

周 恩 來

**在中國人民政治協商會議
第一屆全國委員會第三次
會議上的政治報告**

(一九五一年十月二十三日)

人 民 出 版 社

D664.01/24

書號：1096

周 恩 來

民政治協商會議第一屆全
第三次會議上的政治報告

2 出版社出版

(北京總發行所對面)

各書店發行

新華印刷廠北京第一廠印刷

(阜成門外北護士路)

1—200,000

一九五一年十一月北京初版

定價(甲1) 1.100元

主席、各位委員、各位同志：

自從一九五〇年六月中國人民政治協商會議第一屆全國委員會第二次會議以來，已經十六個月了。在以毛主席爲首的中國共產黨和中央人民政府的領導之下，我們偉大祖國的人民事業，獲得了多方面的新的勝利和成就。對於這一個時期中的抗美援朝工作、經濟財政工作、文化教育工作及這些工作在今後的任務，將由抗美援朝總會彭真副主席、政務院陳雲副總理和郭沫若副總理分別報告，我在這個報告中就不多說了。我現在就目前形勢、外交與國防、土地改革、鎮壓反革命、政權工作、民族關係和統一戰綫七個問題來作報告。

一 目前形勢

西藏已和平解放，整個中國大陸出現了歷史上從來沒有過的人民的統一。我們的人

民民主專政，在抗美援朝、土地改革和鎮壓反革命三個大規模運動的勝利進展中，業已獲得了進一步的鞏固。我們的國防力量在軍隊的編制、裝備、技術、訓練各方面都正在向現代化邁進。我們的經濟正在迅速恢復：農業和工業生產大部分已接近於恢復到我國歷史上的最高水平，一部分已超過或大大超過了這個水平，祇有一部分還需幾年努力才能恢復到這個水平；商業比去年有了進一步的發展；全國物價基本穩定；而對外貿易第一年就已出超，根本改變了過去七十三年來成為半殖民地的特點之一的入超狀況。我們的文教事業有了顯著的普遍的進步。我們各兄弟民族間的友誼合作，越來越加親密。

一年來我國最偉大的光榮的鬥爭，就是英勇的中國人民志願軍在朝鮮境內與英勇的朝鮮人民軍並肩作戰，反對美帝國主義的血腥侵略，並取得了偉大勝利。這個勝利保衛了中朝兩國和遠東和平，打亂了美帝國主義者侵略世界的戰爭時間表，鼓舞了一切殖民地半殖民地人民爭取自由獨立的鬥爭，堅定了並增加了世界人民對於爭取持久和平反對侵略戰爭的信心。全中國人民的愛國運動空前高漲，這是平常時期幾十年甚至幾百年所不能達到的。這種高漲業已使我們國家精神上和政治上的團結無限加強。

在國際間，偉大的中蘇兩國的盟誼正在日益鞏固。我國與各人民民主國家的真誠友好關係，正在勝利開展。我國與東南亞國家及西歐一部分國家建立了平等互惠的外交和商務關係。

中國人民建國兩年來的這些巨大成就，證明了人民民主專政制度的偉大生命力。中

國人民在各個戰綫上的每一個成就，都加強了世界和平民主陣營。站在反帝國主義鬥爭前綫的我國，今天已經成爲世界和平民主陣營在東方的支柱。

我們的這些輝煌成就，是在有利的國際形勢之下取得的。以蘇聯爲首的和平民主陣營的力量越來越鞏固和壯大，而以美國爲首的帝國主義戰爭陣營的根基則越來越動搖。

我們偉大的盟邦蘇聯，已經勝利地、大大超額地提前完成了戰後五年計劃；現在蘇聯人民正滿懷信心地向着偉大的共產主義建設邁進。蘇聯的和平政策，蘇聯在原子能的和平利用和原子彈的製造方面的卓越成就以及關於國際管制原子武器的和平建議，粉碎了美英侵略集團戰後六年來用以威脅世界人民的原子詭詐政策，大大地提高了世界人民保衛和平的信心。在蘇聯的大力援助和密切合作之下，歐洲各人民民主國家的勞動人民，都已勝利地走上了建設社會主義的道路。和平民主陣營的各國間和人民間的團結是建立在平等互助、真誠互信的民主原則之上的，因此是鞏固可靠的，不可戰勝的。特別是擁有世界人口三分之一的中蘇兩大國家的同盟，是歷史上無可匹敵的強大力量，是和平戰勝戰爭的最可靠的保障。

