

学校管理参考理论丛书

新时期

领导干部 素质研究

郑国玺 侯德邻 主编



电子科技大学出版社

学校管理参考理论丛书

新时期领导干部素质研究

主 编 郑国玺 侯德邻

作 者 中共四川省委党校
第四期县处班学员

电子科技大学出版社

新时期领导干部素质研究

主编 郑国玺 侯德邻

出版:电子科技大学出版社(成都建设北路二段四号)

责任编辑:陈松明 黄 辉

发行:电子科技大学出版社

印刷:北京市朝教印刷厂

开本:850mm×1168mm 1/32 印张:9 字数:228千字

版次:1993年12月第一版

印次:2005年10月第二次印刷

书号:ISBN 7-81016-997-1/D·37

定价:22.50元

■ 版权所有 侵权必究 ■

◆ 本书如有缺页、破损、装订错误,请寄回印刷厂调换。

前 言

本书是中共四川省委党校第四期县处级干部培训班的学员，发扬理论联系实际的学风，把学习与科研结合起来，在教师的指导下，在党校学习期间撰写的一本专著性著作。省委常务副书记、省委党校校长宋宝瑞同志专门为本书题词。省委党校常务副校长、教授刘德骥同志为本书作序。

对新时期领导干部应具备的素质进行研究，对于加强新时期干部队伍建设，具有重要意义。本书作者身为新时期领导干部，在学习建设有中国特色社会主义理论和社会主义市场经济理论的过程中，在明确了新时期领导干部所肩负的历史使命的基础上，结合自己工作实践中的亲身感受，对新时期领导干部应具备的思想政治素质、科学文化和专业素质、管理素质、工作作风、思想方法和工作方法等进行探讨，是难能可贵的，具有特殊的价值。

学员在思考和撰稿的过程中，省委党校各教研部的部分老师进行了指导。书稿写出后，最后由校委委员、副教育长、教授郑国玺同志和县处班教学指导组组长、党史党建教研部副主任、副教授侯德邻同志分工进行了修改，并编为本书。县处班党支部的全体委员为本书的撰写和出版做了大量的组织工作。全班学员给予了大力支持。哲学教研部的黄辉老师为本书的出版做了大量的联络工作。在此特一并致谢。

由于编者的水平所限，书中不足之处难免，恳请读者提出宝贵的修改意见。

编 者

目 录

序 言 社会的全面进步与跨世纪领导干部的历史责任	(1)
--------------------------------	-----

一、新时期领导干部应具备的思想政治素质

(一)新时期领导干部必须树立科学世界观	(6)
(二)新时期领导干部必须确立正确的人生观	(11)
(三)新时期领导干部必须具有坚定的社会主义信念	(18)
(四)新时期领导干部必须用建设有中国特色的社会主义 理论武装自己的头脑	(24)
(五)新时期领导干部必须坚持解放思想、实事求是的思 想路线	(29)
(六)新时期领导干部必须全面理解、长期坚持、认真贯彻 党的基本路线	(34)
(七)新时期领导干部必须具有改革开放的意识	(41)
(八)新时期领导干部必须具有廉洁奉公的品德	(47)
(九)新时期中青年干部应具备的思想政治素质	(54)

二、新时期领导干部应具备的科学文化、专业素质

(一)新时期领导干部必须把解放和发展生产力作为自己 的根本任务	(60)
--	------

- (二)新时期领导干部必须牢固树立以经济建设为中心的思想 (66)
- (三)新时期民族干部必须坚持以经济建设为中心,带领群众加快脱贫致富步伐 (70)
- (四)新时期管农干部应积极探索发展高产优质高效农业的路子 (76)
- (五)新时期领导干部必须懂得科学技术是第一生产力 (82)
- (六)新时期领导干部必须懂得市场经济实质上是法制经济 (91)
- (七)新时期领导干部必须强化法制观念 (97)
- (八)新时期领导干部应具有正确处理人民内部矛盾的能力 (103)
- (九)新时期少数民族干部应具备的素质 (109)
- (十)新时期领导干部应注意心理健康 (118)
- (十一)新时期领导干部必须不断拓宽知识视野 (126)

