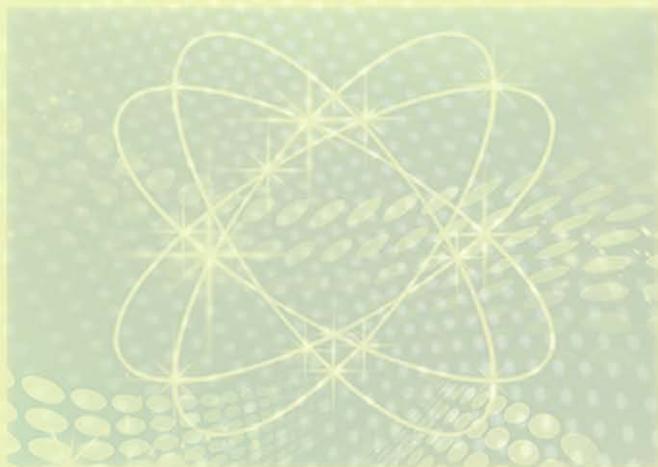


# 战旗村变迁纪实录





# 战旗村映象

## (代序)

还乡就是返回与本源的亲近。

——〔德〕海德格尔

### 一、战旗之神：精神的活力

战旗村，这个当年因民兵训练荣获嘉奖而更名战旗的川西边缘村落，至今仍充盈着生龙活虎的气息；正是三十多年前那些高唱“飒爽英姿五尺枪，曙光初照演兵场”的战旗民兵们，在改革开放大潮中，高举战旗，乘风破浪，朝着建设社会主义新农村的彼岸勇往前行。

### 二、组织之魂：正能量的堡垒

今日的战旗村，不能不说已经山乡巨变，面目一新，村民们三年前就已住进了连体别墅式的新房。那一排排川西民居风格的三层楼房，错落有致，布局有格，曲径通幽，别具乡村风情；更门庭相望，院落相间，邻里通融，一派祥和！如此安宁的生息，如此宜人的居家环境，连城里人观后都感叹不已。但我们更要为战旗村人感叹的是，他们对城乡统筹可期实现乡村城镇化愿景的共识与共谋，并为之而同心同德地求索与践行。为什么战旗村人在各显神通自谋发展的市场经济中仍有集体意识与意识集体呢？为什么战旗村人在建设美好家园的行动中能如此集中统一与统一集中呢？

我们调查研究的结论：战旗村党的基层组织始终健全有力，并能运筹帷幄，明达政策，把握方向。

我们能推断并实证这个结论，是因为从1965年以来的八任村支书中，有七位仍健在，其中年龄最大的蒋大兴书记已近百岁高龄，仍精神矍铄，思

维清晰。他们真可谓战旗村社会发展里程最可靠的历史见证，是其半个世纪的社会变迁的由来与梦境交汇。

为此我们对仍健在的七任村支书进行了专访，并通过其同事和家人对已过世的杨正忠村支书在任期间的党建与村务经略进行了资料补救整理（见本书纪实篇：半个世纪的梦境）。

这八任村支书中，有一位连任过三届，有两位连任过两届；他们中大多都曾任过村委会主任或生产大队长，并经过民选再度脱颖而出。由此可见，战旗村的村支书们的民意共识度都很高；也由此可见，战旗村的“村官”们是村民群众值得信赖的集体当家人；更由此可见，战旗村的事业是经过前后承接、届届相传，从而持续稳定地发展起来的。

### 三、村官的睿智：问计村集体保障

从土地集中整理提高生产效益的角度，从农业生态资源保护的迫切现实，在仍要以土地为生存依托的农村，只要还有“三农”，村级基层就是不可再分的载体与集体所在。再分就意味着其形态的解构，对于“三农”，就意味着一切都成为无米之炊的空谈，这其中的奥妙很早就被战旗村的村官们所解读。这便是战旗的精英们在生产经营与资产管理的种种制度设计中始终坚守村集体所有制为底线的由来。即使是在三十多年前实行联产承包责任制时，战旗村也保留了村办企业的集体经济成分，这为其后的“合”留下了纽带。因为他们知道“分”可以是一夜之间的事，而“合”则要有千种理由与万种前景的利益导向。所以，在土地再度集中之后，其使用权集中经营并将其制度化。因为战旗村人深知，“三农”是脆弱的，这有三层意思：其一，脆弱是经不起折腾的，因而要倍加关爱呵护，任何人做任何事都不能有损“三农”；其二，唯有守护集体才可守护“三农”；其三，村集体是“三农”最小的合法载体。

