

内部资料
注意保存

贯彻落实科学发展观 典型案例选编

中共重庆市委深入学习实践
科学发展观活动领导小组办公室

2008年10月

内部资料
注意保存

贯彻落实科学发展观 典型案例选编

中共重庆市委深入学习实践
科学发展观活动领导小组办公室

2008年10月

前 言

科学发展观,是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

开展深入学习实践科学发展观活动,是用中国特色社会主义理论体系武装全党的重大举措,是深入推进改革开放、推动经济社会又好又快发展、促进社会和谐稳定的迫切需要,是提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的必然要求。为开展好这项工作,我们按照科学发展观的要求,选编了本市和其他省区市贯彻落实科学发展观的29个典型案例。本书从加快转变经济增长方式、提高自主创新能力、建设资源节约型和环境友好型社会、统筹城乡区域发展、以人为本构建和谐社会、建立健全体制机制六个方面,多角度、全方位地展示了各地贯彻落实科学发展观的生动实践和可喜成果,供广大党员干部在学习实践活动中学习参考。

目 录

● 统筹城乡区域发展

1. 大城市带大农村 小农业做大文章 (1)
2. “六方共赢”模式让农民零风险致富 (5)

● 以人为本构建和谐社会

3. 民生财政奏响发展强音 (9)
4. 共建边区和谐社会 (12)

● 加快转变经济增长方式

5. 突破产业空虚困局 打造生态特色产业 (16)
6. “国”字号重铸雄风 (22)
7. 院坝乡一波三折的“蝶变”历程 (27)
8. 从“打工经济”向“老板经济”的跨越 (33)
9. 放开眼界求发展 (38)

● 提高自主创新能力

10. 创新发展 “路”越走越宽 (41)
11. 走出去 天地宽 (46)
12. 创新：“第一生产力”的永恒主题 (50)

● 建设资源节约型和环境友好型社会

13. 环保：提升竞争软实力 (55)
14. 优化生态环境 促进科学发展 (60)

15. 打造千亿级生态产业园区 (64)
16. 建桥园区:工业与生态的和谐统一 (69)
17. 循环经济为产业发展插上腾飞的翅膀 (73)
18. 科学规划成就重庆大学城 (76)

● 建立健全体制机制

19. 改革路桥收费模式 畅通科学发展之路 (80)
20. “两调整一分流”:闯出镇街职能转变新路子 (84)

* 他山之石 *

21. 大连:经营城市创造世界舞台 (89)
22. 自主创新催生青岛品牌集群 (95)
23. 展示科学发展魅力
——苏州工业园区十四年实践启示 (99)
24. 用抓工业的方式抓农业
——访双流昆山都市农业园区 (103)
25. 腾笼换鸟与一石二鸟
——“双转移”战略打造广东科学发展引擎 (106)
26. 双流:“三个集中”推进城乡一体化 (111)
27. 黄冈:教育神话推动经济崛起 (116)
28. 中国科技创新第一村 (121)
29. 永保“一湖清水”
——记江西环鄱阳湖生态经济区建设 (125)

大城市带大农村 小农业做大文章

秋风吹拂，铁山坪山脚下的双溪村，甜美宁静。地处重庆市江北区鱼嘴镇南部的这个小村庄，是重庆市首批市区共建新农村试点项目所在地。

而今，双溪村以别具特色的新农村形象吸引了许多专家学者前来学习考察，而3年前，它还是一个“四无”贫困村。是什么，让它声名鹊起？是什么，让它跻身为江北乃至重庆的示范村？

近年来，江北区在城乡统筹发展中探索出了以大城市带大农村，在小农业上做大文章，推进农村产业结构调整，促进农民增收，实现社会资源城乡一体化配置的路子。如今，像双溪村这种贫困村纷纷走上了快速发展的道路。

破茧：土地流转盘活“四无”贫困村

位居重庆主城区的江北区，全区幅员面积221平方公里，其中农村面积为103平方公里，几乎占了全区土地面积的一半，“大城市带大农村”是江北城乡结构的主要特点。

经过多年的努力，江北区工业经济、城市经济得到了较快发展，初步具备了反哺农业、支持农村的条件和能力。江北区委、区政府紧紧抓住时机，深入实施大城市带大农村战略，把在全区产业比值仅占1.3%的小农业做成了大文章！