三、新时期领导干部应具备的管理素质

- (一)新时期民族地区县委领导班子建设的几个问题 (136)
- (二)新时期领导干部必须从战略高度抓好中青年干部的选拔和培养工作 (143)
- (三)新时期领导干部必须懂得抓好青年工作的重要性 ... (149)
- (四)新时期领导干部必须重视教育 (154)
- (五)新时期领导干部应当自觉地把握和运用农业是国民经济基础的规律 (161)
- (六)新时期民族地区领导干部必须具有驾驭社会主义市场经济的本领 (169)
- (七)新时期领导干部应正确掌握和运用市场与计划两种调控手段 (176)

目 录

- (八)新时期领导干部必须学会正确处理计划和市场的关系 (186)
- (九)新时期领导干部必须学会正确处理先富与共富的关系 (195)
- (十)新时期领导干部必须具有反腐倡廉的能力 (201)

四、新时期领导干部应具有的工作作风

- (一)新时期领导干部仍应具有奉献精神 (211)
- (二)新时期领导干部必须坚持群众观点、群众路线 (215)
- (三)新时期领导干部必须坚持民主集中制原则 (222)
- (四)新时期领导干部必须具有民主作风 (229)
- (五)新时期领导干部必须善于进行调查研究 (234)

五、新时期领导干部应具有的思想方法和工作方法

- (一)新时期领导干部必须学会创造性工作 (249)
- (二)新时期领导干部应具有创新意识 (259)
- (三)新时期领导干部对资本主义文明成果应采取的科学态度 (265)
- (四)新时期领导干部必须善于学习、借鉴、利用资本主义的文明成果 (272)

社会的全面进步与跨世纪 领导干部的历史责任

中共四川省委党校常务副校长、教授

刘德骥

实现社会的全面进步，是建设有中国特色的社会主义的本质要求，也是马克思主义的一个基本观点。党的基本路线要求我们，“为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗”。这一要求，为我们规定了现阶段的奋斗目标。这个目标，从政治、经济、思想文化三个方面，为建设有中国特色的社会主义，为中国社会的全面进步，绘出了一幅令人憧憬的前景，是现阶段我国社会全面进步的集中体现和高度概括。这个目标实现之日，也就是具有中国特色的社会主义建设获得成功之时。

实现社会的全面进步，是一项复杂的系统工程，其中首要的任务是集中精力发展生产力，把经济建设搞上去，逐步实现共同富裕。这一点，对于正处于社会主义的初级阶段，在经济发展水平方面相对于发达资本主义国家暂时还处于劣势的我国来讲，尤其紧迫和重要。毛泽东同志曾经指出：“中国一切政党的政策及其实践在中国人民中所表现的作用的好坏、大小，归根到底，看它对于中国人民的生产力的发展是否有帮助及其帮助之大小，看它是束缚生产力的，还是解放生产力的。”（《毛泽东选集》第3卷第2版第1079页）。在社会主义经济建设问题上，我国过去走的是一条高度集中的计划经济体制的路子。实践证明，这条路子超越了现阶段

我国生产力发展水平,是不成功的,再这样搞下去,不利于调动人民的积极性和创造性,不利于社会主义事业的生存与发展。这就决定了我们必须从我国当前的实际出发,探索一条社会主义经济建设的新路子,这就是党的十四大向我们提出的建立和发展社会主义市场经济体制的新路子。

