

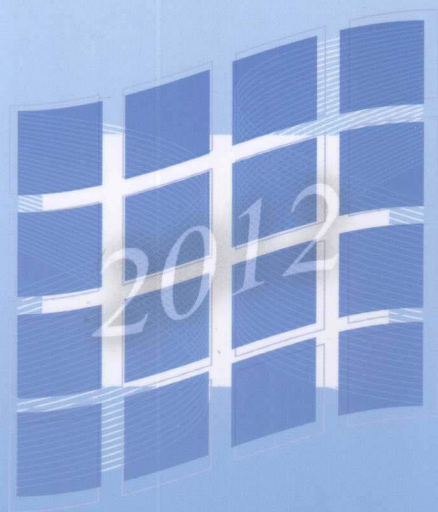
教育部哲学社会科学系列发展报告
MOE Serial Reports on Developments in Humanities and Social Sciences

中国食品安全 发展报告2012

Introduction to 2012 China

Development Report on Food Safety

吴林海 钱和 等著



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

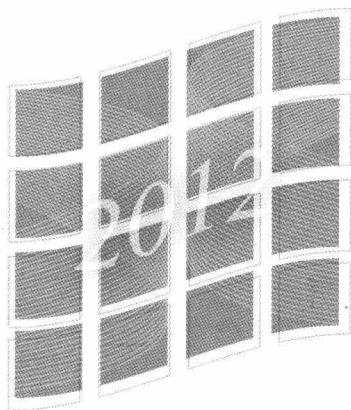


教育部哲学社会科学系列发展报告
MOE Serial Reports on Developments in Humanities and Social Sciences

中国食品安全 发展报告2012

Introduction to 2012 China
Development Report on Food Safety

吴林海 钱和 等著



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

中国食品安全发展报告 2012/吴林海,钱和等著. —北京:北京大学出版社, 2012.12

(教育部哲学社会科学系列发展报告)

ISBN 978 - 7 - 301 - 21640 - 8

I. ①中… II. ①吴… ②钱… III. ①食品安全 - 研究报告 - 中国 - 2012

IV. ①TS201.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 281950 号

书 名: 中国食品安全发展报告 2012

著作责任者: 吴林海 钱 和 等著

责任编辑: 倪宇洁

标准书号: ISBN 978 - 7 - 301 - 21640 - 8/C · 0839

出版发行: 北京大学出版社

地 址: 北京市海淀区成府路 205 号 100871

网 址: <http://www.pup.cn>

新浪微博: @北京大学出版社

电子信箱: ss@pup.pku.edu.cn

电 话: 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62750673

出版部 62754962

印 刷 者: 北京鑫海金澳胶印有限公司

经 销 者: 新华书店

730 毫米 × 980 毫米 16 开本 24.75 印张 458 千字

2012 年 12 月第 1 版 2012 年 12 月第 1 次印刷

定 价: 50.00 元

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究

举报电话:010 - 62752024 电子信箱: fd@pup.pku.edu.cn

目 录

导 论	1
上篇 食品安全现状与变化态势	21
第一章 主要食用农产品的市场供应与质量安全	23
第二章 食品工业发展与生产环节的食品质量安全	46
第三章 流通环节的食品安全监管与食品质量安全	70
第四章 进出口食品的质量安全	92
第五章 食品安全风险的现实状态与未来走势	121
第六章 城乡居民对食品安全评价与所关注的若干问题	137
中篇 食品安全与支撑体系建设	159
第七章 食品安全法律体系的演化发展与实施效果	161
第八章 食品安全监管体制的历史变迁与绩效研究	184
第九章 食品安全科技支撑体系的发展与国际比较	206
第十章 食品安全标准体系的建设和发展概况	227
第十一章 食品安全信息公开制度体系的运行概况	249
第十二章 国家食品安全风险监测评估与预警体系的建设进展	276
下篇 食品安全的年度关注	301
第十三章 2011 年国内发生备受关注的食品安全事件与简要评述	303
第十四章 2011 年相关国家发生的食品安全事件	316

