

云南财贸学院 学术著作丛书
Series of Academic Works of YNUFE

县域经济综合竞争力

——以云南省为例

Comprehensive Competitiveness
of County -Level Economy

with Examples From Yunnan Province

Series of Academic Works of YNUFE

蒋兆岗 / 主编



经济科学出版社

云南财贸学院 学术著作丛书
Series of Academic Works of YNUFE

县域经济综合竞争力

——以云南省为例

Comprehensive Competitiveness of County -Level Economy :with Examples From Yunnan Province

蒋兆岗 / 主编



经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

县域经济综合竞争力/蒋兆岗主编. —北京: 经济科学出版社, 2005. 11

(云南财贸学院学术著作丛书)

ISBN 7-5058-5241-8

I. 县... II. 蒋... III. 县-地区经济-经济发展-研究-云南省 IV. F127.74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 124396 号

责任编辑: 杨 静

责任校对: 董蔚挺

版式设计: 代小卫

技术编辑: 董永亨

县域经济综合竞争力

——以云南省为例

蒋兆岗 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100036

总编室电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: esp@esp.com.cn

北京欣舒印务有限公司印刷

德力装订厂装订

880 × 1230 32 开 15 印张 380000 字

2005 年 11 月第一版 2005 年 11 月第一次印刷

印数: 0001—3000 册

ISBN 7-5058-5241-8/F·4510 定价: 28.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)



此书为昆明县域经济综合竞争力测评中心的研究成果。

昆明县域经济综合竞争力测评中心是云南财贸学院设立的兼职性咨询研究机构。其主要任务是：对云南省各县、市、区的县域经济综合竞争力进行测评、排序和分析评价；为各县、市、区提升县域经济综合竞争力提供咨询策划服务；以测评中心为平台，培养区域经济研究人才并在西部乃至全国打造云南县域发展研究的学术品牌。



蒋兆岗 / 主编

**昆明县域经济综合竞争力测评中心
首席顾问：**

王洛林（中国社会科学院原副院长、中国区域经济学会会长）

陈栋生（中国社会科学院研究员、博士生导师、中国区域经济学会副会长兼秘书长）

顾 问：

萧金成（国家发改委国土地地区所副所长、研究员、博士生导师、中国区域经济学会副秘书长）

魏后凯（中国社会科学院研究员、博士生导师、西部发展研究中心主任）

陈 耀（中国社会科学院研究员、博士生导师）

名誉主任：

王敏正（云南省发改委副主任、教授）

主 任：

王力宾（云南财贸学院副院长、教授）

副主任：

蒋兆岗（云南财贸学院副院长、高级经济师）

徐 力（云南省统计局副局长、教授）

昆明县域经济综合竞争力评价中心研究项目

主编 蒋兆岗

编委 (按姓氏笔画排序)

王力宾 李德清 沈培平 张彪 胡志涛

杨文有 刘春学 杨宗德 徐力

审定 李淳燕

序 言

古人云“郡县治，天下安”。县域经济是国民经济的重要组成部分，是经济发展和社会稳定的基础，县域经济的发展程度决定着全省经济发展的规模和水平。改革开放以来，在省委、省政府的正确领导和全省各族干部群众的共同努力下，云南省的县域经济取得了很大发展，有力地推进了全省经济社会的发展。但由于特殊的发展基础和环境条件，云南省的县域经济发展总体还存在发展水平低、自我发展能力弱、结构性矛盾突出、农民增收缓慢等困难和问题，绝大多数县还是农业弱县、工业小县、财政穷县，还没有一个县进入全国综合经济实力百强县，仍有 73 个国家级重点扶持县、7 个省级重点扶持县，有 116 个县靠省级财政补贴保证工资发放和机构运转。县域经济发展缓慢问题，已经成为影响云南经济快速发展的最大制约，成为云南与发达省区的最主要差距。

发展壮大县域经济，是全面建设小康社会的重大战略任务，是统筹城乡发展、解放“三农”问题的重要途径。党的十六大和十六届三中全会明确提出要大力发展县域经济，为我们指明了前进的方向。省委、省政府高度重视县域经济的发展，2004 年、2005 年先后两次召开全省加快县域经济发展会议，研究部署县域经济发展问题，出台了《关于加快县域经济发展的决定》和相关配套政策，明确了云南省县域经济发展的思路、目标和具体措施。加快发展县域经济是省委、省政府树立落实科学发展观，积极抢抓历史机遇，按照工业反哺农业、城市支持农村的要求，加快全省国民经济和社

会发展采取的重大战略举措，要求我们一定要从全局的、战略的高度充分认识其重大意义，切实把它作为富民强省的大事来抓，进一步增强工作的紧迫感和责任感，集全省之力，聚全民之智，开拓进取，奋力拼搏，全力推进云南省县域经济的发展。

