

农业地区 工业化城镇化 道路探索

■ 李文科 著

上卷

红旗出版社

农业地区 工业化城镇化道路探索

(上卷)

李文科 著

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

农业地区工业化城镇化道路探索/李文科著.

—北京:红旗出版社,2007.7

ISBN 978-7-5051-1516-3

I. 农…

II. 李…

III. ①农村-工业化-研究-中国

②农村-城市化-研究-中国

IV. F320.1 F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 085971 号

农业地区工业化城镇化道路探索

李文科 著

责任编辑:王农媛 封面设计:孙翠之

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

E-mail:hqcbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部:64037149 发行部:64037154

印刷:沈阳市新友印刷有限公司

2007年7月北京第1版 2007年7月辽宁第1次印刷

开本:787毫米×1092毫米 1/16 印张:60.75 字数:1000千字

ISBN 978-7-5051-1516-3

定价:128.00元(上、下卷)



李文科 1956年7月生于辽宁省绥中县。1982年1月毕业于沈阳农业大学农学系。2004年12月获农学博士学位。历任辽宁省农业厅工作人员，新民县农业局副局长，辽宁省土壤肥料总站副站长、站长，辽宁省农牧业厅粮油处处长，铁岭县副县长，1994年10月任辽宁省农牧业厅副厅长、党组成员；1998年4月任辽宁省农业厅厅长、党组书记（其间在中央党校一年制中青年干部培训班学习）；2000年12月任营口市委副书记、代市长，2001年1月任营口市市长（其间在中国长江三峡工程开发总公司挂职锻炼一年，任工程建设部副主任）；2004年3月至今任中共铁岭市委书记。

科学发展观与新铁岭大铁岭建设（序言）

科学

辽宁铁岭，用赵本山的话来说，是一个“较大的城市”。赵本山、潘长江等一批表演艺术家都是铁岭人。《刘老根》、《马大帅》等电视连续剧就是在铁岭开原拍摄的。铁岭由此被作为辽北艺术的代表，被誉为“小品艺术之乡”。铁岭是一个名人辈出的地方，这里是曹雪芹的关外祖籍和《红楼梦》后四十回作者高鹗与著名红学家端木蕻良的故里，被称作“红学文化之乡”。周恩来总理少年时期曾在这里的银冈书院读书，并称铁岭是他的“第二故乡”。中国载人航天工程总设计师王永志是当今铁岭人的骄傲。铁岭还出了一批体育冠军，阎红、陈跃玲、吕刚、刘红宇、孙福明、李卓六位世界冠军从这里走向世界，被誉为“体育冠军之乡”……

其实，铁岭不仅出人才，而且物产丰富。铁岭地处辽北平原、辽宁与吉林两省交界处，与黑龙江、内蒙古关系紧密，战

* 作者系辽宁大学经济学院院长、教授、博士生导师、著名经济学家。

略地位十分重要。这里依山傍水，土地肥沃，历来是天然粮仓，盛产玉米、大豆、花生、榛子、大葱、大蒜，还是著名的煤电之城。俗话说：“一方水土养一方人”。正是良好的区位条件、地理位置、资源状况养成了铁岭人一种特殊的文化气质，诙谐、幽默、豪爽、仗义、为人热情，属于典型的“东北文化”特征。

然而，有两个现象似乎更能说明铁岭人的特点：一是一大批名人虽生自铁岭却发展在外，誉满天下之后除非特殊情况（如赵本山拍片），很少再回家乡，更谈不上在铁岭扎根；二是一大批农民宁愿守在家里也不愿外出打工，很多人任凭政府如何动员也不愿意离开家园、离开土地。从这个意义上说，铁岭的文化在很大程度上还是一种朴素的农业文化，人们潜意识之中或多或少存在着一种封闭意识，长期以来，铁岭的经济从本质上说还是一种传统的农业经济。铁岭的这个特点在辽西北地区颇具典型性，人们习惯地将这一地区称之为欠发达地区或后发地区。

从东北（辽宁）的情况看，后发地区多为农业为主的地区，即生产力欠发达、工业化和城镇化水平较低、产业结构单一、人均收入较少的地区。但这些地区发展潜力巨大，一旦选择了适合本地特点的发展模式和发展路径，就能实现跨越式发展，改变落后面貌，踏上工业化、城镇化和现代化之路。在这方面，人们观念的更新，思想的解放，特别是领导班子，尤其是主要带头人的胆识、魄力和智慧等显得十分重要。

