

《共和国农业要事研究》阶段性研究报告

未经许可
请勿引用

共和国农业史料征集与研究报告

第十六集

农业部农村经济研究中心当代农业史研究室
二〇〇九年十二月

《共和国农业要事研究》阶段性研究报告

未经许可
请勿引用

共和国农业史料征集与研究报告

第十六集

农业部农村经济研究中心当代农业史研究室
二〇〇九年十二月

前 言

中华人民共和国成立 50 多年来，中国农业和农村发生了天翻地覆的变化，取得了举世瞩目的伟大成就。为了真实地、完整地记录共和国农业发展的光辉历程，我室正组织开展“共和国农业要事研究”。为了推动该项工作广泛深入地开展，我们将陆续编印阶段性编研成果《共和国农业史料征集与研究报告》，广泛征集共和国农业史料，并通过这一方式广泛征求对史实的真实性、完整性的审核修改意见，以留下科学的信史。

现将陆续编印的《共和国农业史料征集与研究报告》送上，敬请有关部门、当事人、知情人审核和补充修改，提供重大农业历史事件的知情人、当事人等线索，撰写反映重大农业历史事件来龙去脉的纪事本末体文章或亲历的重大农业历史事件的回忆文章，把历史留给后人！

各位领导、专家学者和实际工作者在撰写、核校共和国农业史料方面所做出的历史性贡献，将永载史册，后人定会感谢您！

农业部农村经济研究中心当代农业史研究室

二 00 九年十二月

目 录

十一届三中全会在农村改革中的历史地位研讨会综述

..... 闫辉 陈艳丽 (1)

加强农史的研究

——在纪念新中国 60 年座谈会上的发言 郭书田 (7)

在有中国特色社会主义建设道路上迈进 卢 文 (9)

共和国农村变革的 60 年 郭书田 (17)

中国粮食发展的历史经验

——为庆祝新中国成立 60 周年而作 郭书田 (27)

新中国 60 年城乡关系的演变和共同发展 武 力 (31)

中国种子产业六十年发展历程 佟屏亚 (38)

从北大荒到北大仓的历史跨越 许人俊 (49)

新中国 60 年来农业对外科技合作 朱丕荣 (64)

建国 60 年来农业对外合作的辉煌成果 朱丕荣 (74)

20 世纪 50 年代初期湖北省新贫农问题考察

..... 苏少之 陈春华 (80)

20 世纪 50 年代前期中国乡村个体农民融资途径与结构研究

——以中南区为中心 苏少之 常明明 (102)

农业合作化运动的历史背景 燕 凌 (113)

从农村看共和国初期指导思想的大转变 燕 凌 (116)

农业生产合作社和农村人民公社的体制变迁 燕 凌 (124)

毛泽东较早主张和支持生产队为公社基本核算单位 张积毅 (150)

创办中国式国营农场的有益探索 郭书田 (156)

关于我国改革“首先从农村开始”的再思考 黄道霞 (171)

略论农民家庭经营的活力与前景	武 力 (176)
坚持探索农村集体所有制的多种实现形式	庞 松 (182)
再读张培刚教授工业化理论	郭书田 (185)
讲农民权责利的经济社会变革	崔传义 (190)
中国农业科学院建院和体制改革的若干背景材料	黄佩民 (197)
有关农业“八字宪法”的一些事	刘河石 (208)
农业“八字宪法”的由来及其影响	吴天锡 (235)
制定和执行《1956-1967年全国农业发展纲要》	
若干情况的回忆	吴天锡 (240)
奶类发展项目助推我国奶业健康发展	李易方 (245)
从围湖造田到退田还湖	黄祥祺 (257)
改革开放前的农业区划工作	朱丕荣 (262)
台湾派驻非洲农耕示范队的经历	朱丕荣 (265)
三次同田家英到农村调查	裴 润 (268)
我所阅历的中国农村的变化	卢 文 (275)
在农业部工作的几点体会	吴天锡 (330)
在中共中央农村部工作的八年	赵 明 (334)
在国务院农林办公室工作的八年半	赵 明 (345)
为《一号文件与中国农村改革》所作的序言	杜润生 (355)
“一号文件”是农民的福音	陈锡文 (356)
评《目标与路径：中国共产党“三农”理论与实践60年》	
——兼论工业化与“三农”	郭书田 (358)
简评《目标与路径：中国共产党“三农”理论与实践60年》	
.....	武 力 (360)
2008年农业大事记	焦红坡 (362)