腐朽透頂、根基動搖的帝國主義者，正在拚命掙扎。帝國主義陣營的頭子美國，糾集了各國被人民唾棄的反動分子，組織東西兩方的侵略集團，發動和繼續干涉朝鮮的戰爭，擴大軍事預算，武裝日本和西德，建立國外軍事基地，加緊準備侵略戰爭，企圖以此造成長期緊張、稱霸世界的局面，並夢想依靠發動第三次世界大戰來打敗和平民主力

量。可是，帝國主義陣營這種長期緊張的備戰措施不可避免地會更加擴大並深化它內部的矛盾和困難。美帝國主義藉口備戰而瘋狂橫暴地侵犯各國的獨立主權，破壞各國人民的生計水準，並把它們變成美國殖民地的罪惡行動，業已引起了各國人民，特別是亞洲和西歐人民，對美帝國主義的強烈憎恨和積極反抗。美帝國主義的稱霸世界的企圖，固然一方面迫使了它的僕從國家無恥地奉行它的備戰政策，但另一方面也顯然增加了各國統治集團——特別是英國統治集團——對美國統治集團之間的、以及各國統治集團內部相互之間的日益尖銳的爭吵。帝國主義陣營各國爲了瘋狂備戰，不能不犧牲和平生產以擴大軍事生產，犧牲勞動人民以饜肥獨佔資本家，首先是軍火資本家。帝國主義陣營各國這樣長期緊張的瘋狂備戰，就使得它們的整個經濟陷於比以前更深刻的不平衡和更尖銳的混亂狀態，其結果必然促使整個資本主義世界經濟走向更大更深的經濟危機。

帝國主義陣營的戰爭威脅是嚴重地存在着，但是全世界制止戰爭危險的鬥爭力量却已空前地發展和壯大起來了。全世界和平民主陣營的力量，業已超過了帝國主義戰爭陣營的力量。世界各國人民在斯德哥爾摩宣言上簽名的達五億人以上，而在締結和平公約宣言上簽名的人數至最近止已達五億四千餘萬，並且仍在日益增加中。從亞洲到非洲，被視爲帝國主義生命綫的殖民地半殖民地的人民解放運動正在新的高漲中。各資本主義國家中爭取和平反對戰爭的人民運動亦在廣泛發展。只要全世界人民能够提高警惕，繼續團結一切可能團結的和平民主力量，並使之獲得更大的發展，那麼，新的世界戰爭是

能够制止的。帝國主義者今天在朝鮮發動局部侵略戰爭，已經遭受了嚴重的打擊；假如帝國主義者竟然要瘋狂地發動第三次世界大戰的話，那他們就必將遭遇到完全的失敗。

二 外交與國防

我國人民和政府是愛好和平並堅持和平政策的。我國人民在斯德哥爾摩宣言上簽名的達兩億三千餘萬，在締結和平公約宣言上簽名的則達三億四千四百餘萬。誰都知道，我國人民在解放了自己的全部國土以後，需要在和平而不受威脅的環境下來恢復和發展自己的工農業生產和文化教育工作。誰也都知道，我國人民認為全世界的各種不同社會制度的國家是可以和平共處的。我國人民從來就不想威脅任何人，不想侵犯任何人。可是，我們決不能容忍別人所加於我們的威脅和侵略。凡是願意在平等、互利及互相尊重領土主權的原則上與我們建立外交與商務關係的國家，就一定會得到我們的歡迎；而那些妄圖用侵略和戰爭政策來威脅我國人民的帝國主義者，就一定會遇到我們的堅決回擊。這就是我們現在正在執行着、並且今後還要繼續執行的外交政策。