第十五章 食品工业中添加剂滥用与非食用物质的恶意添加	332
第十六章 国内食品安全研究现状与研究热点分析	354
主要参考文献	373
后 记	383

Contents

Introduction Background and Main Conclusions	1
Part I Food Safety Status and its Change Trend	21
Chapter 1 Market Supply and Quality and Safety of Major Edible Agricultural Products	23
Chapter 2 Food Industry Development and Food Quality in Production Chain ...	46
Chapter 3 Food Safety Supervision in Circulation and Food Quality and Safety ...	70
Chapter 4 Quality and Safety of Import and Export Food	92
Chapter 5 Actual State and Future Trend of Food Safety Risks	121
Chapter 6 Food Safety Evaluation and a Number of Issues of Concern of Urban and Rural Residents	137
Part II Food Safety and Development of its Support System	159
Chapter 7 Development and Implementation Results of the Food Safety Legal System	161
Chapter 8 Historical Changes and Performance Study of the Food Safety Regulatory System	184
Chapter 9 Development of the Technological Support System of Food Safety and International Comparisons	206
Chapter 10 Overview of Development of Food Safety Standards System	227
Chapter 11 Overview of Operation of the Food Safety Information Disclosure System	249

Chapter 12	Construction Progress of the National Food Safety Risk Monitoring, Assessment and Early Warning System	276
Part III	Annual Concerns about Food Safety	301
Chapter 13	Food Safety Events of Major Concern in 2011 and Brief Comments	303
Chapter 14	Food Safety Events in other Countries in 2011	316
Chapter 15	Additive Abuse and Intentional Addition of Inedible Substances in Food Industry	332
Chapter 16	Analysis of Food Safety Research Status and Hot Topics in China	354
References		373
Postscript		383



图目录

图 0-1	食品与农产品间关系示意图	7
图 1-1	2006—2011 年间我国粮食总产量与增速变化图	24
图 1-2	1996—2010 年间我国蔬菜与水果种植面积	25
图 1-3	1996—2010 年间我国主要水果产量	26
图 1-4	1996—2011 年间我国肉类、奶类和禽蛋产量	26
图 1-5	2011 年全国水产养殖面积与产量	28
图 1-6	2006—2011 年间我国蔬菜中农药残留平均合格率	37
图 1-7	2006—2011 年间畜禽产品质量安全总体合格率	38
图 1-8	2006—2011 年间畜禽产品的兽药残留抽检合格率	38
图 1-9	2006—2011 年间生猪瘦肉精污染物抽检合格率	39
图 1-10	2006—2011 年间水产品质量安全总体合格率	39
图 1-11	2001—2010 年化肥使用量变化图	41
图 1-12	2001—2009 年中国化学农药使用量	42
图 1-13	影响食用农产品安全质量提升的主要因素示意图	44
图 2-1	2005 年和 2011 年食品工业四大行业总产值对比情况	47
图 2-2	2005 年和 2011 年食品工业四大行业的比重比较	48
图 2-3	2005 年和 2011 年我国东、中、西部食品工业产值比例变化	48
图 2-4	2005 年和 2011 年我国东、中、西部拥有的食品工业总产值排名 前十位的省份数量对比	49
图 2-5	2005—2011 年间食品工业总产值情况	50
图 2-6	2005—2011 年间食品工业占国内生产总值比例变化	50
图 2-7	2005—2011 年间食品工业利税增长情况	51
图 2-8	2005—2011 年间食品工业从业人员增长情况	51
图 2-9	2005—2010 年间食品工业“三废”减排的成效曲线	53
图 2-10	2005—2010 年间食品质量国家监督抽查合格率变化示意图	54
图 2-11	2011 年不同种类的食品质量国家监督抽查合格率	55
图 2-12	2009—2011 年间肉制品的国家质量监督抽查合格率	56
图 2-13	2009—2011 年间小麦粉产品的国家质量监督抽查合格率	57
图 2-14	2009—2011 年间食用植物油产品的国家质量监督抽查合格率	57
图 2-15	2009—2011 年间膨化食品的国家质量监督抽查合格率	58
图 2-16	2009—2011 年间豆制品的国家质量监督抽查合格率	58