双溪村就是这方面成功的例子！

双溪村位于铁山坪山麓，过去交通较为闭塞，在渝长高速公路通车前，村民进一趟城要花整整一天时间，是一个“无畅通公路、无

支柱产业、无村级办公场所、无集体收入”的贫困村。长期以来,双溪村村民增收主要靠进城打工、经商,全村 1618 人,其中 800 多个劳动力在外务工,500 多人在外经商。

2005 年,双溪村被确定为重庆市新农村建设“千百工程”示范村及“农民转市民”工程的试点村。这一机遇,开启了一个“四无”贫困村走向科学发展的转型之路,也开启了江北区城市农村共进的发展之路。

土地流转是统筹城乡发展推进新农村建设的关键。江北区适时出台了《关于鼓励农民转变为城镇居民的意见(试行)》和 5 个配套文件,即“1+5”政策,明确农民转变市民或股民的适用对象、激励措施、操作程序、组织保障、土地管理等内容,形成了政策激励机制,为土地流转模式的建立创造了良好的政策环境。在这一政策支撑激励下,那些长期离土离乡进城务工经商,有稳定收入,自愿放弃宅基地使用权和土地承包经营权的村民,第一次可以根据自己的意愿选择成为城镇居民。

为促进规模化现代都市农业的发展,增强集体经济实力,将农村集体经济组织推向市场,2007 年 9 月,江北区在双溪村组建了以村为单位、以村民为个体的土地经营权入股的重庆双溪新农村建设有限公司,对村里土地统一实施招商经营。

为使农民最基本利益得到保障,农民在交出土地使用权后,每年可获得 500 公斤/亩地黄谷的保底租金,并参与公司的年终分红,这一运作模式受到了村民的欢迎。

目前,双溪村已成功流转土地 3372 亩,全村土地流转率已达到 99.6%,公司经营土地经营权 4300 多亩。

出土:因地制宜发展现代都市休闲农业

人有了,土地也有了,做什么?

“双溪村土层深厚,有机质含量高,经过整理将大有可为。”经专家检测和多方论证,最终,双溪村确立了以奶牛养殖为重点的白色产业和以花卉苗木、特色蔬菜为主的绿色产业。

2004年,双溪村相继引进了金宏、光大奶牛养殖公司,大力发展以奶牛养殖为重点的白色产业,吸纳了270多个村民就业,人均年收入超过1万元;村民种植牧草1500亩供应奶牛场,平均每亩收益是种粮的两倍。这使双溪村人看到了致富的希望,积极引进业主发展现代农业,实行规模化经营发展。

现在,双溪村奶牛饲养规模达6000头,存栏3200头,种植牧草1500亩,年产3万吨的现代乳品加工厂也即将投产;同时完善发展特色餐饮、吸引乡村旅游,利用牛粪培育蘑菇、浇灌花卉苗木,生产有机肥料、推广牧草种植,产业链进一步延长,正逐步形成10平方公里的“奶牛白色产业带”。

2007年,双溪村农民的人均纯收入达到6500元。同时,双溪村被评为重庆直辖10周年精神文明创建工作先进村、重庆市新农村建设“十佳示范村”。

辐射:带动1500余农户走上致富路

结合双溪村打造的成功经验,江北区在全区农村大力发展“一村一品”特色农业。

五宝镇,发展以花果苗木、无公害蔬菜、商品兔基地、集约化生猪及水产养殖、温泉休闲度假为主的都市农业;复盛镇,依托“品田公司”发展芽苗菜、观赏蔬菜、食用菌及土鸡、水产养殖等休闲体验农业。

目前,江北区有农业企业47家,龙头企业14家(其中市级龙头企业4家),带动农户1500余户。

同时,江北区还加快城乡社会资源一体化配置,推进城乡教育卫

生均衡发展。2008年春季,江北区率先在全市实现城乡学生义务教育阶段“两免一补”,成立学生资助管理中心;2008年秋季起,江北籍学生就读本区公办职业高中免收学杂费;医保进入每个农民家庭;2008年1月,农村最低生活保障标准提高至1900元/人·年,位居重庆市前列……

2008年8月21日,江北区召开十届六次全委会,会议提出:围绕“地该怎么种”、“人往哪里去”、“钱从哪里来”,进一步解决土地流转、规模经营、农民转市民、投入机制等问题,积极探索一条具有江北特色的社会主义新农村建设路子,将江北小农业这篇文章做得更大,让农民更加富裕。