发展县域经济是一项探索性、创造性很强的工作，没有现成的模式和捷径，需要我们脚踏实地、一步一个脚印地开拓，在摸索中前进，在创新中发展。为了寻求新时期云南县域经济发展的规律和特点，蒋兆岗同志和他的同事，从理论、实践和政策等方面作了可贵的探索，他们在深入调查研究、广泛征求专家意见的基础上，编写了《县域经济综合竞争力》一书。此书的出版，对贯彻落实省委、省政府《关于加快县域经济发展的决定》，发展壮大云南省的县域经济有很大帮助，既可为领导干部决策提供重要参考，也可为理论工作者提供重要借鉴。为此我应邀作序，向广大县域经济工作者推荐此书，以冀从中得到启示，同时也希望作者，再接再厉，笔耕不辍，努力为云南省的县域经济发展做出新的贡献。

云南省人民政府副省长 孔垂柱

2005年7月

创新思路 加快发展 富民强县

徐荣凯

研究县域经济发展问题，这充分体现了加快县域经济发展在云南经济社会发展中的重要性，也充分体现了省委、省政府对县域经济发展的重视。近年来，全省上下紧紧围绕“加快发展，富民强县”这一主题，大力调整经济结构，培育特色产业，努力改善基础设施条件，着力推进县域工业化、城镇化、农业产业化进程，不断扩大对内对外开放，县域经济获得了新的发展。1997年到2002年，生产总值10亿~30亿元的县市区由24个增加到43个，30亿~50亿元的由2个增加到9个；地方财政收入1亿元以上的由23个增加到28个，5000万~1亿元的由33个增加到34个，县域经济规模和综合实力明显增强，成为推动全省经济增长的重要力量。

各地在发展县域经济的实践中，从自身实际出发，进行了积极的探索。有的县通过发展非公有制经济，把发展非公有制经济与城市建设、深化国有企业改革、发展边贸产业、发展旅游产业相结合，不断壮大非公有制经济，促进了县域经济的发展。有的依托林业、矿产、生物等资源优势，坚持走“产业开发生态化、生态建设产业化”的发展路子，增强了县域经济的可持续发展能力。有的以城市建设为龙头，集镇建设为依托，依靠城镇建设促进产业结构调整，通过农业、加工业发展增强城市发展后劲，实现了城市建设和产业发展的良性互动。有的加快培育和壮大农村合作经济组

织，通过培育龙头企业带动农业结构的调整，借助外力与本地农村经济组织合作，依靠科技进步创新农业，有力地推进了农业产业化进程。有的坚持走“工业强市”之路，以工业化带动城市化，促进农业产业化，加大招商引资力度，大力发展配套工业，在工业化建设中积极引导农民向城镇、工业和第三产业转移。有的通过发展旅游业，突出丰富多彩的民族文化和历史文化，带动了第三产业的发展，形成了县域经济新的增长点。这些做法为全省加快县域经济发展提供了很好的经验，进一步增强了我们加快县域经济发展的信心。

但我们应该清醒地看到，云南省在县域经济发展中存在总体发展水平低、自我发展能力弱、结构性矛盾突出、农民增收困难等困难和问题。这次会议就是要进一步贯彻党的十六届三中全会、省委七次五届全会精神，提高全省干部群众对加快县域经济发展重要性的认识，理清云南加快县域经济发展的思路，明确加快发展的对策措施，力争实现县域经济的跨越式发展。

一、建立综合评价及考核制度，进一步增强责任感

对县域经济发展情况进行综合评价，是我们准确把握发展动向、科学制定政策、客观考核干部的基础。健全县域经济评价考核机制，给县级领导班子压担子，奖励先进、鞭策后进，调动创业的积极性，进一步增强加快发展的责任感，有利于形成比、学、赶、超的县域经济发展的势头。我们在国家统计局研究和省专项课题研究的基础上，制定了《云南省县域经济综合评价及考核办法》，筛选了发展水平、发展活力和发展潜力三类10项评价指标，对各县（市区）的发展情况进行综合评价和考核，定期将各县综合指数评价和单项指标评价排序予以公布。将综合指数位于前10名的县作为全省经济发展“十强县”，把具有一定发展水平的发展活力指数和具有一定发展水平的发展潜力指数中，位于各类前10名，且不

与“十强县”重复的20个县，定为全省经济发展“先进县”，分别对班子主要成员和其他成员给予表彰奖励。同时，对任期内抓县域经济取得突出成效的，作为提拔使用的重要依据；对连续2年完不成县域经济发展目标的，要进行必要的组织调整。