我们理解的村集体解读，从书面上只能表达出以上三层意思。至于战旗村怎样维护村集体从而维护其“三农”利益的种种做法，特别是村集体不可再分的玄机与哲理，如果读者想进一步解读，可联系战旗村党支部。

在调查和与村官们的交流中，我们知道战旗村以村集体所有为底线，绝非守旧，而是从社会公正、公平的角度，以保障村民利益为根本利益的原则，去创新设计村集体制度，这些制度既要根除“大锅饭”的平均主义，又要杜绝资产耗损与流失的现代偷窃伎俩。正如李世立书记在前不久与我们

交谈时所说，股份制现代管理制度好不好？当然好，但我们不能照搬，作为经营管理我们可以参考一些好的办法，作为村集体的资产管理绝对不行。道理很简单，全世界所有的公司都是有限责任的，任何时候都可以宣布破产而逃之夭夭，也不顾及任何社会责任。我们的村集体能够破产吗？我们对村民群众的利益只有维护的责任，对村集体资产只有保值增值的责任！

#### 四、村官的逻辑：催化的非农是浮云

在与现任村支书高德敏的几次交流中，他都提到城镇化问题。他说：我国有十三亿多人口，我估计目前还有七亿农民在农村。当然，有些打工的农民已住进城了，但他们还是农民，他们的根还在农村。我不知道什么是刘易斯拐点，反正有人说这“拐点”已经到了，大多数农民很快就可进城干事了，按照他们的说法农村剩余劳动力都可转移到城市了。对此我很疑虑，这个“很快”是十年、二十年还是一百年？几亿农民转移到城市能都就业吗？如果是去白吃白住，国家负担得起吗？几亿农民进城就得新建数十个百万人口的大城市，建到哪里？太玄了，我个人认为，再过五十年，我国至少还有五亿农民仍在农村，信不信由你。

你想，把英国、法国、德国加在一起，只有两亿人口；美国国土面积与我国相当，也才三亿一千万人口；加拿大的国土面积比我国大得多，仅三千多万人口。而我国的人口国情是，再过五十年才呈现人口规模的高峰，底线也有十六亿。

所以，战旗村人很本分，知道自己的农民身份也许还会延续几代人，为此一定要建设好自己的家园，为子孙后代造福。他们不奢望进城，在城里没有工作算什么城里人？如果养老，我们战旗村就很好，这里是成都的上风上水的位置，空气好，水好，生态好。

#### 五、村官语录：灼见真知

笔者在战旗村的跟踪调查已经八年了，与李世立、高德敏两位村支书成了好朋友，现任的高书记是李书记在任时的村主任。这八年里，我们课题组成员不时进村造访，已成战旗村的常客。在与两任“村官”的长期交流中，我们越来越觉得他们不仅能说、会做、见多识广，更能明达政策、守经达权，且运用之妙，存乎一心。

这里，我们仅摘录出同他们交谈中的几段话语，由此你也许就会认同我

们的上述感知。

想大事，做小事，这才是村官。

——李世立

我们仅在一个村做事，比起省、市和国家，我们做的是小之又小的事。但一个村的小事都关联大事；而要把一个村的事做好，就要想大事，凡事要想到国家，想到党的方针政策，你才把一个村的事办得好。李书记如是说。

你能具备和做到以下“三个三”，你就不畏前进路上有三座山，你就能知难而进，当好一名村支书。

——李世立

李书记用坚定的语气阐述道：

这第一个“三个三”，即是当好一名村支书必须要具备三个必要条件：一是要有一心为村民服务的思想，二是要有超前理念和全面的工作能力，三是要有较强的实干精神。

这第二个“三个三”，是在工作中要做到三个明确：一是要明确自己干，二是要明确实现目标的方法，三是要明确遇到问题的解决办法。

这第三个“三个三”，指的是三个干：一是要说服党员、干部同意干，二是要动员党员干部带头干，三是要感动上天支持干。

当村支书必须全心全意，在利益问题上的所谓公私兼顾都是托词，都不可信，都不称职，这是我们战旗村知人善任的试金石。

——李世立

如此铿锵、明了、语惊四座的直声，任何诠释都会苍白。

大家选我当村长，是大家的福份；大家不选我当村长，是我托大家的福，发我自己的财。

——高德敏

这是三年前高德敏就任村支书后，同我们交谈时，回忆当年他竞争村长时说的竞选宣言。他说，十多年前（高德敏连任两届村委会主任）还年轻，说话直来直去，没有弯拐，至今想起来还脸红，觉得自己太直白了，太冲了。