图 2-17	2010 年农产品与食品安全检测仪器设备行业发展规模示意图	59
图 2-18	农产品与食品检测实验室分布示意图	60
图 2-19	2010 年农产品与食品安全检测行业重点城市分布示意图	61
图 2-20	2006 年全国食品生产加工企业比例及其产品市场占有率	64
图 3-1	2009—2011 年全国工商管理部门抽检食品组数量	76
图 3-2	2007—2011 年全国工商部门对食品经营者行为监管案件的 总数统计	77
图 3-3	全部受访者购买食品的首选场所	81
图 3-4	受访者对市场上销售的主要食用农产品新鲜度评价	83
图 3-5	农村和城市受访者对主要食用农产品新鲜度评价的比较	83
图 3-6	受访者对市场上食品卫生程度的总体评价	84
图 3-7	农村和城市受访者对食品卫生程度评价的比较	84
图 3-8	受访者对食品质量认证和标签标识信息真实性的评价	85
图 3-9	农村和城市受访者对食品质量认证和标签标识信息真实性 评价的比较	85
图 3-10	在市场上是否购买过不安全食品的受访者比例	86
图 3-11	遇到问题食品时采取的主要解决方式	87
图 3-12	投诉举报渠道的畅通性评价	88
图 3-13	城市农村受访者向相关部门投诉举报渠道的畅通性评价比较	88
图 3-14	2011 年全国食品流通经营主体构成	90
图 4-1	1991—2011 年间我国食品出口总额	93
图 4-2	2006—2011 年间我国食品出口的主要国家和地区的 贸易额变化图	96
图 4-3	2006—2011 年间我国食品出口的主要国家和地区的贸易额	96
图 4-4	2011 年我国出口食品被扣留/召回情况	97
图 4-5	2011 年我国出口受阻的主要食品类别	99
图 4-6	2011 年我国出口食品被扣留或召回的原因构成图	102
图 4-7	2009—2011 年我国出口受阻食品原因比例图	104
图 4-8	1991—2011 年我国食品进口总额趋势图	107
图 4-9	2006—2011 年间我国食品进口的主要国家和地区的贸易额	110
图 4-10	2011 年我国进口不合格食品来源地分布图	110
图 4-11	2011 年我国进口食品不合格项目分布	114
图 5-1	2006—2011 年间食品安全子系统风险值	130
图 5-2	2006—2011 年间我国食品安全风险总值	130



图 5-3	食品生产经营者不当或违规违法行为与风险的传导模式	133
图 5-4	供应链体系中食品技术规范、标准体系与各相关主体间 关系示意图	135
图 6-1	城市与农村受访者对食品安全的关注度	141
图 6-2	受访者对本地区食品安全状况的评价	142
图 6-3	受访者对本地区食品安全改善状况的评价	142
图 6-4	受访者食品安全信心受重大事件频发影响的比例	143
图 6-5	受访者对最主要的食品安全风险因素的判断	144
图 6-6	受访者对食品添加剂滥用与非食用物质的恶意添加的忧虑状况 ...	145
图 6-7	受访者对农药残留超标的忧虑状况	146
图 6-8	总体受访者对细菌与有害微生物超标的忧虑状况	146
图 6-9	受访者对重金属污染的忧虑状况	147
图 6-10	受访者对食品安全风险忧虑度的比较	147
图 6-11	总体受访者认为产生食品安全风险最主要的原因	148
图 6-12	受访者对政府保障食品安全的政策、法律法规体系建设 满意性评价	149
图 6-13	受访者对政府保障食品安全的监管与执法力度的满意性评价	149
图 6-14	受访者对政府与社会团体食品安全消费引导能力的满意性评价 ...	150
图 6-15	城市与农村受访者对政府与社会团体食品安全消费引导 能力满意性评价的比较	151
图 6-16	受访者对政府处置食品安全事件能力的满意性评价	151
图 6-17	城市与农村受访者对政府处置食品安全事件能力满意性 评价的比较	151
图 6-18	受访者对政府管理的新闻媒体食品安全舆论监督能力的 调查统计	152
图 6-19	城市受访者对政府管理的新闻媒体食品安全舆论监督能 力的调查统计	152
图 6-20	农村受访者对政府管理的新闻媒体食品安全舆论监督能 力的调查统计	153
图 6-21	受访者对加强食品安全措施选择统计	156
图 8-1	中国食物中毒报告数量(1991—2011 年)	196
图 8-2	中国食物中毒人数统计(1990—2011 年)	197
图 8-3	中国食物中毒死亡人数统计(1990—2011 年)	198
图 8-4	中国食品抽检送检年度平均合格率趋势图(1992—2008 年)	199

