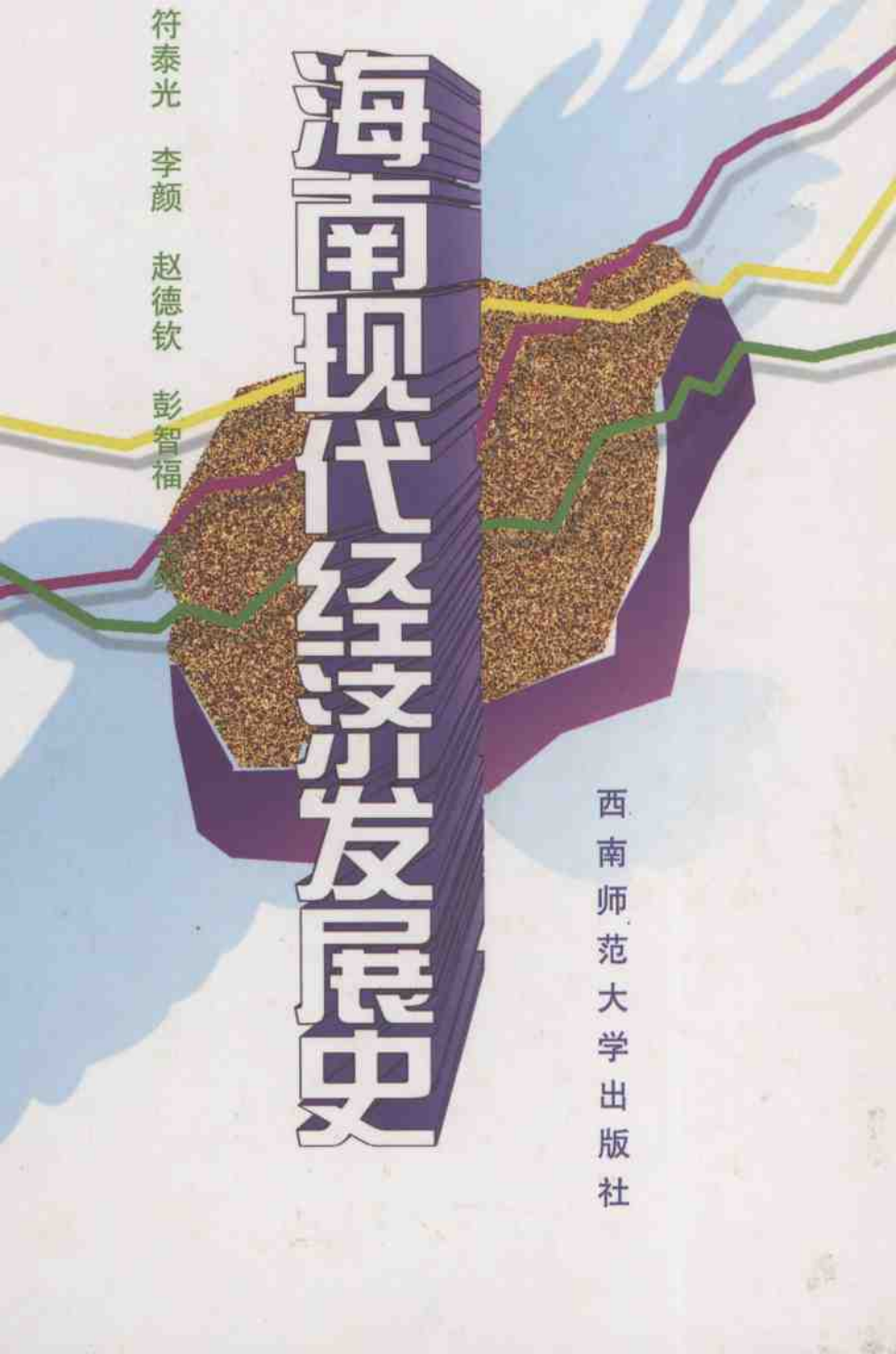


# 海南现代经济发展史

The background of the cover is a stylized map of Hainan Island. The island's outline is in a dark purple color. The interior of the island is filled with a brown, grainy texture. Overlaid on the map are several colored lines in yellow, purple, and green, which likely represent major roads or rivers. The title '海南现代经济发展史' is written in large, bold, white characters with a black outline, and is positioned vertically across the center of the island.

