

中國人民大學

Народный университет Китая

國民經濟計劃教研室

Кафедра народнохозяйственного планирования

國民經濟計劃課程講義

Учебное пособие по
народнохозяйственному
планированию

國民經濟基本建設計劃

Планирование капитального строительства
народного хозяйства

北京 一九五三年 ★ г. ПЕКИН, 1953 г.

書號：經1-2

國民經濟基本建設計劃

著者：布列也夫

譯者：中國人民大學
國民經濟計劃教研室

出版者：中國人民大學

印刷者：中國人民大學印刷廠

(本校教材，請勿翻印)

一九五三年七月二十五日第三版第一次印刷

6916(1212+102+7002)

大綱

- 一、國民經濟基本建設計劃的基本任務
- 二、國民經濟基本建設計劃的主要指標
- 三、全部國民經濟固定資產的投資額
- 四、國民經濟固定資產投資的分配
- 五、固定資產投資的形成和國民經濟各部門間投資的分配過程表
- 六、國民經濟各部門固定資產投資計劃

(一) 確定國民經濟各部門投資需要時的各種情況

(二) 確定設備需要量與設備資源。設備平衡表

(三) 確定建築材料需要量與建築材料資源。建築材料平衡表

七、國民經濟新企業的動用計劃。固定資產動用與固定資產投資間的比例關係。國民經濟固定資產平衡表

八、生產性固定資產技術水平計劃

九、國民經濟基本建設計劃的表格式樣

國民經濟基本設計劃

一 國民經濟基本設計劃的基本任務

除勞動力而外，發展生產的另一個極重要的條件是擴大國民經濟的固定資產。固定資產的擴大再生產是藉助於基本建設來實現的。

基本設計劃的基本任務，一如國民經濟計劃其他諸部分的基本任務，是從社會主義經濟法則中產生的。社會主義基本經濟法則要求在高度技術基礎上使生產不斷增長和不斷趨於完善，以期最大限度地滿足社會經常增長的需要。而同時，生產的不斷增長，只有在經常地恢復和擴大國民經濟固定資產的條件下，才會成為可能。固定資產的擴大再生產應當這樣來實現，即建立固定資產的正確比例關係以適應生產方面的新的比例關係，並在固定資產進行擴大再生產的同時，提高生產的技術水平。

綜觀上述，可見，基本設計劃的基本任務是：

(一) 保證國民經濟固定資產的簡單再生產和擴大再生產；

(二) 建立國民經濟固定資產的新的比例關係；

(三) 提高固定資產的技術水平。

第一項任務的解決，表現在國民經濟固定資產投資額計劃中。

第二項任務的解決，表現在國民經濟各個部門間和各個地區間的投資分配計劃中。

第三項任務的解決，表現在新的生產技術計劃中。

國民經濟基本建設計劃是國民經濟計劃的最重要部分之一。

國民經濟基本建設計劃決定長時期的國民經濟固定資產的規模、構成和技術水平。這就是說，基本建設計劃是發展全部國民經濟的長期計劃。黨和國家在一個長時期裏的政策就具體地表現在這個計劃中。

『我們的建設問題永遠不僅是經濟問題而且是政治問題，這一點是很顯明的。社會主義的明天，首先就依賴於我們今天建設工作的成就。』（莫洛托夫語）

蘇聯的社會主義改造——把蘇聯從一個落後的農業國變成一個具有先進生產技術和高度勞動生產率水平的強大的工業國——是在基本建設計劃的基礎上進行的。

正因為如此，黨曾在基本建設計劃問題上，對社會主義敵人的一切攻擊，進行了頑強的反擊。

『黨爲了堅持自己的建設大綱，曾不止一次地遭到尖銳的批評和非難。關於建設規模與性質這一問題的鬥爭，始終是具有深刻政治性的。』（莫洛托夫語）

在戰前的幾個五年計劃期間，基本建設計劃的順利實施，使蘇聯準備了積極防禦力量，並使蘇聯有可能在技術和軍備方面超過先進的資本主義國家。這就是在反對法西斯德國及其幫兇的偉大衛國戰爭中蘇聯取得勝利的決定性條件之一。

