

实施第二次创业

# 走向新世纪

zouxiang xin shiji

中共苍南县委宣传部

554  
6

蒼南第二次創業叢書

# 走向新世纪

---

蒼南縣第二次創業宣傳學習手冊

策劃：王曉輝

主編：金朝鴻

中共蒼南縣委宣傳部

## 目 录

### 前 言

---

胜利走向 21 世纪 …………… 中共苍南县委副书记 潘竹明(1)

### 重要文件

---

关于开展第二次创业的决定

…………… 中共苍南县委 苍南县人民政府(3)

### 领导讲话

---

重要的是搞好第二次创业

…………… 浙江省人民政府省长 万学远(21)

## 团结开拓,求实进取,奋战三五八,再创新伟业

### ——在县委四届四次全委扩大会议上的讲话

…………… 中共苍南县委书记 王成云(23)

## 第二次创业基本思路

### ——在全县农村工作会议上的讲话(节选)

…………… 中共苍南县委书记 王成云(38)

## 确立第二次创业的使命感紧迫感

### ——在全县经济工作会议上的讲话(节选)

…………… 苍南县人民政府县长 施德全(49)

## 迈好第二次创业的关键一步

### ——一九九四年政府工作目标和任务(县五届

### 人大二次会议《政府工作报告》节选)

…………… 苍南县人民政府县长 施德全(55)

## 政策举措

---

### 关于保护、扶持农业发展的若干规定

…………… 中共苍南县委 苍南县人民政府(74)

### 关于加强质量管理提高经济发展水平的决定

…………… 中共苍南县委 苍南县人民政府(81)

### 关于加快发展开放型经济的通知

…………… 苍南县人民政府(86)

### 一九九四年体制改革工作要点

…………… 苍南县人民政府(91)

- 关于扶持一九九四年度重点工业企业发展的通知  
..... 苍南县人民政府(97)
- 工业产业结构和产品结构调整的基本思路  
..... 苍南县经济委员会(100)
- 工业企业“八五”后两年及“九五”技术改造的目标与措施  
..... 苍南县经济委员会(104)
- 关于加快发展水产业若干问题的通知  
..... 苍南县人民政府(109)
- 市场建设和发展的基本思路  
..... 苍南县工商行政管理局(113)

## ■ 时报评论

---

### 再展雄风 再铸辉煌

——一论第二次创业..... 《苍南时报》评论员(116)

### 思想再解放 观念再突破

——二论第二次创业..... 《苍南时报》评论员(119)

### 深化改革 再造优势

——三论第二次创业..... 《苍南时报》评论员(122)

### 构筑新格局 走向大开放

——四论第二次创业..... 《苍南时报》评论员(125)

### 强化农业 推进创业

——五论第二次创业..... 《苍南时报》评论员(128)

## 叫响苍南货 塑造新形象

——六论第二次创业……………《苍南时报》评论员(131)

## 依靠科技 兴业强县

——七论第二次创业……………《苍南时报》评论员(134)

## 依靠群众 发挥群众首创精神

——八论第二次创业……………《苍南时报》评论员(137)

## 加强党的建设 强化根本保证

——九论第二次创业……………《苍南时报》评论员(140)

## 团结 开拓 求实 进取

——十论第二次创业……………《苍南时报》评论员(143)

## 特约文章

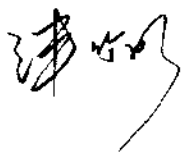
---

弘扬苍南精神……………中共温州市委宣传部 洪振宁(146)

后记……………(153)

# 胜利走向 21 世纪

中共苍南县委副书记



21 世纪已初露曙光，人类将送走一个百年世纪，迎来一个千年文明。本世纪九十年代的最后 6 年，是跨世纪的历史时刻。

这是孕育着希望的历史时刻。中国大地经历 15 年改革开放，取得了世人瞩目的成就。如今，在新的起点上，广东提出了本世纪末追赶亚洲“四小龙”的奋斗目标，苏南向着比小康水平更高的目标迈进，渤海之滨在构筑新的经济圈，上海浦东开放开发的前景更是令世人看好……。960 万平方公里大地处处呈现迅猛发展的态势，华夏子孙无不满怀信心，昂首阔步迈向 21 世纪。