二

2004年3月李文科同志由营口市长调任铁岭市委书记。三年来，李文科书记带领铁岭市的领导班子和广大群众，解放

思想、负重奋进,顽强拼搏、团结实干,努力建设新铁岭大铁岭,已初步探索出一条适合后发地区特点的经济发展模式和发展路径,从而使铁岭经济产生了巨大的变化。

铁岭三年来的变化,从根本上说是由封闭经济向开放经济的转变,由传统农业向现代工业的转变,由农村经济向城镇经济的转变,而上述三大转变的根本在于思维观念的转变。具体来说,铁岭的经济发展模式主要有以下特征:

1. 以开放创新为引擎

后发地区由于受到路径依赖的影响,难以实现跨越式发展,而开放创新是解决路径依赖的有效手段。路径依赖的一个重要特征是封闭经济造成的封闭意识、故步自封、小富即安,从而形成一种思维定式和发展惯性,造成落后的恶性循环。

铁岭通过开放创新打破路径依赖,实现跨越式发展,总体来说表现为三个转变:一是开放的领域由过去的以工业为主向一二三产业并举转变;二是开放的形式由一般利用外资向合作研究、资本运作和购并重组转变;三是开放的对象由以国外与省外资金为主向市外和区外的更广空间转变。具体来说,就是深入实施“开放立市”战略,以“项目年”活动为主要载体,努力实现招商引资由政策依赖型向功能吸引型转变、由被动招商向主动招商转变、由单纯的群众运动向专业招商与群众招商相结合的方向转变。开放创新不仅引来了资金和项目,更重要的是引起了思维观念的变化,这对于后发地区走出困境殊为重要。

2. 以工业化为切入点

过去相当长一个时期,铁岭经济的主要特点是“一小两低”,即经济总量小,工业化和城镇化水平低,铁岭弱就弱在工业上。而“二元经济”尤其是农业经济腿长、工业经济腿

短是后发地区的普遍特点。因此，加快发展工业，努力提高工业化水平，是铁岭和其他后发地区努力发展的方向。为此，李文科书记等一班人提出实施“工业强市”战略，从工业抓起，从项目抓起，提出“资源+环境+项目=铁岭的未来=铁岭的生产力”。同时提出“软环境建设不能有硬伤，硬环境建设不能有软肋”，“治理环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力”。为了加快发展工业，积极推进沈铁工业走廊建设，围绕“一体两翼”建立工业园区，并按照“服务高地、成本洼地、发展宝地”的目标加强载体建设。同时按照“走廊抓园区、园区聚项目、项目带产业、产业兴城市”的思路发展经济。通过连续两年开展“项目年”活动，引进了一批大项目，建立起一批高水平的重点园区，发展了一批重点骨干企业，加大了工业的比重，有力地推动了工业化的进程。

3. 以城镇化为驱动力

随着商品和各种生产要素从农业转向非农业，资源从广大分散的农村地区向城镇优势空间的集聚，伴随着工业化进程的必然是城镇化进程的发展。铁岭的经济发展也呈现这样一种趋势。铁岭市委、市政府对此高度重视，深刻认识到城镇化既是工业化的必然结果，也是经济社会发展的驱动力。用李文科书记的话说：“城市既出生产力，也出凝聚力，更出向心力”，把城市建设好了“可以吸引人气、理顺人气、激活人气”，并提出树立新的城市经营观、建设观：首先是树立“经营城市”的理念。经营城市有两个渠道，政府干预主要解决秩序问题，市场运作主要解决效益问题，经营城市要先培育、后出让，要经营、先修路，同时还要有置换的理念；抓城市建设要有一种新思维的注入：用计划经济的观点看城建，看到的是投入，是缺钱，“有多少钱干多少事”；用市场经济观点看城建，看到

的是产业回报,“干多少事来多少钱”;用经营城市的理念看城建,一切有利于进入市场经营的要素都可以通过经营增值。正是在这样一些理念的推动下,铁岭的新城区建设、老城区改造和县域、小城镇建设都取得了一系列新的突破。

4. 以县域经济发展为突破口

后发地区发展不能只抓工业、城建而忽视农村,特别是像铁岭这样原来以农业为主的后发地区更是如此。但不能用老办法,要有新思路。李文科书记的主要做法是“用工业理念谋划农业”,跳出农业看农业、围绕加工看农业、围绕产后抓农业,农业本身要走“反弹琵琶”的路。他所说的“用工业理念谋划农业”,就是要实现产业化经营、工厂化生产、项目化运作、科学化武装、社会化服务。并认为从“三农”未来的发展方向看,农业的根本出路在于产业化,农民的根本出路在于科技化,农村的根本出路在于城镇化。