十一届三中全会在农村改革中的历史地位

研讨会综述^①

为纪念改革开放三十周年，搜集十一届三中全会这一重大事件的相关历史资料，2008年12月12日，农业部农村经济研究中心在北京组织召开了“十一届三中全会在农村改革发展中的历史地位研讨会”。宋洪远主任出席会议并讲话，邓志喜副主任主持会议，30余位长期从事农业农村工作的老领导，以及党史、国史、经济史、农史研究领域的专家、学者参加了会议。与会者就十一届三中全会召开的背景、经过，《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定（草案）》等文件的制定过程、重大政策突破、理论突破、历史地位与作用等问题进行了回顾与总结，并围绕农村改革30年的成就与经验、推进农村改革发展等问题展开了深入研讨。现将会议有关情况综述如下。

一、关于十一届三中全会召开的背景及其在农村改革发展中的历史地位

与会者高度评价十一届三中全会在农村改革发展中的历史地位。大家认为，十一届三中全会是以邓小平为首的第二代中央领导集体，针对国民经济运行中存在的突出问题，经过长期深思熟虑，开始推进改革开放战略的起点。我国改革开放启动时，面对的最大实际是：中国作为世界上的一个农业大国，农业比重高，农民数量多，农村贫困人口多，整个农村经济处于困难、落后状况，广大农民群众强烈要求变革农村生产经营体制。1978年12月召开的十一届三中全会，确立了党的工作重心转向经济建设的方针，确立了解放思想、实事求是的思想路线，原则通过了《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定（草案）》和《农村人民公社条例（试行草案）》两个文件，首先部署了推进农村改革发展的重大政策措施，打响了改革开放第一枪，拉开了农村改革的序幕，也拉开了中国改革开放的序幕，是邓小平改革开放理论实践的开始。

与会专家认为，十一届三中全会的意义和伟大之处，不在于农业的两个文件，而在于战略指导思想的转变，在于解放思想，突破“两个凡是”的禁锢，适应了转折时期全党的思想认识，是第二次农村包围城市的胜利，第二次马克思主义中国化的成果。十一届三中全会原则通过的两个文件，既讲生产关系变革，也讲要重视生产力的发展，保护农民经济利益。邓小平曾总结说：“农村改革的内容总的说就是搞责任制，抛弃吃大锅饭的办法，调动农民的积极性。”1984至1992年间他多次称赞农村改革，指出：第一，中国第一步改革战略是走自己的路，充分体现了十一届三中全会“解放思想，实事求是”的思想路线，没有照抄照搬别国的做法，而是中国的事情按照中国的情况来办；第二，以建立生产责任制为突破口，一举废除了人民公社制度，抛弃了“平均主义”、“吃大锅饭”体制，使8亿农民获得了新的解放，是一次带革命意义的改革，是中国的第二次革命；第三，农村实行了搞活经济和开放政

^① 执笔：闫辉，陈艳丽

策，如允许私人开办公商业、允许个人外出打工、允许雇工、允许一部分人、一部分地区先富起来等，乡镇企业开始异军突起；第四，推行三中全会以来的路线、方针、政策，不搞强迫，不搞运动。改革主要是“摸着石头过河”，“尊重群众意愿，尊重群众创造”，“允许有不同意见”、“不争论”，“允许看”。第五，农村改革成功，使我们“对城市改革很有信心”。

与会专家认为，十一届三中全会是改革开放的转折点，也是农村发展的转折点，有很多伟大的贡献。一是在思想路线上，提出了解放思想、实事求是，给予家庭承包经营理论上的支持；二是提出了一系列思想，如反对平均主义等，不富起来不行等；三是会议原则通过了《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定（草案）》，为后来一系列中央文件的制定提供了总体的思路。全会制定的文件带有改革意识，允许探索、试验，提出了保护农民权益。

与会专家认为，十一届三中全会制定的文件有三个突破：一是理论上的突破。总结经验教训，反对瞎指挥。有四条：（1）农业必须按自然规律办事；（2）按群众利益办事，强调农民的民主权益和自主权；（3）权力下放，让生产者掌握主动权，尊重农民自主权和主动权；（4）管农业的领导要有大农业意识。二是思想上的突破。布置农业现代化，摆脱自给自足经济，实施产加销一条龙。三是政策上的突破。（1）扶贫工作开始开展，决定成立专门的扶贫工作机构；（2）发展社办工业，建设小城镇，重视城市对农村的支援和工业化城市化的发展，缩小城乡、工农差别。