符泰光

李颜

赵德钦

彭智福

西南师范大学出版社

海南省社科联资助课题

# 海南现代经济发展史

主编：符泰光 李 颜 赵德钦 彭智福

西南师范大学出版社

责任编辑:徐兴旺

封面设计:龙 岚

## 海南现代经济发展史

符泰光 李 颜

赵德钦 彭智福 主编

---

西南师范大学出版社出版

(重庆 北碚)

新华书店经销

四川外语学院印刷厂印刷

开本:850×1168 1/32 印张:10.375 字数:260 千

1999年7月第1版 1999年7月第1次印刷

印数:1~1000

ISBN 7-5621-0901-X/F·52

---

定价:18.00 元

# 海南现代经济发展史

主 编 符泰光 李 颀 赵德钦 彭智福

副主编 (按姓氏笔画排列)

杨金祥 赵益杉 黄 函

曹天禄 蔡聚锁

## 前 言

新中国成立后,在中国共产党的领导下,海南各族人民发扬艰苦奋斗、自力更生的精神,进行伟大的社会主义建设,并取得了巨大的成就,在不到半个世纪时间里基本改变了经济落后的面貌。编写《海南现代经济发展史》的目的,在于阐述和总结海南解放(1950年)至发展国民经济第八个五年计划(1995年)期间的经济建设历程、成就和经验教训,为今天我们进行社会主义四化建设提供历史借鉴。

本书是海南省社会科学界联合会立项资助的重点课题,由琼州大学旅游系经济管理专业课题组成员集体编写。在编写过程中,得到省社科联、琼州大学及科研处领导的关心和支持,省社科联为本课题评审立项,原琼州大学校长麻凤鸣教授、现任校党委书记曾宪勇同志亲自担任顾问,对本书编写进行指导,省档案馆、民族研究所、琼州大学图书馆等单位为编写本书提供了大量资料。在此,我们一并表示衷心的感谢。

本书撰写分工:第一章曹天禄,第二章彭智福,第三章黄茵,第四章赵益杉、李颜,第五章李颜,第六章蔡聚锁,第七章赵德钦,第八章符泰光,结束语杨金祥。最后由符泰光、李颜、赵德钦、彭智福、杨金祥审定定稿。

由于编者水平有限,欠妥之处一定不少,希同行专家和广大读者批评指正。

编者

1999年5月

## 序

王毅武

记得去年夏天,我曾经应邀参加过该书的初稿研讨会,并就书中的一些问题提出过具体的修改意见。现在,承蒙作者厚爱与信任,请我为之作序,实有诚惶诚恐之感。然恭敬不如从命,且都为同行,发几句评论以为序。

《海南现代经济发展史》(以下简称《发展史》)一书的选题既有现实意义,也有理论意义,是第一本较为系统和全面地反映海南社会主义经济建设与改革开放新成就的、历史考察与理论评述相结合的专著。海南省位于祖国的最南部,美丽富饶,物产丰富,历史悠久,发展迅速。虽然研究海南历史发展与经济历程的著作并不鲜见,然而对于海南自新中国成立以来,特别是改革开放以来的经济发展进行历史总结却还是第一次。一般来说,可贵之处就在于是第一次。因为进行此项研究,一是前无参考与借鉴,必须以全新的面貌体现;二是收集资料的困难与分析研究的难度,必须以较高的学术姿态出现;三是对历史的考察与理论的概括,必须以实事求是的原则规范。凡是从事经济理论研究并且是态度认真的学者,对此都是认同的。亦就是说,学术研究贵在创新,走自己的路,干别人没有干或前人没干过的事,为海南的经济建设与文化建设增添精彩的一笔。