在戰後期間，順利地恢復和進一步發展蘇聯國民經濟的工作，也是在基本建設計劃的基礎上進行的。

二 國民經濟基本設計劃的主要指標

基本設計劃的上述各種任務都表現在計劃的相應指標中。

基本設計劃中的主要指標乃是：

- （一）國民經濟固定資產的投資額；
- （二）國民經濟固定資產投資的分配（構成）；
- （三）國民經濟各部門的投資額；
- （四）國民經濟各部門新建和改建的企業的動用；

(五) 生產性固定資產的技術水平指標。

所有這些指標既規定在基本建設的長期計劃中，也規定在現行計劃中。這些指標的製訂，不但是國家計劃委員會有關處科、而且也是各部和各主管機關的巨大經濟工作的結果。

第一步任務是要確定報告期的這些指標，以便給編製計劃期的這些指標打下必要的基礎。進一步的任務是根據黨和政府的指令製訂這些指標的控制數字，並根據這些控制數字會同各部、各主管機關及各地區製訂整個國民經濟的和各部門的基本建設計劃的第一個草案。然後再製訂基本建設計劃的最終草案以便向政府呈遞。

三 全部國民經濟固定資產的投資額

爲了實施基本建設，必須規定相應的投資額，基本建設的規模便表現在投資的數額上。在社會主義社會裏，每個新計劃期的國民經濟投資額都規定得比其上一期高些。這點可從下列數字看出（見下頁表）。

在第五個五年計劃（一九五一至一九五五年）中，規定把國家基本建設總額比第四個五年計劃約增加百分之九〇。

爲什麼愈來愈大地擬定國民經濟固定資產的投資額是必要的和可能的呢？

國民經濟固定資產的投資

(按各該年度的價格以10億盧布為單位來計算)

恢 復 時 期	第一個五年計劃 的完成總結	第二個五年計劃 的完成總結	第 三 個 五 年 計 劃	第四個（戰後第 一個）五年計劃
1923/24至 1927/28年	1928/29至1932年	1933—1937年	1938—1942年	1946—1950年
26.5%	60.0%	114.7%	192.0%	250.0

● 其中社會主義經濟成分佔111億盧布，私營經濟成分佔154億。

● 其中社會主義經濟成分佔235億盧布，私營經濟成分佔76億。在後幾個五年計劃中，所指的不是社會主義經濟成分的比例。

● 按實際價格計算。

● 同上。

其所以必須在每個時期把投資額比上一時期規定得更大，是因為必須增加國民經濟的固定資產的緣故，因為不這樣就不能擴大生產、流通和消費。由此可見，把投資額規定得愈來愈大，乃是由國民經濟對各不同固定資產的日益增長的需要所決定的。

國民經濟的固定資產，就其經濟用途來講，可分成下列三大類：

(一) 生產性固定資產。其中包括：

一、生產資料工業的固定資產；

二、消費品工業的固定資產；

三、農業固定資產；

四、建築業固定資產。

(二) 流通性固定資產。其中包括：

一、運輸業固定資產；

二、商業網固定資產；

三、其他諸流通過程的固定資產。

(三) 消費性固定資產。其中包括：

● 運輸業的固定資產是生產性固定資產，但却是處在流通範圍內的那種生產性固定資產。馬克思說：「運輸業在一方面形成一個獨立的生產部門，……在另一方面，它又由以次的事實，與其他諸生產部門相區別；即，運輸業表現為一個生產過程在流通過程內部的連續，它是為了流通過程的。」（馬克思：資本論，第二卷，

三聯書店版，第一〇八頁）

一、住宅和公用事業的固定資產；

二、文化、教育、藝術等事業的固定資產；

三、保健事業的固定資產；

四、行政管理機關的固定資產。

在每個計劃期內，必須增加生產性固定資產，因為不這樣就不能大量增產。但是與生產增長的同時，商品流通量也日益增加，貿易方面的商品量和貨物運輸量亦隨之增加。這就需要相應地增加流通性固定資產。最後，在每個計劃期內，對住宅和公用事業，對教育、保健等的需要日益增加，因此也需要增加消費性固定資產。