与会者还介绍了十一届三中全会召开时的一些国内外情况。

十一届三中全会文件发布时，吴天锡在罗马 FAO（联合国粮农组织）工作，筹备由 FAO 召开的“世界农村改革和发展大会”。会议秘书处对中国农村情况很重视，专门安排他介绍新中国的土改、农业合作化和农业发展情况。1979 年 7 月世界农村改革和发展大会召开时，意识形态方面的斗争很激烈，但对中国实现了“耕者有其田”、通过合作化发展了农村经济、消灭了“糠菜半年粮、茅舍群居”等极端贫困现象，都给予了高度评价，认为中国经验值得发展中国家借鉴。在提炼中国经验并经大会反复研讨后，提出了“人力参加、权力下放、公平分配”的世界农村改革三大原则。可以说，改革开放不仅推动了中国农村翻天覆地的变化，对于世界的农村改革发展也是有影响的。改革开放初期，FAO 有关人员和外国代表对我国计划经济体制存在质疑和误解，1981 年派出以助理总干事为首的 20 多人的考察团来华，先后在北京、上海、陕西、四川等 7 个省、市考察了近两个月，最后在广州总结工作时，提出要中国政府派人到 FAO 进行“市场经济与计划经济比较研究”。我国随后派了一位专家去 FAO 做这项研究，提出“市场经济和计划经济各有利弊”等观点。大约从 1983 年以后，FAO 的农业政策文件已如实反映了我国的实际，并从政策上照顾我国的情况和利益。

朱丕荣讲到，起草十一届三中全会文件时，郑重同志布置他们收集国内外农资价格相关资料，供起草文件参考。上世纪 70 年代末，农业部很多同志考察了南斯拉夫等国家的农工商一体化等情况，对中央领导解放思想很有好处，十一届三中全会《决定》中关于农业现代化的内容是吸收了国外情况与经验的。

与会者认为，受当时的历史条件所限，十一届三中全会制定的《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定（草案）》和《农村人民公社条例（试行草案）》两个文件对一些基本问题也没有实现突破，主要包括：（1）仍然是强调完善三级所有、队为基础的人民公社制度。（2）规定了两个“不许”，不许分田单干，不许包产到户。（3）要求国家对农业投入参照前苏联的做法不低于 18%，但实际上从来没有实现 18%。（4）没有讲农村劳动力转移问题。（5）没有提到引进和利用外资。

与会专家认为，十一届三中全会文件中规定的“两个不许”是意识形态的障碍，在当时情况下，这是个底线。实际上，包产到户、包干到户当时已经在安徽、四川、贵州等省的农村地区广泛兴起，“两个不许”对地方党委、政府有很大压力，很多地方采取了硬纠硬扭，但改不回来。到 1979 年十一届四中全会通过《决定》时，将文件改为了“可以按定额记工分，可以按时记工分加评议，也可以在生产队统一核算和分配的前提下，包工到作业组，联系产量计算劳动报酬，实行超产奖励。不许分田单干。除某些副业生产的特殊需要和边远山区、交通不便的单家独户外，也不要包产到户。”这为包产到户开了一个小口。1980 年，农村经营体制出现了“阳关道”与“独木桥”的激烈争论，但基层早就广泛开展了家庭联产承包责任制。1980 年 9 月，中共中央印发省、市、自治区党委第一书记会议纪要《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》，正式提出“在那些边远山区和贫困落后的地区，可以包产到户，也可以包干到户，并在一个较长的时间内保持稳定。在一般地区，现行的生产责任制群众满意或经过改进可以使群众满意的，就不要搞包产到户。已经实行包产到户的，如果群众不要求改变，就应允许继续实行。”包产到户的广泛推行，动摇了人民公社的基础，并最终导致了人民公社体制的解体。

二、关于农村改革发展三十年的成就与经验

与会专家认为，农村改革的进程，是不断解放思想、实事求是、科学发展的进程。这是 30 年农村改革成功的最根本经验。今后的农村改革，也必须坚持这一根本经验，解决农村发展中的实际问题，推动农村的科学发展。

与会专家认为，改革开放 30 年间，从 1982—1986 年和 2004—2008 年，先后两轮连续出台过“中央一号文件”。第一轮五个中央一号文件，在我国农村构筑起以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，调动了广大农民的生产积极性；第二轮五个一号文件，分别对增加农民收入、提高农业综合生产能力、建设社会主义新农村、发展现代农业、加强农业基础等作出部署，统筹城乡迈出新的步伐。农村改革调动了亿万农民的积极性，解放和发展了农村社会生产力，改善了广大农民物质文化生活，农村发展取得了举世瞩目的巨大变化。农村改革的成功，不仅表现在废除人民公社制度，确立以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，全面放开农产品市场，初步形成了适合我国国情和社会生产力发展要求的农村经济体制，而且表现在为建立和完善我国社会主义初级阶段基本经济制度和社会主义市场经济体制进行了创造性探索，为实现人民生活从温饱不足到总体小康、推进社会主义现