《发展史》从基本内容看,内容丰富,资料翔实,为了解海南现

代经济发展提供了较为清晰的脉络。全书在论述海南现代经济发展的过程中,将海南现代经济发展史划分为以下基本阶段:国民经济恢复与第一个五年计划时期、“大跃进”和国民经济调整时期、“文化大革命”时期、改革开放初期、建省办特区时期等。应当说,发展阶段的划分是研究经济发展史的关键一步,也是全书的骨架。作者的上述划分是合理的,也是符合海南的基本现实情况的。一方面,发展阶段划分客观,对于总结和概括海南经济发展的基本经验提供了现实与理论基础;另一方面,发展阶段划分客观,也为今后海南经济发展的基本走向及必须注意的问题提供了实践与预测依据。由于海南现代经济发展过程中的特殊性,全书还设置了对于少数民族经济和农垦经济发展的专章,这不仅是学术研究的需要,也是海南现代经济发展过程中的特点。

《发展史》从研究方法看,娴熟地使用了数学模型方法,并强化了实证分析。在我国,经济研究往往侧重于规范经济学,实证经济学则较为薄弱。同时,理论分析比较成熟,而对于数学方法或量化研究则不够重视。这些,在《发展史》一书中没有显现出来,不能不说是重要特点。例如,作者在说明海南经济发展的历史及从产权和工业化角度进行分析与解释时,都不乏新意,对传统的研究方法有些突破。

通观全书,海南经济发展自新中国成立以来的大致轮廓是清楚的,虽然个别章节的内容感到较为单薄,对某些方面经验与教训的总结与概括似可进一步推敲或深化,但如果用“完善”、“全面”、“最好”等词要求这第一本系统研究海南现代经济发展历史的专著,显然是不实际的。既然是从事前无这方面的研究,就必然伴随有这样与那样的不足与缺欠。其实,作到目前这种程度,已实属不易,特别是在海南,一些“商业气味”极重的所谓学者已不再著书立说的情况下,本书的作者们能够爱岗敬业,平心静气,耐寂寞,守清

贫,确实值得大加赞扬!因而,更应该予以积极扶持和鼓励。希望作者们有更多的研究成果面世!

一九九八年十月二十八日

于琼州椰城

(编者注:王毅武,经济学研究员、教授、国家级有突出贡献专家,海南大学中国现代经济理论研究所所长。)

# 目 录

|                                                  |       |
|--------------------------------------------------|-------|
| 前言 .....                                         | (1)   |
| 序 .....                                          | (1)   |
| 第一章 海南概况和海南解放前的经济发展史略 .....                      | (1)   |
| 第一节 海南概况 .....                                   | (1)   |
| 第二节 海南解放前的经济发展史略 .....                           | (10)  |
| 第二章 国民经济恢复和第一个五年计划时期的海南经济<br>(1950年~1957年) ..... | (19)  |
| 第一节 国民经济恢复时期的海南经济 .....                          | (19)  |
| 第二节 农业、手工业和私营工商业的社会主义改造<br>.....                 | (42)  |
| 第三节 第一个五年计划时期的经济建设 .....                         | (53)  |
| 第三章 “大跃进”和国民经济调整时期的海南经济<br>(1958年~1965年) .....   | (65)  |
| 第一节 “大跃进”与人民公社化运动 .....                          | (65)  |
| 第二节 国民经济调整时期的海南经济 .....                          | (87)  |
| 第四章 “文化大革命”时期的海南经济(1966年~1976年)<br>.....         | (114) |

