

反对种族歧视和种族隔离

(资料汇编)

韩锦春编

中国世界民族研究学会

1983.4.2

前 言

1973年12月，国际上开始了一个“向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年”^①，其目的是要全部和无条件地实现消除一切形式的种族主义及种族歧视。十年后，一百多个国家和国际组织代表总结反种族歧视的成绩时，看到了“种族主义和种族歧视仍远未根除”的现实。于是，进一步推动全世界反对种族主义、种族歧视、种族隔离的“第二个反对种族主义和种族歧视十年”行动计划在1983年又开始了。

种族主义是一种活着的殖民主义，是殖民主义者、帝国主义者和法西斯主义者为了维护他们对殖民地和本国人民的统治，制造出来的一种反动理论。第二次世界大战后，民族解放运动高涨，殖民体系已经崩溃了，但这不等于殖民主义的死亡。至今，殖民主义仍“以各种形式和表现继续存在着，它包括种族主义、种族隔离、外国和其它利益集团对经济和人力资源的剥削，进行殖民战争以镇压民族解放运动”^②。种族主义还被用来作为阻碍殖民地国家与人民的独立自由，阻碍民族平等与民族解放的实现，制造民族纠纷，挑起新的民族仇视的工具。所以，联合国大会在1981年12月1日又重申了“决心采取一切必要步骤，以彻底和迅速消除殖民主义，并承认尚在殖民统治下的各国人民为赢得自决权和独立而进行的斗争的合法性”。^③

①见本资料汇编“四、名词解释”第10。

②、③ 见1981年12月3日《人民日报》载《联大决议重申决心彻底消除殖民主义》一文。

种族隔离就是种族歧视的具体化和制度化，至今仍盛行于世界某些地区。南非就是一个典型的种族主义国家，它公开实行种族隔离制度，种族隔离、种族歧视以立法形式存在，在世界人民坚决反对之下它还表示：决不放弃种族隔离。因此，当前世界人民反对种族主义的斗争力量，集中对付南非的种族主义政权，1982年已经度过了一个“动员制裁南非种族主义政权国际年”^①，在今后的反种族主义“十年行动”中，将对南非进行猛烈攻击。

美国是一个比较隐蔽的种族主义国家，种族隔离制度虽已从法律上否定了，实际生活中还严重存在，有色人种仍受歧视，特别是黑人和印第安人，在许多方面还受到隔离。此外，在美洲其他国家和大洋洲，也存在着一些属于种族隔离性质的保留地。

我国一贯反对种族主义、种族歧视和种族隔离，一贯支持第三世界特别是非洲国家反对种族主义的斗争，在建国之初就曾支持南非印度人反对种族隔离的斗争，支持美国黑人的抗暴斗争，以后始终站在被压迫民族方面，反对殖民压迫、种族压迫、民族压迫。1981年11月，我国加入了《消除一切形式种族歧视国际公约》^②。1983年初又加入了《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》^③，批准了《防止及惩治灭绝种族罪公约》^④。在国际会议上，我国对南非种族主义政权的倒行逆施，提出严厉谴责，并呼吁对它实行全面和强制性制裁，要求南非放弃种族主义政策，实现纳米比亚和阿扎尼亚人民的民族自决权利。刚刚结束的联合国第二次反对种族主义和种族歧视世界会议，宣布了第二个反对种族主义和种

①见本资料汇编“四、名词解释”第20。

②、③、④ 见本汇编“四、名词解释”第6、12、2

族歧视十年行动计划的开始。我国代表在会议上呼吁“各国、国际组织和机构承担义务，普遍严格地执行联合国有关反对种族主义、种族歧视和种族隔离的一切决议和决定”。我国表明了反对种族主义的立场。因此今后，特别是在第二个“十年”中，我们应当为反对种族主义多作贡献。