代化作出了巨大贡献,为保持社会稳定奠定了坚实基础,为成功开辟中国特色社会主义道路、形成中国特色社会主义理论体系积累了宝贵经验。

与会专家认为,农村集体经济组织内部的两个经营层次,与所谓“双层经营是家庭经营加社会化服务”的观点,有本质区别,不能混为一谈,这种双层经营体制,在统分结合的具体形式和内容上有很大的灵活性,可以容纳不同水平的生产力,具有广泛的适应性和旺盛的生命力,能使我国农业生产要素得到优化组合,能够取得“整体大于部分之和”的效果,推动农业生产力的迅速发展;能够正确而简明地处理国家、集体和社员之间的经济利益关系,为给与此相适应建立起清廉、民主、精干、高效的管理机构和各项具体的管理制度,提供了新的基础;有利于稳妥地、逐步地实现农业适度规模经营和农业现代化,即有利于逐步实现邓小平同志所说的“第二个飞跃”。这是我国农民在党的领导下的伟大创造,是集体经济的自我完善和发展,适合发展生产力和完善生产关系的要求,决不是解决温饱问题的权宜之计,一定要长期坚持,不能有任何犹豫和动摇。

与会专家认为,改革开放首先从农村改革启动,而农村改革的关键是实行了家庭联产承包责任制。农民可以根据不同地区、不同发展水平,根据效益原则,自由选择和决定集体经营的范围和领域,从而避免行政干预和体制变革的一刀切。纵观古今,兼业是农民家庭经营的普遍现象,中国的国情和农业发展历史已经说明,目前中国实行的农村土地所有权和使用权的分离,是适当的,它不仅抑制了土地兼并,实际上起到了为还没有彻底脱离农业和农村的大量农村人口提供了最后的保障,而且对于耕地这种稀缺资源在未来实现工业化和城市化后的规模经营提供了制度保证,同时也使农用地向非农用地转变所带来的收益由国家和社区共同享受提供了保证。

许人俊介绍了黑龙江垦区改革开放 30 年来农业现代化发展的成就和经验。黑龙江垦区 1995 年粮食产量是 100 亿斤,2005 年提高到 200 亿斤,2007 年又达到 260 亿斤,用占全省 1/5 的耕地、1/10 的劳动力,提供了全省 50% 的商品粮,这都是改革开放的成果。他认为,鉴于黑龙江垦区具有农业机械化、规模化、集约化、科技化的独特优势,建议要依托农场,辐射周围农村,把黑龙江垦区建设为国家级的农业现代化综合示范试验区,进一步增强我国应对国际粮食危机的能力和实力,为确保我国粮食安全做出更大贡献。

与会者还引用了美国学者斯蒂格利茨对中国第一步农村改革经验的概括,就是建立了“市场机制所需要的体制上的基础设施”,主要是以下六点:一是私有化问题。中国农村实行家庭联产承包责任制,把“集体农业转为家庭农业”,既建起市场经济运行的竞争、激励机制,又没有骤然私有化引起冲突和混乱。二是价格改革。中国农村改革开始,实行了自由市场与国家计划价格平行发展的“双轨制”政策,到 1994 年,中国的双轨制已经使 80—90% 的农产品和半成品,以及 90% 的零售价格解除了控制,全部由市场定价。三是工商业准入限制取消后,新的准入如何公平、低成本。中国新的准入一开始就主要体现在了乡镇企业的崛起上,准入是低门槛、低成本的,并且是容易管理的,其产品、原料都是面向广阔市场的,

其所有资源都是市场配置的，促进了中国民营经济的兴旺。四是宏观稳定。中国第一步改革，把握住了中国优势，包括正常的强大的政府调控能力，及其组织、协调能力和农村基层的核心凝聚力，使得中国转轨早期，就能保持整个宏观经济的稳定，保证了从农村到城市改革的有序、健康进行，没有发生宏观混乱。五是农村先行改革，放开了中国巨大的受束缚的农村经济，给了农民自主权，放开了农村劳动力的流动，允许先富，激发了亿万农民致富、发家的积极性，不仅因此解决许多转轨国家经济下滑的难题，而且始终保持了经济的超快发展。六是农村改革“分步走”的发展战略。到上世纪 80 年代末，首先完成了第一步战略——解决全国十一亿人口的“温饱”问题，到上世纪末，又完成第二步战略——实现“小康”，使 2.5 亿农村贫困人口基本脱贫。农民在改革中普遍增收，生活改善。

三、关于当前农村改革发展的形势与对策

与会专家、学者对 2008 年召开的十七届三中全会给予了高度评价。十七届三中全会制定的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，是中央在我国农业农村发展的新阶段，在科学发展观的指导下，按照“工业反哺农业、城市支持农村”、统筹城乡发展的方针和政策，对农村改革发展作出的全面、长远的战略部署，在认识上有新突破，理论上新发展，政策上有新举措，是当前和今后一个时期推进农村改革发展的纲领性文件。

卢文认为，十七届三中全会文件主要有四点新的变化。第一，“赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权”，实质上改变了过去农民不能完全支配承包的土地、不能从直接种植以外获取收益的状态。第二，过去用的是“长期不变”，这次提出“长久不变”，是要向更长时间演变，由长期转向永久，是真正的长期定心丸。第三，改革征地制度。现在明确划分了公益性和经营性建设用地，不仅农民的土地承包经营权可以进入市场流转，集体建设用地也可以有条件地进入土地市场，被征地农民也有可靠的生活保障。第四，保障农民工权益，讲的更加明确具体了。农村金融体制改革还要研究，需要进一步解决。

