

安陆人口与计划生育

安陆市政协文史资料委员会
安陆市计划生育委员会



安陆人口与计划生育

湖北省安陆市政协文史资料委员会
湖北省安陆市计划生育委员会

• 1997年8月 •

安陆人口与计划生育

《安陆人口与计划生育》编委会

主编:刘厚中 副主编:张 昕 石 超 张其文

*

湖北省安陆市印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 13.25 印张 350 千字

1997 年 8 月第一次印刷

印数:1—3000

*

湖北省内部图书准印证[1997]鄂孝图内 009

定价:10.00 元

安陆人口与计划生育

《安陆人口与计划生育》编委会

顾	问	曹明高	陈有金	梅万青			
		钱波东					
主	任	委	员	施方青			
副	主	任	委	员	刘武璋	李晓翠	万福京
				辛月生			
委		员	刘厚中	张	昕	石	超
			张其文				
主		编	刘厚中				
副	主	编	张	昕	石	超	张其文

责任编辑：王树勋 陈永明 王树勋

封面设计：王树勋 陈永明 王树勋

序 一

吕纯池

贫困、污染和人口问题是当今世界上最严重的三大社会问题。为切实解决人口问题，联合国从1974年起每隔10年召开一次由各国政府首脑参加的世界人口大会。我国是世界第一人口大国，把计划生育定为基本国策，将人口问题纳入国民经济与社会发展的总体规划中，取得了举世瞩目的成就，积累了丰富的经验，涌现出一批步入“人口与经济可持续发展”良性循环的地区，走出了一条具有中国特色的控制人口增长的道路。

安陆是我省努力向“人口与经济可持续发展”不断迈进的先进代表之一。多年来，在经济、社会快速发展的同时，计划生育工作也连创佳绩：1986年受到国家计生委表彰；1994年以来连续3年荣获孝感市第一名；1995年受到省委、省政府通报表扬；1996年荣获全省计划生育工作“五强”先进单位。此外，安陆市计划生育“六清两落实”、计划外生育费“乡收市管”、市乡计生服务站规范化管理、计划生育“三结合”、“四生服务”等工作，也在全省起到了很好的带头作用。这些耀眼成绩，凝聚着安陆各级领导班子对计划生育工作的重视，凝聚着广大计生干部的辛勤汗水。

我多次到安陆学习、考察，安陆市领导同志对人口问题认识的高度、工作重视的程度和不断进取精神，以及计生委清晰的工作思路、同志们扎实的作风，都给我留下了深刻的印象。记得1995年底，我同道信同志交换工作意见时，他一口气说出了本市计划生育工作10个方面的不足和问题，对策也谈得很在行、很实在。安陆市正是由于从市到乡、村有了一批像道信同志这样的计划生育行家、实干家，才创造出了今天的辉煌。

今年是安陆建市 10 周年，市计生委与市政协文史资料委员会编写《安陆人口与计划生育》一书，作为向建市 10 周年的献礼。我翻阅了这本书的目录和部分篇章，感觉内容丰富、结构较好，大体反映了安陆市计划生育工作的艰难历程，既是历史的记载，又是经验的总结。这本书的编辑出版，标志着安陆市人口与计划生育工作的理论与实践上升到一个新的阶段，对今后的人口与计划生育工作将起到积极的推动作用。我相信，在市委、市政府的领导下，安陆市的人口与计划生育工作成绩会更突出，业绩会更辉煌。

1997 年 8 月 6 日

序 二

施方青

《安陆人口与计划生育》一书经过编者近一年的努力，终于付梓面世。这是我市计划生育工作中的一件大事。我们仅以此书献给那些辛勤的计划生育工作者和所有关心支持这项工作并为之作出奉献的人们。

我作为这本书的组织者和第一位读者，读完这些篇章后，掩卷长思，夜不能寐。我为书中的一些情节所吸引，为从事计划生育工作的人们感到骄傲，同时也为他们曾经所承受的压力和付出的艰辛代价感到钦佩。计划生育工作的道路是曲折的，而路却是这样走出来的。