5. 以和谐社会建设为目标

科学发展、社会和谐是发展中国特色社会主义的基本要求。铁岭近年来发展的一个重要内容是实施民生工程。在群众利益上,铁岭坚持“五个第一”:把百姓的需求作为第一信号、把百姓的利益作为第一考虑、把百姓的呼声作为第一反映、把百姓的满意作为工作的第一标准、把百姓的腰包鼓起来作为党委、政府的第一追求;在棚户区改造过程中提出“不求政绩求民心、不图形式图满意”;在取消“倒骑驴”的问题上提出“依法取缔、有情操作、政府买断、帮助就业”;同时努力创造“政治安定、社会安稳、企业安心、百姓安居、经济安全”的“五安”环境,从而使和谐铁岭建设取得了显著的成效。

三

铁岭近年来的快速发展不仅在于方向明确、思路清晰，同时也在于路子对，选择了一条适合铁岭或辽西北地区特点的发展路径，基本特征是：

1. 确立符合铁岭市情的发展方向、发展战略和发展思路

后发地区要想迅速改变落后面貌，思路十分重要。李文科等新一任领导班子上任后，提出了铁岭“希望在开放，出路在改革，灵魂在创新，富强靠发展”的思路，确立了“开放立市、工业强市、科教兴市、城乡统筹、全民创业”这“五大战略”。通过分析市情，学习外地的先进经验，在思想解放过程中又提出建设“新铁岭大铁岭”的发展目标。所谓“新铁岭”，就是要做到思想观念新、增长方式新、机制体制新、城乡面貌新、发展环境新和执政形象新“六新”；建设“大铁岭”，就是要力争做到经济总量大、城市规模大、结构调整步伐大、区域经济辐射功能大和人民生活水平提高幅度大“五大”。铁岭确定的这些发展思路、发展战略和发展方向，既符合铁岭实际，又始终保持政策的连续性，这是铁岭实现快速发展的重要保证。

2. 把解放思想、创新思维作为经济发展的头道工序

铁岭这三年的经济发展历程实际上是思想不断解放、思维不断创新的过程。围绕思维创新连续开展了三次思想解放活动：第一次是围绕“五大战略”学习营口和辽阳的经验，通过专家讲座和实地调研，取得了较好的效果；第二次在制定“十一五”规划的前期，围绕建设“新铁岭大铁岭”到山东临沂学习；第三次是围绕“站在新起点，实现新跨越”这一主题，组织各县（市）领导到山东聊城、日照、临沂三市进行

考察调研,并提出“无中生有”、“善于横比”等理念。思想解放活动一年搞一次,一次比一次深化,对全市上下震动很大,对推动铁岭的经济发展起到了强大的推动作用。实践证明,对于像铁岭这样的后发地区来说,创新思维是经济发展的基本前提。

3. 实施“开放立市”战略,坚持“市外就是外”的方针

铁岭近三年的发展很大程度上得益于实施“开放立市”战略,尤其是坚持“市外就是外”的方针。具体来说,就是既坚持“对外开放”,如以合作基础较好的韩、日为引进外资的主要对象;又扩大“对内开放”,一方面利用“南资北上”的机遇,积极吸引温州、潮州、泉州、台州等长三角、珠三角、闽南三角洲地区的民营企业以及港、台资金;另一方面充分利用沈阳、大连、四平的资金和技术,大打“东北牌”。实践证明效果显著。尤其值得指出的是,在承接辽宁中部城市群发达城市产业转移方面,铁岭充分利用毗邻沈阳的区位优势,率先提出“主动融入、甘当配角”的口号,对推进沈铁“同城化”起到了积极的促进作用。

4. 以沈铁工业走廊建设为依托加快工业化进程

在加快工业化进程方面,铁岭主要抓了三项工作:一是积极推进沈铁工业走廊建设。沿102国道集中全力打造南起沈铁交界、北到辽吉交界,全长102公里、贯穿全市的“沈铁工业走廊”,特别是把沈阳至铁岭段定位为工业走廊的先导区,在沈铁工业走廊沿线,规划建设了17个重点园区,并力争将全市60%的人口、70%的就业、80%的经济总量集中在这条“黄金大道”上,主动接受沈阳的辐射。这一做法堪称铁岭建设的“大手笔”。二是依托资源优势打造煤电能源基地。大力推进清源电厂和铁岭电厂二期改造,大力发展风力发电,这对