这里汇集的资料，侧重于种族隔离，主要是有关南非和美国的情况。材料很少，但如能起到一点参考作用，也算是为反对种族主义尽了一点薄力吧。限于水平，错误可能很多，希同志们不吝指教。在汇集这个资料的过程中，李毅夫先生从资料的搜集、编辑整理直到付印，都给予了指导和帮助，在此表示衷心感谢。

编者

目 次

一、什么是“种族隔离”	(1)
二、南非的种族隔离制	(6)
1. 保留地	(16)
2. 班图“自治”和“黑人家园”	(23)
3. 集团住区法	(42)
4. 通行证法	(53)
5. 肤色壁垒	(58)
三、美国的种族隔离	(65)
1. 吉姆、克劳	(67)
2. 过去——种族隔离法	(70)
3. 今天——种族歧视	(83)
四、名词解释	(93)
1. 防止歧视及保护少数民族小组委员会	(95)
2. 防止及惩治灭绝种族罪公约	(95)
3. 取缔种族歧视国际日	(100)
4. 联合国反对种族隔离特别委员会	(100)
5. 消除一切形式种族歧视宣言	(100)
6. 消除一切形式种族歧视国际公约	(101)
7. 消除种族歧视委员会	(115)
8. 关于政治、经济、社会和文化领域中种族歧视 的专题研究	(116)
9. 向种族主义和种族歧视进行战斗行动的 国际年	(117)

10. 向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年···	(118)
11. 黑人团结日·····	(118)
12. 禁止并惩治种族隔离罪行国际公约·····	(119)
13. 国际声援南非人民斗争日·····	(126)
14. 关于种族歧视的研究报告·····	(126)
15. 世界反对种族隔离行动大会·····	(128)
16. 国际反对种族隔离年·····	(128)
17. 破除种族主义理论的雅典讨论会·····	(128)
18. 彻底消除殖民主义的决议·····	(131)
19. 世界艺术家反种族隔离委员会·····	(132)
20. 动员制裁南非种族主义政权国际年·····	(132)
21. 新纳粹组织·····	(133)
22. “隔离但平等”·····	(133)
23. 美国纳粹党·····	(134)
24. 三K党死灰复燃·····	(134)
25. 蒙哥马利运动·····	(135)
26. 马丁·路德·金·····	(136)
27. 南方基督教领袖会议·····	(137)
28. 小石城事件·····	(137)
29. 约翰·伯奇协会·····	(139)
30. “入坐”运动·····	(139)
31. 坐进派·····	(141)
32. 学生非暴力协调委员会·····	(141)
33. 自由乘客运动·····	(141)
34. 种族平等大会·····	(143)
35. 向华盛顿的自由进军·····	(143)
36. 美国印第安人向华盛顿大进军·····	(144)

37.福利事业隔离法.....	(144)
38.沙佩维尔事件.....	(144)
39.奥登达尔计划.....	(146)
40.南非信托基金.....	(147)
41.纳米比亚基金.....	(147)
42.纳米比亚日.....	(148)
43.索韦托惨案.....	(148)
44.星座计划.....	(149)
45.声援南非政治犯日.....	(150)
46.美洲“第一民族”.....	(150)
47.监护政策.....	(151)
48.集群.....	(151)

五、三十年大事记 (1951~1981)(153)

- 附：1.全国人民代表大会常务委员会关于加入《消除一切形式种族歧视国际公约》的决定(182)**
- 2.全国人民代表大会常务委员会关于加入《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》的决定(183)**
- 3.全国人民代表大会常务委员会关于批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》的决定(183)**
- 4.国务院关于提请审议 决定 加入《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》和批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》的议案(184)**
- 5.关于建议我国加入一九七三年《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》和批准一九四八年《防止及惩治灭绝种族罪公约》的说明(185)**

一、什么是“种族隔离”

