

第一章 历程回顾

凝智聚力履好职 同频共振谱华章

区委书记 彭生智

1995年初，撤郴县设苏仙区，苏仙区政协随之成立。20年来，从第一届到第四届，苏仙区政协在苏仙区委的领导下，始终坚持大团结大联合，坚持发扬社会主义民主，为改革发展营造了良好环境；始终坚持围绕中心、服务大局，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为推动经济社会又好又快发展凝聚了强大力量；始终坚持以人为本，广泛开展调查研究，积极反映社情民意，为解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题提供了诸多决策参考；始终坚持开拓创新，大力推进履行职能制度化、规范化、程序化建设，为政协事业发展作出了积极贡献。2014年苏仙区全面小康实现程度已达89.3%，全区各级政协组织和广大政协委员为实现苏仙区经济发展、社会进步、人民幸福所发挥的重要作用和作出的积极贡献，必将载入苏仙发展的光辉史册。

成绩代表过去，奋斗永无止境。当前，苏仙离全面建成小康社会的目标越来越近，即将意气风发地走向建设现代化新苏仙的新征程，谱写中国梦苏仙篇章。这是历史赋予我们的光荣使命，任务艰巨、责任重大，需要调动起一切积极因素，凝聚起一切可以凝聚的力量。全区各级政协组织和政协委员要深入贯彻落实习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的重要讲话精神，主动适应推进国家治理体系和治理能力现代化的要求，大力弘扬人民政协的优良传统，时刻牢记使命担当，始终坚持改革创新，不断丰富民主形式，为打造“山水名城、美丽苏仙”再立新功，为建设国际化现代化新苏仙谱写华章。

一要拓宽协商渠道推进基层民主。协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是党的群众路线在政治领域的重要体现。习近平总书记强调，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。区政协要把推进协商民主广泛多层制度化发展作为重要战略任务，不断丰富协商民主在我区的探索实践，着力构建程序合理、环节完整的协商民主体系，坚持有事多商量，遇事多商量，做事多商量，切实做到一切执政、治理活动都在人民内部进行广泛商量。要坚持协商于决策之前和决策之中，通过民主集中制的办法，广开言路，博采众谋，使各项决策更加顺乎民意、合乎实际。要尊重人民主体地位，按照协商于民、协商为民的要求，大力发展基层协商民主，重点做好与基层群众的议事协商工作，保证人民依法管理好自己的事务。

二要积极参与政协服务改革发展。人民政协人才荟萃、智力密集，能够为改革发展提供强大智力支持。近年来，区政协和全区各级政协组织，围绕推进新型城镇化建设、推进新农村建设、加快产业结构优化升级、构建新型农业经营体系等课题，开展多层次的协商议政活动，有力有效服务了区委、区政府科学决策。当前是全面深化改革的关键时期，区政协要在抓好自身改革的同时，还要站在服务全区工作大局的高度，以改革创新的思维谋划和推进政协工作。全区各级政协组织要继续关注形势发展，特别是要认真分析新常态带来的新变化，重点围绕稳增长促发展、兴产业强实体、惠民生促和谐和“十三五”规划制定等方面工作，结合区情深入开展调查研究，提出有针对性的对策建议，为促进全区经济社会持续健康较快发展建言献策。

三要凝聚各方力量促进社会和谐。当前，我区全面深化改革已进入攻坚期和深水区，触及一些深层次问题和重大利益调整，导致各种社会矛盾多发易发，保持社会和谐稳定的压力不断增大。人民政协具有广泛的代表性和政治上的包容性，是党委、政府密切与人民群众血肉联系的桥梁和纽带。全区各级政协组织和广大政协委员要把增进团结、维护稳定作为履行职能的重要任务，广泛做好联系人、团结人的工作，促进不同党派、不同信仰、不同民族、不同界别之间的合作共事。要更加注意倾听群众呼声，更加注重关心群众疾苦，系统、综合反映各种利益诉求，协助党委、政府妥善处理好各方面利益关系，汇聚起强大正能量，进一步巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。

四要自身建设树立良好形象。加强自身建设是人民政协充分发挥作用的重要基础。全区各级政协组织要大力弘扬与时俱进、锐意进取、勤于探索、勇于实践的改革精神，按照宪法和政协章程的规定，创新履职方式方法，加强履职能力建设，不断提高政协工作科学化水平。广大政协委员必须深刻认识到，委员身份是荣誉，更是责任，要加强学习实践，提高调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，切实发挥在本职工作中的带头作用、政协工作中的主体作用、界别群众中的代表作用，进一步树立和展示政协委员的良好形象。