这是极具挑战性的历史时刻。苍南作为全国三大经济模式之一——“温州模式”的重要发源地和典型代表，在改革开放的大潮中勇立潮头，以敢试、敢闯而著称，走出了一条独具特色的发展道路。而今，如何不负时代，再造优势，再塑形象，再铸辉煌，正面临着历史性的抉择。

正是在这样的历史大背景下，县委、县政府审时度势，依据省、市指示精神，结合本地实际情况，作出了进行第二次创业的战略部署，提出了在本世纪末初步建立社会主义市场经济体制，增强综合经济实力，加速实现小康的奋斗目标，为全县架设了通向 21 世纪的宏伟桥梁。第二次创业是党中央、国务院制定的第二步战略目标在苍南的具体化。苍南经济的再度飞跃、社会的全面进步和人民生活水平的进一步提高，均维系于第二次创业。勤劳智慧的苍南人民能在第一次创业中大显身手，也必将在第二次创业中再展雄风。

创业是艰辛的。要想创出一流的新业绩，需要全社会对新的创业形成一种良好的共识，需要激发社会活力，集聚社会力量向着一个共同的目标努力。县委宣传部编辑出版《走向新世纪》一书，其意正在于此，在于宣传县委、县政府关于第二次创业的指导思想、奋斗目标、战略步骤，使县委、县政府的意图化为苍南人民的自觉行动和强大的物质力量。

“茫茫晓雾初开，皓皓旭日东升”，让我们向着新世纪的朝阳，高歌、猛进、前行！

一九九四年七月



# 关于开展第二次创业的决定

中共苍南县委 苍南县人民政府

(一九九四年二月六日)

为了更好地贯彻落实邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的十四大精神,加快建立社会主义市场经济体制,促进苍南九十年代经济和社会发展跃上新台阶,以崭新的面貌跨入二十一世纪,县委、县人民政府号召全县人民弘扬“团结、开拓、求实、进取”的苍南精神,进行“第二次创业”,奋战三五八,再塑新苍南。

## 一、“第二次创业”的指导思想和奋斗目标

(1)苍南自1981年6月建县以来,在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指导下,百万人民团结奋战,艰苦创业,使经济、社会和人民生活都发生了很大变化,取得了令人瞩目的成就。1992年实现国内生产总值12.1亿元,工农业总产值24.7亿元,国民收入9.9亿元,农民人均收入736元,财政收入1.2亿元,分别比1981年增长5.9倍、8.8倍、4.6倍、

9.7倍和8.9倍。广大农民在家庭联产承包责任制的基础上发展了家庭工业和股份合作企业,使苍南经济由以农业为主导变为以工业为主导,并且造就了一大批锐意改革、善于经营的企业家;通过走“人民城镇人民建”的路子,建成了以灵溪、龙港为代表的一批新型城镇,使苍南社会由以农村为主体变为以城镇为主体,通讯、能源、交通、教育等基础设施状况有了根本的转变;由于经济和社会的发展,广大人民群众生活由求温饱为目标变为奔小康为目标,并且出现了崭新的精神面貌和社会风尚。

十多年来,我县经济、社会和人民生活虽然发生了很大的变化,但是,也出现一些亟待解决的新问题。主要是农业生产后劲不足,比较效益较差;工业企业规模小,产品档次低、质量差;市场体系不健全、管理不规范;能源交通等基础设施相对滞后;城乡建设规划落后;教育、科技还不适应社会和经济的发展;经济发展不平衡;社会治安状况不如人意等等。总之,我县经济和社会发展正处在一个新的转折时期,今后发展必须由量的扩展变为质的提高,必须在“第一次创业”的基础上进行“第二次创业”。

(2)“第二次创业”的指导思想是:坚持以建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,以建设社会主义市场经济体制、增强综合经济实力为目标,以抓改革、抓管理、抓科教为动力,以加强农业基础和基础设施为重点,以大力发展乡镇企业和股份合作企业为主要增长点,继续实施“突出重点、拓展三线、振兴沿海、带动区域、全面开放”的发展战略,认真抓好灵溪浙闽边界经济贸易开发区、龙港城乡一体化发展试验区、马站综合农业开发区、霞关为主要的对台贸易区和老区、贫困地区、民族地区的开发,使苍南经济发展从数量扩散型向