为了编写这本书，我们召开过各种不同类型的座谈会。一些从事过计划生育工作的老领导、老干部、老医务工作者回忆往事，历历如在昨日。60年代全县还没有专门的计划生育机构，广大医务工作者跋山涉水，肩挑行李，背着展牌，下乡巡回宣传计划生育的情景感人至深。70年代后期，“文革”给我们这个社会留下的伤痕累累，整个社会机体尚需调理和医治，而我们的领导干部却能从战略的高度认识这项工作的重要，实属不易。80年代是计划生育工作的关键年代，也是一个打基础的年代，广大领导干部和计划生育工作者毅然挑起了控制人口的重任，我们常说的民族精神，在他们身上得到了充分体现。湖北省副省长张洪祥同志任安陆县委副书记期间，分管过计划生育工作，他那种雷厉风行的工作作风，给安陆人民留下极为深刻的印象。我们在编写这本书的过程中，将其中有些章节寄给他审读，很快收到他的回信。他在信中写到：“你们编辑和整理的资料，勾起了我当年很多回忆。我

相信，在大家的努力工作下，安陆的计划生育工作会作得更好。”字里行间流露出他对安陆计划生育工作的深切关注。90年代的计划生育工作标准高，任务重，风刀霜剑，春光秋阳。我从1990年11月起任李畈镇党委书记，从1995年1月起任市计生委主任，对于计划生育工作中的酸甜苦辣我是深有体味的。面对计划生育工作的艰难，许多人都感到厌倦，而我却情有独钟，“衣带渐宽终不悔，为伊消得人憔悴”，我常常觉得疲惫不堪，却能品味苦后的回甘。

任何一件新生事物的成长都有一个艰难曲折的过程，计划生育工作也一样。它要改变人们的思想观念、道德观念、生育观念，必然会遭到一些人顽强而夹缠的反对，就象当初废除科举、禁止女人缠足、改用阳历、使用标点符号有人反对一样。安陆近年来有两件事议论比较广泛：一是高考万人上线率安陆在孝感地区名列第一；二是计划生育工作在全省年年上档进位。要说这两件事是相辅相成的，安陆一年能上大学者一、二百人而已，而应考人数则在上千人，凡是好一点的幼儿园、小学、初中、高中都是蜂拥而至，千军万马朝着一扇大门中挤，辛勤园丁，莘莘学子，因为什么？如果我们能早把人口出生率下降一点，哪怕是一点点，还会出现这种局面吗？

安陆1986年受到过国家计生委表彰，10年已经过去了。安陆1987年撤县建市，也是10年过去了。10年期间安陆发生巨大变化，计划生育工作已取得了长足的进步，继1995年进入全省前10名后，1996年又获全省计划生育工作先进单位称号，这是安陆各级领导关心这项工作的结果，也是几代计划生育工作者多少年奋斗的结果。今后10年安陆的计划生育工作如何发展，这是一个我们十分关心的话题。我主张编写这本书的目的，即在于一方面对过去的工作作以总结，同时也是对未来工作的一种思考，人口问题稍有不慎即会滑坡。但愿我们播种的是春光，收获的是希望。

最近我读清代学者李渔的《闲情偶寄》，其中有段话对我颇有

启发。他说，大凡文章有两种：一是一年一生的青草；一是百年一伐的大树。青草可爱，枯了只能烧掉，大树即便枯萎了，还有可斫可雕的价值。由此我想到我们这本书，是青草，还是大树，有待读者去评判。出于对计划生育工作的情感，我还是希望读者能宽厚地对待它，喜欢它。

说完以上一些话，或许能在我心头留下几份慰藉。随手所记，因以为序。

1997年6月6日

谨以本书献给
为安陆计划生育工作作出贡献的人们

主 编 刘厚中
副主编 张 昕
石 超
张其文

目 录

序一.....	吕纯池(1)
序二.....	施方青(1)
安陆计划生育机构的演变.....	张其文 徐德华(1)
安陆 60 年代初期的计划生育工作	吕恒沛(5)
关于计划生育问题	李进才(11)
1963 年的计划生育工作.....	纪 申(18)
孝感地委计划生育展览在安陆	伟 声(25)
往事漫忆	李永芳(29)
1964 年计划生育工作报告	安纪生(34)
安陆早期计划生育的宣传发动	刘光栋(39)
计划生育工作二三事	王绍蓉(43)
妇保所计划生育技术指导门诊的建立	李永芳(46)
卫生部门计划生育工作概述	周显光(50)
大廖大队计划生育工作点滴	刘光栋(57)
会寨公社计划生育情况调查	佚 名(58)
一个生产大队的计划生育工作	嵩 林(61)
努力把人口净增率降下来	张 俊(65)
结合计划生育普查普治妇女病	王万福 李永芳(68)
书记挂帅改变计划生育被动局面	何志高(71)
1979 年计划生育工作回顾	孙加佑(76)
从战略的高度控制人口增长	戴诗清(80)
党委书记要坚持两手抓	刘仁元(84)