同心同向同力 共济共建共荣

区委副书记、区长 李浩

盛世金秋，岁月如歌。在中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年之际，我们迎来了政协苏仙区委员会成立 20 周年。20 年来，苏仙区政协工作深深植根于改革开放的伟大实践，走过了不平凡的历程、取得了突出的成就。这 20 年，区政协发挥优势、增进团结、汇聚力量，形成了助推苏仙发展的强大合力；这 20 年，区政协密切联系群众，关注民情民生，理顺关系，化解矛盾，致力维护苏仙社会和谐稳定。可以说，苏仙区政协 20 年的发展历程，是继往开来、阔步向前的 20 年，是团结奋斗、锐意进取的 20 年，是服务大局、铸就辉煌的 20 年。二十年的实践证明，政协作为最广泛的统一战线组织，不可削弱，而应加强；不可缩小，而应扩大。二十年的实践证明，苏仙区的改革开放和现代化建设的巨大成就，与政协的积极参与和辛勤努力是分不开的，凝聚着广大政协委员和各界人士的心血和汗水。借此机会，我向长期以来始终关心苏仙区政协工作的上级机关和领导，向共同致力于政协事业发展的我区各民主党派和无党派人士、各人民团体和各界人士，向为政协工作作出重要贡献的我区历届政协的领导、同志，向所有关心和支持政协事业的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

当前，苏仙正处于全面深化改革、奋力赶超跨越的关键时期，面对新形势，开启新征程，更加需要全区上下同心同德，艰苦奋斗，更加需要来自政协的智慧和力量，更加需要充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道的作用，最大限度地团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，集万众之心，纳各方之策，聚人和之势，形成共克时艰、共促改革、共推发展的强大合力。

一、唱响“主旋律”，为苏仙发展奏强音。推动苏仙起飞，必须聚万众之心，鼓各方之劲。全区各级政协组织和广大政协委员要充分发挥联系范围广、社会影响大、传播途径多的独特优势，不断增强政治定力和大局意识，善观宏观大势、紧盯中心工作，深入浅出地解读决策部署，生动鲜活地宣传先进典型，浓墨重彩地展示发展成果，切实把发展的氛围造得更浓，把发展的劲头鼓得更足，把发展的信心聚得更牢，与区委、区政府唱响“一个调”，拧成“一股绳”，真正把全面建成小康社会内化为全区人民的共同意志，外化为全区人民的自觉行动，实现思想同心、声音同调、目标同向、行动同步。

二、找准“结合点”，为苏仙发展献良策。全区各级政协组织和广大政协委员，要把促进科学发展作为履行职能的第一要务，找准服务大局、服务科学发展的切入点、着力点和结合点，

充分发挥人才荟萃、智力密集的优势，为推动经济发展多建睿智之言、多献务实之策、多尽推动之力。要紧扣“加快两纵两横两带建设，打造山水名城美丽苏仙”发展战略，围绕改革开放、全面建成小康社会、精准扶贫、产业转型升级、城乡统筹等重点问题，广泛开展视察调研，组织协商座谈，集纳真挚良言，汇聚真知灼见，提出有高度、有价值、有分量、有创意的报告、提案和建议，为党委、政府科学民主决策提供参考依据。要充分发挥联系广、信息多、路子宽的优势，大力宣传我区独特的区位、资源、产业、市场等方面的优势，加强对外联系，广交朋友，牵线搭桥，引进一批对全区经济社会发展具有强劲支撑作用的大项目、好项目。要积极引导企业精英二次创业、促进成功人士回乡创业、鼓励社会力量全民创业，为苏仙的发展、为提升苏仙人民的幸福指数注入强大动力。

三、凝聚“正能量”，为苏仙发展攒后劲。要始终坚持政治协商、民主监督、参政议政的原则，广开言路、集思广益，促进参加政协的各民主党派、工商联、各人民团体和各界人士的合作共事，进一步巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。要做好群众工作，深入基层、深入实际，察民情、听民意、解民忧，更加主动扎实地做好联系群众、宣传群众、组织群众、服务群众、团结群众的工作。要高度关注民生，从群众最关心的就业、就学、就医、住房、社会治安、社会保障等问题入手，开展调研视察、评议监督活动，维护群众合法权益，促进社会公平正义。要维护社会稳定，主动协助党委、政府多做理顺情绪、化解矛盾、凝聚人心的工作，多做增进了解、消除误解、达成谅解的工作，努力为促进发展减少阻力、增添动力、凝聚合力。