|     |                              |       |
|-----|------------------------------|-------|
| 第一节 | 海南“文化大革命”的开展及其对海南经济的影响.....  | (114) |
| 第二节 | “文化大革命”中海南经济的第一次调整.....      | (118) |
| 第三节 | “文化大革命”中海南经济的第二次调整.....      | (129) |
| 第五章 | 改革开放初期的海南经济(1977年~1987年) ... | (142) |
| 第一节 | 海南经济的战略调整.....               | (142) |
| 第二节 | 海南改革开放的逐步深入和开发热潮的兴起.....     | (156) |
| 第三节 | 改革开放初期海南经济的总量分析.....         | (171) |
| 第六章 | 建省后的海南经济(1988年~1994年) .....  | (183) |
| 第一节 | 海南建省办经济大特区.....              | (183) |
| 第二节 | 海南经济特区新体制的理论与实践.....         | (193) |
| 第三节 | 建省后海南经济的迅速发展.....            | (207) |
| 第四节 | 建省以来的经济工作分析.....             | (223) |
| 第七章 | 海南农垦经济.....                  | (235) |
| 第一节 | 海南农垦的历史作用及概况.....            | (235) |
| 第二节 | 海南农垦事业的创立和发展.....            | (239) |
| 第三节 | 成就与经验教训.....                 | (253) |
| 第八章 | 少数民族地区的经济.....               | (259) |
| 第一节 | 海南少数民族地区的行政设置及自然环境.....      | (259) |
| 第二节 | 社会经济形态的演变.....               | (264) |
| 第三节 | 自治州成立以来经济的发展.....            | (275) |
| 第四节 | 海南建省后少数民族地区经济的发展.....        | (296) |
| 结束语 | 海南经济发展的回顾与展望.....            | (313) |

# 第一章 海南概况和海南解放前的 经济发展史略

## 第一节 海南概况

### 一、地理位置

美丽富饶的海南省位于中国的最南部，像一个呈东北至西南向的大雪梨，突起于碧波浩荡的南海上，位于东经  $108^{\circ}15'$ ~ $120^{\circ}05'$  之间，北纬  $3^{\circ}30'$ ~ $20^{\circ}17'$  之间，北以琼州海峡与广东雷州半岛相隔，西临北部湾与越南相对，东濒南海与我国的第一大岛台湾相望，东南和南部在南海中跟菲律宾和文莱、马来西亚、印度尼西亚等国为邻。

海南省的行政区域包括海南岛、西沙群岛、中沙群岛、南沙群岛的岛礁及其海域，其面积比我国面积最大的省(区)新疆维吾尔自治区的面积还大。直辖 10 市 9 县及西、南、中沙群岛办事处。海南省所属的海南岛是我国仅次于台湾岛的第二大岛，地处北纬  $18^{\circ}10'$ ~ $20^{\circ}10'$ ，东经  $108^{\circ}37'$ ~ $111^{\circ}03'$ ，总面积约 3.4 万平方公里，占全国热带面积(8 万平方公里)的 42.4%，其环岛海岸线长 1 528 公里，周围负 5 米至负 10 米的等深地区达 2 330.55 平方公里，相当于陆地面积的 6.8%，近岸滩涂面积宽广，开发利用价值很大。

据 1990 年第四次全国人口普查资料表明，海南共有人口

655.7428 万,民族有 38 个,其中汉族有 544.2386 万人,黎族 101.95 万人,苗族 5.2 万人,回族 5 695 人。其分布特点为汉族主要生活在海南北部、东部和西部,少数民族主要分布在海南中部和南部,且人口分布由沿海向中部递减,东部人口密度大于西部。海南居民语言繁多,目前主要使用的方言有 14 种,普通话为通用语言,另外还有海南话、黎话、临高话、儋州话、军话、苗话、村话、回辉话、迈话和客家话等等。

## 二、自然资源

海南省不仅是我国最大的自然博物馆和天然植物园,也是我国最丰富的物种基因库。因此,正确认识与评价海南省的自然资源情况,不仅是海南开发建设的立足点,而且也是建立具有海南特色的经济结构的基础。