美國政府不甘心於它在干涉中國內戰中所遭受的徹底失敗，於一九五〇年六月二十五日發動了干涉朝鮮的戰爭，同時侵佔了我國的台灣。這樣，美國政府就赤裸裸地暴露了它一貫在執行威脅中國獨立和破壞遠東和平的戰爭政策。中國人民和中國政府曾經一

再提出建議和警告，要求美國武裝力量退出台灣，迅速停止侵略朝鮮戰爭，和平解決朝鮮和境東問題。可是，美國政府竟悍然拒絕了這些建議和警告，並大舉越過三八綫，直迫鴨綠江，同時還以它的空軍不斷轟炸和掃射我東北邊境的城市和鄉村，以它的海軍攻擊我海上的船隻。中國人民忍無可忍，這纔組織了抗美援朝保家衛國的志願軍，開往朝鮮，抵抗美國主義的侵略。全國各民主黨派於一九五〇年十一月四日發表了聯合宣言，擁護這一正義的行動。

與美國侵略軍相較，中國人民志願軍部隊在裝備方面還居劣勢，但是他們却具有高度的政治覺悟和勝利信心，掌握着正義戰爭的規律，具備着與敵人進行持久戰的經驗，並獲得了中朝人民的全力支援和全世界進步人類的同情。一年作戰的結果，中國人民志願軍與朝鮮人民軍在一起，沉重地打擊了狂妄殘暴的美國侵略軍，把他們從鴨綠江邊趕回到三八綫附近。從一九五〇年十月二十五日到今年十月十日的十二個半月，一共斃、傷、俘虜敵軍三十八萬七千餘名，其中包括美軍十七萬六千餘名；一共擊落、擊傷和繳獲敵機二千三百一十架。

中國人民在這個抗美援朝的正義戰爭中，全面地加強了和鞏固了自己；而美國政府則因侵略戰爭的消耗如此巨大，軍隊的主力陷在朝鮮如此衆多，以致它自己及它的僕從國家不能不担心它們在朝鮮發動的軍事冒險的後果了。

儘管這樣，中國人民志願軍所採取的正義行動，其目的仍是爲了要保衛我國邊疆與

和平解決朝鮮問題的。所以當蘇聯出席聯合國代表馬立克先生在今年六月二十三日提出以交戰雙方談判停戰、雙方軍隊撤離三八綫作為實現和平解決朝鮮問題的第一步的建議時，中朝人民首先響應了這個建議，並表示願意在公平合理的基礎上迅速達成停戰協議，以便進一步爭取朝鮮問題以及遠東其他問題的和平解決。

美國政府雖然由於侵略戰爭的困難和全世界輿論的壓力而被迫接受了馬立克先生的建議，於七月十日開始了朝鮮停戰的初步談判，可是它又爲了外交和內政的目的不願使停戰談判迅速達成協議，於是聯合國軍總部便不惜製造各種挑釁事件，並使談判複雜化，來拖延談判的進行。在這種情形之下，爲了符合世界人民的和平願望，中國人民現在仍然以極堅定而忍耐的態度，和朝鮮人民一道，繼續努力，爭取朝鮮停戰談判的成功。但同時，中國人民必須對談判因受到美國方面的破壞而失敗的可能性作一切準備。爲了保衛中朝和遠東的和平和安全，中國人民必須繼續提高警惕，竭盡全力，以支持抗美援朝的長期奮鬥。中國人民決心從美國侵略者手中解放台灣，不達目的，決不能休。

一年來，美國政府又從其他各方面繼續進行敵視中國人民的活動。它阻撓我中華人民共和國取得在聯合國中應該享有的合法地位。它在聯合國會議上撕毀開羅宣言和波茨坦公告，拒絕將它的武裝力量撤出台灣。它挾制着聯合國大多數在今年二月一日通過了荒謬無恥達於極點的誣蔑我國爲『侵略者』的決議案。繼這個決議案之後，聯合國大多數又在美國的挾持之下，通過了對我國禁運的決議案。這一切，徹底地暴露了聯合國已

