



党的十七届五中全会《建议》 学习辅导百问

本书编写组 编著



党建读物出版社
学习出版社



党的十七届五中全会《建议》 学习辅导百问

中共中央文献研究室 编





党的十七届五中全会《建议》 学习辅导百问

本书编写组 编著

党建读物出版社
学习出版社

本书编写组

(按姓氏笔画为序)

万 钢	马 慧	马建堂	王 晨	王一鸣
王太华	王伟光	王志军	王沪宁	王梦奎
尤 权	尹蔚民	孔涇源	石秀诗	卢中原
卢展工	田锦尘	白春礼	令计划	宁吉喆
朱之鑫	朱维群	任 琰	刘 鹤	刘明康
江小涓	李守信	李景田	李毅中	杨伟民
杨泽军	杨洁篪	肖 捷	时小玲	吴新力
沈春耀	沈跃跃	张 平	张玉台	张左己
张来明	张国宝	陆 浩	陈 竺	陈锡文
陈德铭	林兆木	尚福林	易 纲	罗志军
周 济	周小川	周本顺	周生贤	郑必坚
赵家荣	柳斌杰	姜伟新	祝卫东	祝丹涛
袁贵仁	顾大伟	徐绍史	徐宪平	黄志坚
崔绍恩	章沁生	彭福伟	韩长赋	韩文秀
谢伏瞻	谢旭人	蒙 剑	蔡 武	蔡 昉
锥树刚	潘盛洲	戴秉国	魏礼群	

目 录

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个 五年规划的建议

(2010 年 10 月 18 日中国共产党第十七届

中央委员会第五次全体会议通过) (1)

关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划 建议的说明

(2010 年 10 月 15 日) 温家宝(33)

深刻理解《建议》主题主线 促进经济社会全面协调 可持续发展

..... 李克强(56)

制定“十二五”规划的指导思想

..... 令计划(75)

坚持走和平发展道路

..... 戴秉国(93)

党的十七届五中全会《建议》学习辅导百问

1. 怎样理解“十二五”规划《建议》的重大意义? (1)
2. 怎样认识“十一五”时期我国经济社会发展取得的巨大成就? (3)
3. 为什么说“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期,是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期? (5)

4. 为什么要继续抓住和用好我国发展的重要战略
机遇期？ (7)

5. 为什么要坚持以科学发展为主题？ (9)

6. 为什么要坚持以加快转变经济发展方式为主线？ (11)

7. 为什么必须坚持把经济结构战略性调整作为加
快转变经济发展方式的主攻方向？ (13)

8. 为什么必须坚持把科技进步和创新作为加快转
变经济发展方式的重要支撑？ (15)

9. 为什么必须坚持把保障和改善民生作为加快转
变经济发展方式的根本出发点和落脚点？ (17)

10. 为什么要坚持把建设资源节约型、环境友好型
社会作为加快转变经济发展方式的重要着力
点？ (19)

11. 为什么要坚持把改革开放作为加快转变经济发
展方式的强大动力？ (21)

12. 确定“十二五”时期经济社会发展主要目标的
依据是什么？ (23)

13. 为什么要坚持扩大内需战略、充分挖掘我国内
需的巨大潜力？ (26)

14. 为什么说巩固和扩大应对国际金融危机冲击成
果是“十二五”时期的重要任务？ (28)

15. 为什么要建立扩大消费需求的长效机制？ (30)

16. 怎样理解逐步使我国国内市场总体规模位居世
界前列？ (32)

17. 为什么要合理调整国民收入分配格局,着力提
高城乡中低收入居民收入？ (34)

18. 为什么要增加政府支出用于改善民生和社会事
业比重？ (36)

19. 为什么要调整优化投资结构？	(38)
20. 为什么要促进投资消费良性互动？	(40)
21. 为什么要鼓励扩大民间投资？	(42)
22. 为什么要加快发展现代农业？	(44)
23. 为什么要加快转变农业发展方式？	(46)
24. 为什么要加大粮食主产区投入和利益补偿？	(48)
25. 为什么要大规模建设旱涝保收高标准农田？	(50)
26. 为什么要发展现代种业？	(51)
27. 为什么要全面加强农田水利建设？	(53)
28. 如何完善农村社会保障体系？	(55)
29. 如何提高农民职业技能和创收能力,多渠道增 加农民收入？	(57)
30. 为什么要完善城乡平等的要素交换关系,促进 土地增值收益和农村存款主要用于农业农村？	(59)
31. 为什么要发展结构优化、技术先进、清洁安全、 附加值高、吸纳就业能力强的现代产业体系？	(61)
32. 为什么要促进制造业由大变强？	(63)
33. 为什么要抑制高耗能产业过快增长？	(65)
34. 为什么要培育发展战略性新兴产业？	(68)
35. 为什么要推动服务业大发展作为产业结构优 化升级的战略重点？	(70)
36. 为什么要推动特大城市形成以服务经济为主的 产业结构？	(72)
37. 为什么要构建安全、稳定、经济、清洁的现代能 源产业体系？	(74)
38. 为什么要构建便捷、安全、高效的综合运输体 系？	(75)
39. 为什么要推进“三网融合”和物联网研发应用？	(77)