四、树立“高标杆”，为苏仙发展建新功。区政协要以开展“三严三实”专题教育为契机，积极推进理论创新、制度创新和工作创新，全面推进政协工作制度化、规范化、程序化建设，持续保持苦干实干的工作作风、争先创优的工作激情、立说立行的工作效能，真正做到参政有高度、议政有深度、监督有力度、联谊有广度，更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性，永葆人民政协的蓬勃生机和旺盛活力。各位委员要坚持“双责担当、双岗奉献”，既要在本职工作中履行好岗位职责，又要在政协工作中施展才华，切实以高尚的人格感召人，优良的作风影响人，良好的人缘团结人，引领积极向上的新风尚，以政协委员的独特风采，共同塑造新时期政协组织的良好形象。

20年风雨同舟，20年春华秋实。衷心希望，政协苏仙区委员会在未来的日子里更好地围绕中心、服务大局，共同驾驭发展航船，继续开启驶向美好未来的新航程。

忠实履职 不断开拓政协工作新局面

政协郴州市苏仙区第四届委员会主席 陈国生

1994年12月，郴州撤地建市。接着，撤郴县设苏仙区，郴县政协更名为苏仙区政协，开始新的使命。经过前几届区政协领导和同志的共同努力，苏仙区的政协事业卓有成效，取得了丰硕的成果，积累了宝贵的经验。2012年12月召开了区政协第四届委员会第一次会议，会议选举产生了新一届领导班子，我当选为本届区政协主席，作为班长，倍感责任重大。

一、工作回顾

三年来，我们遵循“维护核心、服务中心、凝聚人心、加强自身建设”的工作思路，以打造“智慧、和谐、有为”政协为目标，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，切实发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的作用，为促进全区经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设作出了应有的贡献。

（一）紧扣中心献实策，科学发展促有为

按照“党委想什么，政协就议什么；政府做什么，政协就帮什么；人民群众关心什么，政协就如实反映什么”的工作原则，在履行政治协商、民主监督、参政议政职能中，始终保持与区委同心、与政府同步、与人民同向。

1、围绕发展大局，深入开展协商议政。按照全委会议整体协商、常委会议专题协商、主席会议重点协商、专委会会议对口协商的协商议政格局，就事关全区经济社会发展的重大问题，开展富有成效的协商议政活动。每次政协全体会议期间，政协委员都重点围绕“一府两院”等工作报告、区内重大决策和工作部署认真开展协商。在四届区政协历次全会上，委员们就园区优先发展战略、农民专业合作社建设、发展实体经济、中小企业发展、现代服务业发展、休闲农业发展、全区城市居民最低生活保障退出机制等23个课题作了大会发言，区委、区政府主要领导高度重视，对发言作出了批示，并要求有关单位落实，有效地促进了议政成果转化。为了充分发挥政协委员资政职能，区政协努力搭建协商议政平台，邀请区委、区政府主要领导及区直机关单位主要负责人面对面回答委员提问，进一步激发委员参政议政的积极性。在专题协商方面，围绕全区社会经济发展重大问题、政协委员集体提案和重点提案，积极开展专题协商，如2014年“关于修建某高等级公路”需筹集近10亿资金的立项建设方案，区政协召开专题协

商会议，委员们从该项目实施紧迫性、时间节点和区财政现状出发，提出暂缓修建并进一步评估论证的协商意见，被区政府采纳且对原项目设计方案进行调整。利用区政协常委会议专题协商全区重大项目投资成效及后续管理，组织区政协常委对全区十多个重点项目进行视察，提出进一步强化投资项目的管理，确保项目建设质量的建议，对提高资金使用效率和投资效益起到了良好的促进作用。2015年，区政协利用主席会议专题协商国债资金使用情况，为全区重大资金使用建言献策。与此同时，我们还有条不紊地为推进司法改革建设法治苏仙、加快苏仙文化旅游发展、统筹城乡平衡发展及提案办理等课题开展了对口协商。

2、关注发展质量，扎实推进民主监督。为更好地履行好政协民主监督职能，区四届政协把民主监督的职能寓于民主评议政府职能部门等活动载体中。2013年以来，先后对区水务局、区卫生局、区国土资源分局等与民生民本关联度大、社会关注度高的单位开展了民主评议。评议工作开展既客观评价成绩，又实事求是地指出存在问题，诚恳提出改进意见。被评议的部门针对评议意见和委员们的建议认真进行整改，有效地促进了相关部门的工作。如对区卫生局的民主评议，区政协在现场视察、听取汇报、收集社情民意的基础上，进行全面协商评议，提出了加大卫生保障力度、加快城乡卫生三级网络建设等7条整改建议。区卫生局立评立改基层卫生院“缺医少药”、无办公场所、报账难等问题。2015年，区政协还创造性地选聘政协委员担任民主监督员，组成三个民主监督小组，分别派驻公安分局、人社局、教育局开展工作。