迄今为止,市场经济主要是在资本主义制度下实施,在社会主义制度下怎样才能有效地发展市场经济,是一项摆在全国人民面前的新课题,在前进的道路上,许多新问题有待我们去探索、解决。当务之急,是尽快实现体制转轨,建立起一套适合我国国情和社会根本制度的社会主义市场经济新体制,这是关系我国改革开放和有中国特色的社会主义事业成败的一件大事。纵观历史,我们可以看到,一种顺应社会发展规律和趋势的社会制度建立起来后,不能在此基础上再建立起一套适应生产力发展水平和要求的充满生机和活力的体制,往往成为决定这个社会发展前景和命运的重要因素。原苏联、东欧社会主义国家发生演变的一个根本教训,就是其僵化的体制严重地束缚了生产力的发展,限制了社会主义制度优越性的充分发挥。所以,从这个意义上讲,建立适应生产力发展水平的体制,对于促进生产力的发展和社会的全面进步,比其他因素更为重要,更为关键。中国十五年改革开放所取得的巨大成就,社会主义市场经济体制所显现出的蓬勃生机,雄辩地说明了这个真理。

然而,一种适应社会生产力发展的体制的形成到逐步完善,是一个充满矛盾、挑战的复杂过程。在一定历史条件下,还有相当的风险。但是,正是由于充满着矛盾和挑战,所以培育和造就了一批批为真理而求索的思想家、政治家。邓小平同志就是在勇敢地接受这些矛盾和挑战的过程中,在和平与发展成为时代主题的历史条件下,在总结我国社会主义胜利和挫折的历史经验,并借鉴其他国家社会主义兴衰成败历史经验的基础上,逐步形成和发展了建

设有中国特色社会主义的伟大理论。在这一过程中，邓小平同志表现出了巨大的政治勇气和理论勇气，既解放思想、实事求是，坚决冲破僵化和教条主义的束缚，又注意防止右的干扰，正确地总结了国内和国际社会主义事业成功与失败的经验教训，特别是善于把失败转化为财富，从教训中捕捉真理，为我们树立了光辉的榜样。现在，党的十四届三中全会已经通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制的若干问题的决定》，为我们勾画了社会主义市场经济体制的基本框架。但是，把中央的决定变为现实，还有很长一段路要走。在建立社会主义市场经济体制的过程中，还必然会涉及到对过去形成的不合理利益格局的调整，会引起人们的行为方式、价值观念以及社会生活方方面面的变化，这些都要求我们在实践中进一步去认识、去探索、去解决。在这个历史发展的关键时刻，我们每个同志，特别是目前四十岁左右的跨世纪的领导干部，更应当充分认识自己所肩负的历史责任，增强自己的责任心和使命感。要学习邓小平同志始终坚持解放思想、实事求是和为真理而勇于探索的精神，努力学习，大胆开拓，不断提高自己的领导素质，为建立社会主义市场经济体制，为中国社会的全面进步作出积极的贡献。

历史的经验昭示我们，在社会进步和发展的进程中，在体制转轨与观念转化的关键时刻，一个领导干部，特别是独当一面的、一个地区的领导干部，要有所作为，就需要从以下方面提高自己的基本素质，才能担负起历史的重任。

第一，要具有比较成熟的理论思维。这是一个领导干部政治上成熟的重要标志。所谓比较成熟的理论思维，在当前，就是要具有比较系统的建设有中国特色社会主义的理论知识，能够懂得在中国这样一个经济文化比较落后的国家如何建设社会主义，如何巩固社会主义的一系列基本问题；就是要熟练地掌握马克思主义的基本立场、观点、方法，在纷繁复杂的矛盾中，始终坚持解放思

想、实事求是的思想路线，不断运用新的思想、新的观点去分析新情况，解决新问题，开创新局面。

第二，要具有比较系统的社会主义市场经济的理论知识。在社会主义制度下如何推行市场经济，这是社会主义发展史上的新事物，没有任何现成的经验可循。我们的不少同志是从计划经济体制下走过来的，过去熟悉的那些东西，多数已经不适用或不完全适用了，而有关市场经济的许多新观念、新知识、新办法，许多同志还知之不多，用之不多。当前我国又处在新旧体制转轨的关键时期，两种体制如何有效地衔接和更替，其间有许多复杂的情况需要研究，有许多突出的矛盾需要解决，这就更要求我们每个领导干部必须具备比较系统的社会主义市场经济的理论知识，这样才能取得领导经济工作的主动权，增强领导工作的预见性、系统性、创造性。否则，就很可能形成口头上说的是社会主义市场经济，而脑子里想的和实际做的仍然是过去高度集中的计划经济那一套，导致工作中的失误。