高书记说的这句话，很快在村里传开了，但已被浓缩成更简洁的话：

“你们选了我，是你们的福气；不选我，是我的福气。”（见第十章高德敏书记访谈录）

就这句话我们在调查中问过几位年长的村民，他们说高书记当时说过这样的话。我们当时不觉得他冲，他说的是真话、掏心窝子的话。他是我们村的能人，不当村干部，他每年可多挣很多钱。选他当村长，协助李书记，书记掌舵，村长干事。这两个强人搭档，对外我们不吃亏，对内我们信得过。十多年过去了，我们当年选高德敏当村长选对了，这一届又选他当村支书，我们照样信得过。

村官漫画：铜头、铁嘴、橡皮肚、飞毛腿。

——高德敏

同高书记交谈，当他兴致勃勃的时候，就敞开心怀，妙语连珠。他戏说自己：五短身材，冲天志气；头上发光，心中嘹亮。他调侃村官：称官不是官，村民称村官；村官虽知小，管事知多少？

我就想把战旗村打造成一个农业公园，用一、三产业互动的的方式来发展我村的经济，通过农业休闲旅游项目实现村民的增收，努力把战旗景区打造成AAAA景区！

——高德敏

这不是空想的豪言壮语，战旗村人已经规划和着手打造中国农业公园，几年之内就能梦想成真。

经营好村庄，造福于村民。

——高德敏

可见战旗村选他当村长、书记，真是对了！

## 六、战旗模式：智慧的结晶

经过村党支部、村委会充分酝酿、高度概括，战旗村新近总结出七个字的管理模式。这七个字是“一统”“两制”“三集中”，可谓战旗村的七字箴言：

“一统”指全村发展统一规划，制定实施计划，安排、落实措施；

“两制”是实行村级资产集体所有制、土地经营股份合作制；

“三集中”指土地集中经营，村民集中居住，产业集中发展。

## 七、可爱的人：村官礼赞

你们任重道远，  
你们上下求索；  
因为建设可爱的家园，  
你们可爱；  
因为你们做的是长治久安的伟业，  
你们可敬；  
因为灿烂的华夏农耕文明，  
尚需你们，  
带领亿万村众传承、光大，流芳。  
你们可钦！  
你们可佩！

本书编委会  
2013年12月

# “三农”与乡村社会学

## (代前言)

乡村社会学的任务就是要研究怎样提高农民的精神境界，增进他们的团结以及农民同城市的联系，因此应把乡村居民的社会化作为研究的中心课题，围绕这一课题，研究乡村社会化的条件、单位、过程和动力等。

——〔美〕H. B. 霍桑

“三农”即农村、农业与农民，这是区别于城市、工业和市民的概念划分。在今天，我们将“三农”作为问题来研究，是因为出现了农村穷、农业险、农民苦这三个问题。其实这三个问题并非现在才有，可以说自城市化以来就已滋生并存在着。这三个问题，即是我们大家都熟知的城乡差别问题。“三农”问题不是我国所特有，可以肯定地说，所有发达国家都曾有过，所有发展中国家都会有和将会有，因为这是社会发展进程中的必然问题。只不过因历史时期的不同和各国国情的差异，其问题的严重程度、延续时间、表现形式不尽相同而已，这还包括继发的失地农民、农民工与村庄衰落的“新三农”问题。

例如美国，从19世纪末到20世纪初这几十年间，同样出现了乡村凋敝与农民贫困的“三农”问题，并由此而产生过巨大的社会矛盾。面临乡村的困境与诸多的社会冲突，罗斯福总统在1908年下令组织了一个乡村生活委员会，专门研究美国乡村的实际问题，任命L. H. 贝利为该委员会第一任主席。由于贝利被总统委以重任，从此致力于乡村问题的研究。从那时起，一批批有识之士和专家学者参与到这一研究行列，于是乡村社会学在美国率先成为一门社会学学科，L. H. 贝利被公认为美国乡村社会学的先驱。

