

163 州图书馆

楚雄经济研究

中 华 书 局 出 版

(2009 年度合订本)

楚雄州人民政府经济研究中心 主 办
楚 雄 州 经 济 学 会

思想工作和精神文明建设取得新成绩。大力加强理论武装和舆论引导工作,积极宣传建州50年和改革开放30年取得的辉煌成就,成功组织了魅力楚雄香港行、北京奥运会专场文艺演出、重大自然灾害专题报道等活动,提升了楚雄州的知名度和影响力。深入开展群众性精神文明创建活动,广大公民的文明素质和城乡文明程度进一步提升。四是社会保持和谐稳定。“平安楚雄”建设深入推进,社会治安综合治理工作成绩显著,禁毒和防治艾滋病工作取得新成效,领导干部大接访大下访活动深入开展,一批信访突出问题得到集中解决,圆满完成北京奥运会和建州50周年庆祝活动期间的维稳安保任务,保持了全州社会和谐稳定的良好局面。

(四)抗灾救灾工作取得新胜利。2008年8月30日和11月2日,我州先后发生了“8·30”地震和“11·02”特大自然灾害,突如其来的重大灾难给灾区人民生命财产造成了重大损失。灾情就是命令,时间就是生命。在两次特大自然灾害面前,全州各级领导干部身先士卒、靠前指挥,各级党组织和广大党员干部吃苦在先、冲锋在前,广大军民英勇无畏、互帮互助,积极主动投入抗灾救灾工作,紧急调集大批救灾物资运往灾区,迅速抢通以交通、通讯、电力为重点的生命线工程,精心部署受灾群众安置工作,确保了受灾群众有饭吃、有衣穿、有水喝、有临时安全住所、有病能及时得到医治、学生有学上,确保了灾区没有发生疫情,没有因次生灾害发生新的人员伤亡。面对恢复重建工作时间紧、任务重的严峻形势,全州各级各部门坚持以人为本、尊重科学,抢抓时机、奋力拼搏,积极争取国家和省对我州恢复重建工作的支持,突出民房恢复重建这个重点,切实把灾区恢复重建与新农村建设、扶贫开发、农村民居地震安居工程等项目结合起来,认真落实州级领导挂县包乡、县级领导挂乡包村、乡级领导挂村包组、党员干部包户的“四包”责任制,全面开展灾区恢复重建工作。“8·30”地震民房恢复重建任务春节前可基本完成,受灾群众可全部搬入新居;“11·02”特大自然灾害民房恢复重建全面启动。

(五)党的建设得到新加强。坚持以学习贯彻党的十七大、十七届三中全会精神为重点,分级分层次对全州党员干部进行大规模轮训,各级领导干部的政治理论和政策水平有了新提高。县市、乡镇人大、政府和县市政协领导班子换届工作圆满完成,新的领导班子整体功能不断增强。干部人事制度改革由局部改革向综合配套改革推进,改进县市党政正职选拔任用方式试点工作取得初步成效,干部提名推荐、考察任用、监督管理、考核评价、正常退出的干部选拔任用机制不断完善。选派调研员、副调研员担任督查专员和到企业担任党建工作指导员。继续深化和拓展“云岭先锋”工程,进一步健全完善党建工作责任制,把农村党员教育活动经费列入州、县财政预算,认真做好关爱农村党员、困难党员工作,农村基层党组织的战斗力和凝聚力进一步增强。建立城乡基层党组织互帮互助机制,对驻社区在职党员实行“双管双带”,社区、企业、机关、事业单位和“两新”组织等领域的党建工作整体推进。全面加强党风廉政建设,机关纪律作风集中检查整顿工作成效明显,州纪委监察局派出机构统一管理工作顺利完成,反腐倡廉宣传教育活动深入开展,违纪违法案件查处力度不断加大,楚雄州被中纪委确定为全国农村基层党风廉政建设联系点,清理整顿“小金库”工作受到省委、省政府表彰奖励,党风廉政建设取得新的明显成效。

2008年是我州团结奋斗、战胜困难、取得显著成绩的一年。在复杂多变的国内外经济形势和历史罕见的重大自然灾害面前,我们能够取得这些成绩,确实来之不易。在肯定成绩的同时,也必须清醒地看到,我们在推动彝州科学发展中仍面临不少困难和问题:一是经济发展连续多年保持持续快速增长的良好势头,但经济增长的质量和效益还不高,经济结构有待进一步调整和优化,转变发展方式的任务十分艰巨。二是改革开放不断向纵深推进,但开放合作水平还不高,体制机制改革步伐还需进一步加快。三是经济社会全面协调发展,但统筹兼顾的力度还不够,一些群众反映强烈的民

生问题还需不断改善和解决。四是可持续发展能力不断增强,但经济发展与资源环境保护的关系还不够协调,环境保护和节约资源的压力较大。五是各级干部队伍的作风有了明显转变,但官僚主义和形式主义在部分党员干部身上还不同程度地存在,抓落实的作风和能力还需不断强化。对于这些问题,我们一定要引起高度重视,并在今后工作中认真加以解决。

二、在新的历史起点上,努力实现彝州科学发展的新跨越

历经建州50年特别是改革开放30年的发展,楚雄州已站在一个新的历史起点上。全州综合经济实力显著增强,城乡面貌发生巨大变化,各项社会事业全面发展,人民生活水平大幅度提高,安定和谐的政治局面不断巩固,全州整体上实现了从计划经济向市场经济、对外封闭向全面开放、温饱不足向总体小康的历史性转变,千里彝山焕发出欣欣向荣的无限生机和活力。到2008年,我州已提前完成人均生产总值、地方一般预算收入、社会消费品零售总额、农民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入等“十一五”经济社会发展指标,为“十二五”的发展和全面建设更高水平小康社会目标的实现奠定了坚实的基础。当前和今后一段时期,是我州加快发展、科学发展、和谐发展的关键时期,我们既面临严峻的挑战,又面临难得的机遇,但总体上机遇大于挑战。以胡锦涛为总书记的党中央立足我国社会主义初级阶段的基本国情,总结我国发展实践,借鉴国外发展经验,适应新的发展要求,提出了科学发展观,为我们更加自觉地推动彝州科学发展提供了强大的思想武器。我国仍然处于发展的重要机遇期,西部大开发战略深入实施,国内外产业转移和结构调整加快,全方位开放和区域合作兴起,省委、省政府把楚雄州列为滇中经济圈新的增长极,为我们全力推动彝州科学发展提供了有利条件。特别是去年以来,我们先后组织开展了解放思想大讨论和学习实践科学发展观活动,坚持把解放思想和科学发展作为推动彝州发展的重要法宝,以新的思路和理念破解发展难题,丰富和完善彝州科学发展的

目标思路,为我们在新阶段推动彝州科学发展指明了方向。机遇是最宝贵的战略资源,抓住一次机遇就会赢得一次跨越,错过一次机遇就可能落后一个时代。按照科学发展观要求,推动经济社会又好又快发展,是全州各族人民的迫切愿望,是各级党组织和全体共产党员必须担当的历史重任。我们一定要坚定不移地深入贯彻落实科学发展观,牢固树立大局意识、责任意识和危机意识,以科学的思维、战略的眼光、开放的视野,把楚雄放在全国全省发展的大格局中进行审视,进一步完善科学发展的思路,创新科学发展的举措,破解科学发展的难题,努力实现彝州科学发展的新跨越!