质量效益型转化,经济结构由低档内向型向高档外向型转化,城乡建设从单调古板型向风格功能型转化,人民生活从温饱型向小康型转化,通过质量立县、依法治县、科教兴县、流通活县、文明建县,在本世纪末建成繁荣、富庶、开放、文明的新苍南。

(3)以邓小平同志1992年初重要谈话和党的十四大为标志,我县改革开放和现代化建设进入“第二次创业”的新阶段,从1993年开始至“八五”期末的1995年为第一阶段,1996年至1997年为第二阶段,1998年至“九五”期末的2000年为第三阶段,简称“三五八系统工程”。“三五八系统工程”奋斗总目标是:在大力提高经济效益、提高产品质量和优化经济结构的前提下,国内生产总值在1990年8.7亿元比1981年2.1亿元翻两番多的基础上,2000年达52亿元比1990年再翻两番半(具体奋斗目标见附表),人均国内生产总值达4411元,农民人均收入达2520元,普及初中教育,全县人民生活达到或超过国家统计局和有关部门制定的全国平均小康水平(人均国内生产总值2400元,人均年收入1400元,人均住房面积15.5平方米,人均食品支出占总支出的47%至49%,平均寿命达70岁,中学入学率达到50%至60%等)。部分经济发达重镇要争取达到或超过人均国内生产总值5000元,第三产业的附加值占国内生产总值40%等城市小康标准。

## 二、深化改革,扩大开放, 加快建立社会主义市场经济体制

(4)加快产权制度改革,建立现代企业制度。个体经济的大力发展和随之出现的私营经济促使农村大批劳动力从土地

中转移出来,不但培养了适应市场经济的产供销专业人才,改变了广大农民日出而作、日落而息和男耕女织的小农意识,还提供了进一步发展商品经济的资金的原始积累,这对苍南经济在 1985 年实现由农业为主导变为由工业为主导起了基础性的作用,下一步要作为新的经济增长点继续放手发展。同时,要加强管理,积极引导其进山区、半山区,促进个体经济在数量、规模、水平上有新的突破。

股份合作经济发展的规范化工作和理论探索要继续努力,不断创新。要进一步推进股份合作主体的多元化,鼓励农民兴办股份合作企业,大力支持自然人与法人的联合,促进各种所有制形式的生产互相融和,互相渗透。要把股份合作制从工业推广到种植业、渔业、林业等开发性农业和金融、交通、信息、房地产等第三产业,乃至科教文卫等各项社会事业;城镇集体企业要理顺产权关系,加速改组为股份合作制企业;一般小型国有企业也可以改组为股份合作制。要继续推行股份合作企业规范化工作,为建立现代企业制度打好基础。

国有企业要加速转换经营机制,进一步扩大“国有民营”的试点范围。供销社可以实行“社有个营”试点。对“小、穷、亏”的国有企业和二轻集体企业,要采取租赁、拍卖、兼并、转让、破产等各种形式进行改造,转换机制。

要搞好试点,积累经验,创造条件,逐步建立以公司制为代表的现代企业制度。对管理好、效益好的国有企业要逐步改造成产权明晰、自主经营、自负盈亏、照章纳税的独资公司或国家控股、参股的股份有限公司。要加强国有企业财产的监督管理,实现国有资产保值增值。要选择领导有力、制度健全、产权明晰、效益良好的集体及股份合作骨干企业,将其改造为有限责任公司或股份有限公司。少量股份有限公司经严格审

定以后,要争取股票上市。要在主要行业组建行业协会,条件成熟的成立企业集团。

要对全县国营、集体企事业单位和个体劳动者实行一体化养老保险,逐步建立包括社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置、社会互助和个人储蓄在内的多层次的社会保障体系。