铁岭乃至全省今后的发展具有重要作用。三是加快现有企业的技术改造和增资扩产，为全市的经济发展增加后劲。

5. 以新城区建设推进城镇化进程

为了加快农业为主地区城镇化建设的步伐，同时也为了解决铁岭县“有县无城”的问题，铁岭近年来按照“中国北方魅力水城”的理念，重点规划建设了“凡河新城”。为了带动城市经济的发展，同时也为了主动接受沈阳的辐射和产业转移，铁岭将新台子镇至中心城区的先导区作为建设的重点，与沈阳新城子（沈北新区）开发遥相呼应。同时按照“高起点规划、高水平设计、高质量建设、高标准管理、高效益运作、高速度发展”的“六高”标准规划建设新城区，努力将铁岭打造成为“山水生态园林城市”、“沈阳的后花园”。随着城镇化进程的推进，还大力发展商贸物流业等第三产业。为了将深圳华南城引进铁岭，李文科书记多次与公司老总彻夜长谈，想方设法在铁岭建立起高水平的商贸物流园区。与此同时，老城区改造提升也明显加快，实现了有史以来最大规模的棚户区改造工程，铁岭的棚改经验还得到省委李克强书记的肯定并在全省推广。

6. 以现代农业、县域经济发展带动新农村建设

在工业化、城镇化进程不断推进的同时，铁岭现代农业、县域经济发展和新农村建设也取得了长足的发展。其主要做法：一是以工促农、发展现代农业，加快农业产业化步伐。以龙头企业建设为牵动，形成了具有铁岭特色的以玉米深加工、生猪、肉禽为代表的十大产业链条，实施了100万亩优质水稻、保护地蔬菜、花生、榛子的“四个百万工程”，全国绿色农业示范区建设迈出了新步伐。二是以富民强县升位为目标，加快县域经济发展。除了加快开原、调兵山等基础较好地区的

县域经济发展,铁岭还举全市之力支持昌图县域经济上新台阶。三是以县域经济发展带动新农村建设。通过上述举措,改变了农村传统的生产格局,调整了农业生产结构,改善了城乡二元经济结构。

作为以农业为主的后发地区,铁岭在积极探索地方经济发展实践中所形成的独特思路和发展模式,不仅对后发地区的经济转型与经济发展具有实际的借鉴意义,对于辽宁经济的发展与全面振兴也具有重要的推动作用。铁岭经济发展模式与路径的启示主要体现在:为后发地区实现跨越式发展提供了新的思路,为县域经济的发展提供了新的路径,为农业主导地区实现工业化、发展现代农业提供了新的模式,为承接发达地区产业转移、实现区域经济梯度发展提供了新的渠道,特别是为辽宁经济未来发展和东北老工业基地振兴提供了新的借鉴。

四

我与铁岭有缘。我的祖籍是法库,曾经隶属铁岭,后来划归沈阳,算是半个“铁岭人”。上世纪90年代中期,曾与辽宁省博士研究会一起到铁岭,帮助论证“九五”计划;“十五”时期曾先后两次到昌图,为五大班子做报告,宣讲市场经济;2004年,在铁岭第一次思想解放大讨论时,应邀为全市领导干部做报告,谈民营经济发展,这是我第一次与李文科书记会面,他那时刚到铁岭不久;2007年,承担辽宁省社科联重大课题“辽宁老工业基地后发地区发展模式 and 路径研究”,到铁岭进行专题调研,在铁岭地区跑了一圈儿。这是我第一次系统地听李书记介绍铁岭近三年的变化,并对他有了进一步的了解。