立足新起点,必须抢抓新机遇,迎接新挑战;实现新跨越,必须谋划新思路,确定新目标。当前和今后一个时期,实现彝州科学发展新跨越的总体要求是,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,按照促进科学发展、维护社会安宁、建设活力楚雄、构建和谐彝州的要求,始终抓住经济建设这个中心,坚持不懈地打基础、调结构、培产业、兴科教、保稳定,扎实推进强农、兴工、扩城、活商、固基、和谐各项重点工作,更加注重以人为本、统筹兼顾、改革创新、保护生态、促进和谐,全力打造经济发展的楚雄、文化繁荣的楚雄、生态良好的楚雄、活力涌现的楚雄、和谐平安的楚雄,努力把楚雄州建设成为滇中经济圈新的增长极,成为全省乃至全国最具发展活力和竞争优势的少数民族自治州之一。

——经济发展的楚雄,就是要始终把发展作为富民强州的第一要务,既要快、更要好,既要大、更要特,在优化结构、提高效益、降低能耗、保护环境的基础上,实现经济又好又快发展。综合经济实力和竞争力进一步增强,经济发展的质量和效益明显提升,力争到2010年全州生产总值达到400亿元,到2015年提前5年实现全州生产总值和人均生产总值在2000年的基础上翻两番的目标。支柱产业群体培植取得明显成效,产业结构进一步调整优化,经济发展的协调性、稳定性增强。以交通、城镇、水

利为重点的基础设施更加完善,滇中特色大城市雏形基本形成,发展优势和竞争力明显增强。人民生活水平继续提高,城乡居民收入明显增加,力争到2010年农民人均纯收入达到4000元。

——文化繁荣的楚雄,就是要牢牢把握社会主义先进文化前进方向,打牢团结奋斗的共同思想基础,促进文化繁荣发展、城乡文明进步,提升文化软实力。思想道德建设和精神文明建设进一步加强,社会文明程度明显提高。文化事业和文化产业加快发展,文化旅游产业增加值占生产总值比重进一步提高。城乡公共文化服务体系基本建立,基层文化设施进一步健全。

——生态良好的楚雄,就是要大力推进生态文明建设,促进人与自然和谐发展,努力改善城乡人居环境,构建资源节约型、环境友好型社会。能源资源节约利用水平不断提高,主要污染物排放有效控制,到2010年万元生产总值能耗比“十五”末降低15%。生态环境质量进一步改善,森林覆盖率达到64%。人口自然增长率控制在较低水平。

——活力涌现的楚雄。就是要积极探索进一步解放和发展社会生产力、充分发挥全社会发展积极性的体制机制,不断激发发展活力,增创发展优势。民主政治建设稳步推进,依法治州战略深入实施,公民政治参与有序扩大,公民合法权利得到保障。有利于促进科学发展的体制机制进一步建立健全,全方位开放格局基本形成。充分鼓励和支持创新创业创造,整个社会创造源泉充分涌流、活力竞相迸发。

——和谐平安的楚雄,就是要积极构建社会主义和谐社会,坚持以人为本,更加关注民生,促进社会公平,真正使改革发展的成果更多地惠及广大人民群众。基本公共服务能力明显提高,各级各类教育协调发展,公共卫生和医疗服务体系进一步健全。实施更加积极的就业政策,城乡社会保障体系进一步完善。扶贫开发取得显著成效,绝对贫困人口数量持续减少。“平安楚雄”建设扎实推进,社会更加安全稳定和谐。

建设经济发展、文化繁荣、生态良好、活力涌现、和谐平安的楚雄,既是长远的奋斗目标,又是当前的紧迫任务。最根本的是要坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,进一步更新发展观念、创新发展模式、提高发展质量,着力调整经济结构和转变增长方式,着力加强资源节约和环境保护,着力推进改革开放和自主创新,着力促进社会发展和解决民生问题,努力做到速度质量效益相统一、人口资源环境相协调。最重要的是要坚持解放思想、与时俱进、开拓创新,坚决摒弃一切因循守旧、小进则满的思想观念,转变一切安于现状、无所作为的精神状态,革除一切羁绊手脚、阻碍发展的条条框框,凝聚全州各族人民的智慧和力量,一往无前地朝着既定的目标奋勇前进!

(一)着力培植大产业。培强做大优势主导产业是加快我州经济结构战略性调整最重要、最紧迫的任务。必须围绕建设绿色产业基地、冶金化工基地、特色文化旅游基地、产业转移及进出口加工基地的目标,进一步推进与大企业、大集团的合作,着力提高自主创新能力,继续集中力量培强做大五大重点产业,拉长产业链条,提高产业集中度,加快形成一批区域特色产业基地。要认真总结推广现代烟草农业“楚雄模式”,加快发展现代烟草农业,支持红塔集团做大做强,整合卷烟配套企业,实现烤烟产业和烟草加工业的新发展,巩固提升烟草产业。加快用先进技术改造传统产业,积极推进行业、企业和资源整合,促进优势资源向优势企业集中,壮大冶金化工产业。坚持扶优扶强的原则,认真落实扶持政策和限制措施,推进制药企业重组,淘汰一批落后企业,培强做大龙头企业,促进天然药业“二次创业”,打好彝药品牌,做强天然药业。按照区域化布局、产业化发展、标准化生产、龙头企业带动的思路,重点发展烤烟、林产业、葡萄、畜牧、蔬菜等特色农业产业,引进和扶持一批农业龙头企业,做特绿色食品业。

(二)着力建设大城市。建设滇中特色大城市是提高区域经济竞争力的必然选择。必须按照循序渐进、节约土地、集约发展、合理布

局的原则,实施中心城市带动战略,突出发展楚雄滇中特色大城市,集约发展各具特色的县城和小城镇,积极构建协调发展的新型城镇体系。要加快楚雄滇中特色大城市建设,坚持高起点规划、高质量建设、高效能管理,抓紧完善分区规划和专项规划,加快推进东南片区、西北片区、西片区以及苍岭片区的开发建设,着力实施一批重大城市基础设施和公共服务设施项目,进一步拓展城市空间布局,完善功能分区,增强吸纳力和辐射力,努力把楚雄市建设成为集山水园林、民族文化、最佳人居为一体的现代特色大城市。积极推进各县县城、中心集镇以及历史文化名镇和旅游小镇建设,把禄丰县城建设成为次级州域中心城市和现代工业城市,把其余县城打造成为各具特色、环境优美、功能完善的县域中心城市,有计划、有重点地构筑现代化的城镇体系。

(三)着力实施大项目。实践证明,抓项目就是抓机遇、抓发展、抓落实。必须紧紧抓住国家继续深入推进西部大开发战略和实施积极财政政策的重大机遇,准确把握国家宏观政策走向,顺应产业发展趋势,积极争取和实施一批重大基础设施、基础产业和社会事业建设项目。要围绕把我州建设成为连接滇川和东南亚的重要通道、交流桥梁、合作平台的战略目标,着力构建大交通,争取禄武和楚广公路早日开工建设,确保元双公路在2011年建成通车,尽快打通我州南下通道,掀起农村公路建设的新高潮,实现通县公路高等级化,通乡公路路基等级化、路面硬化,通村公路通畅化。大力加强水利基础设施建设,坚持“山坝并举、建管并重”的思路,抓住国家水利部与云南省共建山区水利发展与改革综合示范区的机遇,着力抓好水源、病险水库除险加固、农村饮水安全、灌区节水改造、中小河流治理、小型农田水利、水土保持生态治理等七大工程,加快我州水利改革发展步伐,以水资源的可持续利用保障经济社会又好又快发展。认真研究国家投资和产业政策导向,切实做好项目的策划、包装和市场推介工作,精心筹划和争取实施楚雄盆地石油天然气资源勘探开发、葡萄产