日益成爲美帝國主義準備戰爭和擴大侵略的御用工具。

愚昧無知的美帝國主義者滿以爲『封鎖』和『禁運』一定能給我國以沉重打擊，但是他們完全錯了。帝國主義者的『封鎖』和『禁運』，正好被我們用以肅清在中國經濟中的半殖民地依賴性，縮短我們在經濟上獲取完全獨立自主的過程，而真正受到打擊的，反而是他們自己。美國的『經濟封鎖』，也加速了我們清算美帝國主義者在中國的經濟特權的進程。中國人民在抗美援朝運動中同時順利地徹底地肅清了美帝國主義者對我國多年來的文化侵略活動，並逐步肅清親美、崇美、恐美的思想。這一切對於我們的國家和人民都是非常有利的。

美國政府利用朝鮮戰爭所造成的緊張局勢，挾制着一羣僕從國家在今年九月四日至八日舉行了舊金山會議，並訂立了單獨對日『和約』。美國還與日本簽訂了無限期延長美軍對日佔領的所謂美日『雙邊安全條約』。這兩個敵視中蘇兩國、威脅亞洲人民、復活日本軍國主義、確定日本殖民地地位的所謂『和平條約』和『安全條約』，以及在舊金山會議前夕所訂立的美菲聯防條約和美澳紐三邊安全條約，都是美國壓榨和奴役亞洲人民、準備發動另一次亞洲侵略戰爭的工具。我們必須加緊揭發美帝國主義者在遠東瘋狂備戰的陰謀，並號召亞洲人民和世界人民團結起來，挫敗美國的戰爭計劃。

美國政府越來越多地干涉越南以及其他許多亞洲國家的內政，是完全沒有道理的。毛主席遠在去年六月二十八日的講話中就已說過：『全世界各國的事務應由各國人民自

己來管，亞洲的事務應由亞洲人民自己來管，而不應由美國來管。美國對亞洲的侵略只能引起亞洲人民廣泛的和堅決的反抗。『今天的亞洲的局勢已經起了根本的變化。亞洲人民在中國革命勝利的影響下，覺醒程度已經空前提高，解放運動正在日益發展。中國人民和亞洲各國人民團結一致，就一定能够形成東方強大無比的力量，推動亞洲各國人民獨立解放運動的歷史巨輪迅速前進。』

在美國政府發動侵略戰爭之後，若干國家正在追隨美國，接受美國的指使，對我國人民採取極不友好乃至敵視的措施。我們特對這些國家的政府提出警告，希望它們停止這些措施，否則它們必須對自己的無理行為担負一切責任和後果。

我國散居海外的華僑約達一千餘萬。由於某些國家無理地歧視乃至迫害他們，他們的正當權益已受到了重大損害。這不能不引起中國人民和政府的深切注意和嚴重關懷。

如上所說，爲了保衛我們祖國和遠東的和平，我們就不能不依靠我們國防力量的進一步的鞏固和增強。中國人民解放軍在勝利的光榮傳統的基礎之上，必須認真學習，加強各兵種建設，充實現代裝備，改進編制，統一制度，加強訓練，提高紀律，爲建設和完成一支強大的現代化的國防軍而奮鬥。我們國家的生產必須爲加強國防力量而服務。全國人民必須動員起來，響應毛主席的號召，更加努力地節約增產，緊張工作，來支持抗美援朝的偉大運動。在思想戰線上，我們必須在全國範圍內繼續肅清帝國主義勢力的

殘餘影響，以熱愛祖國、痛恨帝國主義侵略的愛國主義的精神來教育人民。只要我們能够共同努力，那我們就一定能够勝利地保衛我們神聖的祖國，保衛遠東和世界的和平！

三 土地改革

一年多的新區土地改革運動，是在全中國革命戰爭勝利和農村中清匪、反霸、減租、退押等鬥爭勝利的基礎上，根據中華人民共和國土地改革法及其他決定，有計劃、有步驟、有秩序地開展起來的。這是中國革命歷史上最廣大最健全的一次土地改革運動。

截至今年八月底，華東、中南、西南、西北四大行政區，已有一億五千餘萬農業人口地區完成了土地改革，約有九千餘萬無地少地的農民分到了一億八千餘萬畝土地。連以前的老區在內，全國總計有三億一千餘萬農業人口地區完成了土地改革，有九千餘萬農業人口地區尚待進行土地改革。經過再一年的努力，估計到明年年底，除少數民族地區外，全國土地改革即可基本完成。

