

个体劳动者手册

9

北京日报出版社
工 商 出 版 社

封面题字 许涤新
责任编辑 赵筠秋
封面设计 李耀林

个 体 劳 动 者 手 册

国家工商行政管理局个体经济司 编
北 京 日 报 理 论 部

北京日报出版社 出版 北京市新华书店发行
工 商 出 版 社

通县曙光印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 8印张 180千字

1984年7月第1版 1985年5月北京第二次印刷

印数1—100,000册

统一书号 426·5006 定价1.50元

序

我国宪法规定：“在法律规定范围内的城乡劳动者个体经济，是社会主义公有制经济的补充。国家保护个体经济的合法的权利和利益。”胡耀邦同志在党的十二大报告中也指出：“在农村和城市，都要鼓励劳动者个体经济在国家规定的范围内和工商行政管理下适当发展，作为公有制经济的必要的、有益的补充。”这是我们总结三十年来社会主义经济建设正反两方面经验以后得出的一个重要结论。

在坚持国营经济为主导的前提下，发展多种经济形式，其中包括发展个体经济，是搞活城乡经济的重大战略措施。适当发展城乡个体经济，反映了我国生产力发展状况的要求；它是我们的一项长期方针，是建设有中国特色的社会主义在经济方面的一个内容。但是，在过去一个很长时期内，由于受“左”的思想影响，我们违背了客观经济规律的要求，歧视和限制个体经济的发展，给人民生活带来很多不便。党的十一届三中全会以后，我们党重新确立了实事求是的思想路线，在经济方面提出经济建设必须适合我国国情，必须按经济规律和自然规律办事，着手恢复长期行之有效的措施和经济政策，并正在试验和推行一系列重大的经济改革。一九七九年中央提出恢复和发展个体工商业的问题，一九八〇年中央召开的劳动就业会议上明确提出适当发展个体经济，从而使个体经济的发展进入了一个新的阶段。

近几年来，城乡个体经济有了相当大的发展。到一九八三年九月底，全国城乡个体工商业已经发展到五百四十万七千多户、六百七十五万五千多人，其中，城镇个体工商业已达一百七十七万九千多户、二百一十三万九千多人，为一九七八年底十四万人的十五点三倍。实践证明，它的发展对于促进生产发展，活跃商品流通，安置待业人员和剩余劳动力，增加国家收入等方面都起到人们公认的积极作用。同时，应当看到，现在个体经济的发展还不够，距离社会的需要和人民的要求还差得很远，它还需要有一个更快、更大的发展。

城乡个体经济的发展，引起了各方面的关注，同时也提出了这样或那样的问题。为了使广大读者对我国发展个体经济的方针、政策有所了解，我们编写了这本小册子。很明显，我们并不打算，也不可能回答有关我国个体经济的所有问题，而只是着重说明当前党和国家有关发展个体经济的若干政策问题，特别是作为个体经济主要组成部分的个体工商业的有关政策问题。为了便于读者正确理解党和国家关于发展个体经济的方针政策，我们将现行有关法规汇编在开头一部分中，并在最后的附录中选编了与发展个体经济有关的其他文件。我们希望这本小册子的出版，能对管理个体经济的国家机关、与发展个体经济直接有关的干部、职工和其他工作人员，以及全国广大关心个体经济发展的社会各界人士和从事个体经营的个体劳动者同志们有所帮助。如果能做到这一点，我们将感到高兴。

当前个体经济还在发展中，必然还会产生这样或那样的问题。个体经济虽小，但政策性很强，它的问题常常涉及到

国民经济全局性的问题，涉及到各部门之间的关系，所以需要通盘考虑，认真对待。摆在我们面前的任务是不断实践，不断探索，不断总结经验，以推动个体经济健康地发展。

让我们共同努力，促进个体经济的发展，同时要做好对它的管理工作，使它为繁荣社会主义经济作出更大的贡献。

费开龙

一九八三年十二月

(本文作者是国家工商行政管理局副局长)