业建设等一批大项目,不断增强全州经济社会可持续发展能力。

(四)着力改革大深化。当前,我州正处在改革发展的关键阶段,必须加强对改革的总体指导、统筹协调和综合配套,以更大的决心、更大的气魄,加快重点领域和关键环节的改革,建立健全有利于科学发展的体制机制。要按照转变经济发展方式的要求,加快推进以市场化为取向的经济体制改革,把推进企业“二次创业”作为深化企业改革的重要内容,大力鼓励、支持和引导非公有制经济发展,继续推进投资、财政、金融体制改革,加快形成现代市场体系,更大程度地发挥市场配置资源的基础性作用。按照城乡统筹协调的要求,加快推进以农村综合改革、土地承包经营权流转、农村金融体制改革、集体林权制度改革为重点的农村改革,加快建立促进城乡经济社会发展一体化的体制机制,促进城乡统筹协调发展。按照社会和谐的要求,加快推进社会管理体制改革,继续深化教育、文化、卫生等体制改革,加快社会事业发展。按照建设服务型政府的要求,加快推进行政管理体制改革,转变政府职能,优化机构设置,规范行政行为,切实提高机关行政效能。树立开放也是改革的理念,不断拓展开放的广度和深度,抓住新一轮国内外产业转移和结构调整的机遇,深入推进与东部、中部地区和周边地区的经济技术合作与交流,更大规模承接产业、资金、技术转移和经济辐射,努力把我国建设成为产业转移的重要承接地。

(五)着力生态大改善。良好的生态环境是楚雄州最大的资源和优势。必须把建设资源节约型和环境友好型社会摆在更加突出的位置,从调整产业结构、转变增长方式和消费模式入手,加强生态文明建设,积极探索符合州情特点的可持续发展之路。要坚定不移地走生态建设产业化、产业发展生态化的路子,抓住国家林业局与云南省合作建设木本油料产业示范区的机遇,大力推进山区综合开发,积极发展核桃、膏桐、油茶、油橄榄等木本油料种植基地,扶持培育一批精深加工龙头企业,把我州建成全省重要的木本油料基地。大力加

强生态建设和环境保护,全面实施“七彩云南”保护行动计划,加快推进楚雄北部金沙江流域和楚雄南部红河流域综合开发,继续推进农村环境保护、水土流失综合治理等生态建设和环境保护重点工程,不断提高森林覆盖率,保护生物多样性,把楚雄州建成长江、红河上游重要的生态屏障。高度重视资源科学开发利用,提高资源利用效率,大力发展循环经济,认真落实节能减排各项措施,实现节能、减排、降耗的目标。建立健全生产要素和重要资源有偿使用的市场机制和补偿机制,积极探索生态文明建设综合配套改革的有效途径,加快形成可持续发展的体制机制。

(六)着力文化大繁荣。着眼于促进人的全面发展和社会全面进步,充分发挥民族文化资源丰富和产业发展基础较好的优势,加快推进彝族文化名州建设,增强文化引领力和竞争力。牢牢把握社会主义核心价值体系这个根本,用中国特色社会主义共同理想凝聚力量,用符合时代要求的民族精神鼓舞斗志,用社会主义荣辱观引领风尚,不断打牢全州各族人民共同团结奋斗的思想基础。加强和改进新闻宣传工作,坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众,正确引导社会热点,大力宣传先进典型,使各族人民始终保持昂扬向上、奋发有为的精神状态。继续深入开展文明城市、文明村镇、文明行业等群众性精神文明创建活动,大力发展和谐文化,弘扬社会正气,培育文明风尚,形成知荣辱、讲正气、树新风、促和谐的文明风尚。继续深化文化体制改革,坚持公益性文化事业和经营性文化产业两手抓、两加强,着力加强公共文化设施和服务体系建设,加快实施广播电视“村村通”工程,着力推进解决“文化五难”工程。认真落实文化旅游产业发展思路,全力推进文化旅游产业转型升级,实施一批重点文化旅游项目,打造精品文化旅游线路,推出一批文化旅游产品,把我州建设成为全省新兴的旅游区。

(七)着力社会大和谐。始终把以人为本作为一切工作的根本出发点和落脚点,时刻把群众的安危冷暖放在心上,着力实施“八大民

生工程”,使全州人民学有所教、病有所医、老有所得、住有所居、老有所养。一是实施教育普惠工程。加快中小学危房改造,均衡发展城乡义务教育,加快高中教育、职业教育和民办教育发展,全面提高教育教学质量,促进各级各类教育健康协调发展。二是实施医疗惠民工程。建立健全公共卫生和城乡医疗服务体系,为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务,努力实现人人享有基本医疗卫生服务。三是实施公益文化工程。加快建立覆盖城乡、惠及全民的公共文化服务体系,进一步加强城乡文化设施建设,不断丰富群众的文化生活。四是实施就业促进工程。实施更加积极的就业政策,千方百计增加就业岗位,统筹做好城镇新增劳动力就业、农业富余劳动力转移就业、下岗失业人员再就业工作。五是实施社会保障工程。不断扩大社会保险覆盖面,积极发展社会优抚、福利和慈善事业,逐步完善以城乡低保为重点的覆盖城乡居民的社会保障体系。六是实施扶贫开发工程。采取项目扶持、派驻工作队、干部挂钩联系等方式,收缩扶贫战线,突出帮扶最贫困的村和最贫困的人口,加快贫困人口脱贫致富步伐。七是实施城乡安居工程。加大廉租房、经济适用房、灾民房、民居地震安全工程和地质灾害避险搬迁工程建设力度,努力改善贫困群众、特殊困难群体的生活居住条件和住房安全问题。八是实施平安创建工程。建立健全做好新形势下群众工作的长效机制,深入持久开展领导干部大接访大下访活动,深入推进“平安楚雄”建设活动,努力创造更加安全稳定和谐的社会环境。

(八)着力全民大创业。全面贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,旗帜鲜明地鼓励探索、善待挫折,激励成功,宽容失败,让人人想干事、谋发展,个个思改革、勤创业,在全州形成干部创事业、能人创企业、百姓创家业的生动局面。要以正确的用人导向推动干部创事业,把落实科学发展观作为配班子、选干部、用人才的重要标准,建立健全科学公正的干部绩效考核评价和选拔任用机制,切实把工作实绩考核成果作为选拔任用干部

的重要依据,对作风务实、实绩突出的干部要大张旗鼓地表彰奖励、提拔重用。以优惠的人才政策鼓励能人创企业,进一步制定出台更加优惠、灵活的人才政策,紧紧围绕我州重点产业和重大项目,以企业为主体、项目为载体,培养、引进一批经营管理人才、专业技术人才和高技能人才;鼓励党政机关和农业专业技术人员通过组织选派、辞去公职、提前退休或离岗等方式,帮办、领办、创办企业。以优良的创业环境引导百姓创家业,在全社会形成创业光荣的浓厚氛围,引导返乡农民工积极创业,吸引外地人员来楚投资创业,倡导大中专毕业生和复退军人自主创业,选聘优秀大学生到农村任职创业,把各个社会阶层的积极性充分调动起来,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,汇聚成推动彝州科学发展的强劲动力。

三、紧紧围绕保持经济平稳较快发展,扎实做好2009年工作

2009年是建国60周年,又是应对经济形势变化、保持经济平稳较快发展的关键之年。做好今年工作,对于维护改革发展稳定大局,完成“十一五”规划确定的目标任务,全面推进彝州科学发展的新跨越,具有十分重要的意义。我们既要清醒地看到,受国际金融危机影响,同全国、全省一样,当前我州经济社会发展不稳定不确定因素明显增多,经济运行困难增加,经济下行压力加大。特别是2008年第四季度以来,全州部分行业尤其是工业增长出现下滑,主要产品价格下跌,部分企业经营困难加剧;农民工大量返乡,农产品价格持续走低,城乡居民财产性收入同比减少,消费能力下降,消费信心不足,全社会消费品零售总额增速回落。此外,从内部看,经济结构失衡、资金供给紧张、项目推进困难、节能减排形势严峻、民生工程任务繁重,经济社会生活中一些热点、难点问题呈现明显增多的趋势,保增长、保民生、保稳定的任务十分艰巨。同时,我们也必须更加敏锐地看到,国家实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,制定出台了一系列增加投资、扩大内需的宏观调控政策,省委、省政府也制定出台了一系列扩大内需的综合性政策措