图 9-1	RASFF 信息流转示意图	218
图 9-2	RASFF 未来发展示意图	219
图 9-3	加拿大食品召回流程图	219
图 10-1	“十二五”期间食品安全国家标准体系建设目标	246
图 12-1	国家食品安全应急管理体制基本框架	283
图 12-2	国家食品安全应急管理流程示意图	284
图 12-3	2006—2011 年间我国食用农产品质量安全监测(检测) 机构总数变化	290
图 12-4	农业部系统食用农产品监测(检测)机构国家、省、县分布 示意图	290
图 12-5	国家食品安全风险监测管理模式	293
图 15-1	2006—2011 年间我国食品添加剂行业发展情况	333
图 15-2	2008—2011 年间北京工商局下架的食品中超标食品添加剂的 样本比例	340
图 15-3	政府部门自 2008 年 12 月以来发布的政策规定与法规	343
图 16-1	2004—2011 年间食品安全研究论文载文量分布情况	355
图 16-2	2004—2011 年间食品安全研究基金论文的时间分布	356
图 16-3	2004—2011 年间食品安全载文量前 10 位的期刊分布	361
图 16-4	2004—2011 年间食品安全研究高频关键词聚类分析树状图	365
图 16-5	2004—2011 年间食品安全研究热点的战略坐标图	367

表目录

表 0-1	食品安全关注度的典型性调查数据	2
表 1-1	2005—2011 年间我国主要粮食作物产量及其增长率	24
表 1-2	“十一五”期间我国主要畜产品产量	27
表 1-3	2011 年各水产品产量	28
表 1-4	我国主要农作物种植面积占耕地面积的比重	29
表 1-5	主要年份我国各类农产品产量的比重	30
表 1-6	2004—2011 年间我国农业科技投入情况	33
表 1-7	2006—2011 年间中国无公害农产品生产与市场发展情况	34
表 1-8	2006—2011 年间中国绿色农产品(食品)发展情况	34
表 1-9	2006—2011 年间 OFCC 认证的有机农产品(食品)发展情况	35
表 1-10	2008—2011 年间获国家农产品地理标志登记保护数量变化	35



表 1-11	可能产生食用农产品安全风险的农业生产者行为	45
表 2-1	2005 年和 2011 年我国主要食品产量比较	46
表 2-2	2005—2011 年间食品工业与国内生产总值、工业及农业 总产值变化	49
表 2-3	2000—2011 年间食品工业主要经济指标增长情况	51
表 2-4	2005—2010 年间食品工业及各分行业“三废”排放概况	52
表 2-5	可能产生食品安全风险的生产加工企业行为	65
表 2-6	2007 年我国食品工业的现代化综合指数	68
表 3-1	2007—2011 年间工商部门对食品经营者行为监管基本情况	76
表 3-2	2009—2011 年间国家工商总局曝光的违法食品广告	79
表 3-3	城市与农村受访者购买食品首选场所的比较	82
表 3-4	城市与农村受访者对不同场所购买的食物安全性评价	82
表 3-5	2007—2011 年间全国消协组织受理的食品消费投诉量	86
表 3-6	2011 年度中国消费者组织受理的食品消费投诉问题构成	87
表 3-7	2006 年与 2011 年食品流通环节经营主体构成比较	90
表 4-1	1991—2011 年按国际标准商品分类的中国出口食品 商品构成表	93
表 4-2	2006 年和 2011 年全国食品出口分类总值和结构变化	94
表 4-3	2006—2011 年间我国出口食品受阻情况	98
表 4-4	2011 年我国出口食品受阻的具体品种	99
表 4-5	2011 年我国出口食品受阻原因	102
表 4-6	2010 年我国出口食品受阻原因	103
表 4-7	2009 年我国出口食品受阻原因	104
表 4-8	1991—2011 年按国际贸易标准分类的中国进口食品 商品构成表	107
表 4-9	2006 年和 2011 年我国进口食品分类总值和结构变化	108
表 4-10	2011 年我国进口不合格食品来源地区汇总表	111
表 4-11	2011 年我国进口不合格食品的主要原因分类	113
表 4-12	2011 年由微生物污染引起的进口不合格食品具体原因分类	114
表 4-13	2011 年由食品添加剂超标等引起的进口不合格食品具体原因	115
表 4-14	2011 年由重金属超标引起的进口不合格食品具体原因	116
表 4-15	2011 年由农兽药残留超标等引起的进口不合格食品具体原因	117
表 4-16	2011 年进出口不合格食品主要原因比较表	119
表 5-1	常用的三种突变模型	123