(5)健全完善的市场机制,建立统一、开放、竞争、有序的市场体系。发挥市场机制在资源配置中的基础性作用,必须培育和发展市场体系,加快市场建设步伐。要提高各集镇的农贸市场档次,向室内、双层、多功能发展。要加强工业基地的市场建设,在全县范围统一规划、各有重点,建设一批包括原料供应与产品销售合为一体的综合市场或区域性大市场。在加快市场建设的同时,要继续保持我县工业品小商品、大市场的优势,鼓励在全国各大城市和主要市场建立苍南街、苍南城。要树立流通活县的观念,建设一批辐射浙南闽北大部分地区的中药材、服装、副食品、木材、粮食等商品的高档次的专业市场和商贸城。要积极试办石油、卷烟、珠宝首饰、对台贸易、边界贸易等新兴市场。政府要垄断房地产一级市场,商业、金融、娱乐、旅游、服务、房地产开发等建设项目,一律通过出让方式取得用地,并以招标、拍卖为主,尽量减少协议出让数量。要统一管理好房地产二级市场,并积极处理好房地产建设、交易中的遗留问题。要积极发展金融市场、人才市场、劳动力市场、技术市场和信息市场。要加强对市场的管理和监督,保护经营者和消费者的合法权益。

(6)转变政府职能,改变政府管理经济、社会的方法。政府管理经济的职能,主要是制订和执行宏观调控政策,搞好基础设施建设,创造良好的经济发展环境。同时,要培育市场体系,监督市场运行和维护平等竞争,调节社会分配和组织社会保

障,控制人口增长,保护自然环境和生态环境,管理国有资产和监督国有资产经营,实现全县的经济和社会发展目标。政府运用经济手段、法律手段和必要的行政手段管理国民经济,不直接干预企业的生产经营活动。要理顺条块关系,政府经济管理部门要转变职能,专业部门要逐步减少,综合部门要做好综合协调工作。要通过企业行业协会、同业公会、商会等组织,协助政府搞好社会、经济管理。

(7)积极推进财税体制改革。按照统一税法、公平税负、简化税制和合理分权的原则,改革和完善税收制度。要大力发展经济,提高效益,建立稳固财源;要扩大地方税的征收和强化税收征管,加强预算外资管理,保证全县财政收入的稳步增长。要在有利于调动县乡两个积极性、有利于县财政加强宏观调控的原则下,调整县乡财政体制。要严格预算管理,压缩财政开支,做好支出前严格审核、支出后跟踪审计工作。要集中预算外资金,搞好财政信用,增强企业发展后劲,扶持不发达地区的经济发展。

(8)加快金融体制改革。人民银行要履行金融监督、横向调剂、经理国库、现金调拨、外汇管理、联行结算等中央银行职责。要把现有工、农、中、建等专业银行中的政策性业务分离出来,使其成为业务交叉、相互竞争的国有商业银行。要在城乡信用社等基础上,积极创办城乡合作银行。要争取设立交通银行办事处、农业发展银行办事处和县外汇管理局。要规范农村合作基金会,把它办成社区内的金融互助组织。要按照社会保险与商业保险分开经营的原则,把保险公司办成真正的保险企业。要对金融机构实施资产负债比例管理和资产风险管理。要不断拓展证券、股票、债券业务。

(9)深化投资体制改革。投资体制改革的目标是逐步建立

法人投资和银行信贷的风险责任。竞争性项目投资由企业自主决策、自担风险,所需贷款由商业银行自主决定、自负盈亏。地方政府负责能源、交通等地区性基础设施建设,基础性项目建设要鼓励和吸引各方投资参与。供水、文化等社会公益性项目建设,要广泛吸收社会各界资金。企业法人对筹划、筹资、建设直至生产经营、归还贷款本息以及资产保值增值全过程负责。

(10)深化对外经济体制改革,进一步扩大对外开放,要发挥沿海开放县和霞关对台口岸的优势,实行以利用外资为主,外贸、外资、外经并举的发展方针,实现我县经济以内向为主逐步转向内外兼顾和以外向为主的格局。要积极推进以质取胜和市场多元化战略,进一步搞好边境贸易、对台贸易、扩大对台劳务输出,引导外资重点投向基础设施、基础产业、高新技术。要根据外贸体制实行统一政策、放开经营、平等竞争、自负盈亏、工贸结合、推行代理制的改革方向,提高外向型企业的应变能力,积极开展外贸自营出口业务。

(11)深化农村经济体制改革。要加强农业基础地位,加快发展农村经济,实现农民生活小康。以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制必须长期稳定,并不断完善。在原定的耕地承包期到期以后,再延长30年不变,提倡在承包期内实行“增人不增地、减人不减地”办法。承包“四荒”资源从事开发性生产的可延长50年不变。要引导农民实行规模经营,发展并巩固现有的50亩以上的家庭农场,并支持其发展到100亩左右的适度经营范围。要优化品种结构,使农业朝着高产、优质、高效的方向发展。要积极鼓励优质、拳头农产品生产、加工龙头企业面向国内外市场,并努力提高本地农产品的附加值。要大力贯彻《农业法》和《农业技术推广法》,不断增加