第三，要努力实现思想观念的现代化。物的现代化，首先取决于人和人的思想观念的现代化。第一，具有较为渊博的文化、科学技术知识和重视教育、尊重人才、科学技术是第一生产力的观念；具有把握未来的政治远见，懂得更加重视教育，更加倚重知识，倚重知识分子，倚重科学技术是社会全面进步的一个显著标志。第二，具有较系统的社会主义民主、法制理论知识和社会主义的民主观念、法制观念。懂得尊重人，维护人民群众的民主权利，善于运用和依靠法律、法规、制度处理各类社会矛盾和问题。要自觉地实现由只靠方针、政策办事向既依靠方针、政策又重视依法行政的转变，实现由人治向法治的转变，由习惯于家长制、一言堂的作风向民主决策、科学决策和坚持完善民主集中制方向转变。同时，还要自觉接受群众监督，严格运用法律、法规，规范和约束自己的行动。第三，要重视清除封建主义残余思想的影响。邓小平同志曾深刻

指出：“我们党在推翻封建主义的反动统治和封建土地所有制方面是成功的，彻底的。但是，肃清思想政治方面的封建主义残余影响这个任务，因为我们对它的重要性估计不足，所以没有能够完成”。（《邓小平文选》1978—1982 第 295 页）。应当看到，封建主义残余思想的影响，是建设有中国特色的社会主义，建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家的严重阻碍，是产生腐败现象的一个重要思想根源。敏锐地看到它的严重危害，自觉地、坚定地、不断地清除封建主义残余思想的影响，塑造新一代领导者的改革、务实、民主、科学、勤政、廉政、博学多才的形象，是对跨世纪领导干部的时代要求。

第四，要具有党的群众路线和正确处理人民内部矛盾的理论知识。并能结合新的形势、新的情况加以运用。具有深入实际、调查研究、密切联系群众的作风和善于协调新时期人民内部矛盾的能力，特别是要注意提高发现和处理突发事件的应变能力。

第五，要具有高度自觉的党性修养和坚定的共产主义信念。市场经济具有二重性。发展市场经济，一方面可以培育和激发人们的竞争意识、平等意识、开拓意识、法制意识，促进社会主义民主、法制和社会主义精神文明建设，另一方面也不可忽视它的负面影响，如诱发拜金主义、享乐主义、极端个人主义等等。在这种情况下，跨世纪的领导干部，首先要有清醒的头脑，要以身作则，加强党性锻炼，增强党性修养，坚定共产主义信念，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，正确对待手中的权力，为人民掌好权用好权，当好公仆。经受住改革开放，发展市场经济，执政掌权的考验，争取成为一名受群众信赖的、合格的新时期领导干部。

一、新时期领导干部应具备 的思想政治素质

(一) 新时期领导干部必须树立科学世界观

四川省新闻出版局政治处处长 陈加林

我们党历来重视各级领导干部的世界观。新时期干部必须树立马克思主义世界观。在新的历史条件下重申这一要求,具有重要意义。

1. 新时期领导干部需不需要树立马克思主义世界观

我们处在世界形势剧变的世纪之交。

本世纪新兴的社会主义国家,在东欧相继和平演变,进入资本主义轨道。世界上第一个社会主义国家、两个超级大国之一的苏联已解体崩溃,苏美称霸的两极世界发生了根本性的变化。

