

一、农村经济专文



“八五”时期农村经济发展成就与“九五”展望

1991—1995年，中国农村经济在稳定家庭联产承包责任制、深化农村改革中持续健康发展，各项主要经济指标都完成或超额完成了“八五”计划目标。主要农产品有效供给增加，畜牧、水产养殖业保持高速增长，城乡市场农产品货源充足；乡镇企业由超常规高速增长转向效益型较高速度的增长，非农行业在农村经济中的比重进一步提高；农民收入进一步增长，生活水平逐步提高，扶贫工作取得阶段性成果。农业和农村经济的较快发展，有力地支撑了快速发展的国民经济。但是，农村经济发展过程中仍然存在一些突出的问题：农民收入增长缓慢，2000年农村实现小康目标难度加大；农业生产资料价格过快增长的势头得不到抑制；农业的可持续发展能力提高不快，农业发展的相对滞后仍然制约着国民经济的协调发展；东西部地区差距进一步扩大。为保证“九五”计划的实现，国家应在宏观政策上针对存在的问题进行相应的调整，农业和农村自身要通过制度变革和组织创新来建立适应市场经济规律的生产经营机制，进一步促进农村经济的发展，为21世纪我国经济的腾飞奠定良好的基础。

“八五”时期农村经济发展的主要成就

一、农村经济全面发展，产业结构进一步优化。

随着社会主义市场经济体制逐步建立和完善，我国农村经济适应新的市场经济规律的要求，在改革中不断发展，产业结构进一步优化。农村经济总量增加，占国民经济的比重不断上升；农、林、牧、渔业全面发

展，种植业结构逐步调整；农村非农产业发展迅速，产品质量和经济效益进一步提高。

第一、农村经济全面发展。1995年，农林牧渔业总产值20341亿元，按可比价格计算（下同），比1990年增长42.7%，年平均增长速度达7.3%。其中，农业产值达到11885亿元，增长23.3%；林业产值710亿元，增长43.5%，牧业产值6045亿元，增长75.6%；渔业产值1701亿元，增长1.1倍。“八五”时期，我国乡镇企业继续高速增长。1995年全国乡镇企业完成增加值14595亿元，比1994年增长33.6%，占全国国内生产总值的25.3%，乡镇工业完成增加值10804亿元，占全国工业增加值总量的30.8%；乡镇企业完成出口交货值5395亿元，占全国出口总额的33.7%。通过实施乡镇企业西进战略，我国中西部地区乡镇企业已经开始起步，吸纳了大量农村剩余劳动力，为农村经济发展做出了重要贡献。

第二、农村产业结构进一步优化。在农村产业结构中，农业比重进一步下降，农村工业、建筑业、运输业和商业比重持续上升。初步测算，1995年，在农村各业总产值中，农林牧渔业的比重为25%，比1990年下降21.1个百分点，非农行业的比重为75%，相应地上升21.1个百分点。在农林牧渔业总产值中，农业和林业比重不断下降，牧业和渔业比重大幅度上升。从1990年到1995年，农业的比重由64.7%下降到58.4%；林业比重由4.3%下降到3.5%；牧业比重由25.6%上升到29.7%，渔业比重由5.4%上升到8.4%。在非农行业中，工业比重占到75%以上。

第三、农村产业结构的优化为全国产业

结构的合理化创造了条件。首先是农业的丰收，为以农业产品为原料的工业生产部门的发展打下了基础，为丰富人民生活做出了贡献。其次农村工业的发展，是对国有和集体工业的补充，同时在一定程度上促进了国有和集体工业的发展。1990年农村工业占全国工业的比重为28.1%，1994年已经达到40%以上，农村工业已经成为城市工业的基础层次。最后是农村其它非农行业的发展也促进了我国经济结构的合理化，加速了我国城乡经济一体化进程。

第四、农村产业结构的调整带来了农村就业结构的变化。九十年代以来，随着我国农村产业结构的调整，农村就业结构也发生了很大变化。1995年，我国农村劳动力总数已达44950万人，比1990年增加了2940万人，增长7%。分行业来看，农业劳动力32248万人，比1990年减少1089万人，下降3.3%，非农行业劳动力12702万人，增加4029万人，增长46.5%，其中工业劳动力3970万人，增加741万人，增长23%。特别值得提出的是，农业劳动力在1992年出现了历史性转折，绝对数开始逐年下降。从比重上看，1995年我国农村一二三产业劳动力就业比重为1:0.19:0.20，而1990年相应为1:0.14:0.12。因此，“八五”时期，我国农村劳动力出现了一产业下降，二三产业增加，而三产业增长速度又快于二产业的趋势。

二、主要农产品有效供给增加，除棉花基本完成计划外，其它都超额完成“八五”计划。

1995年，粮食总产量4.67亿吨，创历史最高纪录，比1990年增加2038万吨，增长4.6%，年均增长0.9%。“八五”时期粮食总产出为22.46亿吨，比“七五”时期增产2.04亿吨，增长10%；年均粮食产量4.49亿吨，高出“七五”时期年均产量4076万

吨，超额完成“八五”计划。

1995年棉花产量476.8万吨，比1990年增加26万吨，增长5.8%，年均增长1.1%。“八五”时期棉花总产量为2303万吨，比“七五”时期多产棉花280万吨，增长13.8%。“八五”时期年均产棉461万吨，比“七五”时期增加56万吨，略低于“八五”计划年均产棉464万吨的目标。

1995年油料总产量为2250万吨，比1990年增加637万吨，增长39.5%，年均增长6.9%，是三大农作物中增长最快的。“八五”时期，油料生产连年增产，累计产量达9323万吨，比“七五”时期增加2093万吨，增长28.9%；年均产量1865万吨，高出“七五”时期年均产量420万吨，提前两年超额完成计划。