与会者从不同角度提出了在新的历史起点上推进农村改革发展的政策建议和意见。

郭书田认为，我国城乡二元结构的深层次矛盾突出，基础设施仍然薄弱，农村发展仍然滞后，农民增收仍然困难。当前，国际金融危机的影响逐步加深，出口减少，农民工回流。但危机既是挑战，更是机遇，是解决长期以来未能解决问题的有利时机。拉动农村内需重点要放在中部、西部地区。要加大投资补贴，确保耕地底线。

多位与会者指出，要高度重视中央政策得到切实贯彻执行。特别是土地问题，现在政策不完善，法律不健全，一些地方巧立名目征占农民承包地等违法占地问题很多，群众反映很大，上访很多。应该进一步完善和健全相关法律法规，制定区别公益性和经营性用地的具体标准，实施有效的群众监督，加大查处力度，真正解决违反政策征占农民承包地的案件，维护农民的权益，使农民土地承包权获得可靠的保障，保证土地市场规范有序运行。

宋洪远认为，世界银行预测 2009 年世界经济增长率 1% 以上，国际形势要严重的多，预计这样的经济状况将持续两到三年。在当前金融危机背景下，各种情况都要引起重视，要

确保“两增两保”。一是稳定粮食产量，增加农民收入问题；二是保护食品安全和保护农民工权益问题。增加农民收入主要取决于农产品价格、劳动力转移和农业生产成本三个因素，2008年第四季度农产品价格呈下行趋势，受金融危机的冲击大量农民工返乡，生产成本中农机作业费提高，这些因素在一定程度上影响了农民增收。随着人们生活水平的提高，越来越关注食品安全，但由于科学技术还不够先进，城市化、面源污染等环境污染，以及食品安全监管不足，食品安全事故频发。保护农民工权益，一是工资问题，二是社会保险不能转移问题，三是农民工权益保障问题。现在土地问题又出来了。这些问题都关系到就业和社会稳定，必须引起足够重视。

吴天锡认为，要高度重视当前国际农产品贸易下滑引起的市场收缩问题，妥善安置返乡农民工，注意引导和控制土地流转，避免因此造成农村的不安定。应与国际上农地的概念接轨，将草地纳入农地范围，不要只在18亿亩耕地上做文章。据FAO统计，我国人均农业用地面积为0.44公顷，列世界中下等水平，但大量的草山、草场缺乏投入，亟待开发、整治。我国在开发西部，整治草场方面已经有一些经验，就是缺钱，国家安排的扩大内需的投资也没有照顾到这方面。应抓住当前时机，加大这方面的投入，提高草原承载力，促进农牧业发展与民族关系的和谐稳定。

四、关于进一步做好农村研究及农史研究工作

与会者就进一步做好农村研究和农史研究工作提出了意见和建议。

一是要深入基层，了解真情。如土地承包权问题，文件说的是长久不变，但农民的感觉是天天在变，北京感觉到的和农民感觉到的是完全不一样的。土地问题根本的原因是政府职能错位，垄断一级市场，又管行政又管经营，而且受法律保护，不解决这个问题，保18亿亩耕地是空的。要深入农村，切实加强对有关政策执行情况的调查研究。

二是要改变文风。目前的文风大话、套话多，有些是正确的废话，甚至还有假话。要改善文风，确确实实保证文件的执行和实施效果。

三是应做好口述历史工作。近年来，口述历史工作发展很快，内容很丰富、很生动。为做好农业史料收集工作，应该抓住当年参加起草中央文件的老同志还健在的有利条件，组织力量对他们进行访谈，记录和整理农村改革发展决策过程中的宝贵历史。

四是要加强相关单位的联系与合作，共享研究成果和历史资料，形成农史研究的合力。

五是要开展建国60周年纪念活动。2009年是建国60周年，应通过召开相关研讨会、座谈会等多种形式，回顾建国60年来农业农村发展走过的道路、取得的成效、积累的经验。

加强农史的研究

——在农业部农研中心召开纪念新中国 60 年座谈会上的发言

郭书田

历史是一面镜子，以史为鉴，前事不忘、后事之师，加强农史的研究，十分重要。共和国农业部成立以来，一直重视农史的研究。在上个世纪 70 年代，农业部副部长刘瑞龙任农史学会会长，在华南农学院召开农史研究会议，由于疲劳过度，心脏病突发而逝世。后由郑重副部长接替，正好中国当代研究所成立，开始组织各部门、地方的人员编纂大型的“当代中国丛书”，其中包括当代中国的农业、种植业、畜牧业、渔业、农垦、乡镇企业、农业机械化、林业以及农业合作化卷等，我曾有幸参加了农业与农垦两卷的编辑工作。这套丛书，在简述中国五千多年来农业文明史的基础上，着重记述了新中国成立以来农业发展的成就以及失误。虽然对若干历史事件的评价至今尚有异议，但基本上尊重历史，以写历史事实为主，像司马迁写《史记》的方法，一般不评论。必要时加几句：“太史公曰”带有评议的话。