英国实现现代化用了170年时间，美国用时最短也有80年。这些后工

业化国家当初开展工业化、城市化时，其人口都很少（直至现在，美国才 3.1 亿人口，英国才 0.6 亿人口，加拿大才 0.3 亿人口），因其工业化、城市化过程的确能充分吸纳农村剩余劳动力。农村剩余劳动力从绝对过剩（劳动力无限供给——刘易斯）、相对过剩到短缺这一转移过程中的转折点，被称为刘易斯拐点，即是曲线形态从凹到凸或从凸到凹的拐点（二阶导数为零）。从显现刘易斯拐点，到最终达到农村剩余劳动力被充分吸纳，形成城乡劳动力报酬均衡格局，仅这后半过程，西方国家也普遍用了好几十年甚至上百年的时间。

我国由于早就背上了沉重的人口包袱，不仅农村劳动力过剩，就是城市劳动力也过剩，加之我国还没有经过完整的工业化过程，城市化过程必定缓慢，因而“三农”问题的解决时间也相对更长，城乡统筹的过程也相对较长。这个道理很简单：因为我国的工业没有为国家创造相应的红利，换句话说，我国的工业没有向支撑过它的农业反哺，国家就没有足够的财力向农业提供巨大的补贴。

由此，从长计议，建设社会主义新农村既是长治久安的国之利器，也是使数亿农民安居乐业的国之大计！

屈锡华

2013 年 12 月于四川大学

## 目 录

变迁篇：战旗飘飘 .....	( 1 )
第一章 今天的喜悦 .....	( 3 )
第一节 村庄建设 .....	( 3 )
第二节 党政建设 .....	( 5 )
第三节 经济发展 .....	( 7 )
第四节 文化卫生事业 .....	( 9 )
第五节 社区治理 .....	( 12 )
第二章 昨天的彷徨 .....	( 14 )
第一节 建村之初 (1965—1968) .....	( 14 )
第二节 农业学大寨时期 (1968—1978) .....	( 15 )
第三节 土地联产承包时期 (1978—2000) .....	( 16 )
第四节 产权治理与开发土地资源 (2001—) .....	( 18 )
第三章 明天的梦境 .....	( 23 )
第一节 深化现代集体企业改制 .....	( 23 )
第二节 一、三产业联动发展，以旅助农 .....	( 24 )
第三节 深化城乡统筹与协调发展 .....	( 26 )
昭示篇：发展之源 .....	( 33 )
第四章 土地是本 .....	( 35 )
第一节 统筹土地，盘活经济 .....	( 35 )
第二节 依托农业，回归土地 .....	( 36 )
第五章 组织是魂 .....	( 38 )
第一节 乡村“运营性经纪人” .....	( 38 )
第二节 组织的堡垒作用 .....	( 39 )
第三节 农村社区建设 .....	( 42 )

第六章 集体是家 .....	( 43 )
第一节 集体经济与农村新型经济组织 .....	( 43 )
第二节 集体经济与村级农业产业化 .....	( 44 )
第三节 集体经济与“三农”新特色 .....	( 47 )
第七章 农耕文明是根 .....	( 48 )
第一节 农业文明 .....	( 48 )
第二节 农村文明 .....	( 50 )
第三节 文化农民 .....	( 51 )
回归篇：“三农”寻梦 .....	( 55 )
第八章 “三农”命题求解 .....	( 57 )
第一节 土地流转——保障与风险 .....	( 57 )
第二节 失地农民的归宿 .....	( 58 )
第三节 农村基层组织建设 .....	( 60 )
第四节 农村精英与职业农民 .....	( 62 )
第五节 文化固本 .....	( 66 )
第六节 集体经济的“二次”拐点 .....	( 67 )
第七节 土地使用权的取舍 .....	( 70 )
第八节 合作才有出路 .....	( 72 )
第九章 “三农”要素——自主、自助、自创 .....	( 76 )
第一节 自主意识 .....	( 76 )
第二节 自助组织 .....	( 78 )
第三节 自创精神 .....	( 80 )
纪实篇：半个世纪的梦境 .....	( 83 )
第十章 战旗村八任书记访谈录 .....	( 85 )
第一任支书：蒋大兴（任职期：1965—1969） .....	( 85 )
第二任书记：罗会金（任职期：1970—1975） .....	( 86 )
第三任书记：李世炳（任职期：1975—1977） .....	( 87 )
第四任书记：杨正忠（任职期：1978—1993） .....	( 88 )
第五任书记：易奉先（任职期：1993—1995） .....	( 89 )
第六任书记：高玉春（任职期：1996—2001） .....	( 91 )
第七任书记：李世立（任职期：2002—2010） .....	( 94 )
第八任书记：高德敏（任职期：2010—） .....	( 97 )