以上這些就是國民經濟的需要，這些需要決定擴大固定資產的必要性，因而，也決定增加國民經濟固定資產投資的必要性。

但是固定資產投資額的增加，並不僅僅決定於需要量，還決定於國民經濟所擁有的資源。這些什麼樣的資源呢？其數量的大小由什麼來決定呢？首先讓我們來研究一下按價值表現的這些資源。

固定資產投資的實現依靠下列兩個來源：

第一，折舊基金；

第二，積累基金。

折舊基金量的大小取決於兩種數值，即固定資產的規模和折舊率。折舊率約佔百分之四到五的樣子，它在每個計劃期內的變動都不大。折舊基金所以是增加的，主要因為固定資產是增加的。但是固定資產的增加決定於固定資產的增長規模，而固定資產的增長規模又決定於積累。所以，固定資產投資的增加，與其說是取決於折舊基金，不如說是取決於積累基金。這是很明顯的，因為折舊的用途是補償固定資產的耗損，即是保證固定資產的簡單再生產。在社會主義社會裏，投資的主要源泉是積累基金。積累基金愈大，固定資產的投資規模也會愈大。但必須指出下列幾點：

(一) 積累基金分為兩個部分：一部分用作對固定資產的投資，另一部分用作對流動資產的投資。因此，投到固定資產的第一部分不僅取決於全部積累基金，還取決於用作對流動資產投資的第二部分。

(二) 積累基金本身是國民收入的一部分。全部國民收入分為兩個部分：一部分用作積累，另一部分用作消費。由此可見，積累基金量的大小，不僅取決於國民收入量，同時還取決於用作消費的那一部分國民收入（請參閱第一六頁後的插頁表）。

國民收入是投資資源的根本源泉。因此，在其他條件相等時，投資額的增加程度可能等於國民收入的增加程度。如果隨着國民收入的增長，積累在國民收入中的比重也同時增加，那末，投資便能够比國民收入增長得快些。如果積累比重大大地增加起來，那末，固定資產的投

資就會比國民收入增長得更爲顯著。這一點，用第一個五年計劃的一些有關材料就能予以證實。第一個五年計劃規定把國民收入增大百分之七五。與此同時，又規定把積累比重從百分之一九增到百分之三三。主要因爲這個緣故，固定資產的投資額便增加了百分之一九五，即大大地快於國民收入的增長。如果隨着國民收入的增加和積累比重的增大，同時把流動資產的投資比重降低，那末，固定資產的投資量就會增長得更爲迅速。

固定資產投資對國民收入、積累和對流動資產投資的依存性就是如此。

如果不就價值而就物質內容來研究投資資源，那末，這些資源量就取決於能夠用到基本建設方面去的設備量、建築材料量和勞動消耗量。

四 國民經濟固定資產投資的分配

上面已經講過，投資額計劃是用以保證固定資產的簡單和擴大再生產的。但固定資產再生產的進行，應當使得能在國民經濟中建立新的比例關係。如果在固定資產本身方面規定了新的比例，那麼國民經濟中的新的比例關係也就能够建立起來。固定資產的新比例關係的建立可通過對固定資產適當分配投資來達到。因此，就產生了這樣來分配投資的計劃任務，即應當保證固定資產的新比例關係的建立，而後保證生產方面的新比例關係的建立。

在國民經濟計劃中規定下列幾種分配固定資產投資的方式：

- (一) 按國民經濟各部門分配投資；
- (二) 按國民經濟各地區分配投資；
- (三) 按固定資產再生產的形式分配投資；
- (四) 按基本建設的各個部分分配投資。