(一) 交通资源。海南北隔琼州海峡,与广东省雷州半岛相望,琼州海峡宽约 18 海里,是海南岛和大陆之间的海上“走廊”,又是北部湾与海南之间的海运通道;西临北部湾,与越南为邻,从海口市至越南的海防市,仅约 220 海里(410 公里);东为菲律宾的吕宋岛,从三亚市榆林港至菲律宾的马尼拉,航程也不出 650 海里(1 200 公里),南为南海诸岛,与马来西亚、印度尼西亚、文莱等国紧密相连。南海东部巴士海峡、巴林塘海峡和巴布延海峡通往太平洋;还有民都洛海峡和巴拉克海峡通往苏绿海;东北部有台湾海峡与东海相望,水深约 70 米;南部有卡里马塔海峡和加斯帕海峡通往爪哇海;西南端有马六甲海峡,是太平洋与印度洋之间的咽喉要道。可见,海南省地理位置十分重要且优越。她既可控制祖国南部沿海的通道,又扼两广的咽喉,是我国南部海疆的要塞和海防前哨,在国防上占有极其重要的地位。同时南海诸岛对于沟通欧洲、亚洲、非洲与大洋洲经济文化的交流起着重要的作用,是中国、日本、朝鲜与东南亚各国交往的十字路口。我国自汉代以来,从水路

与东南亚、南亚以至欧洲非洲各国人民的友好往来,都是由此经过,因此优越的地理位置已成为海南扩大改革开放和建设社会主义现代化的有利资源与条件。

(二) 土地资源。海南岛的土地资源丰富多样,而且质量较好,生产潜力与开发潜力较大。据统计,全岛土地总面积为 5 086.15 万亩,其中已开发利用的为 2 809 万亩,占总面积的 55%;未被开发利用的尚有 45%。其中,宜农地为 1 523.81 万亩,占总面积的 30%,这类地集中连片的洋田和垌洋田占宜农地 45%,对建立农业基地,发展粮食生产是很有利的;宜胶地为 1 220.18 万亩,占全岛总面积的 20%,占全国宜胶地的 50%以上,居全国第一,而且质量也居全国首位;宜热作地 196.91 万亩,占总面积的 3.9%,海南向有“热带宝地”之称,是我国最大的热带地区,生物生长繁殖速度与效率,远比温带和亚热地带为优,农田终年可以种植,各类作物年可收获两三次;宜林地 1 387.53 万亩,占总面积的 27.3%,其中保存较好的林地有山地雨林和沟谷雨林约 82 万亩,常绿季雨林 562 万亩。其他落叶季雨林和山地针叶林互相交差;宜牧林地 466.57 万亩,占总面积的 9.2%,它包括稀树草原、湿性草原、低台地草原、丘陵地草原和灌丛草地等 5 类。另外,还有水面地 205.35 万亩,其他地 285.8 万亩。可见,海南岛土地资源十分丰富,因此,如何合理开发利用管理与保护土地资源是一个极其重要的问题。

(三) 气候资源。优越的地理位置使海南成为我国较大的热带地区和天然温室,具有得天独厚的热带岛屿季风气候,获得了充足的光能、丰富的热量及充沛的雨量。五指山雄居海南岛中部,对气候要素起着再分配的作用,使岛内气候呈现南暖北凉、东湿西干、中部冬暖夏凉的差异。具体地说,海南气候有如下特点:

一是光热资源丰富,气候暖热。海南终年暖热,四时常花,夏无酷暑,冬有阵寒。因地处低度,太阳高度角大,昼夜长短变化小,全年接受太阳的总辐射量大,平均 120 千卡/平方厘米~135 千卡/

平方厘米;全年日照时数,平均为 2 177 小时,各月日照时数也均超过 100 小时(夏季 200 小时)。全年气温高,积温多,各地年平均气温在  $23^{\circ}\text{C}\sim 25^{\circ}\text{C}$  之间,为全国最高,海南气候炎热,但却不是全国最热的地方,各地方  $37^{\circ}\text{C}$  的时候偶尔出现,且最高温不是出现在盛夏,而是出现在 4 月~5 月期间,故暑气不酷,依据这一丰富的光热资源估算,许多作物理论亩产量为全国最高,如稻谷年亩产为 7 500 斤~8 800 斤;甘蔗鲜茎重 30 吨;橡胶干胶重为 790 公斤。此外,海南的人工速生丰产林(木麻黄)也以此为条件,年生长量达 0.6 立方米/亩~0.8 立方米/亩。得天独厚的气候资源使海南岛可普遍种植橡胶、甘薯、甘蔗、花生,多种喜热作物可全年生长,各种热带果树冬期花果照常开放生长,若干果树可多花多熟,各种反季节瓜菜源源不断。气候资源也为形成丰富的动植物资源提供了有利条件,自 60 年代起,海南已成为我国农业科学试验良种繁殖的基地,以缩短新品种的选育及加快良种的推广。