施,为我们增加投资、优化结构、夯实基础、改善民生提供了难得的机遇。危机并不可怕,可怕的是在危机面前丧失信心。我们一定要认真学习 and 深刻领会中央经济工作会议和省委八届六次全会精神,全面准确地把握中央的大政方针,切实把思想统一到落实科学发展观的要求上来,统一到中央对国内外经济形势的分析判断上来,统一到中央和省委的重大决策部署上来,既要清醒认识当前经济形势的严峻性复杂性,切实增强危机感紧迫感,做好应对更大挑战、克服更大困难的准备,又要看到困难和挑战中蕴藏着的机遇,坚定发展信心,变“危”为“机”,紧紧抓住机遇,知难而进,迎难而上,坚定不移地推动经济社会又好又快发展,努力在应对挑战中把握机遇,在战胜困难中赢得主动,在开拓进取中增创优势。

做好2009年工作,我们必须紧紧抓住国家和省出台一系列扩大内需政策措施的重大机遇,以“保增长、扩内需、调结构”为主线,以转变发展方式为主攻方向,以深化改革开放为强大动力,以改善民生为出发点和落脚点,坚定信心,迎难而上,真抓实干,千方百计保持全州经济平稳较快增长和社会和谐稳定,促进全州经济社会又好又快发展。经济社会发展的主要预期目标建议为:生产总值增长10%以上;地方财政总收入增长8%,地方一般预算收入增长10%;全社会固定资产投资增长25%以上;社会消费品零售总额增长20%以上;农民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入分别增长6%;城镇登记失业率控制在4.5%以内;居民消费价格总指数控制在5%以内;人口自然增长率控制在6‰以内;单位生产总值能耗下降3.85%。围绕以上目标,主要抓好以下八个方面的工作:

(一)争取和实施一批重大项目。保持今年经济平稳较快发展,很大程度上取决于投资拉动的力度。当前,就是要进一步树立抓机遇就是抓项目的观念,牢牢把握中央和省扩大投资的重点领域和基本方向,坚持以项目为抓手,选准选好项目,做深做细做实项目前期工作,尽最大可能加快项目审批进度,多渠道落实配套资金,强化用地保障,积极争取国家和

省支持,推进建设一批公路、铁路、水利、城镇等重大基础设施项目,加快实施一批保障和改善民生、促进社会事业发展的重大项目,启动一批节能减排、生态建设和推动产业结构转型升级的重大项目,加强保障性安居工程、农村民生工程、城镇基础设施和灾区恢复重建,加快推进元双公路、武昆高等级公路、昆广铁路复线、广大铁路复线、青山嘴水库、楚雄至南华320国道改造等重大基础设施建设,抓好州文化中心、州职教中心、州医院新区等社会事业建设项目。要整合各方力量,切实提高公共投资的经济效益、社会效益和对民间投资的带动效应,千方百计吸纳更多资金投入推动结构调整、有效拉动消费、增强发展后劲的重大项目建设中,争分夺秒努力掀起建设投资的新高潮。

(二)着力推进农村改革发展。认真贯彻落实党的十七届三中全会精神,坚持把建设社会主义新农村作为战略任务,紧紧抓住农民增收这个核心,进一步突出产业发展这个中心,努力在五个方面实现新突破。一是要在打牢农业基础上实现新突破。抓住国家大幅度增加对“三农”投入的机遇,抓好小水源、病险水库除险加固和山区“五小水利”工程建设;整合烟水配套工程等各方面资金,加强基本农田建设;扩大“民修公助”通村公路建设工程试点,加快自然村通公路步伐;积极开展水电农村电气化建设和农网改造工程,加强农业生态建设,发展农村清洁能源。二是要在深化农村各项改革上实现新突破。全面推行集体林权制度改革,加快林业改革发展步伐;稳定现有土地承包关系,引导农民依法自愿有偿流转土地承包经营权,稳步推进土地适度规模经营;加快水利投资体制改革,全面开放和吸引社会资金投入农村水利建设;推进农村金融改革和农村综合改革,积极推进统筹城乡经济社会发展一体化进程。三是要在推进农业产业化经营上实现新突破。加快推进农业结构战略性调整,大力发展生态农业,在确保粮食安全的基础上,加快建设现代烟草、木本油料、酿酒葡萄种植、畜禽养殖加工、蔬菜种植加工五大基地,培育壮大烤烟、林业、葡萄、畜牧、蔬菜

五大特色农业产业。围绕优势农产品精深加工,加大培育农业产业化龙头企业力度,持续做好农产品认证工作,大力发展和提升农民专业合作社经济组织。四是要在扶贫开发上实现新突破。切实把农村最低生活保障制度和扶贫开发政策衔接起来,把项目和资金优先安排到能改变生产条件、能提高群众生活水平的贫困村,切实加快整村推进、产业扶贫、劳动力培训转移、小额信贷、挂钩帮扶等扶贫工作进程,全面提高贫困人口的自我发展能力。五是要在和谐农村建设上实现新突破。进一步健全农村民主管理制度,创新村民自治、民主管理的方式方法,持续抓好彝州乡风文明示范带等新农村示范工程,全面加快农村科技、教育、文化、卫生事业发展,不断健全农村社会保障体系。高度重视农业富余劳动力就业工作,努力扩大就业容量,引导农业富余劳动力就地就近转移就业,鼓励和支持农民工返乡创业,最大限度拓展农业富余劳动力就业渠道和农村内部增收空间。

(三)全力加快工业经济发展。积极应对国际金融危机带来的不利影响,遏制企业效益下滑,保持全州工业经济平稳较快发展,是当前工业上最紧迫的任务。全州各级各部门要充分利用当前经济增长放缓带来的产业调整空间,坚持以结构调整为主线,全力推进工业经济转型升级,加快产业改造提升步伐,推动企业组织结构和产品结构调整,全面推进技术创新、管理创新和制度创新。要继续加强与大企业、大集团的合作,重点抓好德钢搬迁技改、楚雄烟厂搬迁技改、南华复烤厂技改扩建、楚雄矿冶铜精矿技改、云冶集团钛资源开发、云天化特种肥等一批重点项目的实施,不断增强工业发展整体实力。要继续做好企业上市培育指导工作,加大银企合作力度,全方位拓宽融资渠道,缓解企业资金不足问题,扶持做大批有市场潜力、特色突出的中小企业。要切实强化对工业经济运行的调度和协调,针对重点产业和骨干企业发展中遇到的困难和问题,通过各种形式逐个帮助研究解决,同时用好、用活、用足国家和省的政策,优化金融环境,搞

好用地供应,规范行政事业性收费行为,努力为工业经济发展创造良好的外部环境。

(四)大力发展现代服务业。把加快现代服务业发展作为扩大就业、促进消费的重要途径,大力发展以文化旅游业为重点的现代服务业,进一步提升现代服务业在全州经济中所占的比重。一是要大力发展文化旅游业。加快推进禄丰世界恐龙谷、彝族文化大观园、元谋东方人类祭祖坛、世界和平博览园等文化旅游产业重大项目建设工作。打造昆楚、昆攀两大文化旅游经济带和楚雄州内文化旅游环线,加快以民族文化旅游生态村为代表的乡村文化旅游建设。加大优势旅游资源和特色旅游项目的包装和招商力度,积极引进省内外大型旅游企业投资、经营我州文化旅游业。积极鼓励居民旅游消费。二是要积极发展现代物流业。充分发挥我州区位交通优势,加强物流园区建设,培育一批大型物流企业集团,不断发展壮大现代物流业。继续实施“乡镇集贸市场建设改造”项目,推进“乡村流通工程建设”和“万村千乡市场工程”标准化农村综合服务社及农家店、农村商品配送中心建设,积极培育农村新的消费热点,大力繁荣城乡市场,稳定扩大大宗商品的消费。积极争取“家电下乡”项目的实施,对购买家电的农村居民给予财政补贴。三是要加快发展居民服务业。进一步健全社区服务体系,围绕社区卫生保健、文化教育体育、公共餐饮、绿色回收、保洁保安等服务领域,积极推进公益性服务的市场化,培育新的社区服务增长点。四是要稳步发展房地产业。认真落实省政府促进房地产市场健康稳定发展的若干政策措施,稳定房地产市场,建立合理的住房供给体系,完善相关配套设施,提高综合服务能力,努力扩大住房消费。五是加速发展金融服务业。加快发展新兴金融和保险服务业,努力促进我州金融服务业总量稳步增大、布局相对集中、结构明显优化、功能大幅提升。