种族隔离制度产生于殖民地，是白人殖民者制定的、延续至今的一种以种族划分等级的民族压迫政策。它的中心内容是把非白种人和白种人从地域、政治、经济权利到社会生活各个方面分隔开来；在农村中，要为非白种人设条件差的“保留地”，把他们圈在里边，不得随便出来；在城市中，白人与非白人要分开住区；在职业上，非白人要与白人隔离劳动，技术性的和高工资的工作不准非白人干；交通、文教卫生、日常活动等方面，都要隔离，好的条件全部留给白人。

这种制度基于反动的种族主义思想，即：非白人是天生的贱种，只配作白人的奴隶，生活在恶劣的环境里；白人是优秀的种族，一切物质文明只能由白人独占，有色人种不得分享。

第二次世界大战中，希特勒的极端种族主义屠杀了六百万犹太人，这一事实教育了各国人民，严厉的批判使种族主义在战后声名狼藉，加之殖民地的民族解放与独立，在许多国家中种族隔离制已成为历史的回忆了。可是，此间，南非却完好地保存并发展了种族隔离制度，成为今日世界最后一个种族主义的顽固堡垒；它公开实行种族隔离政策，不断地颁布种族主义法律。美国是另一个典型：在法律上，种族隔离制已被否定了；在现实中，种族隔离依然存在。

这一节解释的“种族隔离”一词，大都是指南非的“种族隔离”（“Apartheid”）的涵义。

种族隔离（拉丁文Segregation——分离）是资本主义国家中把当地居民和一般非欧洲人同欧洲人分离的政策。

戴维逊：《种族隔离制是种族奴役制度》，《种族歧视在非洲》，世界知识出版社1962年11月版，第27页。

“种族隔离”是一个南非荷兰语的单词，意思是分离，是南非政府为其种族政策定的正式名称。实际上，它是指一种制度化的种族隔离、种族压迫和剥削的体制，在这种制度下，非白人的通行自由与政治、社会和经济权利均遭到苛刻的剥夺。

实行种族分离，就是把国家划分为白人（欧洲人）区和非洲人保留地，并把白人区的居民隔离在所谓“集团住区”内。

联合国新闻部：《联合国手册》第九版，中国对外翻译出版公司，1981年1月第1版，第104页。

“种族隔离制”一词在南非荷兰语中是“分离”和“分别发展”的意思，是一个新词。甚至在1946年出版的南非荷兰语辞典中，也没有把它列入。^①

注①：1950年国民党政府监督出版的南非荷兰语大辞典对“种族隔离制”一词作了如下的解释：“南非的政治方针所根据的一般原则是：（甲）不同化，而根据种族肤色或文化水平的特征区分居民；（乙）不统一，而把各类肤色居民的特征（个性）保持并巩固下来，使其根据他们的自然特征、习惯和能力分别发展。（引自《联合国南非联邦种族关系调查委员会报告》，第53页）

《种族歧视在非洲》，世界知识出版社1962年11月版，第50页。

他们毫不犹豫地 in 南非推行布尔人种族社会，并且借助于一种“紧箍咒”要把白人的统治永远固定下来。这个“紧箍咒”就是“Segregation”（种族分离），意思无非是南非布尔语中那个后来很流行的字眼：“Apartheid”（种族隔离）。

这个咒语从字意来看并无恶意，但长期以来掩盖着过激的、种族歧视的、本质上是乌托邦的思想。无论是种族分离还是种族隔离，不仅仅意味着在火车上、学校和饭店里白人与黑人必须分开——这种种族主义恶习不仅在南非，而且在美国南部各州也是司空见惯的了。种族分离或隔离还有更深的涵义，这就是从地域上把黑人居民隔离起来，把他们长期压制在文明的低水平上。换句话说，种族分离或隔离就是维护布尔人的旧奴隶制的一种紧箍咒。

种族隔离的祖师爷是南非联邦第一届内阁中的土著居民问题部部长赫尔特佐格将军。他是这样阐述他所制定的政策的：“土著居民的经济生活危害白人工人的经济生活。如果让土著居民从事简单劳动，那么在白人中不熟练工人将永远只是个别现象。因此，我们不要把整个联邦全要了，而是分出一部分给土著居民，让他们在联邦政府的监督下按照他们的天性去发展。”

