

咸阳市建设银行志

(1950—1989)

(送 审 稿)

中 册

咸阳市建设银行行志编纂办公室

一九九一年九月三十日

中 册 目 录

第五章 基本建设拨款管理.....	236
第一节 基本建设拨款管理体制的建立和发展.....	237
附：历年基本建设拨款支出情况表.....	241
咸阳市全民所有制基本建设投资完成情况表..	244
咸阳市全民所有制更新改造投资完成情况表..	248
第二节 基本建设拨款依据及原则.....	249
第三节 拨款支付办法.....	255
第四节 重点项目管理.....	263
附：1989年重点项目计划执行情况.....	267
历年咸阳市建行经办投产的主要大 中型项目表.....	268
第五节 更新改造拨款管理.....	296
附：更新改造拨款支出情况.....	301
第六节 审查基本建设概预算.....	302
附：历年审查工程预算情况统计表.....	308
审查工程决算情况统计表.....	311
审查概算情况统计表.....	312
第七节 铁路基本建设投资拨款联行协作.....	313

第六章 基本建设财务管理.....	319
第一节 审批基建财务计划.....	320
第二节 审批基建财务决算.....	322
第三节 协助建设单位落实年度基建投资.....	328
第四节 清理在建项目.....	336
第五节 动员内部资源.....	342
第六节 推行基本建设投资包干责任制.....	347
附：招标投标情况表.....	354
第七章 地质勘探财务管理.....	355
第一节 地质勘探财务管理的发展变化.....	356
附：1964-1989年地质勘探拨款支出情况.....	358
第二节 地质勘探财务管理的特点.....	359
第三节 地质勘探财务管理的主要内容.....	360
第八章 施工企业财务管理.....	364
第一节 施工企业发展概况.....	365
附：中央级施工企业主要经济指标统计表.....	367
省级施工企业主要经济指标统计表.....	368
市县(区)级国营和集体施工企业主要 经济指标统计表.....	370
市县(区)级国营施工企业主要 经济指标统计表.....	371

市县(区)级集体施工企业主要经济指标统计表.....	372
第二节 施工企业财务体制的建立和发展.....	373
第三节 成本和利润管理.....	381
第四节 施工企业流动资金贷款管理.....	391
附: 中央级施工企业流动资金情况占用表.....	399
省级施工企业流动资金情况占用表.....	400
市县(区)级国营和集体施工企业	
流动资金情况占用表.....	402
市县(区)级国营施工企业流动资金	
情况占用表.....	403
市县(区)级集体施工企业流动资金	
情况占用表.....	405
第五节 集体施工企业财务管理.....	410
第六节 清理拖欠贷款和工程款.....	416
第七节 施工企业财务决算的审查与分析.....	419
附: 审查施工企业财务决算成果表.....	420
第九章 基本建设信贷管理.....	421
第一节 信贷管理沿革.....	422
附: 咸阳市建行历年贷款余额表.....	432
1985-1989年固定资产投资贷款	
合同签订情况表.....	437
1982-1988年咸阳市建行逾期贷款情况表.....	438

	1982-1989年固定资产贷款计划执行情况表.....	443
	1982-1989年贷款按行业分类情况表.....	444
	咸阳市建行1989年信贷资金平衡表.....	445
	1982-1989年竣工投产贷款项目经济 效果统计表.....	446
	1982-1989年各种贷款支出情况表.....	447
第二节	基本建设“拨改贷”管理.....	448
第三节	建设银行基本建设贷款管理.....	455
第四节	技术改造贷款管理.....	461
第五节	信托委托贷款管理.....	471
第六节	临时周转贷款管理.....	479
第七节	基建设备储备贷款管理.....	483
第八节	土地开发及商品房贷款管理.....	486
第九节	工交企业流动资金贷款管理.....	491
第十节	存贷款利率演变简述.....	495
附:	1985年前建设银行贷款利率表.....	500
	1988年贷款利率表.....	506
	1989年贷款利率表.....	509
	1985年以来人民银行对专业银行存、 贷款利率表.....	513
	单位存款利率表.....	514
	城乡居民个人储蓄存款利率表.....	515