(江北区选送)

“六方共赢”模式让农民零风险致富

金秋小阳春，一缕缕阳光从石柱自治县鱼池镇“千野草场”风景区掠过，投射在山下团结村，将宽阔的“坝子”染成一片金黄。站在山头鸟瞰，遍地金黄中星罗棋布着一方方银白色的长方形建筑物——那是一座座标准化现代养猪场，上万头猪儿在圈舍里“嗷嗷”欢叫。

为促进生猪产业健康发展，帮助养殖户规避风险，助推农民养猪致富，今年初，石柱县确立了“六方合作共赢”长效生猪饲养思路，在全市首创专业合作社社员（养殖户）、金融部门、担保公司、屠宰公司、饲料企业、兽医站“六方共赢”的生猪饲养新模式，实行风险共担。

产业脆弱催生“六方共赢”新模式

去年，全国性的生猪疫病致使生猪养殖业遭受重创，石柱县概莫能外。该县每年生猪存栏量为30万头左右，大约有一半的商品仔猪靠从县外调购，不利于疫病的防控，易导致产业大起大落，养殖户承担着巨大的风险。为充分保护养殖户利益，建立优质繁育体系，以保证县内仔猪供应并完善产业链条，该县在外出实地考察“取经”后，决定结合新农村建设，在鱼池镇团结村规划建设生猪生态养殖小区，并确立了“六方共赢”模式。

这“六方”包括：生猪专业合作社社员、县农村商业银行、银山食品（屠宰）公司、县畜牧技术服务公司、县中小企业担保公司、镇兽医站。合作方式是：社员建设标准化猪场，按照技术要求使用县

畜牧技术服务公司提供的饲料,养殖银山食品公司提供的仔猪,生猪出栏后销售给银山食品公司,获取一定劳务报酬费;县农村商业银行作为县畜牧技术服务公司和银山公司提供贷款,负责各方账户设立和资金封闭管理,依照签订的协议进行财务结算;银山食品公司负责供应仔猪,收购肥猪,划拨各方应得款项;县畜牧技术服务公司供应饲料,进行技术服务;担保公司负责为县畜牧技术服务公司和银山食品公司贷款提供担保;镇兽医站负责社员饲养生猪的防疫和疾病治疗。

在这个模式中,生猪专业合作社社员(农民规模养殖户)承担的风险基本为零。社员先垫资修建标准化猪场,正常运营后政府再给予补贴,他们就相当于开办了一个生猪“全托所”,自己不出本钱,只需将猪儿养大,就可得到高额劳务费。

人财物积聚打造“团结速度”

今年春寒料峭的时候,县、镇、村三级负责人在团结村方圆几公里范围内,脚踩泥泞实地踏勘规划生猪生态养殖小区,开始了打造“六方共赢”模式的进程。

根据规划,团结村是作为全县畜牧养殖示范村来整体打造的,重点发展生猪产业。预计到2012年,全村实现存栏生猪2万头、出栏1.5万头。

今年3月2日,开始筹划;5日内,选定了20个养猪大户;10日内,完成了土地调整并解决了相关问题;15日内,完成了小区环路路基工程;60日内,按规模化标准化要求完成了圈舍建设;90日内,圈舍仔猪存栏量达到了5000多头;如今,圈存量已超过1万头。10多个部门和鱼池镇集中人、财、物在这里建设畜牧专业示范村,与团结村群众一起创造了“团结速度”。

在推行“六方共赢”模式中,石柱县积极按照“民建、民管、民受

益”的原则,鼓励引导组建生猪专业合作社,吸纳社员入社。社员按照生猪规模饲养量的多少筹措保证金 20 万元,共同承担银山食品公司、县畜牧技术服务股份公司在生猪养殖合作社的财产安全,承担相应赔偿责任。六方之间签订合作协议,明确相应职责、权利和义务,严格履行合同。为抵御市场风险,还筹集担保资金 100 万元,由畜牧兽医局在信用联社设立担保资金专户,用于银山、技术服务公司贷款担保。同时,对能繁母猪进行保险。