3、紧扣发展步伐，精心组织调研视察。区政协紧紧围绕区委、区政府的中心工作开展调研视察。3年来，共组织专题调研视察36次，形成专题调研和视察报告36份，提出建设性意见和建议120多条，为区委和政府的决策起到了参考作用。在调研、视察中所选课题涉及城乡统筹发展、社区管理和服务工作、农村交通网络建设、政府重点项目建设投资情况等事关全区经济社会发展大局或事关民生民本的事项，为推进我区深化改革和全面建成小康社会发挥了积极作用。2013年，区政协组织开展的“翠江流域环境治理情况视察”，紧扣省、市湘江流域治理这一大课题，通过实地视察了解翠江流域周边乡镇、企业基本情况，召开专题座谈会，形成的视察报告受到区委主要领导的高度重视，在全区掀起了一场整治非法排污的“风暴”。

（二）心系群众办实事，关注民生促发展

区政协充分发挥人才库、智囊团的优势，牢固树立履职为民的思想，始终把“人民政协为人民”作为工作的出发点和落脚点，善谋富民之策，多办利民之事，为经济社会发展、改善民生、维护民利不懈努力。

1、强化提案办理，服务全区社会发展。区政协四届一次会议以来，共撰写提案406份，回复率为100%、满意与基本满意率为100%。区政协创新提案办理方式，推行提案“三开”（即案前“开门纳谏”、案中“开放互动”、案后“开诚整改”）模式，实施提案“三会”（即“面商会”、“推进会”、“督办会”）措施，不断推动提案办理工作取得实效，《苏仙区政协关于提高提

案工作办理的“三会”措施》被新华通讯社《新华社专供》、《湘声报》等报刊作为典型经验刊载推介，打造了具有苏仙特色的“民主监督”新模式。

2、畅通民意渠道，助推社会和谐稳定。区政协在反映社情民意工作中，紧扣社会热点，深入基层了解民意，汇聚民智，并及时传递给有关部门，获得了较好的社会反响。2010年以来，区政协共收集反映社情民意信息200余条，其中《矿企整合后 周边农民生存遇困境》、《关于做好涉军群体稳定工作的建议》、《支持发展家庭农场应注意三个方面的问题》、《重视零“截访”规定实施后的新问题》等4篇被全国政协采用，《城镇化建设中亟需重视幼儿园规划建设滞后问题》、《关于修改〈中华人民共和国档案法〉的建议》、《农村选举中的乱象应引起高度重视》等16篇被省政协采用，被市政协采用并专报市主要领导的有19篇，为上级党委、政府掌握实情、了解民意、民主决策提供了科学依据，诠释了“智慧政协”的深刻含义。

3、加大建言力度，推进民生工程建设。近年来，区政协针对“三城”创建、拆迁安置、环境保护、水利基础设施建设、农村环境卫生整治、全区交通大建设、“民生100工程”建设等课题加大建言力度。2013年围绕中心城区村改社区工作，深入街道、社区认真开展调查研究，撰写了《关于加强撤村建居社区管理和服务工作的建议》，为市、区有关领导决策提供参考。2014年7月，区政协对区“民生100工程”进行视察，形成了专题视察报告专报区委和区政府，区委书记彭生智作出重要批示：“此报告问题提得很准，所提意见、建议很中肯，要求区政府领导及有关部门组织研究，加强民生工程质量管理 and 规范民生工程后续管理”。

（三）联系各界聚合力，和谐发展增内力

区政协牢牢把握团结、民主两大主题，发挥位置超脱、联系面广的优势，加强内外联谊，凝聚各方力量，着力促进社会和谐稳定。

1、搞好联谊营造氛围促和谐。注重吸纳民主党派和无党派人士、社会各阶层人士、非公有制经济界人士、知识分子参加政协，使政协组织的委员构成、界别结构、联系范围等更趋合理，不断拓展团结合作面，逐步扩大政协的社会影响力，壮大爱国统一战线组织。2014年成立苏仙区文史研究会，更好地发挥团结、存史、资政、育人作用。积极利用一年一度中秋联谊座谈会加强与各界人士的交流，让更多的侨胞、台胞、港澳同胞关注、支持、参与苏仙发展，激发爱国、爱郴、爱苏仙情怀，增强同外界的联系和交流。三年来，还先后接待各地政协组织、党外人士共31批290人次，为宣传推介苏仙、推进我区经济社会发展营造良好的氛围。