40.	为什么要发展海洋经济？	(79)
41.	为什么要实施区域发展总体战略？	(81)
42.	为什么要把深入实施西部大开发战略放在区域 发展总体战略优先位置？	(83)
43.	为什么要加大支持西藏、新疆和其他民族地区 发展力度？	(85)
44.	为什么要实施主体功能区战略？	(87)
45.	为什么要逐步形成辐射作用大的城市群？	(89)
46.	为什么要科学规划城市群内各城市功能定位和 产业布局？	(91)
47.	为什么要加强城镇化管理？	(93)
48.	为什么说把符合落户条件的农业转移人口逐步 转为城镇居民是推进城镇化的重要任务？	(95)
49.	为什么要完善符合国情的住房体制机制和政策 体系？	(97)
50.	为什么要树立绿色和低碳发展理念？	(99)
51.	为什么要把大幅度降低能源消耗强度和二氧化 碳排放强度作为约束性指标？	(101)
52.	为什么要逐步建立碳排放交易市场？	(103)
53.	为什么要从生产、流通、消费环节推动循环经济 发展？	(105)
54.	如何理解生产者责任延伸制度？	(106)
55.	为什么要落实节约优先战略？	(109)
56.	为什么要完善土地管理制度？	(110)
57.	如何加大环境保护力度？	(112)
58.	为什么要建立生态补偿机制？	(114)
59.	为什么要加强防灾减灾体系建设？	(116)

60. 为什么要推动我国经济更多依靠科技创新驱动? (118)

61. 为什么要把科技进步与产业结构优化升级、改善民生紧密结合起来? (121)

62. 为什么要完善科技创新的体制机制? (123)

63. 为什么要提高教育现代化水平? (125)

64. 为什么要全面推进素质教育? (127)

65. 为什么要鼓励引导社会力量兴办教育? (128)

66. 为什么要坚持服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、高端引领、整体开发的指导方针? (130)

67. 为什么必须提高政府提供基本公共服务的保障能力? (133)

68. 为什么要实施更加积极的就业政策? (134)

69. 为什么要努力形成企业和职工利益共享机制,建立和谐劳动关系? (137)

70. 为什么说初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系,再分配更加注重公平? (138)

71. 健全覆盖城乡居民的社会保障体系,关键领域在哪里? (140)

72. 为什么要优先满足群众基本医疗卫生需求? (142)

73. 为什么要鼓励社会资本以多种形式举办医疗机构? (144)

74. 为什么要促进人口长期均衡发展? (145)

75. 为什么要积极应对人口老龄化? (147)

76. 为什么要加强和创新社会管理? (149)

77. 为什么要建立社会稳定风险评估机制? (151)

78. 为什么要建设中华民族共有精神家园? (153)

79. 为什么要构建传承中华传统美德、符合社会主义精神文明要求、适应社会主义市场经济的道德和行为规范？	(155)
80. 怎样更好地坚持弘扬主旋律，提倡多样化？	(157)
81. 为什么要深化文化体制改革，解放和发展文化生产力？	(159)
82. 为什么要一手抓公益性文化事业、一手抓经营性文化产业，始终把社会效益放在首位？	(161)
83. 为什么要重视互联网等新兴媒体的建设、运用、管理？	(163)
84. 为什么要推动文化产业成为国民经济支柱性产业？	(165)
85. 为什么要更加重视改革顶层设计和总体规划，坚定推进经济、政治、文化、社会等领域改革？	(167)
86. 为什么要继续优化政府结构、行政层级、职能责任，坚定推进大部门制改革，在有条件的地方探索省直接管理县(市)的体制？	(170)
87. 税收体制改革的重点和优先顺序是什么？	(171)
88. 为什么要构建逆周期的金融宏观审慎管理制度框架？	(173)
89. 为什么要稳步推进利率市场化改革，完善以市场供求为基础的有管理的浮动汇率制度，逐步实现人民币资本项目可兑换？	(176)
90. 为什么要加快国有大型企业改革和深化垄断行业改革？	(178)
91. 为什么要支持和引导非公有制经济发展？	(180)
92. 为什么要深化资源品价格和要素市场改革，健全要素价格形成机制和要素市场体系？	(182)