【西德】亨·耶内克：《白人老爷》，世界知识出版社
1981年10月版，第123页。

在1948年的整个竞选运动中，马兰主张在国内实行“种族隔离”政策，对外实行完全独立的政策。正是在这个时候“种族隔离”一词才为国际上所通用。

【法】路易·约斯：《南非史》商务印书馆1973年版，第320页。

“种族隔离制”这个词从1947—1948年起才作为政治术语出现，意思是种族“隔离”；现在这个名词不仅对非洲人，而且对印度人、马来亚人和混血种人以及全世界进步人类来源，已经成为压迫的象征。

《种族歧视在非洲》，世界知识出版社1962年11月版第19页。

南非政府为了配合三年来所谓“外向”的新外交政策，对于在国内实行的“种族隔离”（Apartheid），也改用了新名词，称为“分别发展”（Separate development）了。所谓“分别发展”，其实就是彻底的种族隔离，也就是加强对黑人的控制。

丁一聪：《今日南非》，香港集思图书公司1972年5月，第二版，第64页。

1948年5月26日举行议会选举，国民党获胜，马兰组成政府，宣称他将继续执行种族隔离政策。在南非荷兰语中，“apartheid”的意义是“分开；隔离的、分开的存在和发展”。这个词只是到了1947年才获有政治意义。当时有一批国民党的主要成员，在斯特伦博希大学教书，开始用这个词儿作为他们竞选的口号。

在国民党争夺政权的时期，“种族隔离”是一个口号，意味着大力推行种族歧视和加速政体上的法西斯化。等到国民党组成了政府，该党的领导人和理论家才开始为这句口号寻找理论根据，……。

不容许不同种族混合为一，这是种族隔离的主要论点。

苏联科学院非洲研究所：《非洲史》，上海人民出版社1974年4月版，第956—957页。

马兰政府很快把他向选民承诺的政策付诸实施。这个政

策用一句话来概括，曰种族隔离（aPartheid）。阿非里卡人总是喋喋不休地说，译为种族隔离是错了，他们说这个字的原意应当理解为‘分别发展’。但不论怎样翻译，这个字着重说明一个意思：全面分离。

【法】路易·约斯：《南非史》，商务印书馆1973年版，第331页。

一九四二年国民党提出了一个宪法草案，它的意义无非是要把南非变成一个种族主义的元首制国家。……宪法草案第八条包含了后来的种族隔离纲领：“全体有色人种必须（与白人）隔离，不仅指居住，而且指工作。如果劳动力需要额提高了，有色人种成员可以在法律的监督下进入白人区。”

……

马兰领导的在野的国民党却提出了一个针锋相对的新口号：“种族隔离”。这是一个迄今在字典中无法找到的举世闻名的南非荷兰语字眼，其含意比以往类似字眼更严重。然而马兰却把它当成政治武器。

定于一九四八年五月举行选举。马兰利用这个新口号进行竞选。没有人敢指责他不老实。他明确宣布，他计划在一个先进的工业社会中全面彻底推行种族隔离，并维护白人至高无上的权威。他问：“究竟是欧洲种族有能力来维护他们的统治、纯洁和文明呢，还是他们被淹没在黑人的汪洋大海中以至身败名裂？”

【西德】亨·耶内克：《白人老爷》，世界知识出版社1981年10月版，第144—145页。

二、南非的种族隔离制

Apartheid

АпарТхейд

南非是当今世界上独一无二地公开实行种族主义政策的国家。在南非，种族主义被奉为正式国家思想体系，像当年希特勒德国一样，种族隔离制度被定为政府的官方政策。

南非当局把国内居民划为四个种族集团，每个集团都有专门的术语。白种人叫“欧洲人”占全国人口的16.5%，是占统治地位的种族。其余三个种族，混血种人叫“有色人”，印度人、马来人、中国人叫“亚洲人”，当地土著叫“非洲人”，全是被压迫者，其中“非洲人”人口最多，占全国总人口的71.5%，受压迫最深，受歧视最重，是种族隔离的主要对象。