二、确定试点县加快发展，发挥探索带动作用

确定试点县加快发展，形成强县率先发展，中等县加快发展，欠发达县跨越式发展的县域经济新格局。县域经济不可能均衡发展、齐头并进，支持一部分县市先发展，使其尽快做大做强、探索发展路子并发挥示范带动作用，是云南省加快县域经济发展的现实选择。在测评指标体系尚未全面建立的情况下，我们本着实事求是的原则，选用了基本能反映发展水平、发展活力、发展潜力的10项指标，确定了试点县的名单。在这些县中，既有综合实力较强的县，也有经济发展水平虽不太高但发展潜力较大的县。省里将在以下方面给予大力扶持：一是在投资方面，对试点县的重大项目实行“四个优先”，即优先立项、优先安排前期经费、优先安排贷款贴息、优先争取国债和国外贷款。二是在财政方面，实行财政收支平衡目标包干考核奖励，对试点县财政总收入、财政支出、财政收支平衡情况、财政供养人员控制情况进行考核，奖励资金主要用于发展县域经济和社会各项事业等方面的专项支出。三是在经济管理权限上，除国家明文规定的外，将省、州、市的有关经济管理权限下放到试点县。有两点要特别强调：一是试点县并不是一成不变的，云南省将对试点县进行目标管理和动态管理，一年一考核，三年一调整，对连续三年完不成目标任务的县，将取消其试点资格，同时递补其他试点县。二是对面上的各个县，尤其是对国家级重点扶持县和省级重点扶持县，我们不能有丝毫的松懈，要支持它们的发展，让各个县都找到加快发展的方向、重点和空间，实现县域经济的全面发展。

三、加大资金支持力度，提高发展能力

发展壮大县域经济，是云南省统筹城乡经济社会发展，解决“三农”问题的必由之路。云南省县域经济总体发展基础薄弱，发展水平低，绝大部分县发展后劲不足，“吃饭”与“建设”矛盾十分突出。在当前的现实情况下，很多县经济发展的内生力量不强，仅仅依靠自身很难有大的发展，还需要全省统筹协调，创造条件加快发展。支持县域经济发展，资金是关键，主要通过三个渠道来抓好这项工作：一是在财政方面，要整合省里支持县域经济发展的资金，具体是通过盘活、收回财政有偿资金、财政周转金等方式，到2007年每年收回1亿元用于县域经济发展项目，重点用于优势农产品推进工程项目的贴息或补助资金；将通过“政银合作”方式筹集30亿元政府信用贷款支持县域经济发展，其中，10亿元用于支持农业产业化；省级各相关部门的扶持资金也要强调效益，千方百计形成合力，向重点支持县倾斜。二是在金融方面，专门规定农业银行新增贷款的70%、其他商业银行新增贷款的60%左右，农业发展银行当年新发放贷款的90%以上必须用于支持县域经济发展，金融部门的县域分支机构要将可贷资金的80%在当地信贷投放，积极实施中国农业银行服务“三农”云南行动计划，加大信贷支持力度，为各县建设提供稳定的金融保障。三是在政府的工作方面，将下放投资审批权限，给县级部门更大的自主权，将云南省下放给州、市的建设性、技改和外资项目的审批权，一律下放到县；进一步简化审批程序，对不使用政府投资建设的项目实行核准制和备案制，使县域经济发展在引资工作上有更为便捷的条件。

四、推进优势农产品工程，夯实发展基础

目前，县域经济在云南省仍是以农业为主的经济，发展农业是

根本，在县域经济发展中要把解决“三农”问题作为关键问题，继续强化农业基础。但加快农业发展中一定要用现代农业的新观念、用发展工业的理念来发展农业，延长农产品加工链，增加农产品的附加值。云南省政府将建立优势农产品推进工程联席会议制度，定期研究重大政策措施和重大问题，制定管理办法，审定年度计划。重点是结合现有农业优势资源布局，按照产业发展的规律，根据国内外市场的需求，高起点地科学规划云南省各类优势农产品产业化发展，以形成各具特色的产业区和产业带。用现代先进技术来武装农业，讲求规模效益，加大改革力度，有针对性地让土地经营权逐步向种植能手、专业大户和农业公司集中，有组织地重点扶持并做大做强一批优势农产品加工、营销企业，充分发挥他们的龙头带动作用，使广大农民增加收入，大幅度提高农业生产的组织化、集约化程度和劳动生产率。进一步强化农产品市场建设，集中财力，在主要产区和销区建设 10 大农产品专业批发市场或区域性批发市场，为云南省优势农产品的生产销售提供最为通畅的渠道，积极推进云南省农业生产的产业化进程，奠定坚实的县域经济发展基础。