2008 年是改革开放 30 年，中央召开了隆重的纪念大会，各部门与全国各地都编纂了大量的文献资料，也可以说是一次规模宏大的修史工程。农业部离退休干部局组织老同志编写出版《中国农村改革发展经历回顾》，有 100 多位老同志撰写文稿，其中老部长有 40 多位（包括已经去世的老部长遗作），全书有 100 多万字，得到部内外的好评。今年是新中国成立 60 年，离退休干部局向老同志征文，出版《我与共和国风雨 60 年》。一部分老司局长与中国农业大学合作，编写《神农之魂——大地长歌》大型著作，有 100 多位教授、专家参加，全面、系统记述新中国 60 年农村的巨大变化，全书有 170 万字，即将出版。

农研中心农史研究室人员不多（6 人），而作了大量工作，编印的资料，很有价值。郑有贵同志的新著《目标与路径——中国共产党“三农”的理论与实践》，以工业化为主线，以史料为依据，全面阐述了“三农”决策的演变过程，在同类史书中是一部佳作。

加强农史的研究，以农研中心农史研究室为依托，与高等院校、科研单位密切合作，进一步开展当代农时研究。当代中国研究所主要研究新中国史，可与他们就若干重大问题合作研究。中国农业大学、西北农林科技大学、南京农业大学、华南农业大学等院校都有一批研究农史的教师，主要从事古代、近代、民国农业史的研究，是一支重要的研究力量，可以开展专题的合作研究。现任中国农史学会会长的宋树友同志，正在编写中国农业通史，已经出版《中国农具图谱》与《渔具诗韵》。农业博物馆已正式对外开放，收藏了大量史料。他

们出版的《古今农业》刊登的文章很有水平。

建议农研中心进一步加强农史研究室，使其成为除科研、试验区、固定观察点三大部分外，把农史研究作为第四大部分。每年举行一次综合性研讨会，并使之制度化，还可举行若干次专题研讨会，继续出版史料著作。农业部是个老部、大部，全系统现有离退休人员7000多人，其中机关老同志1000多人，老红军、老八路很多，著名的何基丰将军和傅作义的秘书闫又文曾在农业部任职。他们都有丰富的经历，这些经历也是财富，需要把他们经历的重要事件记录下来，是极有价值的史料。为此，我已向离退休干部局建议出版《农业部文史资料》，类似全国政协出版的“文史资料”，刊载老同志经历的事。这是一件带有抢救性的工作，需要高度重视。

研究历史最重要的是以历史唯物主义的态度，尊重历史事实，并注意历史的连续性，对历史事件采取一分为二的分析方法，反对历史虚无主义。对历史事件有不同看法可以通过讨论取得共识。

2009年9月23日

在有中国特色社会主义建设道路上迈进

庆祝中华人民共和国成立六十周年

卢 文

我国人民在今年十月豪迈地迎来了中华人民共和国成立六十周年。我国社会主义建设事业，在改革开放的三十年中，沿着有中国特色社会主义道路，欣欣向荣地迅速前进，在各方面取得举世瞩目的成就；在当前世界金融风暴和经济危机中，稳步地向前发展。历史证明，我们所走的道路是正确的。

建国后的曲折探索

建国后，在建设社会主义的道路问题上，曾经过一番探索，走过曲折的道路。

我国是在半殖民地半封建的经济落后的大国里，在中国共产党的领导下，经过艰苦的武装斗争，打倒了帝国主义、封建主义、官僚资本主义在中国的统治，取得新民主主义革命的胜利，而建立起人民民主政权的。在这样一个特殊的社会情况下，如何过渡到社会主义，如何建设社会主义，是一个异常特殊和复杂的问题。很难一下就找到正确的道路。

建国后，在没收官僚资本改造成国营企业，完成土地改革，实现经济恢复后，1952年9月，毛泽东即提出过渡时期总路线，实行国家工业化和对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造。1953年9月公布。到1956年“三大改造”基本完成，宣布进入社会主义社会。