在完成了土地改革的地區，農村已起了根本變化：

第一、在廣大農村，廢除了地主階級封建剝削的土地所有制，實現了農民的土地所有制。農民羣衆所進行的一系列鬥爭，與鎮壓反革命運動相結合，依據各區黨治不法

地主暫行條例和人民法庭的處理，就徹底摧毀了地主階級的反動勢力，使被壓迫的農民翻身成為農村的主人，完全掌握了農村政權，鞏固了農村中的人民民主專政。農民說得好：『過去頭頂地主的天，腳踏地主的地，現在都成為我們的了。』

第二、解放了農村生產力，因之農民生產熱情十分高漲。農民把土地改革中所得土地以外的果實十之七、八投於生產，又得到各級人民政府的扶助，所以農村生產已得到顯著的恢復和部分的發展。今年全國農業生產，可望比去年增產百分之五左右。新區土地改革後，農民購買力一般提高百分之五十。城市工業品銷路日暢，日用百貨已感供應不足。這說明土地改革為工業發展開闢了廣闊的道路。

第三、農民的政治覺悟空前提高。在『保衛翻身果實』的號召下，農村展開了轟轟烈烈的抗美援朝保家衛國運動，廣大農民普遍訂立愛國公約，自動報名參軍，踴躍進行愛國增產捐獻和繳納愛國公糧，到處表現了他們的無限的愛國熱情，表現了他們對於共產黨和毛主席的由衷愛戴。

第四、農民已組織起來，武裝起來。華東、中南、西南、西北四大行政區農民協會會員約達八千八百餘萬人，其中婦女約佔百分之三十左右。農民積極分子在運動中大量湧現出來。四大行政區的民兵已有七百五十餘萬，加上其他地區，全國民兵已發展到一千二百八十餘萬。這是鞏固人民民主專政和保衛『翻身果實』的重要力量。

第五、農村文化已逐步開展。去冬全國農民上冬學的已增至二千五百萬人以上，今

年上常年夜校的有一千一百餘萬人。新的科學知識在開始傳佈。勞動光榮逐漸成爲風氣。

一年來新區土地改革運動所以取得偉大成績的主要原因是：

第一、貫徹了劉少奇同志在本會第二次會議關於土地改革的報告中所提出的『依靠貧農、雇農，團結中農，中立富農，有步驟地有分別地消滅封建剝削制度，發展農業生產』的總路線。凡是依靠了貧農、雇農，基本上滿足了他們的土地要求的，消滅封建制度的鬥爭就有力而徹底，反之，就發生了『和平土改』和明改暗不改以及改後不久地主又反攻奪地等偏向。凡是有廣大中農參加了農民協會及其領導，少地的中農也補進了土地的地方，中農和貧雇農的關係就更加密切，農民的陣容也就擴大而鞏固。因此不論以何種理由侵犯和排斥中農，都證明了是錯誤的。對於富農，各地除大部地區已徵收其出租土地的一部或全部外，對其自耕和僱人耕種的土地及其他財產，均予嚴格保護。新區土地改革後富農的土地平均仍保有當地每人土地平均數的百分之一百五十左右。這樣就中立了富農，而這對孤立地主、穩定中農生產情緒，都有極大作用。各地在土地改革中對地主階級中的不同分子採取了分別對待的政策。因爲土地改革所要徹底消滅的是封建剝削制度和封建剝削階級，所以對一般服從土地改革法令的地主分子，一律分給他們與當地得地農民同樣一份土地及其他生產資料，以利進行勞動改造，祇對惡霸地主和破壞法令的地主則予以應得的懲罰。各地對小土地出租者和華僑，都實行了妥善照顧的政

策，對城市工商業都實行了堅決保護的政策。各地城鄉聯絡委員會的建立，合理地解決了城市各階層與農民間的問題，並進一步密切了城鄉人民的關係。由於這一切，全國的土地改革運動就進行得徹底而有秩序。