1995年糖料产量为7940万吨，“八五”总产量超过4亿吨，达4.01亿吨，比“七五”时期增加9828万吨，增长31%，超额完成计划。

三、畜牧、水产养殖业持续高速发展。

“八五”时期，各级政府十分重视城乡居民“菜篮子”工程建设，畜牧、水产养殖业保持了强劲的增长势头，生产连年上台阶，创纪录，为丰富城乡人民的生活做出卓越的贡献，改善了我国人民的食物结构。

1995年，肉类总产量达到5260万吨，比1990年增加2403万吨，增长84.1%，年平均增长速度达到13%，超过了“七五”时期年均增长8.2%的速度，同时也超额完成了国家计划。按人口平均的肉类总产量达到约43.7公斤，比1990年增加18.5公斤。由于畜牧业生产注重调整产品结构，优化品质，使畜禽的投入产出率有很大提高，特别是养牛业和家禽饲养业获得了较快的发展。畜产品结构进一步改善，1995年猪肉在肉类总产量中的比重第一次降到70%以下，为69.4%，比1990年下降10.6个百分

点,牛肉、禽肉及其它肉类在总产量中的比重由1990年的20%上升到30.6%。蛋奶等其它畜产品产量也获得了长足发展。

1995年,水产品产量为2517万吨,比1990年增加1272万吨,增长1.03倍,年均增长15.2%,高于“七五”时期年均增长11.9%的速度。“八五”时期累计生产水产品9391万吨,比“七五”时期增加4162万吨。海水、淡水产品均衡发展,养殖技术水平提高,单产增加,为水产品超额完成计划做出重要贡献。1995年人均占有的水产品产量达到20.9公斤,比1990年增加10公斤。

四、农民收入增加,生活水平明显提高。

1995年,农民人均纯收入为1578元,比1990年增长1.3倍,扣除物价因素影响,实际增长23.4%,年平均递增4.3%。走出了“七五”时期低速甚至负增长的徘徊局面。随着农村产业结构的调整,农民增加收入的渠道开始呈多元化趋势,在生产性收入中,非农产业收入占纯收入的比重上升到32.6%,比1990年提高8.2个百分点。

农民收入的增加,促进了农民生活消费水平的提高,改善了生活质量。1995年,农民人均生活消费支出达1310元,比1990年增加725元,增长1.2倍,扣除价格因素,实际增长23%,年均增长4.2%。农村居民消费结构序列在“七五”末期的温饱型的基础上,进入九十年代进一步优化,更加注重消费的质量和方式。农村居民消费结构中,恩格尔系数在1994年首次降到60%以下,1995年农民人均食物消费支出占生活消费总支出的比重为58.6%;居住占13.9%,衣着占6.9%,用品、服务性支出及其它占20.6%。农民生活已经进入由温饱到小康的过渡阶段。农民生活消费质量提高,主要表现:从1990年到1995年,在食物消费中,细粮每人消费量由165公斤增加

到211公斤,粗粮则由97公斤减少到45公斤;肉禽类增长54.9%,蛋类增长33.2%,鱼虾增长43.7%;在衣着消费中,1995年每人购买的成衣比1990年多近1件,且呢绒、绸缎、化纤服装增长57.6%;人均住房面积由17.8平方米增加到21平方米,且砖木结构和钢筋混凝土结构住房面积达71.4%;1995年农村每百户居民拥有电视机80.3台,比1990年增加35.9台,其中彩电16.8台,增加12.2台;洗衣机16.8台,增加7.7台,电冰箱、录像机、空调器等许多高档耐用品也进入了寻常农家。

“八五”时期,我国共减少贫困人口2000万人,使贫困人口从“七五”末期的8500万人降到现在的6500万人,农村贫困发生率由1990年的9.4%下降到1995年的7.2%。目前,我国农村92.8%的人口已经摆脱贫困步入温饱有余的生活,部分地区农民已经提前实现小康。

五、农村物质装备和现代化水平又有新的提高

1995年,全国农业机械总动力达到36060万千瓦,比1990年增长25.6%,其中,各种小型农用拖拉机863.3万台,增长23.7%;农用载重汽车80万辆,增长28.2%;农产品加工动力机械4637万千瓦,增长7%;联合收割机7.53万台,增长93.1%。在农业生产中,现代化农业物质技术投入大量增加,促进了农业的丰产丰收。1995年,农用化肥施用量(折纯)3592万吨,比1990年增长38.7%;农用塑料薄膜使用量91.5万吨,增长33.6%;农村用电量1656亿千瓦小时,增长96%;农田有效排灌面积49119千公顷,增长3.6%。

“八五”时期农村经济发展的经验与问题

“八五”时期,中国农村经济取得了辉煌

的成就，其中有许多值得我们在以后工作中可资借鉴的经验，特别是一些农村经济政策在今天仍有重要的意义。同时，在农村经济活动中许多深层次问题仍然没有得到解决，而且还出现了一些新问题。

一、“八五”时期农村经济工作的经验与启示

1.保障我国农产品的有效供给必须紧紧依靠政府的宏观调控，同时辅之于必要的市场调节手段。进入九十年代以来，我国主要农产品中除油料保持稳定增长以外，粮食、棉花、糖料都出现了比较大的波动，导致了这些农产品供求紧张的局面。在“八五”时期前四年中，粮食产量两年增产两年减产，而且有三年的产量低于1990年，特别是1994年减产1139万吨，而此间粮食的社会消费量却增加了2670万吨，以致国家不得不在1995年大量进口粮食，进口量为历年之最。而棉花产量在1992、1993两年连续大幅度减产，产量分别下降20.3%和17%，致使1994年出现了16万吨的缺口，直到1995年仍未达到1991年的水平，导致了棉花进口量的增加；糖料产量1993、1994年欠收，食糖进口量也有所增加。为了扭转这种情况，国家在1994年大幅度提高了粮棉收购价格，使当年的农产品收购价格指数达到139.9%，比1993年上升26.4个百分点，其中粮食收购价格指数达146.6%，棉花达160.4%。这些提价措施大大激发了农民的生产积极性。为了使1995年主要农产品取得好收成，中央进一步实施了“米袋子省长负责制，菜篮子市长负责制”，同时对棉花除新疆由中央统一调拨外，也要求各地自求平衡。适当提高收购价格和省长负责制的实行，促进了1995年农业生产创纪录的丰收。因此，对于中国这样一个人口大国来说，农业生产不能完全依靠市场来调节，政府必须实施强有力的宏观调控措施，保证对