表 5-2	基于“互补”与“非互补”原则的突变类型二维分析	124
表 5-3	食品安全风险评估指标值	125
表 5-4	修正并经过归一公式处理之后的数据	126
表 5-5	突变级数处理后数据	126
表 5-6	2006—2008 年间食品安全风险总值	127
表 5-7	食品安全子系统风险度划分标准	127
表 5-8	食品总安全风险度划分标准	127
表 5-9	2006—2011 年间食品安全子系统风险评估	128
表 5-10	2006—2011 年间我国食品安全风险总体评估	129
表 5-11	食品安全风险的分类	132
表 5-12	不同特征的食品安全风险比较	132
表 6-1	全国 31 省、自治区、直辖市区分层	138
表 6-2	受访者相关特征的描述性统计	139
表 6-3	受访者对未来食品安全状况进一步改善的信心	143
表 6-4	受访者对政府监管与治理食品安全风险能力的评价	153
表 6-5	受访者对加强食品安全措施的选择统计	155
表 7-1	《食品安全法》涉及的八大制度及其主要内容	167
表 7-2	《食品安全法》实施前监管环节、监管机关与调控法律 之间的关系	170
表 7-3	《食品安全法》实施后监管环节、监管机关与调控法律 之间的关系	171
表 7-4	《食品安全法》中的授权立法条款	173
表 8-1	1949—1978 年我国食品安全管理体制的变迁	186
表 8-2	中国食品安全管理体制变迁与指令型、混合型和监管型 体制的差异性	195
表 11-1	卫生部网站统一公布的全国性重要食品安全信息	256
表 11-2	国家食品药品监督管理局公布食品安全日常监管信息情况	259
表 12-1	我国食品安全风险监测评估的相关法律法规与政策	277
表 12-2	国家食品安全事故应急管理相关法规与预案	279
表 12-3	农业部农牧产品突发事件应急预案	280
表 12-4	食品安全行动计划的监测步骤与监测目标	286
表 12-5	国家食品安全风险监测网络建设进展	288
表 12-6	我国已发布的食品安全风险评估报告	296
表 14-1	2011 年美国发生的食品安全事件	316



表 14-2	2011 年英国发生的食品安全事件	317
表 14-3	2011 年加拿大发生的食品安全事件	317
表 14-4	2011 年日本发生的食品安全事件	317
表 14-5	2011 年德国、印度等五国发生的食品安全事件	318
表 14-6	美国等 8 个发达国家 2011 年发生的食品安全事件的性质分类	319
表 15-1	食品添加剂的类别、常用品种与主要运用领域	335
表 15-2	卫生部公布的重点易恶意添加的非食用物质和易滥用的 食品添加剂名单	336
表 15-3	2011 年食品中添加剂滥用与非食用物质恶意添加所引发的 安全事件	341
表 15-4	语言变量与模糊数的转换关系	349
表 15-5	企业食品添加剂使用行为影响因素的直接影响矩阵 A	349
表 15-6	企业食品添加剂使用行为影响因素的 D、R、D + R、D - R 的 求解值	350
表 16-1	2004—2011 年间食品安全研究论文载文量分布情况	355
表 16-2	2004—2011 年间食品安全研究基金论文数量统计	356
表 16-3	2004—2011 年间食品安全研究论文受基金资助数量统计	357
表 16-4	2004—2011 年间食品安全研究论文作者合作情况统计	358
表 16-5	2004—2011 年间食品安全研究论文核心作者论文发表量的 统计情况	358
表 16-6	2004—2011 年间食品安全领域发表论文排名前 10 位的机构	359
表 16-7	2004—2011 年间食品安全载文量前 10 位的期刊分布	360
表 16-8	2004—2011 年间食品安全研究高频关键词	362
表 16-9	2004—2011 年间食品安全研究高频关键词共词矩阵(部分)	363
表 16-10	2004—2011 年间食品安全研究高频关键词相关矩阵(部分)	363
表 16-11	2004—2011 年间食品安全研究高频关键词相异矩阵(部分)	364
表 16-12	2004—2011 年间食品安全研究热点的向心度和密度	367