第五章

基本建设拨款管理

第一节 基本建设拨款管理体制的建立和发展

基本建设拨款管理，是固定资产投资拨款管理的主要部分。咸阳市行的基本建设拨款管理工作始于1951年，到1989年底，共拨出基本建设资金271322万元。

1951年以前，国家对基本建设拨款实行由财政直接分配给建设部门和建设单位的办法，这种做法一是造成基建资金和生产流动资金相互混用、挪用，没有按国家计划进行建设；二是资金分配没有灵活性；三是资金管理监督不严。为加强拨款管理，1951年2月中国人民银行指定交通银行为办理基本建设投资的专业银行。4月26日，交行咸阳办事处成立，开始办理咸阳市基本建设投资拨款。

1952年8月，中财委颁发了《基本建设拨款暂行办法》，这是我国办理基本建设投资拨款的第一个办法。9月30日，陕西省财政厅将地方级各部门基建投资，委托交通银行拨付并监督其使用，省财政厅不再直接拨付。

1953年，中国进入了发展国民经济第一个五年计划时期，大规模的基本建设不仅对拨款管理提出了更高要求，也促进了基建拨款管理的大踏步发展。1月16日，原政务院财经委员会颁发了

《基本建设拨款暂行办法（修正草案）》，财政部批准试行与拨款办法相配套的《基本建设拨款处理手续》。在此基础上，1954年经过进一步修正，补充和完善形成了《基本建设拨款实施细则》，当时称作48条拨款办法和110条拨款实施细则的两个文件，对提高投资管理水平起到了作用。

1954年，为适应基本建设发展的需要，10月1日，中国人民建设银行咸阳支行成立，咸阳交行撤销，所经办的基建拨款工作由咸阳建行接替办理。凡国家用于基本建设的预算拨款以及企业、机关用于基本建设的自筹资金，均由咸阳建行监督拨款。

1956年，在总结实践经验的基础上，国务院正式颁发了《基本建设拨款暂行条例（草案）》，同时建设银行还同15个部门联合制定了13个拨款办法的补充规定，这些条例和补充规定都较为全面系统地解决了基本建设拨款管理体制统一集中和因地制宜的问题。使基本建设投资拨款监督和建设单位、施工企业有章可循。形成了大体适合当时我国财经体制的基本拨款体制。

“一五”计划时期，根据拨款办法的规定和要求，咸阳建行先后采取了核定预付备料款额度、动员内部资源、审查工程预算、调剂处理积压物资、按工程进度结算付款等一系列拨款监督手段，取得了显著成果。之后，基建拨款管理体制随着客观形势的变化而发生多次反复，交织着“宽”与“严”，“松”与“紧”的矛盾。

1958年大跃进时期，把基本建设拨款管理说成繁琐哲学，把一些初步建立起来的行之有效的规章制度当作“框框”去冲破，提倡“送钱上门”，宣传“以表代帐，无帐会计”等，导致基本建设拨款管理出现了混乱，资金使用严重浪费，基本建设规模不断膨胀。在这种形势下，咸阳建行机构也随之被撤销合并到财政局，拨款工作人员由27人锐减为6人。

1963年，为适应调整国民经济的需要，中共中央、国务院下发了《关于加强基本建设拨款监督工作的指示》（即拨款六条）接着国务院又发布了《关于基本建设拨款的几项规定》（即20条规定），这6条规定和20条规定，充分肯定了“一五”计划时期建立的拨款规章制度，吸取了“大跃进”时期反面经验，结合国民经济调整时期的任务，明确提出了基本建设“四按”拨款原则。实践证明，“四按”原则经过多年实践，符合基本建设拨款管理的客观规律。1966年“文化大革命”开始后，基本建设拨款管理工作又重复了“大跃进”时期的错误做法，较长时间内，基本建设拨款管理工作无法进行，基本上处于无人负责的状态。

1972年建行机构恢复以后，基本建设拨款管理工作逐步走上正轨，一些管理制度恢复起来，1973年，国家计委、建委和财政部经国务院批准联合制订了《关于基本建设拨款管理的几项规定（草案）》，重申了“四按”拨款原则。1979年，在“拨乱