农业生产有效的领导作用，以确保主要农产品能基本满足需求。

2.国家要把促进中西部地区的经济较快发展作为实现“九五”计划的战略措施。在九十年代以前，广大中西部地区的乡镇企业发展远远落后于东部地区，为了使中西部农村经济尽快发展起来，国家在“八五”时期实施了乡镇企业西进战略，每年用100亿元贷款扶持中西部地区乡镇企业发展，中西部地区乡镇企业发展速度明显加快，1994年的发展速度高于东部地区20个百分点，推动了全国乡镇企业的发展步伐。同时，在国家农业发展银行的支持下，对产粮大县、产棉大县以及成片的中低产田改造进行了重点扶持，取得了明显的经济效益。从1990年到1995年，在国家的重点扶持下，全国农村有2000万贫困人口脱贫，为实现“八七”扶贫攻坚计划打下了一定基础。因此，在“九五”计划期间，国家仍需在上述三个方面加大工作力度，争取缩小我国东西部间发展的差距，逐步实现共同富裕的目标。

3.科技和物质技术投入的增加是农村经济发展的有力保证。“八五”时期，我国农村加大了科技工作力度，农民应用科技致富的意识普遍增强，一大批先进技术在农村经济中得到运用，加上农村物质技术装备水平继续提高，这些对农村生产力水平的提高起到了举足轻重的作用。但技术进步在农村经济中的贡献率仍然大大落后于先进国家，比如农业还处在由传统农业向现代农业的转变过程之中，农业增长中科技贡献率仍处在很低的水平；农村工业特别是中西部地区仍处在简单的规模扩张阶段，因而大多是经济效益低下，难以在市场竞争中取胜。

二、“八五”时期农村经济工作中的主要问题

1.国民收入再分配仍在向城市和工业倾斜，农村和城市仍然存在着不等价交换。依

照国际经验，我国已经处在工业化中期阶段，即工业应该通过自身积累寻求发展，而在一些发达地方工业应该“反哺”农业。而事实并非如此，根据中国社会科学院农村发展研究所研究人员的测算，“八五”时期，我国农村资金净流出达 6156 亿元，平均每年达 1231 亿元。其中通过金融渠道净流出 2557 亿元，通过财政渠道流出 3599 亿元，这是导致农业和农村经济发展滞后和农民收入实际增长缓慢的重要原因。国民经济现存的分配格局一方面导致农业投入减少和高素质农村劳动力向城市流动；另一方面导致了工农业两大门类资金投入比例失调。

2. 农业基础地位脆弱，可持续发展能力不强。这主要表现在：(1) “八五”时期全国耕地减少了约 1100 万亩，人均耕地面积仅有 1.2 亩，仅为世界平均水平的三分之一，粮食播种面积已经跌破 16.5 亿亩的警戒线；(2) 高素质的农业劳动力向非农行业转移，使农业生产的技术水平难以提高；(3) 农业基础建设投入总量严重不足，“八五”时期，国家用于农业基本建设的投资占全国基本建设投资的比重已经不足 3%，比“七五”时期降低 0.6 个百分点，1995 年已经降到 1.8%；同时，地方对农业的投入也在不断下降，全国省级预算内农业基建投资占预算内基建总投资的比重 1990 年至 1995 年依次为 12.7%、10.6%、8.6%、7.2%、6.9%，五年间比重几乎下降一半。

3. 农业生产资料价格过快增长的势头得不到抑制，严重阻碍了农业投入的增加。从 1990 年到 1995 年，全国农业生产资料价格上涨了 88.6%，而同期农副产品收购价格上升了 87.7%。由于生产资料价格上涨带动了生产成本的上升，给完成国家农产品定购计划增加了难度，同时也影响了农民的生产积极性，迫使国家不得不提高副产品的收购价格，但这在很大程度上又加大了通货

膨胀的压力。我国许多农产品的价格已经高于国际价格，在国际市场上已经失去了竞争优势。不仅如此，高价格的农业生产资料还造成了农业比较利益低下，收益下降。

4. 农民收入增长缓慢，“八七”扶贫攻坚计划任务艰巨。按照本世纪末农村实现小康的要求，农民人均纯收入按 1990 年不变价格要达到 1200 元，即要求从 1991 年到 2000 年农民人均纯收入年均增长 5.7%，而前五年的实际增长率只有 4.3%，增长速度低于目标要求 1.4 个百分点。如果 2000 年计划的目标不变，则要求后五年的年均增长速度达到 7.2%，即比“八五”期间快近 3 个百分点，这是十分艰巨的任务，如果没有特殊措施的实施，我国农民实现小康将推迟到 2000 年以后，按“八五”时期的速度，可能会推迟到 2004 年。与此同时，全国农村还有 6500 万贫困人口，实现到本世纪末基本消除贫困的目标，这同样是一个需要付出艰苦努力才能完成的目标。

5. 东中西三大经济地带农村经济发展水平差距进一步扩大。1995 年，东中西部地区农民人均纯收入分别为 2127 元、1403 元和 1061 元，比 1990 年分别增长 1.51 倍、1.22 倍和 99%，以西部地区农民人均纯收入为 100，从 1991 年到 1995 年，东部、中部与西部的差距分别扩大 41.4% 和 13.5%，东部与中部的差距扩大了 27.9%。同时，农村居民生活消费水平的差距也在扩大，1990 年东中西三个地带农村居民生活消费之比为 150:107:100，而 1995 年则扩大为 170:121:100。