导 论

本章将在说明研究背景、界定概念的基础上,重点介绍研究主线、研究方法、主要研究内容与研究的主要结论等,力图轮廓性、全景式地描述本书的整体概况。

一、研究背景

食品安全涉及人民群众的健康安全,是关系社会稳定的大事,在和谐社会建设中具有基础性的作用。目前我国正处在深刻的社会转型期,由于各种复杂的原因,近年来诸如瘦肉精、染色馒头、蒙牛纯牛奶强致癌物、地沟油、牛肉膏、毒豆芽等一系列食品安全事故高频率地连续发生,社会各界普遍关注食品安全,民众对食品安全状况有着不同程度的担忧甚至具有某种恐慌心理。表 0-1 对 2008 年以来公众对食品安全关注情况的有关典型调查进行了初步汇总。这些数据足以说明人们对食品安全的关注度不断提高。人们甚至发出了“到底还能吃什么”的呐喊。十一届全国人大常委会在 2011 年 6 月 29 日召开的第二十一次会议上建议把食品安全与金融安全、粮食安全、能源安全、生态安全等排列纳入“国家安全”体系^①,这足以说明食品安全风险已在国家层面上成为一个极其严峻、非常严肃的重大问题。因此,整合汇总来自国家卫生、工商、质检、农业、食品监督管理等部门有关食品安全方面的权威数据,介绍社会各界尤其是政府对确保食品安全所作出的努力,普及食品安全的相关知识,及时、准确而全面地向社会发布食品安全信息,对有效缓解食品安全领域的信息不对称,充分保障公众食品安全的知情权,消除可能影响社会稳定与人民生活的隐患,避免由于食品安全信息的突然披露而导致的社会混乱具有积极的意义;对创新食品安全的社会管理形态,不断增强食品安全管理的前瞻性、主动性、有效性,促进和谐社会建设具有重要的价值。

^① 十一届全国人大常委会第 21 次会议新闻,人大常委会听取、检查《食品安全法》实施情况报告,
<http://www.sina.com.cn>。

表 0-1 食品安全关注度的典型性调查数据

序号	发布时间	调查数据	调查概况
1	2008 年	分别有 20.2%、18.3% 和 45.3%、36.6% 的城市、农村消费者认为食品安全令人失望和政府监管不力,相对应的有 95.8% 和 94.5% 的消费者关注食品质量安全。	2008 年商务部组织了全国城市农贸中心联合会和中国连锁经营协会对全国流通领域食品安全状况进行了为期半年的全面系统调查。调查采取问卷调查和实地访谈相结合的形式,共调查了 21 个省、自治区、直辖市的商务主管部门、1919 家城市市场、1835 家农村市场和 9329 位城乡消费者 ^① 。
2	2009 年	约有 86% 的消费者认为其所在城市的食品安全问题非常严重、比较严重或有安全问题。	吴林海等 2008 年 9—10 月间对江苏省 13 个省辖市 1757 名受访者的调查。调查采用面对面问卷访谈的形式,主要调查地点为超市 ^② 。
3	2010 年	受访者最担心的是地震,第二是不安全食品配料和水供应(调查时间在青海玉树发生地震后不久,可能是受访者将地震风险排在第一位的主要原因)。	调查由英国 RSA 保险集团发起,由 the Future Company 公司执行,在四大洲 7 个国家访问近 7000 余人 ^③ 。
4	2011 年	有近七成的受访者对食品安全状况感到“没有安全感”。其中 52.3% 的受访者心理状态是“比较不安”,另有 15.6% 的人表示“特别没有安全感”。	《小康》杂志社中国全面小康研究中心设计问卷,清华大学媒介调查实验室基于实名制的 NetTouch 网络调研方法,于 2010 年 12 月对全国 31 个省、市、自治区的公众进行网络调查,最终收回有效问卷 1010 份 ^④ 。
5	2012 年	80.4% 的受访者认为食品没有安全感,超过 50% 的受访者认为 2011 年的食品安全状况比以往更糟糕。	《小康》杂志社中国全面小康研究中心设计问卷,清华大学媒介调查实验室基于实名制的 NetTouch 网络调研方法,于 2011 年 9 月对全国 31 个省、市、自治区的公众进行网络调查,最终收回有效问卷 1036 份 ^⑤ 。