那时，我国没有建设社会主义的经验，各种经济制度基本上照搬前苏联的。实行纯粹的公有制，公有制的高级形式是全民所有制(国家所有制)，低级形式是集体所有制；实行国家统管的计划经济；实行按劳分配制度。从农业中抽取资金支援工业，把城乡隔离开来，将农民固定在农村集中搞农业，特别是工业和城市需要的农副产品生产。这些制度，虽然使经济有一定的发展，但是，纯粹公有的生产关系超越当时社会生产力的发展水平，不能充分调动广大生产者的积极性，不能有效地促进生产的蓬勃发展；计划经济体制僵化地妨碍生产要素灵活多样的有效结合，造成经济单一化和许多产品的严重短缺；由于生产水平低，按劳分配实际变成平均分配(“均贫”)；工农、城乡关系则妨碍农业和农民的发展；高级农业生产合作社束缚着农民，农民不断闹“退社风”。如此等等。毛泽东想寻求更快、更好的发展道路，向“左”的方面发展，追求更纯更大的公有制，把高级农业生产合作社转变为“一大二公”的人民公社；反对“反冒进”，实行大跃进(包括大炼钢铁)；提出“鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义”的总路线；强调“以阶级斗争为纲”促进各业的发展，不断地搞政治运动，掀起防修反修的浪潮，把阶级斗争扩大到党内，抓党内“走资本主义道路的当权

派”，“阶级斗争年年讲，月月讲，天天讲”，最后发展到十年动乱的“文化大革命”，为林彪、“四人帮”反革命集团利用，搞得人心惶惶，党政瓦解，把整个国民经济推到破产的边缘。历史证明这样做，只能破坏社会主义建设，是绝对行不通的。这给我们以深刻的反面教训。

建国后，虽然有很长的一段时间走了弯路，遭到挫折；但是，在此以前和建国后，在第一代党中央集体的努力下，也有重要的成就，为以后的发展奠定了基础。这些成就是：（一）把马克思主义和中国具体实践相结合的毛泽东思想；（二）建设起强大的中国共产党；（三）建立起一支党领导的全心为社会主义事业奋斗的中国人民解放军；（四）建国后建立起人民民主政权；（五）建立起人民代表大会制度、党领导的多党合作的政治协商会议制度、民族区域自治制度；（六）建设起社会主义经济制度和较系统的工业体系等。前一段的曲折虽然造成巨大的损失，却也成为促使人们坚定地走改革开放道路重要教训。

转上有中国特色社会主义建设新轨道

1978年12月，党的十一届三中全会，纠正了“左”的思想和路线，重新确立马克思主义的解放思想、实事求是的思想路线，确定把党和国家的工作重点转移到社会主义现代化建设上来，决定实行改革开放，开辟了我国社会主义建设的新时期。经过邓小平、江泽民、胡锦涛为核心的三代党中央集体的努力，已走出一条较成熟的有中国特色的社会主义道路。

这条道路的指导思想是：邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观。它是马克思主义、毛泽东思想与时俱进的发展，是走中国特色社会主义道路的理论 and 指针。

这些理论和思想总结了过去正反两方面的实践经验，从我国的现实社会状况及当前的国际环境出发，确认我国目前而且长期是处于社会主义初级阶段，确定党在社会主义初级阶段的基本路线是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。制定我国现代化建设分三步走的发展战略。制订了建设有中国特色社会主义的经济、政治、文化的基纲领和各方面的政策方针，确定科教兴国战略、人才强国战略、可持续发展战略，调整经济结构，不断改革创新，指导我国社会主义建设事业迅速顺利地发展。现在已进到第二步——全面建设小康社会的阶段。

有中国特色社会主义道路的主要特点

我国走的社会主义道路，有如下主要特点：

（一）坚持以马克思主义作为社会主义建设的指导思想。把马克思主义和中国的实际结合起来，使马克思主义中国化，与时俱进不断创新，用发展着的马克思主义指导中国社会主义建设的新实践。

（二）中国共产党全面领导各个部门和各方面的工作，党政高度集中统一，全国团结一致，

贯彻到底，具有强大的动员应变和集中力量办大事的能力。

(三)在政治上，实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政；实行共产党领导下的人民代表大会制和多党合作的政治协商会议制度；实行民族区域自治，团结各个民族；对港澳实行“一国两制”制度。

(四)确立以公有制经济为主体，多种所有制经济共同发展的基本经济制度。公有制有多种实现形式。改革国有企业制度。分配上以按劳分配为主，实行多种分配方式。以共同富裕为目标，允许和鼓励一部分人和一部分地区通过诚实劳动、合法经营先富起来。

(五)实行社会主义市场经济，转变政府职能，在国家宏观调控下，使市场对资源配置起基础性作用。

(六)自觉有计划地统筹工农发展、城乡发展、各业发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展。由农业支援工业、农村支援城市转到工业反哺农业、城市支持农村，逐步消除城乡二元经济结构。逐步调整产业结构，推进各业技改创新。提倡区域互助促进。在经济发展的基础上发展社会建设。重视生态环境的保护、治理、建设。把改革作为发展的动力，通过适应社会发展客观要求的不断改革创新，使各方面协调可持续发展。