如何让“六方共赢”模式真正实现“共赢”,石柱县在团结村对土地流转、资金整合、技术培训等方面进行了机制创新。为保证生猪规模养殖用地,该村通过互换、租赁等方式,流转土地面积 357.5 亩。为形成合力,该县利用新农村建设这一契机,积极整合扶贫、农业、畜牧等单位 and 部门资金,用于团结村养殖场以及村级公路、人行便道,村级公共服务中心、沼气池、人畜饮水等基础设施建设。为解决生猪养殖中的技术问题,该县实行“多方合作”,严把技术关。为充分发挥党员大户的模范带头作用,全面帮助社员致富,在团结村成立了全县首个农业专业合作社党支部,对社员仔猪引进、饲料购买、技术指导、肥猪出栏等方面进行有效协调。

“零风险”养殖模式让乡村旧貌变新颜色

经过县、镇、村的精心打造和专业合作社社员 3 个多月的精心饲养,团结村生猪养殖初见成效。截至目前,20 户养猪大户仔猪出栏 2500 头,收入 20 多万元,预计今年全村生猪养殖新增产值 1570 万元。到 2009 年 7 月,社员将获得 120 万元的纯利,农民真正实现在家门口“零风险”致富。

原本在湖北恩施开碎石厂的党员特色经济示范户谭祥红,听说家乡推行“六方共赢”养殖模式后,非常感兴趣,一回到老家就投资 9 万多元修建了标准圈舍开始养猪。“我第一批养了 180 多头

母猪,已经交售给公司。合同规定每头猪每增重1斤我们得7角钱,这一批可以得到劳务费8000多元。”谭祥红说,“母猪出售后我就养生猪,年出栏500头,有10万元的收入。这个比开碎石厂赚钱更稳当!”

“六方共赢”养殖模式推动了团结村的新农村建设。2007年,该村农民人均纯收入2610元,比全县平均水平低13.1%。今年1-9月,该村农民人均纯收入4500元,大大高于全县平均水平。

一年前,这里还只有一家生猪规模养殖户,村里道路是田埂小路,其他基础设施也相当落后。如今,水泥浇筑的公路和人行便道纵横交错,清洁甘甜的山泉从水龙头里哗哗流进农户水缸,家家用沼气或秸秆气化炉煮饭菜,一座占地900平方米的漂亮的村级公共服务中心也拔地而起……

(石柱县选送)

民生财政奏响发展强音

在今年1月召开的市三届人大一次会议上,市长王鸿举作《政府工作报告》时,8次提到“民生”问题。提交大会审议的《财政报告》也反映出,在2007年财政直接支出近400亿元用于民生的基础上,今年将新增财力的一半,用于民生支出。“可以肯定,财政的民生取向将在今年继续加强。”市政府发展研究中心有关专家说。

以人为本、以民为要,已成为我市民生财政的主旋律。

小账本和大账本

分别用红蓝两色笔把家里的每一笔收支都记下来,是南川区水江镇大龙四社农民杨福建的记账办法,他沿用这个记账办法已经四年多。翻开今年1月的账页,两行又粗又重的红字记下了杨家的一笔“收入”：“领到大病二次补偿6710元。”

去年,新型农村合作医疗已经让他在账本上用红笔重重记上了一笔。因为患有风湿性心脏病,杨福建的妻子段文英去年初在西南医院做了心脏瓣膜手术。6万多元的医药费几乎花光了杨福建一家全部的积蓄,但由于参加了农村合作医疗(参加新农合以户为单位,每人每年缴纳合作医疗费用10元),杨福建一家的账本上增加了1万多元的“收入”。

与此同时,去年,在全市“大账本”的支出排名中,“民生”也以400亿元跃居首位。

这一数字,相当于2005年全市财政收入的总和。

有专业人士分析,能花大力气投入民生,和近年来财政收入以年均30%以上的高速增长分不开。

“经过多年发展,政府的荷包鼓了、底气足了,重经济建设、轻

公共服务的倾向正在改变,民生成为了发展的最强音。”重庆农科院农业经济与乡村发展研究所副所长胡晓群认为,面对重庆统筹城乡发展的命题,财政支出的民生取向尤其重要。而随着“民生财政”总量的增加,其覆盖范围、受惠人群在扩大,城乡享受公共服务的差距在缩小。

“地头”和“街头”