按國民經濟各部門和各地區分配投資，是固定資產投資的主要分配方式。

按國民經濟各部門分配投資是這樣來規定的：

一、較大部分投資用於增加生產性固定資產，較小部分用於增加流通性和消費性固定資產。

這一點可從下列材料看到：

第二個五年計劃中的生產性固定資產、流通性固定資產
和消費性固定資產投資的分配情況

名 稱	對總計的百分比
1. 生產性固定資產	60.0
2. 流通性固定資產	22.0

3. 生產性固定資產

18.0

總計

100.0

這樣分配投資，是因為生產性固定資產乃是生產所依靠的主要資產。

二、生產性固定資產的全部投資中，大部分投入工業，較小的一部分投入農業。工業固定資產投資中的一大部分投入「甲」類，較小的一部分投入「乙」類。這點見於下列材料：

第二個五年計劃中的生產性固定資產投資的分配情況

(對總計的百分比)

1. 工業固定資產	80.0
其中：	
「甲」類	66.0
「乙」類	14.0
2. 農業固定資產	20.0
總計	100.0

生產性固定資產的分配情況所以如此，是因為工業係全部物質生產的主導部門，而「甲」類工業又是全部工業生產中的主導部門。

在「甲」類的全部投資中，機器製造業固定資產投資所佔的比重規定得最高。因為國民經濟一切部門的技術改造都依靠於這個部門。

三、在流通性固定資產的全部投資中，投入運輸業——主要是投入鐵路運輸業——的比重最大。譬如，第一個五年計劃中，鐵路運輸業的投資會佔到全部運輸業總投資的百分之六七，這就因為鐵路運輸乃是主要的運輸方式。

四、在消費性固定資產全部投資中，規定把大部分資金投入住宅和公用事業方面。譬如按第二個五年計劃的規定，住宅和公用事業投資的比重佔到全部消費性固定資產總投資的百分之六三。

按國民經濟各主要部門分配投資的主要情況就是如此。按國民經濟各部門分配投資的百分比，在各個時期是不同的。譬如，在第一個五年計劃時期，當時因農業集體化正在進行，所以農業投資的比重高於第二個五年計劃時期（因為在第二個五年計劃時期農業集體化已經完成）。但是按國民經濟各部門計劃投資的一般規律乃是生產性固定資產投資的比重日益增長。工業投資的比重是不斷增長的。而在工業本身方面，「甲」類投資的比重是日益增長的。這樣來計劃投資的分配，便能够在國民經濟中建立相應的比例關係。

按國民經濟各地區分配投資的方式乃是：把新工業區的投資比重規定得高些，把老工業區的規定得低些。只是在社會主義發展的第一個階段，即在國民經濟的恢復時期，老工業區的投

資比重才是高的。但其後在社會主義建設的每個階段上，新工業區固定資產的投資比重便不斷增大起來，並超過了老工業區的投資比重。譬如，依照第二個五年計劃，老工業區^①的投資比重達百分之三六，即約佔總投資的三分之一，而新工業區的投資却幾佔全部投資的三分之二。所以按各個地區這樣來分配投資，是因為新區原來都是經濟上落後的地區，因而，在這些地區內，需要特別大規模地進行新企業的基本建設。只有在這樣的條件下，才能解決社會主義建設的首要經濟問題之一——均勻地配置生產。這種新的生產配置，就意味着國民經濟各地區間新的比例的建立。

按固定資產再生產的形式分配投資，就是說要從投資總額中把一部分用去建設新企業，另一部分用去擴充和改建現有的企業，第三部分用去進行大修理^②。這三部分投資是固定資產再生產的三種形式。第一種和第二種形式主要地反映着固定資產的擴大再生產，第三種形式（大修理）則反映着固定資產的部分簡單再生產。約二分之一的折舊提成用於大修理。折舊表現着必須加以補償的固定資產損耗。由此可見，大修理只反映着固定資產簡單再生產的一半左右。

① 指莫斯科省、列寧格勒省、伊萬諾夫省和烏克蘭共和國。

② 目前大修理不是按基本建設計劃而是按生產計劃來進行的，但大修理的經濟效用並不因此而改變。大修理是固定資產簡單再生產的形式。