目 录

序	费开龙(1)
---------	----------

第一部分 有关个体经济的法律、 法令和政策性规定的文件

《中华人民共和国宪法》中有关个体经济的条文.....	(3)
附：彭真同志向全国人民代表大会第五届 第五次会议所作的《关于中华人民共 和国宪法修改草案的报告》中有关个 体经济的部分.....	(4)
国务院关于城镇非农业个体经济若干政策性规定.....	(5)
国务院《关于城镇非农业个体经济若干政策性规定》 的补充规定.....	(10)
国务院关于农村个体工商业的若干规定.....	(14)
国务院关于发布《城乡集市贸易管理办法》的通知.....	(18)
城乡集市贸易管理办法.....	(18)
国务院关于合作商业组织和个人贩运农副产品 若干问题的规定.....	(26)
国务院关于组织和发展农副产品就地加工若干问题 的规定.....	(29)
国务院关于农民个人或联户购置机动车船和拖拉机	

经营运输业的若干规定·····	(34)
物价管理暂行条例(节录)·····	(37)
中华人民共和国食品卫生法(试行)·····	(38)
工商行政管理总局、商业部、粮食部、供销合作总社、 国家物资总局、国家劳动总局关于对城镇个体工 商业户货源供应等问题的通知·····	(42)
国家劳动总局、国家城建总局、公安部、工商行政 管理总局关于解决发展城镇集体经济和个体经 济所需场地问题的通知·····	(44)
中华人民共和国财政部税务总局关于个体工商业户 必须依法纳税的通告·····	(46)
财政部关于改进合作商店和个体经济交纳工商所得 税问题的通知·····	(48)
国家工商行政管理局、财政部印发《关于个体工商业 户管理费收支的暂行规定》的通知·····	(50)
关于个体工商业户管理费收支的暂行规定·····	(50)
国家工商行政管理局关于工商行政管理部门向个体 工商业户收费问题的通知·····	(53)
中国人民银行关于扩大存款计息范围及个体贷款利率 的通知·····	(55)
中国人民银行关于调整城市个体工商业户贷款利率的 通知·····	(56)
卫生部印发《关于允许个体开业行医问题的请示 报告》·····	(57)
关于允许个体开业行医问题的请示报告·····	(57)
国家医药管理局、国家工商行政管理局、商业部、卫	

生部关于城乡集体和个人开业经营医药商品 的意见·····	(64)
国家工商行政管理局、文化部、教育部、卫生部 关于文化教育、卫生、社会广告管理的通知·····	(66)
铁道部关于对农副产品和农村商品运输问题的 通知·····	(68)

第二部分 有关个体经济的一些 问题的论述

我国现阶段为什么要保留个体经济·····	(73)
为什么说城乡个体经济是社会主义公有制经济必要 的、有益的补充? ·····	(77)
我国目前的个体经济还会每日每时产生资 本主义吗? ·····	(80)
发展个体经济是长期方针, 还是权宜之计? ·····	(84)
怎样理解“适当”发展个体经济? ·····	(87)
怎样加强对个体工商业的管理? ·····	(91)
为什么说在个体劳动者中实施社会保险制度是我国 政治、经济形势发展的需要? ·····	(94)
个体工商业者要求扩大生产经营应当走什么道路? ···	(99)
个体工商业者要讲究职业道德, 为建设社会主义 精神文明作贡献·····	(103)
怎样区别正当贩运与投机倒把? ·····	(107)

第三部分 名词解释和问题解答

一、个体经济的概念

- (一)什么叫个体经济?(113)
- (二)什么叫城镇非农业个体经济?(113)
- (三)什么叫农村个体经济?(113)
- (四)个体经济包括哪些行业?(114)
- (五)什么叫个体工商业户?(114)
- (六)个体工商业户的规模可以有多大?(114)
- (七)个体工商业户之间可否合伙经营? 合伙经营
后是否改变个体所有制性质?(115)
- (八)个体工商业户可否实行联营? 联营后是否改
变个体所有制性质?(115)