“九五”时期农村经济展望 及政策建议

“九五”时期，农村经济发展需要实现三个重要目标，这就是到 2000 年，粮食产量要达到 5 亿吨，满足人民生活的需要；农民

人均纯收入按 1990 年不变价格达到 1200 元，绝大多数农民生活实现小康；促使现有的 6500 万贫困人口脱贫，在我国消灭绝对贫困。分解到每一年，即从 1996 年到 2000 年，每年需要增产粮食 670 万吨，农民人均纯收入的年均增长速度达到 7.2%，每年要有 1300 万贫困人口脱贫。从“八五”的发展情况来看，除了粮食产量外，实现其余两个目标的难度是非常大的，但只要我们有信心，措施得力，实现目标也是可能的。

一、实现“九五”计划的有利条件和不利因素

1. 有利条件

首先，“八五”时期农村经济发展为“九五”目标的实现打下了良好基础。“八五”期间，我国农业生产除了棉花基本完成计划外，各项指标都完成或超额完成了国家计划，农业综合生产能力有了很大增强，特别是 1995 年农业的大丰收为农村经济和国民经济的发展打下良好的基础。同时，中西部地区乡镇企业的初具规模为加快农民收入的增长速度提供了有力的保证。

其次，有比较有利的农村经济政策。一是各级政府对农业的高度重视，比如“米袋子”、“菜篮子”省（市）长负责制的实行，确保了对农业的坚强领导；适当提高粮棉收购价格、延长土地承包期等保护了农民的生产积极性；建立基本农田保护区、支持对中低产田进行改造、扶持粮棉大县生产是农业生产增长的基础；支持中西部地区乡镇企业发展、扶持贫困县发展经济是我国大多数农民实现小康的希望。这些政策的实行必将对农村经济的发展产生重要的作用。

最后，国民经济的持续发展为农业和农村经济的发展提供了广阔的市场前景。国民经济的发展，居民收入水平的提高，对农产品的需求必定增加，对我国相对短缺的农产品市场将产生巨大的推动力，从而刺激农民

增加投入，提高产品产量。因此，国民经济的发展对农业来说既是压力又是机遇。同时宏观经济的发展，不光是要求农业提供充足的初级产品，对以农产品为原料的加工品需求量也会大大增加，这也为农村拓宽就业渠道提供了有效途径。

2. 不利因素

“九五”时期我国农村经济发展虽然有许多有利因素，但确实也存在着许多不利因素，对此我们必须要有清醒的认识。

首先是实现目标的难度比“八五”时期更大。在三大任务中，除粮食产量任务相对比较完成外，其它两项是非常艰巨的。粮食产量只要每年平均能增产 670 万吨就可完成任务，而“八五”时期比“七五”时期年均增产粮食 1400 多万吨，因此只要农业的有效投入能有所增加，完成计划是不成问题的。而到 2000 年农民实现小康和消灭绝对贫困目标的实现则很困难，因为它要求“九五”时期农民人均纯收入的实际增长率要达到 7.2%，要比“八五”时期实际增长率高 2.9 个百分点；每年脱贫的人口 1300 万人，比“八五”时期年均脱贫人数多 900 万人。

其次是“八五”时期农村经济存在的诸多问题将影响到“九五”时期农村经济的发展。除了以前提到的主要问题外，还有经济的发展，人口的增加与耕地减少的矛盾在加剧；农业的综合生产能力虽然有所提高，但随着全球气候的变化自然灾害对农业的危害可能会进一步加深，而我们抗御自然灾害的能力依然很低；国家和农户对农业生产基础投入都严重不足，农业生产后劲乏力，特别是土地肥力的下降将阻碍农业的持续发展。

二、未来五年农村经济发展的政策建议

对于“九五”时期农村经济的发展，必须围绕增加农产品有效供给和增加农民收入两大主题，扎扎实实地开展工作，为 21 世纪我国经济的腾飞打下坚实的基础。从宏观政

策上讲，第一、国家要利用这五年时间，逐步理顺工农关系和城乡关系。要力争改变工农产品的不等价交换，消除工业发展对农业的依赖，使工业和农业在平等的条件下自求发展，在经济发达的地方，要推动工业对农业“反哺”；要允许城乡间生产要素的自由流动，创造城乡间平等竞争的环境，从而实现整个国民经济的优化重组，促进国民经济的健康发展。第二、国家有必要重新调整利益分配格局，使农业这一基础产业获得更多的发展资金，并为农村其它产业的发展提供必要的资金和其它支持。第三、国家在继续支援农业发展的同时，还必须注重宏观调控，努力使工农业的增长速度之比保持在3:1的水平。

服从于“九五”发展目标，农村经济的发展具体政策有以下几点：

1.切实增加农业投入，提高农业综合生产能力。首先，要认真执行《农业法》，各级财政用于农业的支出必须按法律规定的比例执行，任何人不得擅自更改，以扭转财政支农支出比重和农业基本建设投资比重不断下降的局面，争取在“九五”期间国家基本建设投资中农业的比重达到7%。其次，要发挥国家投入在整体投入中的资金和政策导向作用，带动地方，引导集体和农民增加农业投入。第三，要积极在农业领域引进国际资金和外资，同时在政策上给予一定的优惠。第四，增加农业基础建设的信贷资金投入，确保农业投入有足够的资金来源。

2.国家牵头开展农业重点工程建设，培养农业的新增长点。这些重点工程包括以黄淮海平原为主的中低产田改造；继续执行对粮棉大县的专项贷款扶持发展政策；国家投资适当垦荒，扩大商品粮棉生产基地。另外，要加强以水利为重点的农业基础设施建设，增强农业的抗灾能力，减少灾害造成的

损失以达到增产的目的。同时根据我国的实际情况，要积极研究和推广旱作农业和节水农业。还要加强农业科技的推广工作，在本世纪末使科技进步在我国农业增产中的贡献率达到50%。