今年1月22日,天空尽管飘着雪,气温降到了0℃左右,但南川区西城镇永隆居委会3层楼高的服务中心里,农资超市、远程教育点、图书阅览室都被挤得满满当当。

“现在,我们终于结束了‘有组织没阵地’的历史。”曾经当了10多年村官的王立培说,以前,村委会连固定的办公地点都没有,都是一年花一两百元租农民的房子。

1月底的一天,结束了最后一堂期末考,汉葭镇中学的郭华兰老师坐上了去彭水县城的班车。她此行的目的是:“好好逛逛电器商场,赶在节前添台电脑。”

郭华兰添电脑的3600元钱是一笔“意外之财”——春节前,市政府给全市36万中小学教师兑现了“待遇补贴”——农村中小学教师人平每月300元、其他教师及离退休教师人平每月100元。

“随着财力总盘子的增加和民生投入力度的加大,农村和城市居民可以更平等地参与公共生活,以往惠民政策亮了‘街头’、暗了‘地头’的情况不会再发生了。”有专业人士说。

不仅如此,“地头”和“街头”的界线也正在被打破。数据显示,去年,用于“三农”的资金在190亿元以上,教育、社会保障的支出也分别超过了百亿元——算上教育和社会保障里用于农村的支出,用在“地头”的钱至少占了一半。

比如,在农村劳动力转移过程中,通过技能培训,不仅大批离家离土的富余劳动力可以外出打工;通过财政全额贴息的小额担保贷款,打工还乡的“返巢”劳动力、当地的“留守”劳动力也能“洗

脚上岸”。有专家称：“输出和回流双向流动有助于打破城乡壁垒。”

惠民上演重头戏

今年,发端于江北等5区的“全民医保”(全称“城镇非从业居民医保”)试点将扩大到全市20个区县——今后,农民工也能在就医上拥有与城里人同等的待遇。据测算,我市在2010年完成“全民医保”,财政需投入20亿元。

此外,2008年民生支出的重点领域还包括:继续确保新增教育、文化、卫生事业经费的七成以上用于“三农”;从秋季学期开始,全市所有城镇义务教育阶段的中小学生免学杂费;农村新型合作医疗提高补贴标准,参合标准由50元提高到100元,人均财政补助标准由40元提高到80元;开展全国独生子女伤残死亡家庭扶助制度试点;进一步完善农民工养老保险和大病医疗保险制度;免费培训农村劳动力25万人,劳务经纪人3000人;加大廉租房建设,实现全市5万余户“双困家庭”廉租住房保障全覆盖;筹集资金16亿元用于提高企业退休人员养老金标准;实施农民工购房契税优惠等等。

有专业人士认为,重庆财政的科学发展将更有力地促进财政实力的壮大,助推民生财政的延续。“这就好比蛋糕做大了、切的比例大了,分到老百姓盘子里的那块蛋糕自然就大了。”

(市财政局选送)

共建边区和谐社会

到过秀山“边城”洪安古镇旅游的人都对吃过的一道菜——“一锅煮三省”印象深刻。

“为啥叫‘一锅煮三省’？”因为锅里煮的豆腐是由一河之隔的湖南花垣县边城镇生产的，其生产豆腐的豆子是相邻贵州迓驾镇产的，酸菜则是洪安的特产，锅里的鱼是三镇同喝一江水的清水江里产的。

“这道菜，煮出了清水江两岸三镇人民的鱼水深情，见证了洪安与边城、迓驾镇‘共创边区文明、构建和谐社会’的发展历程。”洪安镇的老百姓作如是说。

从“三不管”到“三家管”

秀山洪安镇和清水江对岸的湖南茶峒(2005年改为边城)镇，是沈从文小说《边城》里描述的地方。清水江边有一座6000余平方米的孤岛，名叫“三不管”岛。解放前，这座岛既不属于茶峒边城镇，又不属于与之山水相连的贵州松桃县迓驾镇，也不属于洪安镇，被称之为“三不管”。边界的村民有了矛盾，就到这“三不管”的小岛上，以决斗的方式解决。

“2003年以前，这里仍是一穷二乱三不管。”村民们的印象非常深刻。社会治安极为混乱，经济发展极其落后，三镇之间的关系极为紧张，互不往来，互不卖帐，互为“冤家”。

2003年，秀山县委、县政府决定，从治安联防入手，改变这一现状。由洪安镇率先发起，主动与茶峒、迓驾镇协商，协同管好边区的社会治安。当年11月12日，三方在洪安镇签订了三镇共同维护边区社会稳定协作书，共同组建了治安联防队，广泛开展群防群治