第十一章 调查随想报告 .....	(113)
战旗，一种燎原的感动 .....	(113)
中国农民的浪漫主义和“三农”现实问题 .....	(119)
变与不变的农民哲学 .....	(122)
是谁在战旗歌唱 .....	(126)
好一个“新故乡” .....	(131)
农村发展的新希望 .....	(135)
初窥川西农村：行于战旗的小札 .....	(138)
战旗——中国“三农”的希冀 .....	(141)
后 记 .....	(146)

## 变迁篇：战旗飘飘

四川省成都市郫县唐昌镇村，毗邻都江堰市，为成都“上风上水”之地。全村辖区面积 2950 亩，其中农用地 2344 亩（耕地 2108 亩，其他农用地 236 亩），荒地滩地 56 亩，农村宅基地 440.8 亩，独立工矿建设用地 109.2 亩，人均耕地面积 1.07 亩，确权人口 1704 人。这个位于川西平原中极为寻常普通的一个小村落，在统筹城乡发展中崭露头角，成功实现了农民集中居住，土地流转经营，村级一、二、三产业互动发展，一跃成为成都市统筹城乡发展综合示范村和第一个首批规划并启动实施的新农村社区建设示范点。该村先后被授予“军民共建社会主义精神文明先进单位”“全国文明村”“工人先锋号”等荣誉称号，在这些光环的后背，战旗村到底还有哪些不为人知的故事？她的发展是一帆风顺还是坎坷不平？在十八大提出“全面建成小康社会”和成都市构建“世界生态田园城市”的战略规划中，战旗村又将会何去何从？





# 第一章 今天的喜悦

今日的战旗村，已由往昔的破街陋巷、青砖瓦房变为街道宽阔、楼房林立的城镇式乡村，村庄内部，绿色成荫的宽敞街道、整齐气派的联排别墅、书香味浓郁的文化大院、人潮涌动的“妈妈农庄”、紫色浪漫的薰衣草花海，无不吸引着每一个前往参观的游客……战旗村委带领全村村民，紧跟市场经济的节拍，把握时代脉搏，立足自身，放眼未来，逐步从一个初步温饱型的农业村转变为全面小康的富裕村。在推进社会主义新农村建设的实践中，认真领会中央“二十字方针”，总结出具有战旗特色的“八十字方针”，即“大力发展规模产业，打牢经济物质基础；努力拓宽增收渠道，增加村民经济收入；建设农村和谐文化，提高村民整体素质；改善村民生活条件，优化农村人居环境；依法加强社会管理，推进民主自治建设”，谱写了社会主义新农村建设的新篇章。

## 第一节 村庄建设

### 一、街巷道路

“要想富，先修路。”战旗村为实现“路面平、管道通、路灯亮、绿化美、环境优”的目标，实施了小街巷环境综合整治，拓宽、硬化路面，疏通排水管网，亮化、绿化、美化环境，以此推进村庄建设。如今的战旗，宽敞的柏油马路可以通向每家每户，让村民出行、游客观光更加方便快捷。

地处川西平原腹地地带的战旗村，依托贯通成都与都江堰的交通要道——沙西线，开通了以下几条连通市镇的公交线路：

- (1) 成都九里堤公交站<sup>365</sup>→唐昌镇北桥<sup>741/739</sup>→战旗村（全程约90分钟）；

(2) 成都金沙公交站<sup>305/320</sup>→郫县客运站<sup>709/706</sup>→唐昌镇北桥<sup>741/739</sup>→战旗村（全程约 110 分钟）；

(3) 成都火车北站→成灌快铁（郫县西）→郫县客运站<sup>709/706</sup>→唐昌镇北桥<sup>741/739</sup>→战旗村（全程约 70 分钟）。

