时钟指向2011年7月。

新世纪以来第一次全国教育工作会议召开以及新世纪第一个教育规划纲要——《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》（以下简称《教育规划纲要》）颁布实施一周年之际。

一年，365天。神州大地生机勃勃，为一份美好教育蓝图的实现而意气风发、人心凝聚。

历史的节拍，总会因上下同心而变得更为铿锵有力——

中央领导高度重视《教育规划纲要》的贯彻落实，各部门各单位支持教育形成了前所未有的强大合力，各级党委政府重视教育达到了前所未有的战略高度，社会各界关心教育呈现出前所未有的良好氛围……

历史的足迹，总会因科学谋划而变得更加坚定有序——

国家教育体制改革试点全面启动、重大发展项目绝大部分启动实施、专题规划和地方规划编制工作基本完成、实现4%的政策框架基本建立……

一年来，在《教育规划纲要》精神的指引下，31个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团纷纷行动起来。为了一个共同的目标，强大的

^{*} 选自2011年7月16日《人民日报》。有改动。作者：赵婀娜（《人民日报》记者）。

合力，已经会聚。

求真务实，举国绘就改革“施工图”

如果说2010年7月出台的《教育规划纲要》是一份关乎几代人教育的总体蓝图，那么在过去的一年中，陆续出台的各地方教育规划纲要就是一份份结合实际的改革“施工图”。

在全国教育工作会议召开之后，31个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团先后召开教育工作会议，制定出台地方教育规划纲要，切实将全国教育工作会议精神和国家《教育规划纲要》部署落到实处。

看，这样的步伐，意志坚定——

2010年8月28日，江苏省召开全省教育工作会议，提出2020年率先全面实现教育现代化。

2010年9月1日，广东省召开全省教育工作会议，提出先行先试打造南方教育高地。

2010年9月6日，广西壮族自治区召开全区教育工作会议，提出努力向西部人力资源强区迈进。

2010年9月8日，上海市召开全市教育工作会议，提出率先实现教育现代化，率先基本建成学习型社会。

.....

听，这样的声音，彰显决心——

“教育是基础，教育是支撑，教育是民生，教育是后劲，教育是形象，教育是未来。”这是来自河南的声音；

“要加大对教育的支持力度，各区县、各部门都要对教育高看一眼，厚爱一分。”这是来自天津的声音；