二、个体工商业的行业范围

- (九)什么叫手工业?(116)
- (十)什么叫商业?(117)
- (十一)什么叫饮食业?(117)
- (十二)什么叫服务业?(118)
- (十三)什么叫修理业?(118)
- (十四)什么叫运输业? 什么叫非机动工具的运
输业?(119)
- (十五)什么叫房屋修缮业?(120)

三、个体经营与劳动就业

- (十六) 什么叫“三结合”就业方针?(120)
- (十七) 什么叫待业青年?(120)
- (十八) 什么叫社会闲散人员?(121)
- (十九) 待业青年从事个体经营需要技艺, 是否可以
外聘师傅?(121)
- (三十) 选择从事个体经营走自谋职业的道路是否
是权宜之计? 从事个体经营的劳动者是否还有
机会根据自己的志愿选择别的工作岗位?(122)
- (三十一) 从事个体经营的知识青年是否影响参军或
升学?(123)

四、对个体工商业户的登记管理

- (二十二) 什么叫登记管理?(123)
- (二十三) 对个体工商业户的登记管理包括哪些
内容?(124)
- (二十四) 什么人可以申请从事个体工商业? 需要
什么手续?(124)
- (二十五) 为什么允许一部分退休职工从事个体
经营?(125)
- (二十六) 退休职工从事个体工商业后, 原来的福利
待遇是否发生变化?(126)
- (二十七) 被国营、集体企业除名的人是否可以
申请从事个体工商业?(126)
- (二十八) 刑满释放和劳教解除人员是否可以申请

从事个体工商业？	(127)
(二十九)在职工是否可以申请从事个体工商 业？	(127)
(三十)外侨是否可以在中国申请从事个体工商 业？	(127)
(三十一)农民自营户是否要申请登记？	(128)
(三十二)个人行医，办文化、技术学习班以及个体 民间艺人等，应到哪个部门去申请登记？	(128)
(三十三)什么是生产经营范围？	(128)
(三十四)怎样核定个体工商业户的生产经营 范围？	(129)
(三十五)什么是主营、兼营？	(129)
(三十六)什么是生产经营方式？	(130)
(三十七)什么叫来料加工？	(130)
(三十八)什么叫自产自销？	(130)
(三十九)什么叫批量销售？	(131)
(四十)什么叫经销代销？	(131)
(四十一)什么叫摆摊设点、流动服务？	(132)
(四十二)什么叫贩运？	(132)
(四十三)什么叫行商？	(133)
(四十四)什么叫运销？	(133)
(四十五)什么叫开业？	(133)
(四十六)什么叫歇业？	(134)
(四十七)什么叫停业？	(134)
(四十八)什么叫转业？	(135)
(四十九)什么叫合并？	(135)

(五十) 什么叫转让?	(135)
(五十一) 什么叫迁移?	(135)
(五十二) 个体工商业户请帮手、带学徒要办理 哪些手续?	(136)
(五十三) 个体工商业户的师徒合同、帮工合同 如何签订?	(136)
(五十四) 城镇个体工商业户请帮手、带学徒, 能否聘用农村户口的人员?	(136)
(五十五) 个体工商业户是否允许出县, 出省经营? 需要办理哪些手续?	(137)
(五十六) 农村个体工商业户能否进入城镇长期摆摊 设点经营?	(137)
(五十七) 什么叫营业执照?	(137)
(五十八) 什么是换照?	(138)
(五十九) 什么是验照?	(138)
(六十) 什么是缴销营业执照?	(139)
(六十一) 什么是吊销营业执照?	(139)
(六十二) 哪些单位才有行使扣缴或吊销营业执照 的职权?	(139)

五、对个体工商业户的扶持和管理

(六十三) 工商行政管理机关对个体工商业户如何 进行扶持和管理?	(140)
(六十四) 个体工商业户收入过高, 国家是否 保护?	(141)
(六十五) 个体经营户如何签订和履行合同?	(141)

(六十六)个体工商业户可不可以申请商标注册?