在县计划生育办公室工作的回忆	郭献芹(87)
80年代初期安陆计划生育工作部署	张洪祥(93)
计划生育工作日记摘抄	陈武情(101)
往事二则	陈武情(111)
1980年前后安陆计划生育工作	陈武情(115)
计划生育工作琐忆	蔡玉珍(119)
1980年三次现场会议纪要	陈一念(125)
在抓计划生育工作的日子里	吴万贵(132)
两年计划生育工作回忆	徐国屏(137)
安陆首例输卵管复通术的成功	罗国华(141)
治疗不孕不育症的初步尝试	艾家才(143)
栗秀真视察安陆	万福京(147)
对安陆计划生育工作产生重大影响的几个文件的产生	施方青(152)
“六清两落实”工作回顾	辛月生 李晓翠(160)
安陆首次流动人口计划生育清理整顿	李晓翠 蔡玉珍(168)
安陆市计划外生育费“乡收市管”体制的建立	李晓翠(173)
安陆获全国计划生育管理信息系统首次调查求是奖	辛月生(178)
第一次计划生育“三结合”工作经验交流会	吴兴东(184)
安陆计划生育孕前型管理的起步	张其文(188)
记一次计划生育工作情况的调查	汪华竹(195)
力争安陆计划生育工作进入全省五强	李道信(203)
1997年计划生育工作意见	陈有金(211)
回忆对我市流动人口的清理和整顿	张光勇(214)
村级计划生育统计员培训情况	张其文(218)
安陆计划生育统计工作	祝文波(222)
安陆计划生育宣传教育工作纪略	李福元(229)
安陆计划生育的财务管理情况	唐存芝(242)

安陆计划生育经费来源和管理·····	沈平(245)
乡镇计划生育的财务管理·····	刘桂荣(249)
安陆计划生育协会活动概况·····	刘登华(253)
我的计划生育信访工作 10 年·····	彭正明(255)
安陆第一栋计划生育办公楼筹建过程·····	唐存芝(263)
安陆计划生育服务中心筹建经过·····	施方青(265)
计划生育服务站的技术服务·····	胡承远(271)
府城地区挂靠户口计划生育秩序的清理整顿·····	喻志芬(277)
城关地区被评为全国计划生育先进单位前后·····	宁国芳(281)
把计划生育纳入规范化管理·····	刘英明(285)
凤凰水泥有限责任公司计划生育工作纪略·····	高菊英(291)
湖北铝厂计划生育工作回眸·····	汪新(296)
巡店镇为省“六清两落实”现场会提供现场前后·····	李进华(300)
烟店镇计划生育工作纪事·····	肖永朝 曹东敏 谷瑛(304)
棠棣服务站的筹建与管理·····	李可志(315)
王义贞镇实施银杏养老工程·····	朱红斌(318)
回忆我当计划生育专职干部时·····	孙承甫(322)
难忘的三年·····	王明权(329)
李店服务站优生优育服务拾零·····	张其文(332)
受国家计生委表彰的先进名录·····	张其文(334)
乡镇计划生育工作简述·····	张其文(347)
安陆市农村社会保障状况·····	辜忠国(358)
我经历的四次人口普查·····	陈正耀(364)
安陆四次人口普查工作记事·····	胡心福(374)
《安陆县志·人口卷》的编写经过·····	徐祖国(385)
大事记·····	万福京 徐德华(390)
后记·····	(408)

安陆计划生育机构的演变

张其文 徐德华

1962年11月，安陆成立计划生育领导小组，县委宣传部副部长吕恒沛任组长。

1963年11月安陆县委计划生育领导小组成立，县委副书记李进才任组长。成员有吕恒沛、于志豪、王万福、贯瑞卿、刘振文、何汝骧、吴崎、刘素峰、沈秋芳、魏忠等11人。下设办公室和3个组，具体分工是由吕恒沛任办公室主任，王万福任副主任；贯瑞卿任办公室副主任兼技术研究指导组组长；吴崎、何汝骧任宣传教育组组长；刘振文任药械供应组组长。具体办公人员由李永芳等3人负责，办公地点设在县卫生局。各区镇相应成立了领导小组，计划生育节育手术工作由卫生部门负责。