反正”方针指导下，适应调整国民经济的需要，财政部、国家计委和原国家建委联合颁发了《基本建设拨款暂行条例》，这个《条例》是在总结历史经验的基础上，结合新的情况制定的，较完整地规定了拨款管理的原则、要求和实施办法。同一年，国家决定预算内投资试行拨款改贷款，即财政拨款采用银行信贷方式进行管理。年底，陕西省建行决定在咸阳市进行“拨改贷”试点工作。到1985年，“拨改贷”全面实行，实行拨款改贷款以后，国家预算内建设资金的供应，由建设部门、建设单位与国家财政的领拨关系，改变为建设部门、建设单位与建行的借贷关系，更有利于加强资金供应和使用的经济责任制。这一年，咸阳市各级基本建设预算拨款仅有58万元，而预算内拨款改贷款高达14420万元。为了避免和减少对无偿还能力的行政、事业单位豁免和转销手续。1985年12月14日，国家计委、财政部、建行总行联合发出《调整国家预算内基本建设投资拨款范围等问题的若干规定》，从1986年起，对科研、学校、行政单位等没有还款能力的建设项目恢复拨款办法，不再采用“拨改贷”方式进行管理。

三十多年来，基本建设拨款管理体制尽管经历了几次较大变化，但总的看来，它为合理有效的供应建设资金，促进国家建设发挥了重要作用。

附：历年基本建设拨款支出情况表

历年基本建设拨款支出情况表

单位: 万元

年 度	单位 个数	投 资 计 划				拨 款 支 出			
		合 计	预算内	自筹	其它	合计	预算内	自筹	其它
1951	2	690	690			589	589		
1952	12	639	639			637	637		
1953	13	3546	3546			1432	1432		
1954	22	827	827			581	581		
1955	18	811	772	39		663	624	39	
1956	53	1685	1685			1336	1336		
1957	38	1682	1682			1164	1164		
1958	47	2766	2766			2481	2481		
1959	45	7196	7090	106		3513	3407	106	
1960	61	4322	4298	24		3170	3146	24	
1961	119	6035	5966	69		5881	5812	69	
1962	84	2303	2288	15		1204	1189	15	
1963	178	4821	4690	131		4186	4055	131	

年度	单位 个数	投 资 计 划				拨 款 支 出			
		合计	预算内	自筹	其它	合计	预算内	自筹	其它
1964	154	5552	5368	184		4991	4807	184	
1965	165	7264	7141	123		7264	7141	123	
1966	154	9140	8820	320		10057	9443	614	
1967									
1968									
1969									
1970	229	9214	8555	659		5623	4964	659	
1971	283	9442	8515	927		8857	7930	927	
1972	390	8307	7018	1289		6508	5802	706	
1973	230	9831	8022	1809		7086	5838	1248	
1974	317	9374	8076	1298		7180	6413	767	
1975	302	10159	5471	4688		6604	5334	1270	
1976	304	11488	7130	4358		7216	5483	1733	

年度	单位 个数	投 资 计 划			拨 款 支 出				
		合计	预算内	自筹	其它	合计	预算内	自筹	其它
1977	294	11836	7402	4434		8475	6010	2465	
1978	365	11679	10558	1121		8124	7458	666	
1979	452	23540	20406	3134		21839	19179	2660	
1980	405	20874	16246	4628		15646	12426	3220	
1981	498	20896	16184	4712		5907	2400	3507	
1982	391	12604	6090	3507	3007	8008	3379	2682	1947
1983	301	18190	12135	4389	1666	12513	7547	3789	1177
1984	314	18951	12569	4892	1490	15979	10942	3981	1056
1985	345	5926	87	3329	2510	5146	58	2578	2510
1986	375	13864	5605	8029	230	12529	5643	6656	230
1987	345	12967	5954	6558	455	11995	5605	5990	400
1988	356	27707	5050	22491	166	23211	4727	18318	166
1989	298	33741	5808	27936		23727	5802	17925	
总计	7959	359869	235146	115199	9524	271322	180784	83052	7486

咸阳市全民所有制基本建设投资完成情况表

单位: 万元

年度	投资完成额		按隶属关系分		新增固定资产			房屋竣工面积 (m ²)		
	合计	生产性	中央 省属	市区属	合计	中央 省属	市区属	合 计	中央 省属	市区属
1950	304	207	224	80	198	133	65	15771	15661	110
1951	1783	1421	1720	63	984	943	41	7679	6650	1029
1952	2284	1810	2222	62	1205	1153	52	93442	91454	1988
1953	3341	2598	3184	157	1729	1655	74	99084	95242	3842
1954	1973	1327	1490	483	1153	802	351	51566	45045	6521
1955	682	426	581	101	432	343	89	54858	48125	6733
1956	1648	1008	1393	255	1183	959	224	116345	83705	32640
1957	2050	1272	1332	718	1329	737	592	73647	28007	45640
1958	3219	1990	1876	1343	2177	1024	1153	81286	23431	57855
1959	3864	2641	2552	1312	2482	1448	1034	207020	136730	70290
1960	3587	2592	2240	1347	2174	1197	977	128279	88590	39689
1961	1381	965	973	408	821	561	260	61832	41816	20016

