

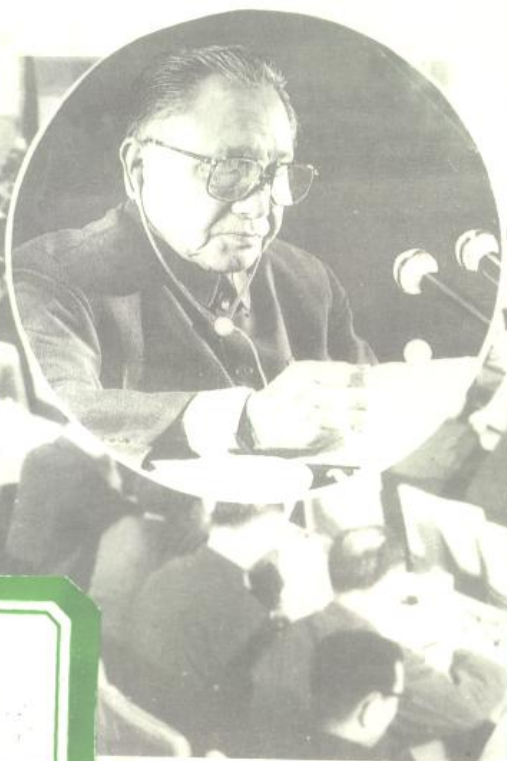
40年国是反思丛书

# 十年经济改革

——历程·现状·问题·出路

●钟朋荣

●河南人民出版社



40年国是反思丛书

# 十年经济改革

——历程·现状·问题·出路

●钟朋荣

●河南人民出版社

40 年国是反思丛书  
十年经济改革  
——历程、现状、问题、出路

钟朋荣 著

责任编辑 汪 琼

河南人民出版社出版发行

河南固始县印刷厂印刷

新华书店发行

787×1092 毫米 32 开本 11 印张 212 千字

1994 年 1 月第 1 版 1994 年 1 月第 1 次印刷

印数 1-3000

ISBN7-215-00865-7 / Z·39

---

定价: 4.45 元

前 言

中华人民共和国从成立到现在已经40年了。

40年前，以毛泽东为领袖的中国共产党领导中国各族人民，在经历了长期的艰难曲折的斗争以后，终于推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治，取得了新民主主义革命的伟大胜利，建立了中华人民共和国。从此，中国的历史翻开了崭新的一页。

40年来，我们不仅完成了民主革命遗留下来的任务，而且取得了社会主义革命和建设成功，不仅在生产关系方面实现了根本转变，而且在生产力方面获得了长足的发展。人们的精神面貌也发生了很大的变化。中国人民在各方面获得的伟大成就，是举世公认的。

但是，历史的道路从来不是笔直笔直的。40年来，我们既有凯歌行进的时期，也有积重难返的岁月，在取得辉煌成就的同时，也遭受过令人痛心的严重挫折。中国40年历史舞台上急剧而令人眩目的变化，为整个人类历史所少见。这是一份值得认真总结和继承的非常难得的宝贵财富。以史为鉴，可以知兴亡。站在马克思主义和当代现实的高度，认真反思40年的历史，充分发掘这一宝贵财富的效能，必将对我国现代化进程作出有益的贡献。《40年国是反思丛书》即为此而尽力。

本书将着意展现共和国40年历史的真实面貌。承认某些历史事实是痛苦的。但唯其痛苦，才能使我们民族久已麻痹的那部分神经不再麻痹。这里需要指出的是，在我们反思这段历史的时候，会牵扯到众多的死人和活人，但我们的目的不是在于判明某些人的英明和某些人的愚钝，或者某些人的高尚和某些人的卑鄙，而着眼于我们所应汲取的历史经验教训。

本书对新中国历史的反思是从今天的现实出发的。在古老的罗马神话中，门神雅努斯的脑袋前后各有一副面孔，可以同时看着两个不同的方向，一面明察过去以汲取历史教训；一面展望未来予人以美好的憧憬。唯独无暇顾及最有意义的现在。结果，雅努斯未能庇护一度强大昌盛的罗马帝国，留下的只是断壁残垣。丛书立足于今天，反思既往，“悟已往之不谏，知来者之可追。实迷途其未远，觉今是而昨非”，从揭示历史的真谛中探寻今天改革的道路和通向理想未来的途径。