“南非是富有的；它是非洲大陆上最富裕、经济上最发达的国家。它占有极其丰富的自然资源；其中最重要的仍然是工资微薄的非洲人，他们的劳动为统治南非的少数欧洲人提供了非洲最高的按人口平均收入，这在世界上也是最高的一个。只有美国、加拿大和瑞典才有比白人南非更高的按人口平均收入。与此对比，根据历来的估计，一个在金矿里工作的非洲工人1966年的现金收入，实际上决不会高于1911年。在工业方面，非洲人的工资稍微高一点，但是他们却分享不到南非的那种大肆宣传的经济‘繁荣’”。【美】理查德·吉布

（逊：《非洲解放运动》，上海人民出版社1975年8月版，第24—

25页）

南非政府实行极端反动的种族主义和法西斯统治，以保

持种族隔离和种族歧视。1910年南非联邦成立之后，统一的白人政权便制定和实施了多如牛毛的种族主义法律。从1911年以来，当局颁布了三百五十多项种族主义法令，藉以维护他们历史上夺取的土地资源和社会财富不致重新回到它们的主人——当地土著的手中，并对当地居民进行更加残酷的压迫和剥削。

从1948年执政至今的南非荷兰裔人的国民党，其理论基础便是种族隔离或“分别发展”。他们认为，只有在政治、领土、居住、教育、社会等方面最大限度地实行白人和黑人“分别发展”的政策，才能保障南非白人的安宁。国民党不断地倒行逆施完全剥夺了非洲人多数的宪法权利，诸如发表政治主张，组织起来维护自己的利益，在国内外自由迁徙，学习自己需要的东西，婚姻自主，同工同酬，或者民主选举代表等等，非洲人的这些权利统统都被剥夺了。南非已实行了政治、经济、文化教育、宗教、医疗、体育、婚姻等各方面的族种隔离和歧视，以及公用事业方面所谓“小的隔离”。

居民可以分作下列各类：班图黑人、白人、混血人种、亚洲人。在这里，对于各类居民创造了很特殊的专门术语。例如：白人叫做“欧洲人”，所有其余的居民被叫做“非欧洲人”。混血种早在十九世纪被正式称作“杂种”，现在叫做“有色居民”或者简称“有色人”。居民中的亚洲人主要都是印度人。……白人当中60%是布尔人（他们被称作“非洲人”），34%是英国人，其余的是犹太人、德国人和其他民族的人。

【波】巴利茨基：《种族主义在南非》，世界知识出版社1957年3月版，第44—45页。

南非用种族的界线加强了阶级的剥削和压迫，白种人在

上，非白种人在下。由于非白种人中有黑种人和混血种人，统治当局又实行分而治之的手法，来控制非白种劳动人民。混血种人所受的待遇，比黑种人稍为高一些。例如“肤色禁限”，混血种人则除外，可以做半技术工人。按照“种族分区法”，混血种人也往往“优待”一些。

丁一聪：《今日南非》，香港集思图书公司1972年5月，第2版，第9页

为了能够彻底贯彻种族隔离，一九五〇年颁布了第一个种族隔离基本法，在全体居民中按“白人”、“有色人种”（混种人）、“亚洲人”和“班图人”（黑人）的顺序进行分类登记，从而形成了这个种族隔离国家的社会等级体系。随着这个制度的进一步深化，混种人和亚洲人后来又被细分成若干小类别。

“种族区分法庭”在长年累月没完没了的上诉审理中，判决了混种人中无数难以确定的两可案情。……仅头十五年中判决的这种案件就有二十五万起，而这项工作还远远没有结束。一九七四年，有一百二十人更改了种族类别，其中有十人由白人改划为“有色人种”，三十三人由“有色人种”改划为“白人”……