(五)克期完成恢复重建任务。当前,正是我州灾后恢复重建深入推进的关键时期。全州各级各部门要切实加强领导,继续落实“四包”责任制,大力发扬连续作战精神,紧紧抓住

中央和省实施扩大内需政策和加大对灾区投入的机遇,充分利用当前钢材等建材价格回落、劳动力充足、十分适宜搞建设的有利条件,全面加快灾后恢复重建步伐。要把民房恢复重建作为重中之重抓紧抓好,集中力量、集中资源、加快进度,克期完成重建任务,确保“8·30”地震民房恢复重建任务在春节前基本完成,受灾群众全部搬入新居过春节,确保“11·02”特大自然灾害民房恢复重建任务在4月前完成。要抓紧做好基础设施和机关事业单位恢复重建项目前期工作,积极向上争取支持,多方筹措资金,抓住今年雨季到来之前的最佳施工期,整体推进基础设施和机关事业单位恢复重建工作。要继续安排好受灾群众的生产生活,切实解决好受灾群众的过冬保暖问题,让受灾群众过上一个欢乐祥和的春节。

(六)切实保障和改善民生。进一步加大保障和改善民生的工作力度,切实把群众的安危冷暖放在心上。要抓好农村中小学危房改造工程,认真落实九年义务教育保障机制,大力发展职业教育,加大贫困学生救助力度,推进教育公平。要大力弘扬民族文化,加大文化资源向农村倾斜,着力解决农村群众读书看报难、看戏难、看电影难、看电视难、上网难等“文化五难”问题。要抓好州中医院建设,继续加强县市人民医院、妇幼保健院、乡镇卫生院和城市社区卫生服务中心、卫生服务站建设,扎实推进新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险工作,不断提高城乡居民医疗卫生保健水平。要进一步加强人口和计划生育工作,在基础设施建设、优质服务、出生缺陷一级预防上取得突破。要认真实施更加积极的就业政策,全方位促进就业增长,确保就业形势基本稳定。要加快完善城乡社会保障体系,不断扩大城乡最低生活保障范围,切实保障农村贫困家庭、城镇困难家庭、离退休职工、在校贫困大学生基本生活水平不下降。要加大保障性住房建设力度,加快建设经济适用房和廉租房,着力解决城市低收入家庭的住房问题。要加强生态建设和环境保护,认真做好建设项目和规划的环境影响评价管理,全面推进主要污染

物减排工作。要高度重视并切实抓好食品药品质量安全,执行最严格的食品药品和安全生产标准,加强对商品特别是粮食、肉类、乳制品等食品质量的监管,确保人民群众基本生活需求和消费安全。

(七)着力维护社会和谐稳定。始终牢记“发展是第一要务、稳定是第一责任”,把保稳定作为压倒一切的政治任务,全力做好维护社会和谐稳定的各项工作。要加强社会主义民主政治建设,积极支持人大和政协履行职能,加强党对统一战线的领导,不断壮大爱国统一战线,加强充分发挥工、青、妇等群团组织作用,继续深入推进政务、厂务、村务公开,加强、民族、宗教、台侨工作,坚持党管武装,加强国防后备力量建设。要加强宣传思想工作,大力宣传建国60周年取得的巨大成就,深入开展群星文明工程等群众性精神文明创建活动,加大对外宣传力度,不断提高彝州的知名度和全体公民的文明素质。要继续深入开展领导干部大接访天下访活动,进一步畅通民意渠道,加强矛盾纠纷的排查调处工作,重点解决移民安置、征地拆迁、企业改制、涉法涉诉等突出问题,努力把各种不稳定因素解决在基层、消除在萌芽状态。要深入推进“平安楚雄”创建活动,加强社会治安综合治理,完善社会治安防控体系,依法严厉打击严重刑事犯罪,努力维护全州社会治安持续稳定,争创“全国综治工作先进州市”,夺取全国综治工作最高荣誉奖“长安杯”。要时刻绷紧安全生产这根弦,建立安全生产长效机制,全面落实安全生产各项措施,加强对重点行业、重点部位、重点区域的监督检查,坚决杜绝重大安全生产事故的发生。

(八)以改革创新精神加强党的建设。全州各级党组织要坚持以加强党的执政能力和先进性建设为重点,以提高领导科学发展的能力和水平为目标,全面推进新形势下党的建设。一是要组织开展好深入学习实践科学发展观活动。按照中央和省委的统一部署和安排,扎实组织开展好各个批次的学习实践科学发展观活动,深入开展“三牢记五争先”主题学习实践活动,按照“三牢记”的要求加强学习、

增强意识,按照“五争先”的要求深入实践、奋勇争先,切实把开展学习实践活动与应对国际金融危机、推动经济又好又快发展和抗灾救灾、恢复重建等工作紧密结合起来,引导广大党员、干部增强攻坚克难、解决突出矛盾和问题的信心和能力。二是要着力加强领导班子和干部队伍建设。积极推进干部人事制度改革,进一步规范干部任用提名制度,继续坚持和完善“公开推优制”、“干部选拔任用初始提名制”,继续加大年轻干部、少数民族干部、女干部和党外干部的培养选拔力度,选好配齐、配强各级领导班子。持之以恒地加强领导班子思想政治、作风和能力建设,在完成重大任务、应对重大事件中锻炼、检验和考察干部,使领导班子执行力、创新力、凝聚力有新提高,使领导干部讲党性、重品行、作表率有新进展,把各级领导班子建设成为善于领导科学发展的坚强领导集体,更好地担负起党和人民赋予的历史使命。三是要切实加强党的基层组织建设。认真落实基层党建责任制,优化农村基层党组织设置,进一步建立健全党内激励、关怀、帮扶机制,不断提升农村基层党员干部的素质和能力。四是要大力加强作风建设。各级领导干部要大力弘扬求真务实精神,坚决防止和克服作风不扎实、工作不落实,真正做到为民用权、为民谋利、为民尽责,切实以优良的作风推动全州各项工作的落实。五是要高度重视党风廉政建设。进一步加强惩治和预防腐败体系建设,抓好州委贯彻落实惩防体系建设2008-2012年工作规划《实施方案》,认真落实党风廉政建设责任制,加强反腐倡廉教育,切实加强领导干部廉洁自律工作,坚决纠正损害群众利益的突出问题,严肃查处党员干部违纪违法案件,努力营造政治清明、作风清新、为官清廉的良好风气。

同志们,保持今年经济平稳较快发展,实现彝州科学发展的新跨越,任务艰巨,责任重大。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,坚定信心,奋发有为,扎实工作,为建设经济发展、文化繁荣、生态良好、活力涌现、和谐平安的楚雄而努力奋斗!