村庄内部，昔日的乡间小道，全部变成了宽阔整齐的车道，乡间运输均实现了机械化，大大提高了生产率，也减轻了农民负担。院落之间和户与户之间的连接道路宽 1~1.5 米，这些道路均为水泥路，蜿蜒在院落之间。同时，新一届村委班子将通往村口的道路进行改造，建成了平整、坚实、方便行车的沥青路面，路面扩宽至 5~6 米。完善的道路系统，为村民交往和沟通提供了极大便利。

## 二、民宅民居

新型社区建设“拆院并院”工作结束以后，99%以上的农户已搬进新型社区，村民的生活得到极大的改善。2009 年 4 月 10 日，村民们通过民主的方式一次性成功分房。至此，战旗村村民彻底告别“脏、乱、差”的居住环境，开始过上“出门见花草、在家能上网、喝水靠自来、煮饭用燃气”的城镇生活。新型社区规划人口 3000 人，总占地面积 315 亩，其中一期占地 215 亩，投资 9800 余万元（含全村基础设施配套建设），入驻人口 1655 人。新型社区共修建别墅 401 套，建筑面积 7.45 万平方米，修建多层公寓式楼房 171 套，建筑面积 1.45 万平方米，修建幼教、商业、管理等功能配套房 0.24 万平方米。

战旗社区简约典雅、美观大方，既保持了浓郁的川西传统民居韵味又不乏新潮的现代气息。从外观来看，联排别墅户型各异、装修洋气，院外的绿化带里种着各种花草树木，一派生机盎然的气象。随处可见的小标语时刻提醒着村民们：爱护环境，人人有责。

战旗村联排别墅设计超前，功能齐全，既新潮又满足了农村日常生活起居的需求。别墅多数为两层式，统一配备了客厅、卧室、厨房餐厅、洗澡间，另外还有车库，完全丢弃了传统意义上的农村住宅模式。

## 三、人居环境

为了改善村民的生产生活条件，让村民舒服舒心地生活在一个优美的环

境中，战旗村与企业各按照 50% 的比例投入资金进行基础设施建设。据悉，战旗社区启用后，战旗村先后投入 100 多万元对道路、渠系以及地下管网进行改造建设。

为了进一步完善卫生环境制度，战旗村村委成立了由二十多个中老年人组成的环卫小分队，制定详细合理的环卫清扫制度，采取“户集、村收、镇处理”的方式，集中处理村内的生活垃圾，切实做到了战旗村“三清三改三化”（“三清”，即清垃圾、清路障、清庭院；“三改”，即改水、改厕、改路；“三化”，即绿化、净化、美化）。环卫工程的实施彻底改善了战旗村的居住环境，带动了社区投资环境的优化，极大地增强了村庄的吸引力。战旗村于 2007 年被四川省授予“四川省绿化示范村”光荣称号。

#### 四、整体规划

战旗村自集中居住以来，现已初步完成“两区一中心”的建设，两区即现代农业产业园区、农民新型社区，一个文化中心即战旗文化大院。在省市县乡各级单位的领导下，战旗村按照中央建设社会主义新农村的“二十字方针”及成都市委、市政府“坚持城乡统筹、‘四位一体’科学发展，深入推进城乡一体化战略部署”的总体要求和建设“世界现代田园城市”的战略目标，紧紧围绕县委、县政府构建“一城二带三基地”的总体规划，按照土地经营规模化、产业发展现代化、农民居住社区化、基层治理民主化、生态环境优美化的具体要求，统筹推进土地向规模经营集中，农民向新型社区集中，创新思路，积极探索村、企、农互融，共建和谐家园的战旗新农村建设模式。争取在未来几年，把战旗村建设成为以乡村生态旅游为主的、在西南地区具有一定影响力的“现代生态田园村庄”。

### 第二节 党政建设

从建村至今，战旗村共经历了八任书记，战旗村党组织工作越来越完善，党员队伍不断扩大。目前，战旗村党支部有党员 81 人，设书记一名，负责全村工作，副书记（村委会主任兼任）一名，负责村务工作，支部委员 3 名，对村党务、财务、计生、环卫等进行分工负责。同时，党支部根据 9 个社设置了 9 个党小组（如图 1-1）。