1966~1972年，由于“文化大革命”，计划生育工作受到干扰，机构瘫痪，人员解散，导致安陆出现第二次生育高峰，尤以1968年增长最快，全县净增人口1.4382万人，自然增长率高达36.79%。

1973年4月24日，安陆县调整了计划生育领导机构，县委副书记戴诗清兼任组长，县革委会副主任樊端阳、县委政工组长刘素华、县人武部副政委韦书文兼任副组长。领导小组下设办公室，办公地点在卫生局。卫生局局长王万福兼办公室主任，李永芳任副主任。

1979年4月1日，辛大桂调任安陆县计划生育办公室副主任，8月22日安陆县计划生育办公室与卫生局正式分开办公，属县革委会常设的科局级单位。辛大桂任办公室副主任，主持全面工作。工作人员有郭献芹、黄世英、黄世芬、唐存芝、黄福元、吴

莲香。

8月30日，安陆县委、县革委会召开了有300多人参加的全县计划生育工作会议。会议就如何开展计划生育宣传工作作了部署和安排。会后，各公社、镇配计划生育专职助理16人。

12月底，由孝感地区行署拨款2万元，选址在县政府大院内兴建一栋七间两层，总面积为450多平方米的办公楼，总造价为3.4万余元。

1980年3月22日，陈武情调任安陆县计划生育办公室副主任，后任主任。4月，幸大桂调离县计生办。张建华、周金蓉为副主任。

10月，安陆县计划生育办公室搬迁到新落成的办公楼办公。

1983年7月9日，根据计划生育工作的实际需要，县政府同意设立安陆县计划生育宣传指导站，属县计划生育办公室的二级单位。罗国华任站长，负责全县计划生育工作的宣传教育、节育技术指导、避孕药具发放和部分节育手术服务。

1984年4月，为进一步加强和重视计划生育工作，根据上级精神，安陆撤销县计划生育办公室，成立县计划生育委员会，徐国屏调任县计生委主任，彭正明、万福京、张建华、周金蓉任副主任。

1986年2月，徐国屏调离县计生委。副主任张建华全面负责，彭正明、万福京任副主任。

1987年11月底，为适应计划生育节育手术、培训教育、宣传服务的需要，县计生委把新建安陆县计划生育服务站的工作摆到了重要议事日程。县政府十分重视，划定在凤凰路建一栋综合大楼。国家计生委下拨基建资金3.5万元，省计生委下拨资金5.5万元，使基建工程顺利开工。

1989年9月22日，安陆市计划生育的群众组织——安陆市计划生育协会正式成立。协会是动员社会各界力量，实行计划生育对象“自我管理，自我教育，自我服务”的好形式，有利于形

成多数人做少数人工作的新局面。会议选举吴万贵为协会名誉会长，郑德明为会长，通过了协会章程。

10月，凤凰路综合大楼竣工。

1990年7月13日，安陆市机构编制委员会行文，同意市计生委设置人事秘书股、业务股、宣传股、财务股等4个股。

11月，毛明利调任市计生委主任，张建华、彭正明、万福京、李晓翠任副主任。

1991年7月29日，安陆市委组织部、人事局和计生委根据省有关文件精神，从市乡机关选调16名干部担任乡镇计划生育专职副乡镇长。

12月23日，为了方便育龄妇女避孕节育的需要，更好地提供服务，安陆市机构编制委员会行文，同意成立市计划生育科技药具站，为市计生委所属事业单位，肖春芬任站长。

安陆市为加强计划生育工作，决定从有关单位选调78名干部到计划生育战线，到次年3月2日，实际已选调落实59名干部。

1992年6月，辛月生提升为市计生委副主任。

1993年3月29日，安陆作为机构改革试点县市，由市机构编制委员会行文，安陆市计划生育委员会更名为安陆市计划生育局，毛明利任局长。局内设办公室、政策法规科、规划统计科、宣传教育科、财务科等5个科室，人员定编17名。

1994年4月，蔡光照调任安陆市计划生育局局长。6月吴兴东调任市计生局纪检组长。

1995年1月，施方青调任安陆市计划生育局局长，李晓翠、万福京、辛月生任副局长，吴兴东任纪检组长。

4月19日，市委书记褚星来、市长李道信、市委副书记陈有金、副市长张光勇等到市计生委现场办公，在听取了施方青的工作汇报以后，就兴建安陆市计划生育综合服务大楼事宜发表了重要意见，从选址、设计到规模、质量的要求以及经费的筹措进行了认真的研究和部署。