① 《2008 年流通领域食品安全调查报告》,中国食品信息网, <http://www.foodqs.cn/news/gnspzs01/2009422114430306.htm>。

② 吴林海、徐玲玲:《食品安全:风险感知和消费者行为》,《消费经济》2009 年第 2 期,第 42—44 页。

③ 英国 RSA 保险集团发布报告:《全球百姓最忧生活成本增加,中国人怕地震》, <http://world.people.com.cn/GB/12985531.html>。

④ 近七成受访者对食品没有安全感。参见中国全面小康研究中心:《2010—2011 消费者食品安全信心报告》,《小康》2011 年第 1 期,第 42—45 页。

⑤ 九成民众关注食品安全事件八成民众对食品没有安全感。参见中国全面小康研究中心:《2011—2012 中国饮食安全报告》,《小康》2012 年第 1 期,第 46—52 页。



对食品安全问题,教育部也给予了足够的关注。2011年6月7日教育部社会科学司发出通知,要求切实发挥高校服务社会的重要职能,面向国计民生和社会热点难点问题,密切关注国际发展动态,积极开展战略研究和政策咨询,重点研究出版哲学社会科学研究发展报告,推进高校成为国家和区域高水平的智囊团和思想库。与此同时,教育部社会科学司发布了《教育部哲学社会科学研究发展报告项目指南》,将《中国食品安全发展报告》纳入了指南,鼓励支持高校联合相关研究机构重点研究我国的食品安全问题。在专家评审的基础上,教育部批准江南大学会同国内多所高校与研究机构组成的研究团队承担《中国食品安全发展报告》的研究任务。这就是《中国食品安全发展报告》产生的背景与由来。

实际上,在前几年,国内的有关研究机构与政府部门就开始探索并通过相关报告的形式,向社会发布食品安全状况。主要有:

2006年以来,中国科学技术协会主编、中国食品科学技术学会编著,每年出版《食品科学技术学科发展报告》。虽然这一报告主要从食品科学与工程学科等角度描述了我国食品科学技术的发展概况,但在不同方面对食品安全状况也进行了研究。

自2007年以来,上海市食品药品安全研究中心每年组织出版《食品药品安全与监管政策研究报告》,而且每年的侧重点各不相同,主要从食品与药品安全监管的体制机制、监管政策的完善入手,多角度、多视域地对我国食品药品安全监管政策进行了分析。

针对中国面临的食品安全问题,在加拿大国际发展署“小农户适应全球大市场项目”的支持下,国务院发展研究中心农村经济研究部在大量综合研究、实地调查和国际考察的基础上,于2008年完成并出版了有关我国食品安全的调查研究报告,内容包括食品安全宏观战略与政策、食品安全监管体制、食品安全控制案例、食品安全焦点问题与食品安全控制国际经验等。

由中国人民大学中国调查与数据中心牵头,有关研究机构参与,自2008年第四季度以来已经连续10多次发布两岸四地消费者信心指数,其中涵盖了食品安全问题的民意调查。而国内的一些学者也分别就构建食品安全指数等展开了研究,且上海、浙江等省市已进入试验发布阶段。由尹向东、刘荣组织研究的《湖南省食品消费安全报告》,并入《湖南经济社会发展报告(2008)》(湖南人民出版社2009年3月版)之中,主要从消费环节对湖南省的食品消费安全进行了研究。

政府部门也开始直接展开这方面的相关工作。2007年8月17日国务院新闻办公室发表了《中国的食品质量安全状况》白皮书,从食品生产和质量概况、食品监管体制和监管工作、进出口食品的监管等方面,较为全面地对我国的食品质量安全状况作了介绍和说明。商务部于2008年组织全国城市农贸中心联合会、中