3.调整农业生产模式，促进农业增长方式的变革。在完善家庭联产承包责任制的前提下，积极探索农业生产的新模式。公司+农户是近年来涌现出来的一种农业经营模式，它克服了一家一户生产的许多缺点，使农业生产的市场目的性更加明确，有利于生产水平的提高。要促进我国农业由传统农业向现代农业的转变，提高农业的装备水平，在有条件的地区，推广适度规模经营，提高农产品质量，做到增产增收。此外，国家要通过适当的优惠政策，引导外资和国内经济实体进入农业领域，加速农业产业化进程。

4.从扶持中西部地区二三产业发展入手来加速农民收入增长方式的转变。依靠增加农产品供给来增加农民收入几乎已经直走到极限，农民收入的增长必须向稳定发展农业，积极发展二三产业的方式转变。从目前我国农村的情况来看，农村发展非农产业的重点在东部地区是控制第二产业数量、提高质量和大力发展第三产业，中西部地区则是要在国家的扶持下，大力进行规模扩张，力争在本世纪末达到相当的规模。只有当中西部地区农村非农产业发展起来了，那么我国农民实现小康也就有了希望。

5.继续减轻农民负担，使农业和农民得以休养生息。减轻农民负担要从两个方面入手，一是减轻生产费用负担，也就是说国家必须严格控制农业生产资料价格，降低农业生产成本，为农产品价格与生产资料价格确定一个合理的比价；二是规范农业税费制度，坚决杜绝各种不合理的摊派。

撰写人：黄加才

种植业——稳定发展

种植业是农业生产的基础，“八五”时期一直受到中央和各级政府的高度重视。1995年全国种植业产值达11885亿元，按可比价格计算比1990年增长42.7%，年均递增7.3%。主要农产品除棉花没完成计划外，粮、油、糖等都已超额完成“八五”计划。

一、粮食生产

“八五”期间，我国粮食生产在波动中增长，自1990年我国粮食产量达到4.46亿吨历史较高水平以后，出现徘徊局面，1991年减少到4.35亿吨，1993年又回升到4.56亿吨，1994年粮食再度减产到4.45亿吨，1995年受诸多因素的影响，粮食产量才又恢复到历史最好水平。1995年我国粮食总产量达4.67亿吨。

但就整个“八五”期间粮食总产出量来看，已超额完成计划，“八五”期间我国粮食累计产出22.46亿吨，年平均生产粮食4.49亿吨，比“七五”期间增长10%。

从粮食分品种看，“八五”期间，稻谷累计产出9.1亿吨，年均产量18174万吨，比“七五”时期增长2.5%；小麦累计产出5.05亿吨，年均产量10109万吨，比“七五”时期增长12.2%；“八五”期间，随着玉米良种的推广，栽培技术的进一步提高及畜牧业生产需求的拉动，玉米产量有了大幅度增加，累计生产玉米5.08亿吨，年均产量10162万吨，比“七五”时期增长26%，玉米占粮食总产量比重也由“七五”期间的19.7%上升到22.6%。“八五”期间全国累计生产大豆6901万吨，年均产量1380万吨，比“七五”时期增长21.2%；累计产出薯类15029万吨，比“七五”时期增长11.1%。

二、棉花生产

1995年全国棉花产量476.8万吨，比上年增产43万吨，增长9.8%，属恢复性增产。从“八五”期间看，由于种棉的比较效益相对下降，加之部分地区棉铃虫的危害，棉花生产出现波动局面，棉花产量自1991年达到568万吨较高值后，开始下滑，1992年只有451万吨，到1993年达到近年来最低点374万吨，因而造成国内棉花市场短缺，1994年为了扭转这种局面，国家多次提高棉花的收购价格，棉花生产才开始出现恢复性增长。“八五”期间累计生产棉花2303万吨，比“七五”期间增长13.8%，距计划还有一定差距。

三、油料生产

“八五”期间，随着城乡居民生活水平的提高，油料需求迅速增加，市场价格看好，刺激了油料生产的发展。1995年，全国油料产量达2250万吨，比上年增长13.1%，再创历史最好水平，连续五年保持高速度增长。“八五”期间全国油料累计产量达9323万吨，年均产量达1865万吨，比“七五”期间增长28.9%。分品种看，油菜籽累计产量3930万吨，增长31.4%；花生产量达4059万吨，增长37.7%；胡麻籽、向日葵籽和芝麻产量都有不同程度增长。超额完成“八五”计划。

四、糖料、麻类和烤烟生产

“八五”期间，全国累计生产糖料4.01亿吨，年均8027万吨，比“七五”期间增长31.1%，其中甘蔗累计产量3.31亿吨，年

均 6616 万吨，增长 30.7%；甜菜累计产量 6992 万吨，年均 1398 万吨，增长 31.6%。麻类累计产量 443 万吨，年均产量由“七五”时期 150 万吨减少到 89 万吨。黄红麻累计产量 253 万吨，年均产量由“七五”时期 64 万吨减少到 51 万吨。“八五”期间累计生产烤烟 1283 万吨，年均 256 万吨。

“八五”期间我国种植业之所以取得较好收成，主要原因：一是各级领导重视，保证了农作物播种面积的稳定扩大，据统计，“八五”期间我国农作物总播种面积年平均保持

在 1.49 亿公顷，比“七五”时期扩大 3100 千公顷；二是科技含量明显提高，良种覆盖面进一步扩大，使农作物单产得以提高。据统计，“八五”期间我国粮食平均每公顷产量 4062 公斤，比“七五”期间提高 402 公斤；其中小麦 3380 公斤，提高 333 公斤，玉米 4738 公斤，提高 738 公斤；油料中油菜籽每公顷产量达到 1306 公斤，比“七五”时期提高 139 公斤；糖料中的甜菜提高了 2600 多公斤。