93. 为什么要实现公共服务提供主体和提供方式多元化? (184)
94. 为什么必须实行更加积极主动的开放战略? (186)
95. 为什么要加快培育以技术、品牌、质量、服务为核心竞争力的新优势,促进出口结构转型升级? (188)
96. 为什么要发挥进口对宏观经济平衡和结构调整的重要作用? (190)
97. 为什么利用外资要优化结构、丰富方式、拓宽渠道、提高质量? (192)
98. 为什么要扩大服务业对外开放,提高服务业国际化水平? (194)
99. 为什么要加强实施“走出去”战略的宏观指导和服务? (196)
100. 为什么要积极参与全球经济治理、推动国际经济体系改革? (198)
101. 为什么要加快实施自由贸易区战略? (200)
102. 为什么说党的领导是实现“十二五”时期经济社会发展目标的根本保证? (202)
103. 为什么要加强社会主义政治文明建设? (204)
104. 为什么要加强国防和军队现代化建设? (207)
105. 为什么要深化粤港澳合作、促进区域经济发展? (209)
106. 为什么要深化两岸经济合作? (210)
107. 为什么要充分发挥全党同志推动科学发展、促进社会和谐的先锋模范作用? (212)
108. 为什么在实施“十二五”规划进程中要大力弘扬党的光荣传统和优良作风? (214)

中共中央关于 制定国民经济和社会发展的 第十二个五年规划的建议

**(2010年10月18日中国共产党第十七届
中央委员会第五次全体会议通过)**

“十二五”时期(2011年至2015年),是全面建设小康社会的关键时期,是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。深刻认识并准确把握国内外形势新变化新特点,科学制定“十二五”规划,对于继续抓住和用好我国发展的重要战略机遇期、促进经济长期平稳较快发展,对于夺取全面建设小康社会新胜利、推进中国特色社会主义伟大事业,具有十分重要的意义。

一、加快转变经济发展方式, 开创科学发展新局面

(1)“十一五”时期经济社会发展取得巨大成就。“十一五”时期是我国发展史上极不平凡的五年。面对国内外环境的复杂变化和重大风险挑战,我们党团结带领全国各族人民,紧紧抓住发展这个党执政兴国的第一要务,贯彻落

实党的理论和路线方针政策,实施正确而有力的宏观调控,充分发挥我国社会主义制度的政治优势,充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,使国家面貌发生新的历史性变化。我们有效应对国际金融危机巨大冲击,保持了经济平稳较快发展良好态势,并为长远可持续发展奠定了重要基础。我们战胜了汶川特大地震等重大自然灾害,成功举办了北京奥运会和上海世博会,胜利完成了“十一五”规划确定的主要目标和任务。经过五年努力奋斗,我国社会生产力快速发展,综合国力大幅提升,人民生活明显改善,国际地位和影响力显著提高,社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设取得重大进展,谱写了中国特色社会主义事业新篇章。五年取得的成绩来之不易,积累的经验弥足珍贵,创造的精神财富影响深远。

(2)“十二五”时期经济社会发展的国内外环境。当前和今后一个时期,世情、国情继续发生深刻变化,我国经济社会发展呈现新的阶段性特征。综合判断国际国内形势,我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,既面临难得的历史机遇,也面对诸多可以预见和难以预见的风险挑战。我们要增强机遇意识和忧患意识,科学把握发展规律,主动适应环境变化,有效化解各种矛盾,更加奋发有为地推进我国改革开放和社会主义现代化建设。

当今世界,和平、发展、合作仍是时代潮流,世界多极化、经济全球化深入发展,世界经济政治格局出现新变化,科技创新孕育新突破,国际环境总体上有利于我国和平发展。同时,国际金融危机影响深远,世界经济增长速度减缓,全球需

求结构出现明显变化,围绕市场、资源、人才、技术、标准等的竞争更加激烈,气候变化以及能源资源安全、粮食安全等全球性问题更加突出,各种形式的保护主义抬头,我国发展的外部环境更趋复杂。我们必须坚持以更广阔的视野,冷静观察,沉着应对,统筹国内国际两个大局,把握好在全球经济分工中的新定位,积极创造参与国际经济合作和竞争新优势。