经历了两次世界大战、无数次经济危机的西方资本主义,不仅腐而未朽,垂而不死,而且意外地相对发展。

我国社会主义在实践中创造了世界公认的奇迹,也经历了未曾预料的一次次挫折,直至酿成“文化大革命”,使国民经济濒临崩溃的边缘。

党的十一届三中全会后,我国进入了建设有中国特色社会主义和改革开放的新时期。

每当历史发生剧变、或出现转折变革、或处于世纪之交,人们总要回顾和展望、思索和评价,意识形态会异常活跃。人们现存的

一、新时期领导干部应具备的思想政治素质

思想、观念、理论乃至信念，都将不可避免地在此激烈的冲击中经受严峻的考验。

新时期干部处于这样特殊的历史时期，还要不要树立马克思主义世界观即共产主义世界观？

回答是肯定的：新时期干部不仅必须树立马克思主义世界观，而且应该理直气壮地坚持和丰富马克思主义世界观。

2. 新时期领导干部树立马克思主义世界观的必要性

①树立马克思主义世界观仍然是新时期干部必备的政治素质

尽管国际风云变幻，但我国仍然是中国共产党领导下的社会主义国家，我们党指导思想的理论基础仍然是马克思主义。

中国共产党第十四次全国代表大会 1992 年 10 月 18 日，通过的党章总纲再次明确：“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国各族人民利益的忠实代表，是中国社会主义事业的领导核心。党的最终目标，是实现共产主义的社会制度。”

中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想作为自己的行动指南。

党章第六章第三十四条明确规定了党的各级领导干部必须具备的基本条件，首先是“具有履行职责所需要的马克思列宁主义、毛泽东思想的理论政策水平，掌握建设有中国特色的社会主义理论，努力用马克思主义的立场、观点、方法分析和解决实际问题。”

马克思主义最核心、最根本的内容就是马克思主义世界观和方法论——辩证唯物主义和历史唯物主义。因此，树立和坚持科学的世界观，仍然是党对它的干部的基本要求，是新时期干部必备的政治素质。

②新时期干部树立和坚持马克思主义世界观，有利于政治和社会的稳定

我们党和国家正处在一个非常关键的历史时期。在这一时期，稳定高于一切。没有政治的和社会的稳定，就不可能有经济持

续、快速、健康的发展,改革成果就会前功尽弃,对外开放也会受到严重影响。我们将再一次丧失发展的良好机遇,我们将再一次为动荡、折腾付出巨大的代价。

政治和社会的稳定,是以党的指导思想的正确和稳定为前提的。新时期干部坚持马克思主义,坚持我国当代的马克思主义——建设具有中国特色社会主义的理论,归根到底,必须树立和坚持辩证唯物主义和历史唯物主义世界观。只有在坚持中发展,才能保证党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策的连续性,从而保证国家政治和社会的稳定。

辩证唯物论和历史唯物论,也是中国共产党统一全党思想的理论基础,是全党尤其是各级领导干部的共同语言。新时期干部树立和坚持科学的世界观,对于国家政治和社会的稳定具有特殊的意义。特别是在当前国际国内形势下,我们更应理直气壮、坚定不移地树立和坚持科学世界观。怀疑甚至否定马克思主义世界观,无疑是对坚持马克思主义、坚持建设有中国特色的社会主义理论的釜底抽薪,必然导致党员、干部和群众的思想空虚和混乱,导致政治和社会的动荡。

党的十四大报告指出:“没有政治稳定,社会动荡不安,什么改革开放,什么经济建设,统统搞不成。”

③新时期干部树立和坚持马克思主义世界观,是深刻理解、自觉实践建设有中国特色社会主义理论的必然要求

15年来,我们建设有中国特色的社会主义取得了举世公认的成就,其根本原因是在实践中把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,逐步形成和发展了有中国特色社会主义的理论。这个理论的哲学基础仍然是辩证唯物论和历史唯物论,而不是别的。这个理论最根本的内容就是强调走自己的路,不把书本当教条,不照搬外国模式,以马克思主义为指导,以实践作为检验真理的唯一标准,解放思想,实事求是,尊重群众的首创精神,建设具有中国特