2、关注民生纾解民困保和谐。四届政协积极倡导在委员中开展“三献”活动，鼓励委员发挥优势和才干，为“经济社会发展，实现‘两个倍增’”献力量，为“大干新三年、再创新辉煌”献良策，为“发展公益事业，建设和谐苏仙献爱心”。组织全体政协委员参与全区“城乡美丽工程”建设活动，委员捐款近百万元，专项用于全区示范村的农村环境整治工作。组织委员参与社会公益事业，开展扶贫帮困、捐资助学、法律援助等慈善惠民活动，主动纾解民忧民

困。据统计，委员共参与各类献爱心活动 30 余批次。

3、服务经济造福百姓增和谐。区政协主席会议成员以身作则，主动服务苏仙区社会经济建设事业。联系和参与了城乡统筹示范镇建设、凤凰新城项目、国有改制企业维稳工作、梁马公路建设、城中村和棚户区改造、王仙岭项目建设、天堂温泉小镇的招商和建设、城乡一体化建设、公路治超等 10 多个区重点建设项目和中心工作。2015 年 9 月，经过区政协的真诚招商，成功与（香港）天恩亚太实业投资有限公司签约，投资数十亿元升级改造建设天堂温泉项目，为苏仙区绿色可持续发展奠定坚实基础，在苏仙区政协的历史中添上浓墨重彩的一笔。按照区群众工作部安排，区政协抽调专人认真做好驻村工作，历年来共为驻点村筹集资金 200 多万元，帮助所在村（社区）解决实际问题 20 多个，赢得群众信任，建立了良好的干群关系。同时，区政协从老百姓最关心、最直接、最现实的利益问题出发，帮助解决实际困难，积极争取公路、水务、发改等部门的大力支持，筹集资金 40 余万元用于许家洞镇天堂村公路抢险，解决了几年来一直困扰村民出行的山体滑坡险情；筹集资金 210 多万元，新建许家洞镇卜里坪村寻母冲骨干山塘，解决了葡萄基地的灌溉问题；帮助卜里坪村筹资 130 多万元，用于维修公路、安装太阳能路灯和解决人畜饮水问题。2015 年 9 月以来，区政协机关全体干部到五盖山、许家洞、栖凤渡、良田等乡镇开展精准扶贫工作，以明确的目标、有力的举措、坚定的决心、有效的行动，力争打好一场扶贫开发的攻坚战，让贫困群众尽快脱贫致富，共同迈上全面小康大道。

（四）创新机制鼓实劲，自身建设添活力

区政协在政协职能规范、界别建设、委员主体作用发挥等方面大胆探索，通过委员履职实践、委员培训、委员联谊、政协信息交流与宣传等载体，进一步激发委员的履职热情。

1、加强学习提升素质。区政协党组以习近平总书记系列重要讲话精神为指针，发挥表率作用，以查摆“四风”方面突出问题为突破点，以转变作风、服务群众为目标，扎实开展党的群众路线教育实践活动。系统学习中共十八大和十八届三中、四中、五中全会精神及习近平总书记系列讲话精神，思想认识不断提高。在机关开办政协讲坛，邀请专业人士进行专题讲课，组织政协机关全体干部职工和乡镇联工委主任、活动小组负责人和部分政协委员进行集中学习，先后举办了国学、提案工作、办公自动化、远离非法集资、小城镇建设、健康知识等为内容的“政协讲坛”，为提高机关干部和委员的综合素质打下了基础。

2、加强理论宣传扩大影响。区政协围绕如何在新形势下开展协商民主工作等议题，开展广泛的探索和研究，先后有多篇理论研究文章在省、市级获奖。宣传工作方面，先后多次在《人民政协报》、《中国政协》、《湘声报》等新闻媒体刊发图片、新闻稿件，2014 年在省政协“最美政协人”评比中，由苏仙区政协推出的扶晓萍委员的事迹得到广泛认可。已出版的《苏仙政协》刊物 15 期，效果显著，不仅是委员们学习宣传的载体、履行职能的论坛、交流思想的园地，也是全方位展示区政协特色文化的一张重要名片，同时更是详实记录苏仙政协历史的珍贵资料。