李文科书记是“文化大革命”后恢复高考的第一届大学

生，是下乡知青中的佼佼者，后来通过在职学习，拿到了硕士、博士学位。李文科书记从处长到厅长、从市长到市委书记，从政二十多载，既锻铸了深厚的理论功底，又积累了丰富的领导经验。研读他的文章、讲话，考察他的政声、实绩，给我最鲜明的印象就是，他既是一个善于谋划全局、精于掌控方向的领导者，又是一个开拓进取、攻坚克难、善抓细节、善抓落实的实干家。在他身上，既有官员的素质，又有学者的风度；他学的是农学，又长期在农业领域担任领导，对农业了如指掌、如数家珍，还到过长江三峡工程挂职锻炼，对工业也相当熟悉，因此他提出“用工业的理念谋划农业”的观点也就见怪不怪；他先后在营口、铁岭两个城市担任市长、市委书记，对城市建设情有独钟，甚至有些偏爱，因而在谋划建设“凡河新城”时，提出“水在城中、城在园中、楼在绿中、人在景中、山水辉映、和谐共生……”往往使人感到其中透出某些诗人的气质；尤其是，他在担任营口主要领导时，对民营经济的发展做出了突出的贡献，到铁岭工作后又将这样一种工作思路带到县域经济发展和新农村建设中；他工作繁忙，又注重理论，热心研究，先后出版多部著作并发表论文40余篇。如今，作为在铁岭工作三年缩影的长达百万字的《农业地区工业化城镇化道路探索》结集出版，为研究后发地区经济发展模式和路径，提供了一部不可多得的力作。

谨此祝贺。

是为序。

二〇〇七年七月一日

目 录

CONTENTS

上 卷

继往开来 务实创新 实施“五大战略”加快铁岭发展 (2004 年 4 月 13 日)	(2)
统筹城乡发展 加速传统农业向现代农业的转变 (2004 年 4 月 19 日)	(29)
高水平建设中心城区 增强城市的凝聚力吸引力辐射力 (2004 年 4 月 20 日)	(39)
弘扬五四精神 勇担时代重任 为铁岭经济跨越式发展贡献力量 (2004 年 4 月 27 日)	(44)
发挥主力军作用 在振兴铁岭的进程中立新功创伟业 (2004 年 4 月 29 日)	(48)

落实政策 搞好服务 全面提高老干部工作水平	
(2004 年 5 月 9 日)	(53)
在加快发展的进程中千方百计做好社保和就业工作	
(2004 年 5 月 14 日)	(56)
扩大对外开放 开展全民创业 大力发展民营经济	
(2004 年 5 月 19 日)	(63)
全方位多层次宽领域纵深化 实施开放立市战略	
(2004 年 6 月 11 日)	(78)
不断提高各级党组织的领导水平和执政能力	
切实担负起领导全面建设小康社会的历史重任	
(2004 年 6 月 28 日)	(86)
全面实施科教兴市战略 大力推进科技进步与创新	
(2004 年 7 月 7 日)	(93)
提高民营企业素质 做大做强民营经济	
(2004 年 7 月 16 日)	(99)
用工业理念谋划农业 积极推进农业大市向经济强市的跨越	
(2004 年 7 月 19 日)	(104)
金融系统要千方百计支持地方经济发展	
(2004 年 7 月 28 日)	(112)
督查工作要真正成为抓落实的一把利剑	
(2004 年 8 月 4 日)	(117)
放大资源优势 吸引客商到铁岭投资创业	
(2004 年 8 月 10 日)	(124)
主动吸纳先进发展理念 积极推进与发达地区的对接	
(2004 年 8 月 10 日)	(130)
治理环境就是保护生产力 改善环境就是发展生产力	
(2004 年 8 月 18 日)	(136)
把人才作为立市强市兴市之本	
(2004 年 8 月 25 日)	(147)

缩小与发达地区的差距 根本在人才 关键在教育 (2004 年 9 月 1 日)	(162)
坚定不移优化农业结构 大力发展蔬菜产业 (2004 年 9 月 16 日)	(169)
发挥文化优势 发展节赛经济 (2004 年 9 月 22 日)	(181)
农业大县摆脱困境 必须立足开放 走产业化工业化城镇化市场化之路 (2004 年 10 月 19 日)	(192)
加快国有企业改革改制改造步伐 (2004 年 10 月 20 日)	(211)
加强和改善党的领导 不断开创人大工作新局面 (2004 年 10 月 27 日)	(217)
发挥舆论优势 引领思维创新 (2004 年 11 月 3 日)	(227)
用工业理念谋划农业 全面提升农业产业化水平 (2004 年 12 月 10 日)	(235)
提高执政能力 推进改革开放 努力实现经济 快速发展和社会全面进步 (2005 年 1 月 10 日)	(244)
切实抓好先进性教育活动 进一步提高党的执政能力 (2005 年 1 月 20 日)	(265)
保持共产党员先进性是加快铁岭发展的必然要求 (2005 年 2 月 3 日)	(279)
把农业做精 建设优质农产品生产加工基地 (2005 年 2 月 21 日)	(300)
全力创建文明城市 实现三个文明协调发展 (2005 年 2 月 28 日)	(315)