当我们反思40年历史的时候，特别当我们带着沉痛的心情审视那些“荒唐岁月”或“荒唐事件”的时候，我们的耳畔经常响起中外哲人的“箴言”：

“后之视今，亦犹今之视昔”。（王羲之）

“就一切可能来看，我们正差不多处在人类历史的开端，而将来会纠正我们的错误的后代，大概比我们有可能经常以极为轻视的态度纠正其认识错误的前代要多得多”。

（恩格斯）

由此，我们不敢以轻率的态度而以严肃的态度对待历史；我们不敢以戏谑的态度而以郑重的态度对待人们的历史过错。我们对一切创造历史而非戏弄历史的人们抱有深深的敬意。我们的丛书是献给一切在新中国历史舞台上扮演过或正在扮演正剧或悲剧的角色的人们的。

《40年国是反思丛书》编委会

# 目 录

<b>一 在改革之前</b> .....	( 1 )
所有制.....	( 1 )
企业.....	( 3 )
农业.....	( 5 )
物资流通.....	( 8 )
商业.....	( 11 )
外贸.....	( 14 )
财政.....	( 16 )
税收.....	( 20 )
金融.....	( 22 )
基本建设.....	( 24 )
劳动工资.....	( 26 )
<b>二 从思想解放开始</b> .....	( 29 )
实践标准与“两个凡是”的交锋.....	( 30 )
唯物主义思想路线的形成.....	( 34 )
认清了一个现实：中国仍然处于 社会主义初级阶段.....	( 36 )
明确了一个道理：生产力是建立和检验生产	

	关系的客观依据·····	( 40 )
	破除了社会主义单一模式论·····	( 44 )
	形成了社会主义商品经济论·····	( 45 )
	重新确立多种经济成份并存的方针·····	( 49 )
<b>三</b>	<b>第一个硕果：农业生产责任制·····</b>	<b>( 54 )</b>
	从包工到组到包干到户·····	( 54 )
	不仅仅是经营方式的变化·····	( 57 )
	农民的新合作·····	( 63 )
	人民公社的政社分设·····	( 67 )
	中国农业面临的种种矛盾·····	( 70 )
<b>四</b>	<b>企业改革：从放权让利到全面承包·····</b>	<b>( 78 )</b>
	放权·····	( 78 )
	让利·····	( 83 )
	大中型企业承包·····	( 87 )
	小型企业租赁·····	( 91 )
	企业间的横向联合与企业集团的形成·····	( 94 )
	公有制条件下的企业兼并·····	( 98 )
	试行中的股份制·····	( 103 )
<b>五</b>	<b>商品流通：一渠道多环节向多渠道少</b>	
	<b>环节的转变·····</b>	<b>( 109 )</b>
	农副产品：由统购派购到放开经营·····	( 109 )
	将物资流通让一块给市场调节·····	( 113 )
	在商品批发中取消“三固定”·····	( 117 )
	六条流通渠道代替了独家经营·····	( 121 )



	交易形式的多样化·····	(126)
	流通秩序仍未理顺·····	(128)
<b>六</b>	<b>在下放外贸经营权以后·····</b>	<b>(135)</b>
	外贸经营权的逐渐下放·····	(135)
	外汇分配：由单轨制到双轨制的转变·····	(138)
	外贸财务：初步打破了中央对地方的 “大锅饭”·····	(141)
	宏观控制手段的多样化发展·····	(143)
	改革的成就与局限性·····	(144)
	深化改革的模式选择·····	(149)
<b>七</b>	<b>政府之间“分灶吃饭”·····</b>	<b>(161)</b>
	1980年实行的“划分收支、分级包干” 体制·····	(161)
	1983年的调整和改进·····	(163)
	1985年实行的“划分税种、核定收支、 分级包干”体制·····	(164)
	1988年实行的递增包干制·····	(166)
	包干制的层层推行·····	(167)
	包干制的正负效应·····	(168)
	有些问题不是包干制造成的·····	(171)
	包干的方式需要改进·····	(175)
	分税制的障碍·····	(177)
<b>八</b>	<b>两步利改税与新税制的形成·····</b>	<b>(181)</b>
	涉外税制的建立与健全·····	(181)

第一步利改税的试行·····	(183)
第二步利改税和工商税制的改革·····	(184)
税收体系的不断完善·····	(188)
与利改税并存的盈亏包干制·····	(189)
“利改税”的意义与现行税制的缺陷·····	(191)
关于主体税的四种主张·····	(194)
税务局长的改革设想·····	(200)
<b>九 资金商品化与银行企业化·····</b>	<b>(202)</b>
二级银行体系的建立·····	(202)
初步改变中央银行的信贷资金供给制·····	(204)
流动资金：由财政主管到银行统管·····	(207)
专业银行企业化改革的尝试·····	(209)
金融市场初具规模·····	(210)
存款准备率：尚难有效运用的工具·····	(214)
我国金融面临重重困境·····	(215)
金融体制改革的关键是专业银行企业化·····	(219)
专业银行企业化的障碍·····	(224)
<b>十 投资放权与投资失控·····</b>	<b>(228)</b>
投资渠道多源化·····	(228)
预算内投资“拨改贷”·····	(232)
审批权限的下放·····	(237)
在投资决策中强调可行性研究·····	(240)
在基建施工中引入竞争机制·····	(242)
试行中的基金制·····	(245)