以科学发展观为指导 提高决策咨询工作水平

耿克明

科学决策是各级领导工作的核心,是推进科学发展的前提。要加快推进决策科学化进程,就必须以科学发展观为指导,不断提高决策咨询工作水平,为科学决策提供理论依据和智力支持。

一、必须充分认识新形势下决策咨询工作的重要地位和作用,切实加强决策咨询工作

决策咨询工作古已有之。张良、诸葛亮等著名历史人物所从事的就是决策咨询工作。随着社会的发展,决策咨询工作的地位和作用日益重要。特别是进入知识经济时代以来,由于发展形势变化莫测、科技创新层出不穷、市场竞争残酷激烈、知识信息瞬息万变,加之领导分工越来越细、工作日益繁忙,党委、政府决策水平和执政能力的提高,越来越依赖于决策咨询工作的加强和决策咨询能力的提高。科学发展观的提出,对决策咨询工作提出了新的更高要求。科学发展必须以科学决策为前提,科学决策需要决策咨询工作提供理论支撑和智力保障。只有切实加强决策咨询工作,努力提高决策咨询质量,充分发挥决策咨询作用,才能不断加快决策科学化、民主化进程,实现“科学执政、民主执政、依法执政”的目标。

长期以来,楚雄州委、州政府十分重视和加强决策咨询工作,每次重大决策之前,都要组织相关部门和专家开展大量的决策咨询研究。近年来,州委、州政府带领州级领导和州级相关部门多次深入全州县市开展大规模的县域经济调

研,赴四川等地学习考察,跳出楚雄看楚雄,不断深化对州情的认识;先后聘请了40多位国内知名专家为州政府顾问;邀请省内知名社科专家对全州经济社会发展进行调研指导;请省政府研究室对全州生产力布局进行了系统研究;加强与浙江大学等高等院校的合作,共同开展相关课题研究。2008年,结合开展新一轮解放思想大讨论和学习实践科学发展观活动,州委又带领州级相关部门负责人深入各县市作了系统调研,并安排州级相关部门开展专题调研,认真研究解决制约全州改革发展的突出问题。这些决策咨询活动的开展,有力地加快了楚雄州决策的科学化、民主化进程,为促进全州经济社会又好又快发展起到了十分重要的推动作用。

二、加强决策咨询机构和队伍建设,为开展决策咨询工作创造良好的工作环境和条件

决策咨询机构和队伍是决策咨询工作的核心力量。多年来,楚雄州十分重视加强决策咨询机构和队伍建设。早在1986年就成立了州政府研究室,专门为州政府决策提供咨询服务;2001年,州委、州政府又决定在原州经济体制改革委员会的基础上重新组建州政府经济研究中心,承担综合性经济政策研究、决策咨询服务和重要经济文稿的起草,并配置了与工作职能相适应的内设机构和人员编制,切实加强对领导班子和干部队伍建设,同时为开展决策咨询服务提供必要的工作条件和经费保障。

三、充分发挥决策咨询机构的职能作用,积极为州委、州政府决策提供服务

近年来,州委、州政府高度重视发挥州政府经济研究中心的作用,安排开展了大量的决策咨询研究工作,为州委、州政府科学决策提供了重要意见和建议。一是开展了《楚雄州县域经济发展研究》、《楚雄州兴工发展战略研究》、《楚雄州转变经济发展方式研究》、《楚雄州中小企业上市研究》、《楚雄州关于建立县域合作与利益分享机制研究》、《楚雄州农村劳动力转移与城镇化发展研究》、《楚雄州生物资源开发与生物产业发展研究》、《楚雄州葡萄产业发展研究》、《楚雄州现代烟草农业产业发展研究》等课题调研,形成了一批有参考价值的研究成果,其中《楚雄州兴工发展战略研究》和《楚雄州加快经济社会发展暨优化生产力布局研究》获得2008年度“云南发展研究奖”二等奖,有些研究成果已进入州委、州政府的决策。二是努力把握经济运行规律,认真开展经济运行分析研究,为州委、州政府经济决策提供了科学依据。

四、借用“外脑”,不断提高决策咨询水平

做好决策咨询工作,不仅需要准确把握州情,而且需要掌握大量前沿的学科理论和现代研究方法,同时要对国际、国内和云南省的宏观环境有比较清楚的认识。要做到这些,仅凭我们州内的力量是很难达到的。为此,州委、州政府在不断加强州内决策咨询能力建设的同时,借用“外脑”参与决策咨询工作。一是聘请了一批国内知名专家担任楚雄州顾问,为楚雄州经济社会发展出谋划策。二是邀请知名学者、企业家到楚雄调研指导。2007年,我们请云南省36位社科专家,对楚雄州经济社会发展作了系统调研,各位专家从不同角度对楚雄州未来经济社会发展提出了许多富有建设性的意见和建议。三是邀请省内外高水平的研究机构帮助开展课题研究。2007年,楚雄州请省政府研究室帮助开展了《楚雄州加快经济社会发展暨优化生产力布局研究》,帮助我们进一步深化了州情认识,找准了楚雄州在全省尤其是滇中经济圈中的发展定位,提出了“四基地、两桥梁”的战略目标和“两极五带五区”的生产力布局构想,为

省政府楚雄现场办公会议的召开打下了很好的思想和理论基础。此外,还邀请新加坡CPG集团、天津大学等规划机构和专家参与楚雄州城市建设规划设计,对楚雄市东南片区开发和州职教园区建设进行了规划设计;邀请浙江大学帮助开展了《楚雄州旅游产业发展研究》和《楚雄州现代物流业发展研究》等课题研究,邀请成都市委政策研究室帮助开展了《楚雄市东南片区开发中农民安置问题研究》。通过借用“外脑”参与决策咨询工作,有效弥补了州内决策咨询力量的不足,提高了全州决策咨询工作的水平。

五、重视决策咨询研究成果的运用,不断提高州委、州政府科学决策的能力

开展决策咨询研究的根本目的是要推动决策的科学化、民主化进程,最终促进经济社会实现科学发展。楚雄州不仅重视决策咨询研究工作的开展,同时更加注重对决策咨询研究成果的运用。凡是科学、合理、可行的决策咨询研究成果,州委、州政府在决策当中,都会尽可能地采纳、吸收。2007年,省政府研究室帮助我们开展的《楚雄州加快经济社会发展暨优化生产力布局研究》的大部分研究成果,在省政府楚雄现场办公会上得到了充分运用,尤其是课题报告提出的楚雄州在全省“四基地、两桥梁”的目标定位还得到了省政府的肯定。《楚雄州加快经济社会发展暨优化生产力布局研究》课题研究成果,在省政府楚雄现场办公会上的运用,堪称是决策咨询研究与科学决策实践完美结合的典范。另外,由州政府经济研究中心研究完成的《楚雄州人民政府关于鼓励和支持中小企业上市融资的实施意见》,已经通过州政府常务会议审定下发实施。目前,州委安排开展的17个专题研究成果大部分已转化为州委、州政府的政策措施。

面对新的形势和任务,决策咨询工作的地位越来越重要,决策咨询的任务越来越艰巨。我们要按照科学发展观的要求,进一步加强对决策咨询工作的领导,切实加强决策咨询工作机构和干部队伍建设,建立健全决策咨询研究机制,努力提高决策咨询工作水平,推动彝州经济社会又好又快发展。

[作者系楚雄州人民政府副州长]

关于做好救灾款物监督和管理工作的几点思考

法玉宾

楚雄州是一个自然灾害频发的地区,可以说是“无灾不成年”。尤其是2008年,楚雄州连续发生了“8·30”地震和“11·02”特大自然灾害。据统计核实,“8·30”地震共造成元谋、永仁、武定、大姚、牟定、姚安6个县50个乡镇390个村委会8.12万户群众受灾,受灾人口达32.64万人,占全州总人口的12.5%。地震导致237人伤亡,其中死亡6人、重伤47人、轻伤184人。灾害还造成大量民房、学校、机关和企事业单位房屋倒塌,大批公路、水库坝塘、通信和电力等基础设施受损,直接经济损失达21.5亿元。“11·02”特大自然灾害共造成楚雄州辖区楚雄、双柏、禄丰、武定、元谋、南华、姚安、牟定8个县市82个乡镇701个村委会7173个村民小组17.42万户69.56万人受灾,受灾人口占全州总人口的26.7%。因灾死亡36人、失踪31人、受伤20人。灾害造成大批民房倒塌,公路、水库坝塘、电力和通信等基础设施受损,直接经济损失达9.72亿元。