(七)重视“三农”问题，把它作为各项工作的重中之重。免除农民的各种主要税费和负担，给予多种补助。增加农业投入，加强各项基本建设，增强防灾、抗灾、救灾力度，努力提高农业生产力。确定土地集体所有、以家庭承包经营为基础的双层经营为农业的基本经营制度，鼓励自愿、有偿、依法转让土地承包权，发展各种形式的规模经营。集体林地亦实行家庭承包经营。鼓励发展多种经营、建立多种形式的合作与联合，发展农业产业化经营。多方促进农民增加收入，加强扶贫工作，逐步建立农村社会保障体系。发展农村教育、科学、文化，搞好政治民主，建设社会主义新农村。

(八)支持农民发展乡镇企业，建设小城镇，帮助农民有序地往非农产业和城镇转移，使发达区的农村工业化、城镇化，逐步提高城市化水平。走有中国特色的农业、农村现代化和城市化之路。

(九)在思想文化上，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，强调建设社会主义核心价值体系。注意继承中华民族悠久历史文化的优良传统，吸收国外文化有益的成果，建设民族的、科学的、大众的文化。弘扬爱国主义、集体主义、共产主义精神。提倡“八荣八耻”的社会主义荣辱观。

(十)建设社会主义和谐社会。以人为本，发展经济，扩大就业，健全社会保障体系，发展社会事业，理顺分配关系，不断调节各方面的利益，正确处理人民内部矛盾，发展社会主义民主法治，调动各方面的积极性，妥善解决改革、发展和稳定的关系。加强生态建设。要做到民主法治、公平正义、诚信友爱，充满活力、安定有序、人与自然和谐相处。

(十一)建设党领导的人民军队。党的政治工作和党组织的作用成为军队的灵魂和骨干。

正规军、地方军、民兵相结合。实行人民战争的战略战术。

(十二)全面对外开放。实行“引进来”、“走出去”的战略，发展外向型经济，加入世界贸易组织，积极参与世界经济技术合作和国际竞争，开展文化、人才交流，利用国际资源、市场、资金、技术、人才、经验促进我国经济、文化的发展。在融入经济全球化中注重保持自己的独立性。

(十三)在国际上走和平发展的道路。实行独立自主的和平外交政策，坚持和平共处五项原则，反对霸权主义和强权政治，在平等互利的基础上积极发展同各国的经济文化交往和友好关系，加强睦邻友好和区域合作，促进共同发展，树立互信、互利、平等、协作的安全观，为世界的和平与发展作出贡献。

走新道路取得的辉煌成就

我国改革开放三十年，在中国特色社会主义道路上，取得辉煌的成就：结束了改革以前混乱、破败、贫窘、人心困惑的局面；渡过了 1989 年“北京风波”后国际的制裁封锁；冲破了上世纪九十年代初苏东剧变后世界出现的险恶浪潮；平安地越过亚洲金融危机；战胜了严重的洪灾、冰雪、“非典”及四川大地震等灾害和传染病。现在又稳定地对应世界金融风暴和经济危机。国民经济迅速发展，民生改善，人民团结，社会安定，在整体上走到世界经济的前列。

据统计，从 1978 年至 2008 年，我国经济年均增长 9.8%，明显地高于 1953 年至 1978 年年均增长 6.1% 的速度，甚至比日本经济起飞阶段国内生产总值年均增长 9.2% 和韩国经济起飞阶段国内生产总值年均增长 8.5% 还略高。从 2003 年到 2007 年，我国国民生产总值陆续超过法国、英国、德国，跃居世界第三位；2008 年出口额达到仅次于德国的第二位；外汇储备达 2 万亿美元，居世界第一位。今年或明年，我国国民生产总值将超过日本，走到世界第二位。十年以后，可能超过美国，达到世界第一位。2008 年我国人均国民生产总值超过 3260 美元。2003 年和 2006 年我国人均国民生产总值分别突破 1000 和 2000 美元。由 1000 到 2000 美元，我国只费 5 年时间，而日本用了 11 年，德国用了 15 年。这表明了我国经济发展的迅猛之势。走有中国特色社会主义建设道路，已给我们展现了中华民族复兴的光辉前景。

我国农业和农村也发生了巨大的变化：2008 年粮食总产量达到 50850 万吨，比 1978 年增加 64.88%，创历史最高水平。今年夏粮也获增产，连续 6 年丰收。林牧副渔各业迅速发展。森林覆盖率由 1978 年的 12.7% 上升到 2008 年 18.21%；牧业产值占农业总产值的比重由 14.89% 上升到占三分之一。农村居民人均纯收入 1978 年仅为 134 元，2008 年增加到 4761 元，扣除物价上涨因素，实际增长 6 倍以上。农村约有 1.3 亿人富裕起来。2007 年农村人均纯收入 1 万元以上的村，占村总数的 1.8%，占农村人口的 2.4%；5000—1