投资领域的三大问题·····	(247)
按商品经济要求改革投资体制·····	(253)
十一 价格扭曲：一个尚未解决的难题·····	(260)
1984年以前的以调为主·····	(260)
1984年以后的以放为主·····	(263)
双轨制的历史功过·····	(265)
价格扭曲：一个尚未解决的难题·····	(269)
两种改革思路·····	(273)
十二 难破的“铁饭碗”·····	(277)
逼出来的“三结合”就业方针·····	(277)
企业招工制度的两项改革·····	(279)
正在兴起的劳务市场·····	(280)
优化劳动组合：打破“铁饭碗”的尝试·····	(284)
第二职业悄悄地发展·····	(288)
劳动制度改革的三大难题·····	(291)
改革思路种种·····	(295)
十三 为摆脱平均主义所作的努力·····	(299)
分配体制的三大转变·····	(299)
现行的七种分配方式·····	(304)
引人注目的分配不公现象·····	(311)
平均主义仍然是主要问题·····	(313)
通货膨胀条件下工资改革的新困难·····	(315)
十四 十年后的思考·····	(319)
思考之一	

- 十年改革使中国进入了双轨制经济……………(319)
- 双轨制是产生三大社会问题的重要根源……………(321)
- 消除双轨制需要深化改革……………(324)

#### 思考之二

- 向企业扩权是改革的方向……………(325)
- 在硬化预算约束条件下扩权才能活而不乱…(326)
- 硬化预算约束需要几管齐下……………(328)

#### 思考之三

- 改革是不同经济主体的利益再分配……………(331)
- 通货膨胀也会造成利益再分配……………(332)
- 在改革中要考虑通货膨胀因素……………(334)

#### 思考之四

- 正确的政策是对成功实践的肯定……………(335)
- 成功的实践来自解放思想……………(337)
- “民主是解放思想的重要条件”……………(339)

## 一 在改革之前

从50年代初期到党的十一届三中全会之前，我国一直存在着一个高度集中的经济管理体制。这种高度集中的经济管理体制，其根本特征是否定企业的商品生产者地位，否定价值规律的作用。30年来，这一体制的某些方面虽然经常调整，但产品经济模式这一特征却从未变过。

### 所 有 制

建国之初，我国主要有3种经济成份，即社会主义国营经济、资本主义经济、农民和手工业者的个体经济。1949年，在工业总产值中，国营工业占34.7%，公私合营工业占2%，私营工业占63.3%。在社会商品零售额中，1950年国营商业占14.9%，私营商业占85.1%。

经过几年的社会主义改造，到1956年，国营工业的产值在工业总产值中占67.5%，公私合营工业占32.5%，私人资本主义工业完全消灭；在批发商业中，国营和公私合营占97.2%，私营只占2.8%；在零售商业中，国营商业占68.3%，公私合营和合作社商业占27.5%，私营商业占4.2%；在农业方面，到1956年底，参加农业合作社的农户占96%，其中高

级社占88%。1957年,参加农业合作社的农户占97.5%,其中高级社占96.2%,个体农户不到3%;在手工业方面,1956年参加手工业合作社的从业人员占全国个体手工业从业人员的91.7%,合作社手工业产值占手工业总产值的92.9%。8.8%的个体手工业者所生产的产值占手工业总产值的7.1%。

1958年4月,中共中央发出《关于继续加强对残存的私营工业、个体手工业和对小商小贩进行社会主义改造的指示》,决定对个体工商业者采取更加严厉的限制和改造措施。一是组织入社。对个体手工业户,除少数不适合组织集体生产的特种手工业品允许继续进行个体生产外,都要组织加入手工业合作社。二是把集体工商业并入或转为国营企业。1958年和1959年两年,有109万人由商业合作店、组并入国营商业。全国10万多个手工业合作社(组)的500多万社员中,转产过渡的占总人数的86.7%,其中过渡为地方国营工厂的占37.8%,转为合作工厂的占13.6%,还有一部分转到人民公社。1960年底,留在合作店、组的人员,大约只有90万人。他们虽然保留了合作商店的形式,但大部分由归口国营企业统一核算,或按国营办法统负盈亏。农业合作化后保留下来的近3%的个体农户,或者是兼营商业或手工业的农户,或者是居住在深山老林里的零散农户。“大跃进”一开始,就强令这些个体农户加入人民公社。