怎样申请?(142)

(六十七)个体工商业户怎样做广告?(143)

(六十八)个体工商业户为什么要纳税?(144)

(六十九)个体工商业户怎样办理税务登记手续和履

行纳税义务?(144)

(七十)对个体工商业户要征收哪几种税收?(145)

(七十一)对个体工商业户按照什么税率征收

所得税?(145)

(七十二)对个体工商业户征税,主要有哪几种征

收方法?(146)

(七十三)个体工商业户可否申请减税、免税?(147)

(七十四)什么叫偷税、抗税、漏税和欠税?(147)

(七十五)个体工商业户应交纳哪些费用?(148)

(七十六)为什么要收取“个体工商业户管理费”?(149)

(七十七)有人向个体工商业户收取不合理的费用

应当如何对待?(149)

(七十八)个体工商业户可否向银行申请贷款?

需要具备哪些条件?(150)

(七十九)个体工商业户的货源、原材料从

哪里来?(150)

(八十)个体工商业户从国营单位进货有哪些

规定?(151)

(八十一)个体工商业户所需原材料、货源的供应,

当地商业、物资等有关部门应当统筹兼顾、一

视同仁,这一原则应当怎样理解?(151)

- (八十二)个体工商业户自行采购商品有哪些规定?(152)
- (八十三)什么商品允许贩运和批量销售?(152)
- (八十四)个体工商业户的商品销售价格如何确定?(153)
- (八十五)什么是放开小商品价格? 放开的小商品有哪些品种?(153)
- (八十六)个体服务业、修理业的收费标准为什么在一般情况下要由个体劳动者协会评议?(160)
- (八十七)城镇个体工商业户所需的营业场地如何解决?(160)
- (八十八)为什么要取缔无照个体工商业户?(161)
- (八十九)怎样取缔无照个体工商业户?(162)

六、个体劳动者协会

- (九十)什么是个体劳动者协会? 它的性质是什么?(162)
- (九十一)个体劳动者协会的任务是什么?(163)
- (九十二)个体劳动者协会如何组织? 如何进行活动?(164)
- (九十三)个体劳动者协会代表谁的利益?(165)
- (九十四)个体劳动者协会委员会的办事机构如何设置?(165)
- (九十五)个体劳动者协会能否聘请一些有业务专长的退休干部或退休职工作为常设机构的工作人员?(166)

- (九十六)个体劳动者协会与工商行政管理机关是
什么关系?(166)

七、其 他

- (九十七)什么叫营业额?(167)
(九十八)什么叫社会商品零售额?(167)
(九十九)什么叫社会商品零售总额?(168)
(一〇〇)什么叫收益额?(168)

附 录

- 当前农村经济政策的若干问题(摘要).....(171)
中共中央关于一九八四年农村工作的通知.....(188)
一号文件要管“二号文件”新华社评论员(202)
国务院关于城镇劳动者合作经营的若干规定.....(205)
国务院关于城镇集体所有制经济若干政策问题的暂
行规定.....(209)
中共中央、国务院关于发展城乡零售商业、服务业
的指示(摘要).....(221)
国务院批转工商行政管理总局向国务院的汇报提纲
的通知附件——工商行政管理总局向国务院的
汇报提纲(节录).....(223)
资料:党的十一届三中全会以来个体零售商业、饮
食业经营点、人员和零售额比重变化情况.....(224)
国家工商行政管理局、公安部联合发出通知维护城
乡集市秩序保护正当贸易.....(226)
个体工商业户为什么必须有营业执照?——北京市

工商行政管理局负责人答《北京日报》记者问……	(228)
北京市朝阳区“个体工商业户师徒合同协议书”	
式样……	(230)
河北省霸县个体劳动者协会章程……	(233)
后记……	(238)

第 一 部 分
有关个体经济的法律、法令
和政策性规定的文件