表 1: 粮食、油料、糖料、麻类和棉花产量“八五”与“七五”时期对比

单位: 万吨

年 份	粮食产量	油料产量	糖料产量	麻类产量	棉 花
“七五”期间					
1986	39 151.0	1 473.8	5 852.5	192.6	354.0
1987	40 298.0	1 527.8	5 550.3	208.4	424.5
1988	39 408.0	1 320.3	6 187.4	127.0	414.9
1989	40 755.0	1 295.2	5 803.5	112.4	378.8
1990	44 624.0	1 613.2	7 214.5	109.7	450.8
累计	204 236.0	7 230.3	30 608.2	750.1	2 023.0
年平均	40 847.2	1 446.1	6 121.6	150.0	404.6
“八五”期间					
1991	43 529.0	1 638.3	8 418.7	88.4	567.5
1992	44 265.8	1 641.2	8 808.0	93.8	450.8
1993	45 648.8	1 803.9	7 624.2	96.0	373.9
1994	44 510.1	1 989.6	7 345.3	74.7	434.1
1995	46 662.0	2 250.0	7 940.0	89.7	476.8
累计	224 615.7	9 323.0	40 136.2	442.6	2 303.1
年平均	44 923.1	1 864.6	8 027.2	88.5	460.6

五、种植业产销中存在的问题

1. 生产投入不足。尽管近年来我国农业生产发展较快，但是由于长期性生产投入不足，使得农业生产基础地位不稳，抗御自然灾害能力弱，生产波动性大。“八五”期间国家用于农业基本建设投资虽然有所增加，但由于增加量不大，不能从根本上解决问题。这几年各地搞了一些水利项目，实际上，为

城市服务的多，为工业服务的多，真正为农业服务的较少。农业生产本身效益低，国家投入不足，地方投入有限，农民无力投入，长此以往，改善生产条件，增强农业生产后劲，就成为一句空话。

2. 农业生产资料价格上涨较猛，生产成本加大。“八五”期间农业生产资料价格上涨幅度逐年加快，尽管 1994 年国家对粮棉油的收购价格进行了调整，但其价格提高

幅度仍低于生产资料价格上涨幅度。据测算，以1990年为基期，1994年农民出售的粮食价格上涨幅度仍低于农业生产资料价格上涨幅度13个百分点左右，种植业生产成本的加大，并没有完全从农民出售农产品价格中得以补偿，生产效益仍偏低。

3.耕地面积逐年减少。“民以食为天，食以地为源”，土地是人类社会生存的基础，更是种植业生产的保障，近年来不仅开发区乱占耕地，毁坏良田，而且在农业内部结构调整过程中，占用了大量耕地。“八五”期间，我国耕地面积减少3289千公顷，平均

每年减少658千公顷，虽然在“八五”期间由于新开荒等原因增加近2600千公顷耕地，但远不及这一时期耕地减少的数量，“八五”期间全国净减少耕地689千公顷，目前，全国人均耕地面积只有1.2亩，相当于世界平均水平的三分之一，粮食播种面积1994年曾跌到16.5亿亩警戒线以下，这无疑加大了实现我国种植生产目标的难度。分析耕地减少的原因：一是基建用地增加；二是无节制兴办各类开发区圈占耕地；三是比较利益驱动，大量改种林果及鱼塘占用了大量优质良田。

撰稿人：王明华

林业生产——成绩显著

“八五”期间，我国林业生产又取得了可喜的成绩。1995年全国林业总产值达710亿元，按可比价格计算比1990年增长43.5%。

一、造林面积扩大， 消灭宜林荒山步伐加快

“八五”期间，我国造林绿化工作认真贯彻落实中央、国务院的有关方针、政策，在坚持“一五一”工程建设的同时，以造林灭荒特别是山区造林和防沙为重点，各项造林绿化事业进展迅速，实现了“八五”期间森林资源总生长量大于总消耗量的奋斗目标。据统计，“八五”期间，全国完成造林面积2874万公顷（超额完成“八五”计划的40%），比“七五”期间增长8.6%，年平均增长1.7%，在全部造林面积中，人工造林完成2032万公顷，占全部造林面积的70.7%，飞播造林共完成842万公顷，占全部造林面积29.3%。

由于采用良种壮苗，加上技术指导和严格检查，造林质量有很大提高。1990年全国造林合格率只有75%，目前已达到90%以上。

消灭宜林荒山步伐加快。目前已有广东、福建、湖南、安徽、浙江、江西、山东、湖北和广西9个省消灭了宜林荒山，进一步改善了华东、中南地区的生态环境，有力地保障和促进了这些地区经济的发展。

二、林业生产结构进一步调整， 以林果为主的经济林迅速发展。

“八五”期间，在加大造林绿化力度的同时，注重调整林种结构，特别是以林果为主的经济林迅速发展。据统计，“八五”期间，共营造经济林724万公顷，比“七五”期间增长87.3%，占总造林面积比重由“七五”时期的14.6%提高到25.2%。

“八五”期间，由于几项大的防护林工程相继启动并实施，使防护林建设进展迅速，“八五”期间共营造防护林649万公顷，比“七五”期间增长55.5%。

用材林建设在“八五”期间速度相对放慢，据统计，“八五”期间共营造用材林1386万公顷，比“七五”期间减少228万公顷，下降14.1%。用材林占全部造林面积的比重比“七五”期间下降12.8个百分点。

表2：林业各主要指标“八五”与“七五”时期对比

年份	当年造林 (千公顷)	飞播造林 (千公顷)	用材林 (千公顷)	经济林 (千公顷)	防护林 (千公顷)	零星植树 (亿株)
“七五”期间						
1986	5 274.0	1 115.8	3 326.7	689.2	768.9	57.9
1987	5 414.2	1 206.9	3 338.5	865.3	752.5	44.9
1988	5 533.3	958.5	3 302.9	913.7	823.3	37.6
1989	5 023.3	913.8	3 015.3	752.2	817.1	35.1
1990	5 208.5	855.1	3 156.5	644.5	1 036.4	33.8
累计	26 453.3	5 050.1	16 139.9	3 864.9	4 198.2	209.3
年平均	5 290.7	1 010.0	3 228.0	773.0	839.6	41.9