3、不断推进“四型”机关建设。组织开展“四型”机关和“智慧政协、有为政协、和谐政协”创建活动。进一步修订完善《机关日常工作规则》、《机关目标管理考核办法（试行）》等规章制度，强化机关工作规范化和制度化。加强和改进机关行政管理，改善办公条件，更换十多台电脑办公设备，添置摄影机、照相机、录音笔、投影机、投影幕等打造多媒体会议室，推进了机关的办公现代化。认真做好老干部服务工作，组织老干部学习、调研等，让他们老有所乐、老有所为。进一步加强对乡镇（街道）政协工作的指导，建立健全乡镇（街道）政协工作汇报会、区政协领导到乡镇（街道）工作调研、重点课题联动调研等机制，确保全区政协组织的协调一致和高效运转。

二、未来打算

当前，苏仙区正处在绿色崛起、跨越发展的关键时期，区政协肩负重任，大有可为。展望未来，我们要更加增强责任感和使命感，以区委“两纵两横两带”发展战略为统揽，以改革创新精神加强履职能力建设，为打造“山水名城美丽苏仙”作出更大贡献。

第一，凝聚改革共识，政治把握能力上要有新高度。坚持把推动发展作为政协履行职能的第一要务。一是围绕中心工作推进政治协商。深入学习研究习总书记对于协商民主的新要求，围绕区域经济、依法治区和重大民生工程等，开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商。注重协商内容的调查研究，确保提出高质量意见和可行性建议。二是围绕改革发展务实参政议政。坚持参政参到点子上，议政议到关键处，围绕政协工作思路，每季度确定一个重点调研选题。要改进调研方式，优化调研措施，打造调研精品。三是围绕法治建设强化民主监督。切实发挥政协民主监督对推进发展、优化环境的积极作用，要围绕法律法规实施、行政审批、政务公开等内容开展视察，选择重点执法部门进行民主评议，积极建言献策，传递法治正能量，推动依法行政。

第二，造奋力崛起之势，服务经济发展要有新贡献。目前，苏仙区正处在转型跨越、绿色崛起的关键时期，要自觉将政协工作置于全区改革发展工作大局中来定位、来谋划、来部署。一是深化重点课题调研。围绕战略支撑性产业发展、推进新型城镇化、文化教育、生态环境等方面进行深度调研，提出意见建议，为区委区政府决策提供参考。二是参与重要项目推动。区政协领导成员要按照区委分工，勇于担当，推进分包的重大项目进度。深入基层、深入企业、深入工地，视察督办，及时了解项目进展，推动重点项目落实。三是强化重要领域监督。要探索围绕土地、规划、教育、医疗卫生、食品安全、安全生产、社会治安、执法司法等重点领域，组织专项监督视察工作，进一步推进选派民主监督小组工作，以专题视察、派驻民主监督员、民主评议、社情民意问题专报等形式，推进政府部门和工作人员改进作风、依法行政、提高效

能。

第三，聚团结鼓劲之力，构建和谐社会要有新成效。坚持议政发展、关注民生，积极了解民情、反映民意、集中民智。一是反映民意，做群众的“知心人”。发挥政协联系广泛、渠道畅通的优势，进一步建立以委员为主体、机关为依托、界别为纽带的信息工作机制，拓宽信息来源渠道，切实提高社情民意工作实效。二是建言民生，做群众的“贴心人”。鼓励和引导政协委员，通过调研、视察、提案、评议等多种方式，关注民生、维护民利。三是兴办实事，做群众的“暖心人”。继续扎实做好资助贫困大学生和孤儿救助工作，积极主动开展精准扶贫、访贫问苦等活动。鼓励和组织各界委员发挥优势，力行善举，开展送医药、送科技、送法律进农村和社区活动，积极参与结对帮扶、爱心捐赠等慈善事业。

第四，走开拓创新之路，自身建设要有新提升。适应全面深化改革要求，以改革思维、创新理念、务实举措，大力推进自身建设，使政协组织更有生机、更具活力。一是创新工作思路。探索协商议政、民主监督、团结联谊的新平台，创优政协工作的新机制，健全制度、强化督查、有序推进，努力使区政协工作更加体现时代性，把握规律性，富于创造性。二是优化委员队伍。开展委员履职“五个一”活动，每位委员至少“提一件高质量的提案、反映一条有价值的社情民意、参加一次调研视察活动、为群众办一件实事好事”。强化委员、委组履职考核工作，对于履职成效突出的予以表彰。严把准入关，畅通出口关，改进委员产生机制，真正把代表性强、议政水平高、群众认可的优秀人士吸收到委员队伍中来，对不合格的委员及时调整，不断优化委员结构。三是强化机关建设。巩固群众路线教育实践活动成果，践行“三严三实”，认真执行八项规定、十大禁令，厉行勤俭节约，打造服务型、廉洁型、创新型、效能型政协机关。优化工作机制，继续健全完善履职绩效、督查落实、后勤保障等各项制度。加强理论宣传，利用区内外媒体，及时报道我区政协履职成果、委员先进事迹，不断提升政协工作的影响。