对农业的领导精力投入、财力投入和科技投入。要转变政府职能,发展农村社会化服务体系,促进农业专业化、商品化、社会化。要从经济发展发达的地区开始,以集镇为重点,逐步在全县农村全面实行养老保险。根据国家统计局和有关部门制定的农村小康主要标准:人均年纯收入为 1100 元,食品支出占总支出比重低于 60%,营养基本满足需要,人均衣着支出超过 70 元,电视普及率为 70%,劳动力平均受教育年限为 8 年,安全饮用水系数超过 90%,用电户占 95%以上,通电话的行政村超过 70%。“八五”期末有 60%左右的行政村要达到或基本达到小康村的标准,其中经济发达地区 90%以上,较发达地区 80%左右,经济发展中等水平地区 50%左右,贫困和次贫困地区 20%左右的村达到小康要求,实现“八五”期末基本达到小康水平的目标。

### 三、集中精力抓好经济建设,促进社会发展

(12)突出农业基础地位。要坚持把农业放在一切经济工作的首位,逐步调整社会资金和国民收入的分配格局,增加农业投入,加强农业发展后劲。一要保证粮食稳步增长,粮食年产量要从 92 年 23 万吨增加到“八五”期末的 25 万吨、“九五”期末的 28 万吨。从 94 年起国家定购的粮食全部实行“保量放价”,粮食储备所需资金由政策性银行负责保障,对粮食实行保护制度,并相应建立粮食风险基金。同时,粮食生产要走稳定面积、调整结构、优化品种、加工转化的路子。二要狠抓农业基地建设,大力开发非粮食物,重点抓好优质米、名茶、食用菌、四季柚、干鲜果、蔬菜等农业基地建设,同时抓好菜篮子工程。三要将县四季柚、食用菌、畜业、淡水渔业、禽蛋、席草、乳制品等一批开发公司作为龙头,实行产加销一条龙、贸工农一



体化。四要加快培育、加强保护森林资源,提高森林覆盖率,实现 94 年消灭荒山、2000 年绿化苍南的目标。五是渔业要实行“保护水产资源,调整近海作业,开拓外海鱼场,发展增殖业,深化渔货加工,扩大内外贸易,实现捕养加、渔工商综合协调发展”的方针,重点开发好大渔湾,97 年前全县发展线外渔船 500 条,水产品总产量从 92 年的 5.5 万吨提高到 95 年的 7.5 万吨和 2000 年的 13 万吨。六是水利建设要重点抓好南港流域治理,健全防洪、排涝体系,搞好江南标准堤工程及藻溪、马站低产田改造工程等水利骨干工程,97 年前要完成平原引水一期工程,“九五”期间力争完成赤溪、龙沙海涂围垦工程和做好江南海涂围垦的前期工作,不断提高抗御洪水灾害能力,防止水土流失,保证粮食稳产,满足农业和人民生活的水用。七是要抓紧组织马站农业综合开发区项目的实施。

(13) 突出能源、交通、通讯的重点地位,解决第二次创业的“瓶颈”问题。第一,92 年我县用电量 5 亿度,预计“八五”期末全县电力需求量为 5 亿度,2000 年需求量为 12 亿度。“八五”后三年要建设矾山、舥舢二个 110KV 变电所和灵江、龙港二个 35KV 变电所,同时搞好龙港、灵溪城镇配电网改造。工程。“九五”期间要建设 200KV 变电所一座。94 年底争取龙港柴油机发电厂竣工投产,同时有计划地发展风力发电,并积极开发小水电资源。第二,到 2000 年要形成以铁路建设为中心,公、铁、水、空相互配套的立体交通网络,为“第二次创业”提供快速、便捷、高效的运输条件。“八五”期间要争取完成 104 国道线苍南段全线二级公路水泥路面的改造任务,水霞线二期工程争取立项动工,继续搞好灵宜公路建设。要按照省市统一部署,按期完成温福铁路(苍南段)、杭福高速公路(苍南段),并积极做好龙港第二大桥、坎门岭隧道等重点工程的