表 2: 续

年 份	当年造林 (千公顷)	飞播造林 (千公顷)	用材林 (千公顷)	经济林 (千公顷)	防护林 (千公顷)	零星植树 (亿株)
“八五”期间						
1991	5 594.5	842.7	3 343.7	669.5	1 243.7	36.2
1992	6 030.4	946.7	3 355.1	973.2	1 442.1	34.7
1993	5 903.4	859.0	2 812.5	1 563.6	1 314.6	34.1
1994	5 992.7	802.4	2 504.5	2 063.9	1 253.3	34.7
1995	5 214.6	585.3	1 844.3	1 969.9	1 240.4	34.5
累计	28 735.6	8 423.9	13 860.1	7 240.1	6 494.1	174.2
年平均	5 747.1	1 684.8	2 772.0	1 448.0	1 298.8	34.8

三、重点防护林工程建设 取得显著进展

1. 为期十年 (1986—1995) 的“三北”防护林体系建设二期工程提前一年基本完成规划任务。到 1995 年底, 其完成人工造林超过 900 万公顷, 其中“八五”期间完成 605 万公顷, 封山封沙造林育林 433 万公顷, 零星植树近 40 亿株。这一生态工程的建设实施, 使 3 亿多亩农田和牧场得到保护。

2. 长江中上游防护林体系工程建设自 1989 年试点、1990 年正式启动以来, 在“八五”期间有了较大的发展, “八五”期间累计完成造林面积 270 万公顷, 从而使 200 多个县的水土流失得到初步控制。

3. “八五”期间开始启动并实施的沿海防护林建设工程进展迅速, 据统计, “八五”期间已累计完成造林 98 万公顷, 在 1.8 万公里的海岸线上建起了 1.4 万公里的海岸基干林带。

4. “八五”期间启动的治沙工程到 1995 年底已完成 376 万公顷, 占治沙工程总规模的 53%。

5. 平原绿化工程, 到目前全国已有 724 个县达到平原绿化标准, 占全国 918 个平原县、半平原县的 78%。

这些大规模的生态工程建设, 使我国相当部分地区的生态环境得以改善, 特别是对

农业的稳产、高产起到了积极的促进作用, 取得了明显生态效益、社会效益和经济效益。

四、营林生产管理进一步加强, 迹地更新建设稳步发展

“八五”期间, 为了进一步缓解木材供应的紧张局面, 全面提高林地生产力, 各级林业部门非常重视幼林、成林的抚育管理工作。“八五”期间, 全国共完成幼林抚育面积 4840 万公顷, 成林抚育面积 2450 万公顷, 分别比“七五”期间增长 18% 和 37%, “八五”期间平均年增长 5.7% 和 3.2%。全国共完成低产林改造面积 356 万公顷, 比“七五”期间增长 67.4%。

五、大力发展名特优新经济林, 主要林产品产量均有增加

“八五”期间, 全国各地进一步以造林绿化为基础, 以调整林种、树种结构为重点, 以市场为导向, 以经济效益为中心, 主要林产品产量比“七五”期间均有较大幅度的增长。据统计, “八五”期间, 全国油桐籽产量达 202 万吨, 油茶籽产量 299 万吨, 核桃产量 95 万吨, 板栗 91 万吨, 分别比“七五”期间增长 16.7%、14.7%、23.1% 和 70.4%, 年平均增长分别为 3.1%、2.8%、4.2% 和 11.2%。

六、发展林业， 绿化祖国任重道远

虽然“八五”期间我国造林绿化工作取得很大成绩，森林资源的发展在数量上开始走出“低谷”，全国有林地面积逆转情况有所好转，实现了森林面积和森林蓄积量“双增长”的目标，但从长远看，目前我国现有森林面积占我国林业用地面积 50.49%，森林面积比重不大，同时，目前由于不合理人为采伐，乱砍滥伐，森林灾害等原因使有林地逆转为无林地、疏林地和灌木林地面积每年仍达 2400 多万亩，逆转数量仍然很大。这说明我们的植树造林任务还相当艰巨。

“九五”期间，我国林业生产应立足于资

源、环境和产业三个轮子一齐转的原则，首先应保证森林资源的稳定增长，进一步提高全社会办林业、全民搞绿化的自觉性。坚持各级领导干部任期造林绿化规划目标责任制，大力推进全民义务植树和部门造林，加大科技含量，提高造林质量，促进林业向高产、优质、高效方向发展。其次加强对现有森林的科学经营，改善生态环境。要加强新造林地经营管护，加强中幼林抚育，建立森林经营管理责任制的检查监督制度，以发挥森林的生态效益。三是坚持森林资源采伐限额制度，实行限额采伐，控制资源消耗。四是提高法制观念，坚持以法治林，努力把森林资源保护管理置于法规制度的约束中。

撰稿人：王明华

畜牧业——发展势头强劲

1995年，畜牧业生产在饲料价格居高不下，畜产品价格较低的情况下继续呈现发展势头，这是我国畜牧业自改革开放以来第17个丰收年。以出色的成绩告别“八五”，以崭新的姿态步入“九五”新时期。回顾“八五”我们欣喜地看到我国畜牧业生产在此期间已发生了深刻变化。

一、畜产品持续高速发展，人均占有量达到新水平

1995年我国肉、蛋、奶产量分别达到5260万吨、1677万吨和673万吨，分别比1990年增长84.1%、1.1倍和41.7%。“八五”时期肉蛋奶累计产量分别达到2.02亿吨、6277万吨和2934万吨，分别比“七五”期间增长64.1%、87.1%和43.7%；年均生产肉、蛋、奶分别为4035万吨、1256万吨和587万吨，均超额完成计划。