咸阳市全民所有制基本建设投资完成情况表

年度	投资完成额			按隶属关系分		新增固定资产			房屋竣工面积 (m ²)		
	合计	生产性	中央 省属	市县 区属	合计	中央 省属	市县 区属	合计	中央 省属	市县 区属	
1962	577	356	344	233	329	232	97	42493	36061	6432	
1963	1405	893	639	766	854	422	432	45065	20820	24245	
1964	2129	1491	1353	776	1343	784	559	56368	34439	21929	
1965	2670	1935	1554	1116	1656	931	725	131812	94040	37772	
1966	3632	1234	2276	1356	2067	1095	972	126901	69134	57767	
1967	1715	1166	931	784	827	443	384	87239	45001	42238	
1968	1932	1313	763	1169	1159	407	752	57591	17150	40441	
1969	3679	2497	2297	1382	1624	1146	478	140089	83325	56764	
1970	19437	18035	16176	3261	5990	4568	1422	260078	162891	97187	
1971	4285	3354	1773	2512	2508	1186	1322	205618	80489	125129	
1972	6200	4926	3437	2763	4408	3085	1323	224183	104004	120179	
1973	7124	4800	4463	2661	5439	3237	2202	298890	158589	140301	

咸阳市全民所有制基本建设投资完成情况表

年 度	投资完成额		按隶属关系分		新增固定资产			房屋竣工面积 (m ²)		
	合计	生产性	中央 省属	市属 区县	合计	中央 省属	市属 区县	合计	中央 省属	市属 区县
1974	4794	3882	2964	1830	4203	3184	1019	199089	82606	116483
1975	4734	3802	2687	2047	3566	1825	1741	192187	85044	107143
1976	5853	3840	3504	2349	3282	1894	1388	168069	40376	127693
1977	6542	4222	3805	2737	5047	2122	2925	279924	103894	176030
1978	7502	4497	4186	3316	5489	2915	2574	276885	108977	167908
1979	12158	8114	8680	3478	5402	2600	2802	313813	150000	163813
1980	54779	47633	51094	3685	14053	11671	2382	384054	230000	154054
1981	23548	14129	20982	2566	14020	11913	2107	215012	缺	215012
1982	26706	16024	24145	2561	16973	14887	2086	120800	缺	120800
1983	13054	6527	10310	2744	9173	6308	2865	158220	缺	158220
1984	14121	7061	11451	2670	9622	6870	2752	136339	缺	136339
1985	20440	7951	14160	6280	12677	9521	3156	498422	361354	137068

咸阳市全民所有制基本建设投资完成情况表

年 度	投资完成额		按隶属关系分		新增固定资产			房屋竣工面积 (m ²)		
	合计	生产性	中央省属	市县区属	合计	中央省属	市县区属	合 计	中央省属	市县区属
1 9 8 6	2 1 3 3 0	9 5 3 1	1 4 8 3 5	6 4 9 5	1 4 3 0 2	8 8 9 3	5 4 0 9	4 6 7 1 8 4	2 6 4 9 8 5	2 0 2 1 9 9
1 9 8 7	2 6 6 4 0	1 4 8 9 4	2 0 2 8 3	6 3 5 7	1 7 4 6 6	1 3 2 7 9	4 1 8 7	4 5 5 5 2 8	2 9 2 8 2 3	1 6 2 7 0 5
1 9 8 8	2 1 7 6 8	1 5 7 9 0	1 3 0 8 1	8 6 8 7	1 0 2 7 6	5 9 9 4	4 2 8 2	2 8 3 7 1 8	1 5 7 6 4 2	1 2 6 0 7 6
1 9 8 9	6 7 5 8 0	缺	6 2 0 4 9	5 5 3 1	2 0 5 2 3	1 5 3 9 1	5 1 3 2	2 3 9 3 6 5	1 3 4 9 7 0	1 0 4 3 9 5
合 计	4 1 2 4 5 0	2 2 8 1 5 4	3 2 4 0 0 9	8 8 4 4 1	2 1 0 1 4 5	1 4 7 7 5 8	6 2 3 8 7	7 0 5 5 7 4 5	3 6 2 3 0 7 0	3 4 3 2 6 7 5

注：此表系咸阳市统计局数字。