风雨同舟铸辉煌，携手共进谱华章。人民政协事业的发展，犹如一条奔腾向前的河流，纳百川而成巨澜，容万物而显壮阔。辉煌的历程昭示更加美好的明天；今天的纪念是为了更好地传承和发展。站在新的历史起点，区政协在区委的领导下，必将以更加饱满的工作热情，更加高昂的精神状态，与时俱进，开拓创新，不断开创政协工作新局面，为“加快两纵两横两带建设，打造山水名城美丽苏仙”谱写更加绚丽的篇章！

努力推进履行政协职能的规范化制度化

政协郴州市苏仙区第一届委员会主席 贺洪顺

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度。中共十一届三中全会后，我国社会主义建设进入一个新的发展时期。人民政协也进入一个新的发展阶段。在新的历史时期，邓小平同志创造性地继承和发展了毛泽东同志关于人民政协的思想，创立了新时期人民政协理论，这对于新时期人民政协事业的发展具有重要意义。

1994年12月，郴州撤地建市，继而撤郴县设立苏仙区，郴县政协改为苏仙区政协。本人有幸先后任郴县政协三、四届和苏仙区政协第一届主席、党组书记。从郴县政协到改为苏仙区政协，本人肩负着承前启后、继往开来的任务。苏仙区政协成立后，在区委的领导下和区政府与相关部门单位的支持下，围绕“民主、团结”这个政协工作主题，带领广大政协委员，全面履行了政协职能，开创了政协工作新的局面。主要做了以下工作：一是围绕中心、服务大局，为区委、区政府的民主科学决策建言献策，有为才有位，政协的地位和作用有了明显提升；二是政治协商、民主监督、参政议政逐步走向了规范化制度化；三是发挥政协委员的主体优势，为改革、发展和稳定作出了积极贡献，区政协领导联系的乡镇、项目（包括破产企业单位）无一上访；四是加强内外联谊、广交朋友，为招商引资与政协工作的交流创造了条件；五是提案工作上上新台阶，提案办理的满意率一般都在90%左右，且现有的苏园路就是根据政协委员提案纳入城市规划建成的；六是区政协自身建设有了明显加强，办公条件改善，管理规范，多名干部得到了提拔重用。当时，区政协开展的工作不仅得到了区委、区政府的认可和肯定，而且获得了省、市政协的好评。回顾任区政协主席的七年，感受很多，在苏仙区政协成立二十周年之际，抚今追昔，认真翻阅了1999年参加省政协办公厅为纪念中国人民政治协商会议成立50周年举办的人民政协理论与实践征文活动，而撰写的《努力推进履行政协职能的规范化制度化》（此文经征文活动评选委员会评定为优秀论文），思绪万千，进一步回想起当年的工作。

一、建立健全规章制度，使政协履行职能逐步规范化制度化

政协工作的实践使我们深深地体会到，要使政协职能真正到位，就必须推进规范化、制度化建设。第一，只有实行规范化、制度化，才能克服“随意性大”的问题。因为政协工作相对于党委、政府的工作要宽松些，如果处理不好，就会出现事情办到哪里算哪里现象，或者只管开花不管结果。只有建立各项规章制度，严格按制度办事，用制度来规范工作程序，才会克

服随意性，使我们的工作落到实处，办事才有实效。第二，只有建立和完善规章制度，政协工作才会有章可循。政协不同于人大和政府，人大是国家权力机关，政府是国家行政管理和执行机关，政协是爱国统一战线组织。政协工作涉及到社会各个领域、各个方面，范围相当广泛，但又不执行某项具体的行政任务。因此，更需要有章可循，工作开展起来才会更方便、更有成效。区政协积极致力于规范化、制度化建设，逐步建立健全了一整套比较完善的规章制度共四十多项，汇编成《苏仙区政协规范化、制度化建设文件资料汇编》。一是面向整个政协工作，对全区制定了有关文件。如《中共郴州市苏仙区委转发区政协党组提出的〈政协郴州市苏仙区委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的实施办法〉的通知》、《关于区政协各委员会与区委、区人大、区政府各职能部门建立对口协商联系的意见》、《中共郴州市苏仙区委办、政府办、政协办关于印发〈政协郴州市苏仙区委员会提案工作规定〉的通知》等。二是面向政协内部制定了各项规章制度，包括政协各类人员工作职责、各种会议制度、机关内部的管理制度等。有了这些制度，政协的工作就有了准则，办事也就有了规矩。