第二、實行了廣泛宣傳政策、放手發動羣衆的辦法。中國地主階級對農民長期地進行了政治壓迫、土地壟斷和高利盤剝，他們是不甘心被消滅的。據新區調查，佔人口百分之五左右的地主佔有土地百分之四十至八十，而佔人口百分之五十至六十的貧農和雇農只佔有土地百分之四至十五。各地地租一般佔產量百分之五十以上，甚至有達到百分之九十以上的。地主在土地改革中反攻奪地、破壞生產、砍伐樹木、殺害農民和幹部，甚至勾結或組織土匪進行暴亂者很多。因此，『只要政府頒佈法令、不要發動羣衆鬥爭』的『和平土改』思想是錯誤的。只有深入地廣泛地宣傳土地改革政策，充分放手地發動農民羣衆，並經過各種會議，實行訴苦，劃清階級，團結起農村百分之九十以上的人口，進行必要的恰當的鬥爭，公平合理地分配土地改革的果實，纔能制止和戰勝地主階級的破壞和反攻。凡是這樣做的地方，就能夠徹底打垮地主階級，完成土地改革的任務。

第三、抓緊了領導，動員了大批幹部下鄉。新區在事先訓練了三十六萬人的土地改革工作隊，並採取了典型試驗、重點突破、由點到面、點面結合、穩步開展的工作方針。各級領導機關運用了各種方式，密切上下級聯系，掌握運動真實情況，及時發現問

題、解決問題、糾正偏差錯誤和總結交流經驗，推動了運動的健全發展。同時，也動員了城市中大批幹部、民主人士、知識分子和工商業者下鄉參加或參觀土地改革，這不僅直接支援了農民，對封建勢力給了一個有力的打擊，而且對參加者本身更是一個很好的教育改造。

在土地改革的偉大運動當中，各地也發生了一些偏差和缺點，但各區領導機關都作了及時的糾正。所以我們說，這次土地改革運動是健全的。

爲基本地完成全國的土地改革，今後一年中必須做好以下幾件事：

一、運用過去一年多的寶貴經驗，完成九千萬農業人口地區的土地改革。

二、在已完成土地改革的地區，要認真做好結束土地改革的工作，經過深入檢查，使土地改革不徹底的地區進一步徹底起來，使若干遺留的問題都能得到妥善的解決。

三、在完成土地改革的農村，不論新區和老區，都應大力發展生產。在農村中必須有計劃地恢復和發展農業及各種副業生產，並按照自願互利原則，引導農民組織臨時的合作社，加強物資交流，使廣大農民能夠不但在政治上而且在經濟上組織起來，以利增加生產，發展經濟，走上既可使自己豐衣足食又可使國家獲得資源的偉大的光明的道路。

四 鎮壓反革命

一年來各級人民政府，根據共同綱領第七條和中央人民政府的『懲治反革命條例』，發動了並依靠着廣大人民的革命積極性，在全國範圍內取得了鎮壓反革命鬥爭的偉大勝利。

目前全國極大部分地區，在對於土匪、惡霸、特務、反動黨團和反動會道門等五類反革命分子，實行逮捕、處決和關押了其中大量的首惡分子以後，這些反革命殘餘勢力已經受到了極其嚴重的打擊。全國土匪已基本上肅清了。鎮壓反革命的威力，引起了反革命內部的極大恐慌、動搖和混亂，許多反革命分子，都被迫出來悔過自首，交出組織、證件、武器，向人民認罪了。由於大量的反革命分子被肅清，全國的社會秩序，表現了歷史上未曾有過的安定。

全國人民，經過各級人民政府、民主黨派和人民團體的組織和發動，熱烈地擁護並參加了鎮壓反革命的鬥爭。全國各地都有控訴反革命分子、檢舉反革命分子、以及協助人民政府捉拿在逃的反革命分子的羣衆運動和模範事例。因而凡是羣衆發動較為充分的地方，就是鎮壓反革命運動進行得較為徹底的地方，在那些地方，民憤平了，人民政權鞏固了，人民羣衆的政治積極性和生產積極性也都大大提高了。