经过上述变化,到1961年,个体经济的从业人员仅有100万人,其中手工业者37万人,小商小贩60余万人。十年动乱期间,个体经济更是受到空前的冲击。到1978年底,剩下来

的城镇个体劳动者不到15万人，其中个体商业14万人。这样，我国经济基本上由全民所有制经济和集体所有制经济组成。1978年，在工业总产值中，全民所有制工业占80.8%，集体所有制工业占19.2%。

## 企 业

在生产资料所有制改造完成之前，政府对不同所有制的企业采取了不同的管理方法。对国营企业和少数生产国家安排的产品的公私合营工业企业实行直接计划。国家向它们下达指令性指标，其中工业企业所需的生产资料由各主管部按计划供应，享受国家调拨价，产品由商业、物资部门收购或调拨。在财务上，国家对国营企业实行统收统支，企业的利润和折旧基金全部上交，企业进行固定资产更新和技术改造所需的各种费用，由国家财政拨款解决，生产需要的流动资金由财政部门按定额拨给，季节性、临时性的超定额部分由银行贷款解决。

1957年以后，企业的管理体制作了以下改变：一是减少了指令性指标，扩大了企业计划管理权限。国家给工业企业下达的指令性指标由总产值等12个，减少为主要产品产量、职工总数、工资总额和利润4项，其余8项作为指导性指标，企业可以修改。对国营商业企业也只下达收购计划、销售计划、职工总数、利润等四项指标。并规定，利润指标只下达到地方，不再下达到各企业；国家只下达年度计划，季度、

月度计划，有些可由企业自行制订。二是在人事管理方面，除企业主管人员和主要技术人员外，其他一切职工均由企业负责管理。企业有权在不增加职工总数的条件下，自行调整机构和人员。三是财务方面，国家和企业实行利润全额分成制度。分成基数按“一五”时期预拨的四项费用加上企业奖励基金，再加上40%的超计划利润计算。同时，国家不再拨付四项费用和奖励基金。四是企业的事业费可由企业调剂使用，企业的固定资产也可以由企业增减或者报废。

1961年9月，中共中央颁发了《国营企业工作条例（草案）》（即《工业七十条》），明确规定，国营企业的根本任务是全面完成和超额完成国家计划。国家对企业实行五定：定产品方向和生产规模，定人员和机构，定主要原材料、燃料动力消耗和供应来源，定固定资产和流动资金，定协作关系；企业对国家实行五保：保产品的品种、质量、数额，保不超过工资总额，保证完成成本计划，保证完成上缴利润，保证主要设备的使用期限。

从1961年起，全国企业利润留成比例从13.2%降为6.9%。1962年后又取消了利润留成办法，改为企业基金制度。企业基金作为“四项费用”，用于技术革新和综合利用，适当安排奖金和职工福利。

1965年12月，国务院有关文件规定，将技术组织措施费、零星固定资产购置费、劳动安全保护措施费中的一部分划给企业，这三项费用和固定资产更新资金可以合并，由企业自己掌握使用。企业进行小型技术措施需要的费用，在完成国



家财政任务、成本计划和不要国家增拨材料的条件下，每项措施的费用，大中型企业在1000元以下、小型企业在500元以下的，可以摊入成本。除了主要生产设备的购置费作为固定资产处理外，企业购置辅助性生产工具和其他低值易耗品，每件的购置费，小型企业在200元以内，中型企业在500元以内，大型企业在800元以内的，可以摊入生产成本。企业修建生产上零星、小型、简易的建筑物，在不影响完成当年成本和财务计划的前提下，建筑面积不超过20平方米的，所需费用可以摊入成本。同时决定，取消企业从超计划利润中提取奖金的办法，提高企业在完成国家计划后提取奖金的比例，即由企业工资总额的3.5%提高到5%。

“文革”期间，《工业七十条》受到批判，《工业七十条》所赋予企业的某些权利，被说成是“把社会主义企业蜕变为资本主义企业”。企业管理处于混乱状态。

## 农 业

旧中国的农业是以封建土地所有制为基础，以小农经济为主体的体制。占农村人口不到10%的地主和富农，占有70—80%的土地，而占农村人口90%以上的贫农、雇农、中农和其他阶层，只占有20—30%的土地。在建国之前，广大解放区就已实行了土地改革。1950年6月，中央政府颁布了土地改革法，到1952年9月，除少数民族地区外，全国范围的土地改革基本完成。