灾害发生后,党中央、国务院和云南省委、省政府及楚雄州委、州政府高度重视和关心灾区人民群众的生活生产。为及时解决灾民的生活困难和灾区恢复重建问题,中央和省、州党委、政府迅速安排了大量专项救灾资金和大批救灾物资下发灾区,切实保障了灾区广大人民群众的基本生活,有效解决了灾区恢复重建问题。据统计,截止2008年底,“8·30”地震中央、省、州已到位救灾资金23766万元,其中:中央19800万元、省3570万元、州396万元;“11·02”特大自然灾害已到位救灾资金1920万元,其中:中央1000万元、省700万元、州220万元。与此同时,社会各界大力弘扬中华民族“团结互助、扶贫济困”的传统美德,发扬“一方有难、八方支援”的精神,积极开展了“送温暖、献爱心”活动,主动为灾区受灾群众捐献了大量资金和物资。据统计,截至2008年底,“8·30”地震全州共募集和接受捐赠资金1797.6万元,“11·02”特大自然灾害共接受捐赠资金265.52万元。经过州委、州政府领导的积极汇报和争取,

中央和省还将继续加大对“8·30”地震灾区和“11·02”特大自然灾害灾区恢复重建的支持力度,今后还将有大批资金下拨灾区。

一、充分认识加强救灾款物监督管理工作的重要性和必要性

中央和省、州安排了大量救灾资金和物资下发灾区,社会各界捐赠了很多款物支援灾区,管好用好这些救灾款物对于保障灾区广大人民群众的基本生活,对于加快灾区恢复重建和夺取抗灾救灾工作的全面胜利,对于促进灾区经济快速发展和社会持续稳定,起着至关重要的作用。

(一)依法依规管好用好救灾款物,是牢记民生根本,贯彻落实科学发展观的具体体现

当前,全州上下正在开展以“三牢记五争先”为主题的学习实践科学发展观活动。“三牢记五争先”中的重要一条就是要“始终牢记民生根本,在改善民生上带头争先”。“8·30”地震和“11·02”特大自然灾害一是涉及范围广,涉及到全州10个县市将近40%的人口。二是损失特别严重,两次灾害共计造成直接经济损失31.22亿元,特别是在地震灾害刚发生两个月时间又发生了“11·02”特大自然灾害,可以说是雪上加霜。三是组织救灾难度大,两次灾害均发生在地处偏远、高寒的农村山区,民房大量倒塌,交通受损十分严重,大量受灾人口需要转移安置,解决灾民的衣、食、住问题的难度很大。四是灾区自救能力极弱,重灾区基本上是国家 and 云南省的扶贫开发重点县,灾区自身重建能力不强,这两次灾害将对这些地区群众生产生活和发展产生持久的深远影响。中央和省、州党委、政府为了保障“8·30”地震和“11·02”特大自然灾害灾区群众的生产生活,支持灾区搞好恢复重建,千方百计筹措了大量资金和物资下发灾区。管好用好这些救灾款物,最大限度地发挥出救灾资金和物资的使用效益,直接关系到受灾群众的基本生活保障,直接关系到灾区千

家万户的切身利益,直接关系到灾区广大人民群众的民生改善。因此要站在“牢记民生根本和改善民生”的高度,从“维护社会稳定和保持社会和谐”的全局出发,充分认识做好此项工作的重要意义,扎扎实实地管好用好这些救灾款物,充分保障灾区群众的切身利益,把灾区广大人民群众的根本利益实现好、维护好、发展好,让老百姓真正得到实惠。

(二)依法依规管好用好救灾款物,是坚持立党为公、执政为民的具体体现

坚持立党为公、执政为民,是我们党的本质特征,也是我们党在长期的革命和建设始终坚持的一贯思想。对灾区来讲,目前最紧迫、最实际也是灾区老百姓最盼望的,就是早日恢复和发展生产、重建美好家园。必要的资金和物资支持是发展生产、重建家园的重要物质基础。如果一个地方因为救灾款物发放不公平、不透明、违反政策规定,轻则群众有意见,恢复重建工作难于开展,重则会引发群体性的上访事件,甚至会成为不稳定因素,严重影响到这个地区的经济发展和社会稳定。如果出现了上述问题,不仅说明我们措施不落实,工作没有做到位,更说明我们违背了立党为公、执政为民这个根本。所以,灾区各县市党委、政府应忧群众之所忧,急群众之所急,为群众诚心诚意办实事,尽心竭力解难事,坚持不懈做好事,认真管好用好救灾款物,切实把救灾款物用在最困难的地区和最急需的群众身上,把党和政府的温暖送到灾民手中,才能真正体现立党为公、执政为民的思想,才能真正代表人民掌好权、用好权,也才能得到灾区广大人民群众的支持和拥护。

(三)依法依规管好用好救灾款物,是保护和关爱干部的具体体现

国家的救灾资金,换个通俗的说法,是灾区老百姓的“救命钱”、“活命钱”,是社会各界和老百姓关注的焦点,也是各级各部门监督检查的重点,被人们称作“高压线”,是不可触动的。如

果在救灾资金和物资的管理使用上出现问题,对当事人和相关责任人员要依纪依法从严从重处理。这两场特大自然灾害是对灾区广大干部最现实、最直接的考验,在救灾款物的管理使用上提前“打招呼”、“打预防针”,从严要求和从严管理,就是爱护干部,放松管理和放任不管害了干部。灾区广大干部首先是充分认识到救灾款物管理使用涉及千家万户,始终牢记“群众利益无小事”理念,切忌不能麻痹大意、马马虎虎。第二是算清“三本帐”,即政治帐、经济帐、家庭帐,倍加珍惜组织的培养和人民的重托,时刻绷紧从严管理这根弦,如履薄冰、如临深渊、居安思危,始终依法依规,严格执行救灾款物监督管理的各项政策规定,千万不要在上面“栽跟斗”。第三是进一步把监管关口前移,把工作做在前面,防范未然、防微杜渐,通过严格规范的管理,力争在救灾款物的管理使用上不出任何问题。

二、加强救灾款物监督和管理应采取的措施

(一)进一步加强对救灾款物监督和管理工作的领导

救灾款物的监督和管理涉及面广、难度大、工作任务重。加强救灾款物的监督管理,是当前工作的重中之重,是对各级各部门执政能力、执政水平和工作作风的一次现实检验。一是要把救灾款物的监督管理工作放在重要位置,列入重要议程,提高认识,加强领导,以高度负责的精神、以求真务实的作风,认真抓好《云南省救灾资金管理办法》、《云南省抗震救灾恢复重建资金管理暂行办法》和《楚雄州重特大自然灾害救灾项目和资金管理暂行办法》等文件的贯彻落实,做到依法依规严格管理,充分发挥救灾资金和物资的使用效益。二是州、县、乡各级要建立健全救灾资金和物资监督管理工作领导小组,加强组织领导,健全工作机构,明确工作职责,切实加强对救灾款物监管工作的领导和

指导。三是要进一步转变工作作风,继续落实好领导干部“四包”责任制,实行州、县、乡、村四级领导干部包县、包乡、保村、包户制度,层层落实责任,保证救灾款物监督管理人员到位、责任到位、工作到位、措施到位。