种族隔离制度带给南非的多如牛毛的法令，清除了英国自由主义思想的残余。在这以前，混种人和印度人还享有某些权利。他们所受的歧视比黑人要少些。然而种族隔离政权却把这一切也都一笔勾销了。所剩下来的区分只是老爷和仆人，白人和非白人了。

……

另一个种族隔离的基本法令是有关黑人教育事业的……。

时至今日，政府还是蓄意不对黑人实行义务教育，而黑

人进学校读书也更加困难了。白人学生免费得到学习书籍，而黑人学生每一册课本都必须付钱。每二十名白人学生有一名教师，而每五十名黑人学生才有一名教师。百分之三十五的白人学生上高级中学，而黑人学生上高级中学的只占百分之六。

为了在教育事业中彻底推行种族隔离，一九六〇年政府不惜拨出巨额专款另为黑人、混种人和印度人单独兴建大学。当然，迄今这些大学里的大部分教授、助教都由白人担任。不言而喻，有色人种进高等学校的百分比是微乎其微的。白人大学生有七万、黑人大学生只有八千，而南非黑人却是白人的四倍。

和上述种种基本法规实施的同时，在五十年代的社会生活的各个领域，从电影院、饭店、公共交通工具、体育活动场所直到医院，也都推行所谓“微型种族隔离”。甚至博物馆也为黑人和白人分别安排开馆时间。

【西德】亨·耶内克：《白人老爷》，世界知识出版社，1981年10月版，第148—150页。

在开普殖民地的西部、欧洲人曾发现大量的布须曼人和科伊科伊人（荷兰人蔑称他们为“霍屯督”人）。其中有许多被欧洲移民消灭了，其余的被赶进了荒凉的卡拉哈里沙漠。他们的妇女统统被用作婢仆，而且还用在性欲方面，因而产生了南非的混血种居民。后来，种族的混杂还要进一步加上亚洲人、马尔加什人，以及来自非洲大陆其他部分的一些民族。开普省的马来人，由于信仰伊斯兰教，一直保持了社交上和种族上的明显特征。将近百分之九十的混血种人仍然住在开普省，而且大半都讲南非荷兰语，即最早的荷兰移民和法国雨格诺派新教徒移民的后裔所讲的以荷兰语为基础的语言。

【美】理查德·吉布逊：《非洲解比运动》，上海人民出版社1975年版，第28页。

南非没有日侨，但二十年来，日本公司纷纷在南非设立代理商行，去做生意的日本商人一天一天的多。南非要使日本的生意，不敢得罪日本人，妙想天开，居然给日本人发明了所谓“名誉白种人”的新名词，准予享受白种人的待遇，成为世界上一大笑柄。

华侨还不是“名誉白种人”，身份证上种族栏仍然要注明“华人”，仍然受种族隔离、劳动、职业、选举、异族通婚、异族乱交等不平等法例的限制。

丁一聪：《今日南非》，集思图书公司1972年5月第2版，第61页。

南非政府实行极端反动的种族主义和法西斯统治，以保持种族隔离和种族歧视。从一九一一年以来，南非当局颁布了三百五十多项种族主义法令，进一步从政治、经济、文化教育乃至社会生活的各个方面，迫害南非非洲黑人和有色人，并镇压民族解放运动。

《各国概况》 1979年版，第738页。

1948年国民党执政，种族主义政策达到了最高峰。从1950年开始通过了许多新法律，从而更加强了种族歧视。正是在这个时期通过了“杂婚法”（或称“缺德婚姻法”），“通行证法”，“各种族集团分住法”，“土著人权力法”“严格检查书刊法”，“班图人教育法”，最后还有1959年通过的“奖励班图人自治法”。

《南非共和国经济地理概况》，河南人民出版社1976年版，第89页。

……南非从来就不是白人的国土。白人从来也没有在他们所控制的领域内形成多数。恰恰相反，情况不断地向不利于他们的方向发展。一九〇四年他们占总人口的百分之二十