二是雨量充沛,干湿季节明显。海南是我国及世界同一纬度地区降雨量最多,有丰富水资源的地区之一。其大部分地区的年降雨量在 1 600 毫米以上。多雨中心在中部偏东的山区,年降雨量均超过 2 400 毫米,西部少雨区约 1 000 毫米~1 200 毫米,特别在夏秋各月,雨源有锋面雨、热雷雨、台风雨等,每月量都在 200 毫米左右,东部个别月降雨量达 400 毫米,月降雨量日达 20 天。可见海南充沛的雨水造成水利资源相当丰富,但由于雨季集中,造成土壤冲刷强烈,水土流失严重,对农作物危害极大,因此,抗洪抗涝是海南最重要、最迫切的任务之一。另外由于雨季分配不均匀,干湿明显——冬春干旱,夏秋泥泞。全岛旱季自 11 月至翌年 4 月~5 月,长达 6 个月~7 个月,降雨量年均 100 毫米~200 毫米。这对农业生产又大为不利,有时还会影响到人畜的饮水。所以植树造林,修建水库,蓄水防旱,也是海南最重要、最迫切的任务之一。

三是常风较大,台风频繁。海南岛常风以东北风到东风为主,

另还有季风、台风和龙卷风,其中以台风对海南岛风雨关系和气候关系极为密切,破坏性大风及大暴雨就是台风带来的。但台风又是海南岛雨水的主要来源,在年雨量中起着决定性的作用,占31%~66%,台风雨尤其对西部干旱地区尤为重要。

特殊的地理位置形成了海南独特的气候资源。利用气候上热量大、光照强和冬暖无寒的优势,可一年四季不间断地经营蔬菜、水果、鲜花等作物。利用其冬暖无寒的特点及热带海岸风光,开辟旅游区,建设冬季避寒胜地,吸引游客。利用冬温高、水温高的特点发展热带鱼类和沿海养殖业。这些都是我国其他地区所不具备的条件。当然在过渡季节,早稻有低温阴雨和“清明风”为害,晚稻有“寒露风”、“泓冬雨”为害等,另外旱灾和台风雨等对海南的经济建设也有影响。

(四) 水利资源。海南岛由于受中部高、四周低的地貌影响,形成了许多短壮独流入海的河流,形成辐射水系。本岛较大的河流都发源于中部的五指山区,较小的河流发源于山前丘陵或台地,都有源流短、坡降陡、汇流快、暴涨暴落、洪峰高、持续时间短等特点。全岛独流入海的河流有154条,流域面积大于100平方公里的有38条,其中100平方公里~500平方公里的有25条,500平方公里以上的有13条,大于3000平方公里的有南渡江、万泉河和昌化江,为海南岛的三大河流。由于海南雨量充沛,降水量、干湿季分明,造成了本岛河流的径流充沛,洪枯流量悬殊。据统计,海南多年平均地表径流深875毫米,径流量297亿立方米,人均5380立方米,为全国人均200立方米的22.6倍。另外,海南岛地下水约占水资源总量的20%左右,其天然储量为78亿立方米,理论可开采量为25.3亿立方米。这些地下水主要分布在沿海,适宜于农业灌溉、工业用水及人畜用水。

海南水资源的开发与利用从总体上说,在建设上从无到有,从小到大,从临时到永远,从引水到蓄水,从零星分散到蓄引堤,大中

小结合;从单纯灌溉到发展综合治理,综合利用。从效果上说,水利水电效果显著,对海南经济发展起了积极作用,但海南水资源的利用上也存在一些问题,如一到雨季,洪水泛滥,受淹面积较大,泥沙流石不仅使河流下游的水田和河道淤积,而且还造成采伐地利用困难;水利设备不足,骨干工程少,旱涝保收能力低等等。