人均占有畜产品产量达到新水平，肉类人均产量从1994年起就超世界平均水平，1995年达到43.7公斤，比1990年增加18.3公斤；蛋人均占有量从1991年就已超过世界平均水平，目前达到发达国家水平，1995年达到13.9公斤，比1990年增加6.9公斤；奶人均占有量1995年已达到5.6公斤，比1990年增加1.4公斤。

二、牲畜饲养量和出栏量连年增加

纵观“八五”时期，我国畜牧业生产出现猪牛羊禽全面发展势头。1995年底全国大牲畜存栏达1.59亿头，比“七五”末的1990年增长22%。

1. 生猪生产稳定发展。1995年底，全

国生猪存栏达4.42亿头，比1990年增长21.8%。“八五”期间累计出栏生猪19.6亿头，比“七五”期间增长40.6%。生猪出栏增加，猪肉产量增长也较快，“八五”期间猪肉产量累计1.48亿吨，年均2959万吨，比“七五”期间增长47.2%。

2. 养牛业获得快速发展。1995年底全国牛存栏达1.32亿头，比“七五”末的1990年增长28.3%，其中，黄牛达9930万头，增长26.5%。“八五”期间肉牛累计出栏达1.03亿头，年均2056万头，比“七五”期间增长73.2%。累计牛肉产量达1310吨，增长1倍以上。

3. 养羊业稳定发展。1995年底全国羊存栏达2.77亿只，比1990年增长31.9%，其中山羊存栏1.5亿只，增长53.9%，绵羊存栏1.27亿只，增长12.8%。“八五”期间全国累计出栏肉羊6.09亿只，年均1.22亿只，比“七五”期间增长73.1%，生产羊肉746万吨，增长78.9%；绵羊毛产量达125万吨，增长14.7%。

三、畜禽规模饲养程度进一步提高 畜禽结构进一步趋向合理

畜牧业规模发展迅速，生产水平提高较快。目前养禽业规模化饲养已达60%以上，养猪业、养牛业和养羊业规模化生产也发展很快。到1995年底全国有各类牧业生产专业户近621万户，比1990年增加387万户，增长1.65倍。其中养猪户、养牛户、养羊户、养禽户分别达到205万户、104万户、91万户、179万户，分别比1990年增长3.4倍、2.9倍、2.0倍、2.1倍。专业户出栏猪、牛、羊分别达7189万头、400万

头、2593万只，分别比1990年增长4.9倍、4.6倍和4.3倍。

畜禽结构趋向合理。随着城乡居民收入水平的提高，人们对肉类的消费从以猪肉为主向牛、羊、禽等多元化方向发展，市场对牛、羊、禽等畜产品的需求越来越大。“八五”期间，畜牧业生产继续向牛、羊、禽等

品种倾斜，从肉类总产量看，猪肉比重进一步下降，牛羊肉、禽肉占的比重进一步提高，据测算，猪肉产量占肉类总产量比重由“七五”期间81.77%下降到“八五”期间的73.33%；牛羊肉占的比重由“七五”期间的7.2%提高到10.2%，禽肉由10.46%提高到15.43%。

表 3: 肉、蛋、奶产品产量“八五”与“七五”时期对比

单位: 万吨

年 份	肉 类	猪 肉	牛羊肉	禽 肉	奶 类	禽 蛋
“七五”期间						
1986	2 112.4	1 796.0	121.1	187.9	332.9	555.0
1987	2 215.5	1 834.9	151.1	219.4	378.8	590.2
1988	2 479.5	2 017.6	176.0	274.4	418.9	695.5
1989	2 628.5	2 122.8	203.4	282.0	435.8	719.8
1990	2 857.0	2 281.1	232.4	322.9	475.1	794.6
累计	12 292.9	10 052.4	884.0	1 286.6	2 041.5	3355.1
年平均	2 458.6	2 010.5	176.8	257.3	408.3	671.0
“八五”期间						
1991	3 144.4	2 452.3	271.5	395.0	524.3	922.03
1992	3 430.7	2 635.3	305.3	454.2	563.9	1 019.9
1993	3 841.5	2 854.4	370.9	573.6	563.7	1 179.8
1994	4 499.3	3 204.8	487.9	755.2	608.9	1 479.0
1995	5 260.0	3 648.4	620.5	934.7	672.8	1 676.7
累计	20 175.9	14 795.2	2 056.1	3 112.7	2 933.6	6 277.4
年平均	4 035.2	2 959.0	411.2	622.5	586.7	1 255.5

畜牧业快速发展的主要原因：一是各级领导对畜牧业在国民经济中的地位和增加农民收入、实现小康目标作用的认识进一步提高，把发展畜牧业生产作为农村经济工作的重点来抓，切实加强对畜牧业工作的领导，进一步明确发展思路，制定和采取了一系列有利于畜牧业发展的政策措施，促进了畜牧业的发展。二是畜牧科技含量进一步提高，“三高”牧业进一步发展。“八五”期间，发展畜牧业，提高农民收入在许多地区已成为奋斗的目标，为实现这一目标，各地都把增加科技投入，发展“三高”牧业当成主要手段，努力提高牲畜的良种比重。在养猪方

面，大力推广品种改良、圈舍改造、浓缩饲料、仔猪补料、程序免疫、塑膜暖圈等科学管理配套技术，缩短了饲养周期，提高了出栏率。据统计，1995年，全国生猪出栏率达115%，比上年提高8个百分点，比1990年提高24个百分点。

在养牛工作中，强化饲料的开发利用，加强养牛基地县建设。秸秆养牛基地示范县，通过两年的建设，已取得了显著成效。目前，全国秸秆养牛示范县已达119个，年出栏牛655万头，占全国总出栏牛的20%以上。

“八五”期间我国畜牧业生产主要面临三