(二)进一步明确各职能部门在救灾款物监管上的工作职责

灾区各县市党委、政府和纪检监察、民政、财政、审计等有关职能部门要关口前移、提前介入、一线监督、全程参与,做到“早警示、早发现、早规范、早处置”,切实加强对救灾款物分配、使用的监督和管理。审计部门要重点对财政和社会捐赠款物的筹集、分配、拨付、使用及效果进行全过程跟踪审计,督促有关县市和部门建立健全救灾款物管理制度,提高救灾款物运行效率。对审计中发现的违规问题,要责令有关部门和单位及时整改,坚决纠正;纪检监察部门要重点加强对救灾款物管理使用情况的监督检查,对救灾资金和物资发放、拨付、使用等环节中的违纪违规行为,要迅速查办,及时处理,严肃追究相关人员的直接责任和领导责任;财政部门要重点加强对救灾款物的分配管理,合理安排,科学调度,进一步加快救灾款物拨付进度,确保救灾款物及时足额拨付到位,并加强救灾资金财务管理,加强资金核算监督,做到救灾资金专款专用、专人专户管理;民政部门要按时把救灾款物发放到享受对象手中,保障灾区广大灾民的基本生活,并定期发布接收捐赠款物和核实前期捐赠款物发放等情况,做到帐目清楚,数据准确,合理使用管理救灾捐赠款物;灾区各县市党委、政府要高度重视和积极支持纪检监察、民政、财政、审计等有关职能部门开展工作,在思想上引起足够的重视,在经费上提供必要的保证,在人员上给予大力的支持。同时,各职能部门应树立“全州一盘棋”的思想,相互密切配合,相互沟通联系,相互支持协助,形成齐心协力一起抓的局面,通过灾区党委、政府和

各有关职能部门的共同努力,力争使救灾款物的管理使用不出现任何问题,发挥出最大效益,以回应社会各界对救灾款物管理使用的关切之情,交给人民群众一本明白帐、放心帐。

(三)进一步加强对救灾款物管理使用的监督检查

灾区各县市党委、政府和各有关部门要高度重视和认真做好救灾款物的监督检查工作。首先是要建立有效的工作机制,把定期检查与不定期检查相结合,全面检查与重点抽查相结合,并切实把救灾款物的监督检查纳入本县市、本部门的总体工作进行安排,与本县市、本部门的其他重点工作一同部署、一同落实,既要有通盘考虑和总体要求,又要有阶段性目标和具体措施。其次是要突出检查重点,重点包括:救灾款物的接收、登记、拨付和管理等情况,救灾款物的分配、使用、公开发放等情况。同时,结合各县市的实际,制定出切实可行的检查工作方案,抓住重点,突出特点,使检查工作做到有备而去,有的放矢,进一步提高监督检查的针对性和实效性。第三是要深入实际,摸实情,摸真情,切实掌握第一手资料,把监督检查工作贯穿到救灾款物筹集、分配、拨付、发放、使用等各个环节。对每笔资金和每批物资要监督检查到乡镇、村组,跟踪到每名救济对象,确保资金和物资落实到位。第四是要善于发现带有倾向性、苗头性的问题,善于总结好的经验和做法,善于听取社会各界的意见和建议,善于指导被检查的县市、部门和单位查找薄弱环节,堵塞漏洞,确保救灾资金和物资真正用于灾区,用于受灾群众。

(四)进一步把公开透明原则贯穿于救灾款物管理使用的全过程

实践证明,政府行为越公开、越透明,群众就会越放心、越拥护。一是认真按照《政府信息公开条例》等有关规定,建立健全救灾款物信息披露制度,以公告、电视、广播、网站等形式及时向社会主动公开救灾款物的来源、数量、种类和

去向,把公开透明原则贯穿于救灾款物管理使用的全过程,切实保障群众知情权、表达权和监督权,自觉接受社会各界和人民群众的监督。二是建立健全救灾资金和物资发放监管机制,对救灾资金和物资的分配、发放、使用,必须有严格的领取手续,并实行“四审核、两张榜”的审查和公示制度,不发人情款,不给人情物,提高政府公信力。三是严格按照政策办事,坚持“公开、公正、公平、透明”的原则,保证救灾资金和物资及时、准确、足额地发放到位,不准任意改变发放对象、扩大发放范围、提高或降低发放标准,严禁截留、挪用和抵扣救灾款物,确保救灾款物真正发放到受灾群众手中。四是建立健全各种台帐和资料,切实做到帐与帐相符、帐与物相符,确保帐目清楚、手续完备、群众知情满意。

(五)进一步加大对救灾款物发放使用中的违纪违法行为的惩处力度

对于救灾款物发放使用中的违法违纪行为,一经发现,要迅速查清,严肃处理。问题严重的要绳之以法,杜绝违法违纪问题的发生。纪检监察部门要与审计、财政等有关职能部门密切配合,加强对救灾款物管理使用情况的监督检查,及时发现和纠正存在的问题,严肃查处救灾款物管理使用中的违纪违规行为。对有令不行、有禁不止、工作不力、玩忽职守等行为,要严肃追究单位领导和具体责任人的责任;对以权谋私、弄虚作假、虚报冒领的,要严肃追究责任;对贪污、私分、挤占、挪用、截留救灾款物的,要从严处理。涉嫌犯罪的,移送司法机关处理。同时,各级纪检监察部门要拓宽信访举报和信息来源渠道,对在救灾款物管理使用中发现的违纪违法行为,必须做到快查、严办、重处,以严明的纪律确保救灾款物全部发放到受灾群众手中,以有力的措施确保灾后恢复重建工作的各项决策部署真正落实到位。

[作者系楚雄州人民政府副州长]

发挥财政职能 促进科学发展

邓斯云

财政作为贯彻落实党和国家大政方针的物质保障和政策工具,在推动科学发展、构建和谐社会的进程中,具有重要的职能和职责。近年来,楚雄州各级财政部门不断强化收入管理,优化支出结构,深化财政改革,全州财政收支双双实现了持续快速增长。2008年楚雄州完成地方财政总收入65.56亿元,比2002年的25.44亿元增加40.12亿元,增长了1.57倍;完成地方一般预算收入22.70亿元,比2002年的8.54亿元增加14.16亿元,增长了1.66倍;完成地方一般预算支出70.04亿元,比2002年的24.43亿元增加45.61亿元,增长了1.87倍,财政工作为建设活力楚雄、构建和谐彝州作出了重要贡献。与此同时,楚雄州财政工作也还存在经济基础薄弱,财政增收缓慢乏力;经济结构和财源结构单一,财政收入结构不合理;刚性支出增长迅猛,收支矛盾突出;预算约束不力,资金使用效益不高;一般性支出增长过快,相互攀比严重;州级财政收入渠道狭窄,调控能力不强;财政管理改革发展不平衡,管理水平与经济社会发展要求不尽适应等问题。特别是当前,由于经济增速回落、企业经营状况下降、增值税转型及国家实施以减税和增支为特征的积极财政政策,财政工作正面临着“减收增支”的巨大压力。面对困难和挑战,楚雄州的财政工作必须进一步增强“为民理财,服务大局”的意识,学会运用科学发展的理念破

解财政难题,为推动全州科学发展上水平作出新的更大贡献。

一、支持经济发展,做大财政蛋糕

科学发展观的第一要义是发展。财政增收与经济发展密切相关,只有经济发展了,财源壮大了,财政才会增收;同时,只有财政增收了,财力增强了,才能更加有力地支持经济发展。特别是像楚雄州这样的民族欠发达地区,由于社会资本积累不足、资本市场发育滞后,政府投资在经济发展中具有决定性的作用。近年来,楚雄州各级财政对经济发展的支持力度不断加大,但由于财力增收有限,而基本支出增长迅猛,各级财政用于支持经济发展的资金非常有限。县级除楚雄、禄丰每年可分别安排一定资金投入发展外,其余县用于经济社会发展的投入微乎其微。因此,财政部门要进一步充分认识财政增收和经济发展的辩证关系,在较好解决吃饭问题和提高公共服务保障能力的同时,尽可能地筹集更多资金支持经济发展,增强发展后劲。

一是支持重点产业建设。围绕烟草、冶金化工、天然药业、绿色食品和文化旅游五大重点产业,支持打牢产业基础;鼓励引进有实力、有诚意的企业和促进州内企业联合重组,培强龙头企业;鼓励企业实施技术改造,大力发展精深加工,培育品牌;增加节能减排投入,支持重点节能减排工程建设,加快产业升级和转变发展