(五) 水产资源。海南四面环海,海岸线长 1 500 多公里,较曲折,形成大小港湾、锚地 70 多处。近海水深 200 米以内的大陆架渔场面积 6.56 万平方海里。西北部是著名的北部湾渔场,中、西沙群岛近海均有良好的中上层渔场,仅西沙群岛近海渔场面积就达 7 600 多平方海里,是我国热带海洋渔业的重要基地。另外,可供人工养殖的浅海、滩涂约 2.5 万公顷,可供海水养殖的经济价值较高的鱼、虾、贝、藻等 200 多种,但目前已利用的面积只占总面积的 6% 左右,水产品产量只占全岛水产品总量的 1% 左右。

据 1956 年出版的《广东省海南岛热带亚热带资源勘察资料汇集》记载,海南经济鱼类达 800 种以上,主要的经济鱼类就达 40 余种。按鱼类长栖息的水层不同可分为上中层鱼类和底层鱼类。上中层经济鱼类主要有蓝圆参、鲍鱼、小公鱼、青干鱼、扁舵鲹、青鳞鱼、弓头燕鲳鱼、乌鲳鱼、康氏马鲛鱼、宝万鱼等。底层经济鱼类主要有金钱鱼、马六甲鲱鲤、黄带鲱鲤、印度白姑鱼、长条蛇留、二长棘鲷、五棘银鲈、黄鳍马面、海鳗、大典鱼、带鱼、灰星和石斑鱼等。另外,海南岛还有很多珍贵的海特产,如海龟、龙虾、海参、鲍鱼、膏蟹、对虾、海贝、石花菜等。

海南岛不仅海洋水产资源丰富,而且淡水养殖资源也十分丰富,主要有鲢、鳙、鳊、鲮、鳊、鲫、鳊等。特种淡水养殖有鱼、蟹、青蛙、水獭、水貂、娃娃鱼等。

海南省的海洋水产具有海洋渔场广、品种多、生长快和渔汛期长等特点,是我国发展热带海洋渔业的理想之地。

(六) 生物资源。海南省因得天独厚的地理位置和优越的自然

条件,适宜多种动植物生长及繁殖,是我国热带生物资源最丰富的地区。

首先,从热带性植被看,海南省植被生长快,植物繁多,林木茂盛,终年翠绿,是热带雨林、热带季雨林的原生地。目前,海南的维管束植物有4 000余种,其中630多种为海南所特有,它们分属于262个科,1 350多个属,约占全国维管植物总数的1/7。在全岛2 900多种资源植物中,药用植物有2 500多种,仅花卉药用植物就有300余种;全部乔灌木为2 000余种,其中有800余种经济价值较高,列为国家重点保护的特产与珍稀树木有20余种;果树资源142种;芳香植物70余种,热带观赏花卉及园林绿化美化树木有200余种;纤维植物有100多种;各种油料、产胶、染料植物等30余种;糖料及饮料植物10余种;牧草及饲料植物200余种;工艺用的黄、白藤及葵叶就有10多种;竹类50多种。另外,岛内的山地雨林、沟谷雨林100平方米内就有120多种植物,这也是我国少有的植物群落类型优势,植物资源的最大藏量是在热带森林群落类型中。

其次,从热带岛屿动物看,海南岛动物种类很多,据有关资料记载,陆栖脊椎动物有561种,其中两栖类37种,爬行类型104种,鸟类344种,兽类76种。在两栖类中,有11种仅见于海南,8种已列为国家的特产;在兽类中,有21种为海南所特有,并有世界上罕见的珍贵动物,如被誉为“稀世之宝”的海南坡鹿,“中国之最”的黑冠长臂猿等等。此外,海南还有不少特有的动物,如鸟类就有50多种,兽类就有20多种。

总之,海南自然条件得天独厚,生物物种繁多,资源丰富,在全国占有一定的地位。然而由于长期不合理的采伐和垦殖,使生物资源受到了严重破坏。为保护海南省生物资源,国家和海南省先后建立了30个自然保护区,总面积约7.4万公顷,占全省面积的2.2%,这些自然区对研究、开发和利用海南生物资源,促进海南经