色的社会主义。

解放思想、实事求是，是这个理论的精髓，它体现了唯物主义与辩证法，客观规律与主观能动性的辩证统一，体现了马克思主义革命创新的本性，是马克思主义世界观和方法论的根本要求。

党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，是建设有中国特色社会主义的总纲。社会主义社会的主要矛盾和我国现阶段的基本国情是制定我党基本路线的客观依据。历史唯物主义关于生产力与生产关系、经济基础与上层建筑相互关系的基本原理，是分析社会主义基本矛盾特点和我国现阶段基本国情的哲学依据。

建设有中国特色社会主义，是开创性的伟大实践。创造性工作方法是基本工作方法，它是唯物辩证法的事物矛盾问题精髓即共性与个性原理的基本要求。

新时期干部只有树立和坚持马克思主义世界观，才能深刻理解建设有中国特色社会主义理论的精神实质，才能增强贯彻执行党的基本路线的自觉性和坚定性，才能领悟到创造性实践的真谛。

④树立和坚持马克思主义世界观，是新时期干部正确对待世界一切文明成果的思想保证

我们是在改革开放中建设有中国特色社会主义，是在与世界的联系、交流中建设社会主义的。我们必须借鉴、吸收世界一切文明成果，但是引进后怎样加以改造使之适合我国国情，使之中国化，这就离不开运用辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点、方法来指导。马克思主义世界观是关于自然、思维和人类社会的最一般规律的科学。树立科学的世界观，对于正确地、全面地学习、借鉴吸收世界的最新文明成果，具有十分现实的意义。历史证明，生搬硬套是要付出高昂代价的。

在开放引进中，属社会意识形态部分呈现出复杂情况。国外各种学说、理论、思想、观念纷至沓来，与国内改革时期本来就色彩斑斓的社会意识形态相撞击、摩擦、混和、融合，使思想理论界、使

人们的思想,活跃与混乱并存、真金与黄铜相间、新生的与传统的同在、东方的与西方的交融。在这期间,新术语、新概念、新名词层出不穷。面对异常活跃、混乱、动荡、复杂的社会意识形态,新时期干部只有树立和坚持科学的世界观才能具有科学地分析、判断、鉴别的能力,才能批判地吸收有利于我稳定、建设和发展的文明成果;只有树立和坚持科学的世界观,才能应万变而不离其宗,这就是从实际出发,实事求是,在实践中检验真理,坚持真理和发展真理。

3. 新时期领导干部怎样才能树立马克思主义世界观

新时期干部怎样树立科学世界观?根据过去这方面的经验教训,以及我们现在所处的时代,笔者认为,应注意以下几点:

①着重把握马克思主义世界观的立场、观点和方法。

立场、观点和方法,是辩证唯物主义和历史唯物主义的精神实质,把握了它才能学到根本,坚持根本。切忌把科学世界观理解为只是基本观点的集合,以为熟记了基本观点就树立了世界观。这样的理解,必然使世界观凝固、封闭和僵化,渐渐失去生命力,成为僵死的教条,不但不能成为指导我们行动的指南,反而成为窒息我们思想的桎梏。这种理解本身就是违反唯物辩证法的。

科学世界观是开放的体系,树立科学世界观的过程,是认识的矛盾运动过程;是认识能动自我更新过程;是实践——认识,再实践——再认识,认识不断深化的过程。

②世界观应建立在对世界真实了解的基础上。

马克思主义世界观提供的只是认识世界的总的看法和方法,不可能提供具体的现成结论。只有当其与实际、与实践相结合时,才能形成指导人们活动的具体认识和方法。如果对世界了解是虚幻的、歪曲的、片面的、静态的,即使正确运用科学世界观的立场、观点和方法,也不可能得出正确的结论,也就不可能成功地指导实践。在极“左”时代,我们是有过这方面教训的。

世界是联系中的世界,是变化发展中的世界。对世界的了解