从国内看,工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展,人均国民收入稳步增加,经济结构转型加快,市场需求潜力巨大,资金供给充裕,科技和教育整体水平提升,劳动力素质改善,基础设施日益完善,体制活力显著增强,政府宏观调控和应对复杂局面能力明显提高,社会保障体系逐步健全,社会大局保持稳定,我们完全有条件推动经济社会发展和综合国力再上新台阶。同时,必须清醒地看到,我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,主要是,经济增长的资源环境约束强化,投资和消费关系失衡,收入分配差距较大,科技创新能力不强,产业结构不合理,农业基础仍然薄弱,城乡区域发展不协调,就业总量压力和结构性矛盾并存,社会矛盾明显增多,制约科学发展的体制机制障碍依然较多。我们必须科学判断和准确把握发展趋势,充分利用各种有利条件,加快解决突出矛盾和问题,集中力量办好自己的事情。

(3)制定“十二五”规划的指导思想。制定“十二五”规划,必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,适应国内外形势新变化,顺应各族人民过上更好生活新

期待,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,深化改革开放,保障和改善民生,巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果,促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定,为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。

以科学发展为主题,是时代的要求,关系改革开放和现代化建设全局。我国是拥有十三亿人口的发展中大国,仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,发展仍是解决我国所有问题的关键。在当代中国,坚持发展是硬道理的本质要求,就是坚持科学发展,更加注重以人为本,更加注重全面协调可持续发展,更加注重统筹兼顾,更加注重保障和改善民生,促进社会公平正义。

以加快转变经济发展方式为主线,是推动科学发展的必由之路,符合我国基本国情和发展阶段性新特征。加快转变经济发展方式是我国经济社会领域的一场深刻变革,必须贯穿经济社会发展全过程和各领域,提高发展的全面性、协调性、可持续性,坚持在发展中促转变、在转变中谋发展,实现经济社会又好又快发展。基本要求是:

——坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向。构建扩大内需长效机制,促进经济增长向依靠消费、投资、出口协调拉动转变。加强农业基础地位,提升制造业核心竞争力,发展战略性新兴产业,加快发展服务业,促进经济增长向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变。统筹城乡发展,积极稳妥推进城镇化,加快推进社会主义新农村建设,促进区域良性互动、协调发展。

——坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方

式的重要支撑。深入实施科教兴国战略和人才强国战略,充分发挥科技第一生产力和人才第一资源作用,提高教育现代化水平,增强自主创新能力,壮大创新人才队伍,推动发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变,加快建设创新型国家。

——坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点。完善保障和改善民生的制度安排,把促进就业放在经济社会发展优先位置,加快发展各项社会事业,推进基本公共服务均等化,加大收入分配调节力度,坚定不移走共同富裕道路,使发展成果惠及全体人民。

——坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点。深入贯彻节约资源和保护环境基本国策,节约能源,降低温室气体排放强度,发展循环经济,推广低碳技术,积极应对气候变化,促进经济社会发展与人口资源环境相协调,走可持续发展之路。

——坚持把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力。坚定推进经济、政治、文化、社会等领域改革,加快构建有利于科学发展的体制机制。实施互利共赢的开放战略,与国际社会共同应对全球性挑战、共同分享发展机遇。

(4)“十二五”时期经济社会发展主要目标。“十二五”规划要具有战略性、前瞻性、指导性,与应对国际金融危机冲击重大部署紧密衔接,与到2020年实现全面建设小康社会奋斗目标紧密衔接。综合考虑未来发展趋势和条件,今后五年经济社会发展的主要目标是:

——经济平稳较快发展。价格总水平基本稳定,就业

持续增加,国际收支趋向基本平衡,经济增长质量和效益明显提高。

——经济结构战略性调整取得重大进展。居民消费率上升,服务业比重和城镇化水平提高,城乡区域发展的协调性增强。经济增长的科技含量提高,单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放大幅下降,主要污染物排放总量显著减少,生态环境质量明显改善。

——城乡居民收入普遍较快增加。努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,低收入者收入明显增加,中等收入群体持续扩大,贫困人口显著减少,人民生活质量和水平不断提高。

——社会建设明显加强。覆盖城乡居民的基本公共服务体系逐步完善,全民受教育程度稳步提升,全民族思想道德素质、科学文化素质和健康素质不断提高。社会主义民主法制更加健全,人民权益得到切实保障。文化事业和文化产业加快发展。社会管理制度趋于完善,社会更加和谐稳定。

——改革开放不断深化。财税金融、要素价格、垄断行业等重要领域和关键环节改革取得明显进展,政府职能加快转变,政府公信力和行政效率进一步提高。对外开放广度和深度不断拓展,互利共赢开放格局进一步形成。

经过全国人民共同努力奋斗,要使我国转变经济发展方式取得实质性进展,综合国力、国际竞争力、抵御风险能力显著提高,人民物质文化生活明显改善,全面建成小康社会的基础更加牢固。