五、深化农村改革，落实各项政策

在县域经济发展中，要坚决贯彻落实党在农村的各项政策，取消一切限制农民创业增收的政策规定，革除一切束缚农业发展的体制弊端，进一步解放和发展农村生产力，放活农村经济。要继续深化农村税费改革，完善各项配套政策，切实减轻农民负担。云南省农业税率在 2003 年农村税费改革后核定的农业税税率基础上降低 1 个百分点，开展对种粮农民的直接补贴试点，扩大良种补贴范围和规模，将退耕还林由补助粮食改为直接补贴现金，充分调动和保护农民种粮的积极性。要认真贯彻中央 1 号文件精神，落实好省委、省政府出台的关于加快畜牧业、水利、中小水电、林业、扶贫

工作的决定和意见。以畜禽产品加工为突破口，强化良种繁育和疫病防治体系建设，努力把畜牧业发展成为国民经济的重要产业。大力发展中小水电，增强水利对县域经济发展的支持和服务能力。坚持走生态建设产业化，产业发展生态化的路子，加速林业发展。以安居温饱工程、易地开发扶贫、劳务输出为重点，创新扶贫开发机制，强化扶持措施，促进贫困地区经济社会事业全面发展。要认真贯彻执行《云南省农村工作守则》，提高各级干部群众对《守则》重要性和必要性的认识，规范县乡两级干部为农服务的行为，在云南省形成关注农村、关心农民、支持农业的新局面。

六、狠抓落实，努力实现县域经济发展的新突破

县域经济发展的大政方针已经明确，目标任务也已清晰，摆在各级政府、各部门和所有干部面前最重要、最关键的问题就是围绕目标任务抓落实。过去我们对如何抓落实强调得很多，但在实际工作中，有很多事还是落不实，甚至落了空。诸如，政府职能问题、机关作风问题、各级干部的思维、精神状态和能力水平问题等等是制约工作落实的重要因素。我们要围绕加快发展这一主题，着力解决好这些问题。要转变政府职能，建立起一个廉洁进取、高效务实的新型政府，着力提升抓落实的行政效能。要转变思维方式，牢牢确立市场经济和开放性理念，着力提升抓落实的创新能力；要转变工作作风，大力提倡扎实、求实、务实和说实话、用实招、出实效的作风，着力提升抓落实的实际效应；要增强抓落实的使命感，增强贴近群众、造福一方的责任；要增强抓落实的工作能力，学会新形势下的工作方式方法，掌握新的理论和新的知识，增强驾驭市场的经济能力；只有这样，我们才能把加快发展县域经济的各项措施落到实处，干出实效。

加快县域经济发展是云南省经济社会发展的头等大事，关系云南与全国同步实现全面建设小康社会的大局！我们要以科学的发展

观为指导，在省委的正确领导下，努力进取，奋力拼搏，以高昂的斗志，迎接云南省经济加快发展新高潮的到来！

（本文系徐荣凯省长在“云南省加快县域经济发展电视电话会”上讲话的主要内容）

目

录

第一部分 理论篇

第1章 县域经济发展理念	3
第1节 发展壮大县域经济的紧迫性和重要性	3
一、县域经济的概念	3
二、县域经济的内涵	4
三、县域经济的范围界定	6
四、县域经济在国民经济体系中的地位和作用	7
五、发展壮大县域经济的紧迫性和重要性	10
第2节 研究、制定县域经济发展战略应重点 坚持的若干原则	12
一、牢固树立和落实全面、协调、可持续发展的科学发展观	13

2 ► 县域经济综合竞争力 ◀

二、牢固树立和坚持办实事、务实效、求实绩的正确的政绩观·····	14
三、牢固树立和坚持人才资源是第一资源、人人皆可成才、 人才存在于人民群众之中的科学的人才观·····	16
四、牢固树立和坚持权为民所用、情为民所系、 利为民所谋的群众观·····	17
五、在研究、制定县域经济发展战略中应坚持的原则·····	18
第3节 发展壮大县域经济必须处理好的几个关系·····	21
第2章 县域经济综合竞争力理念·····	31
第1节 竞争的一般理论·····	31
一、马克思和恩格斯的竞争理论·····	34
二、西方经济学中的传统竞争理论·····	37
三、现代竞争理论·····	39
四、竞争的基本类型·····	44
五、竞争优势理论·····	46
第2节 竞争力研究概述·····	49
一、竞争力研究的重要性和紧迫性·····	49
二、国际竞争力研究·····	51
三、竞争力定义研究·····	56
四、企业竞争力·····	59
五、区域竞争力·····	60
第3节 竞争力评价·····	62
一、国际竞争力的评价·····	62
二、县域经济竞争力评价·····	64
第4节 竞争力提升·····	66
一、竞争力的来源·····	67
二、国际竞争力提升的经验·····	71
三、提升县域经济竞争力的途径·····	75