二、按程序办事，规范政协履行职能的全过程

人民政协是中国人民爱国统一战线组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构。其基本职能是政治协商、民主监督和参政议政。由此可见，政协工作涉及的面相当广泛。但具体做什么、怎么做，却没有确切的规定。比较而言，党委、人大、政府的工作或有政策文件规定，或有明确的法律条文，其工作目的、运作方式都比较明确具体，操作性比较强。政协工作涉及到社会的各个领域、各个方面，如果我们做工作想怎么办就怎么办，或者是办到哪里算哪里，那样就会一事无成。由此可见，用规章制度来规范政协的办事程序，是政协的工作性质和职能作用决定的。只有严格规范办事程序，做到有理有节，一环紧扣一环，履行政协职能才能真正到位。政协工作的实践也充分证实了这一点。如对有关重大事项的协商先得深入实际进行调研，掌握真实的第一手材料；再进行认真的分析研究，找出问题的存在，提出有价值的意见和建议供党委、政府作决策时参考。为真正地把政协委员提案办出成效，我们严格按照程序办事，下文征集提案，认真审查和交办提案，然后征求委员对提案办理的意见，不满意的还得退回给原办单位重办，直到委员满意为止。提案办理工作切实走上了规范化、程序化的轨道。

三、建立约束监督机制，强化政协履行职能的实效

人民政协要履行政协的基本职能，充分发挥应有的职能作用，必须要有一定约束力的规章制度来保障，从而真正形成决策机关“不协商不决策”，政协组织“不调研不协商”的程序，坚持“协商于决策之前，监督于决策实施过程始终”的原则，以促进决策的科学化民主化。因此，政协组织从坚持和完善共产党领导的多党合作与政治协商制度的高度出发，从减少政协工作的随意性和盲目性出发，在建立和健全履行职能的规章制度的基础上，还必须建立必要的约束、

监督机制，以保证政协履行职能时不受干扰。区政协党组经提请区委同意，制定了《政协郴州市苏仙区委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的实施办法》，区委以正式文件转发至全区各级党组织贯彻执行，其中对政治协商、民主监督、参政议政的内容、形式和运作程序都进行了规范。这样，政治协商逐步纳入了党政决策程序，有关区内的大政方针以及政治、经济、文化和社会生活中重要问题，区委、区政府在决策之前都主动与政协协商。政协的工作真正做到了帮忙不添乱，尽职不越位，履职实效大幅提升。

四、争取党委重视和政府支持，为政协履行职能创造良好环境

政协履行职能的规范化、制度化建设是以提高政协工作效率和成果为目的的。政协工作的成效不仅取决于自身的努力，更需要党委的重视、政府的支持和社会各方面的紧密配合，为政协工作创造良好环境，提供可靠保证。唯其如此，政协履行职能才能真正到位，做到政治协商领域更加广泛、民主监督更加有效、参政议政更加富有成果。争取党委重视政府支持，我们一方面是主动工作，以事感人；另一方面是经常向党政主要领导汇报政协工作情况，反映存在的困难以及今后的工作打算，主动地就有关问题向党政领导积极建言献策。积极争取党委对政协工作加强领导，政府对政协工作大力支持；使党委政府切实把政协工作纳入议事日程；把政治协商纳入决策程序；真正为政协履行职能创造条件。良好的工作环境，既有利于政协履行职能，又逐步推进了政协工作规范化、制度化建设。

在新的形势下，尤其是党的十八大以来，中央对推进协商民主建设、加强人民政协工作提出了许多新思想、新部署、新要求，为新形势下人民政协事业的发展指明了方向。让我们在中共苏仙区委的正确领导下，充分发挥人民政协的优势，团结一切可以团结的力量，为我区改革发展振兴凝聚强大正能量。

广交朋友是做好政协工作的重要方法

政协郴州市苏仙区第二届委员会主席 王火生

在苏仙区政协成立 20 周年之际，我们认真回顾过去，展望未来，这对于推动政协事业向前发展，意义重大。我于 2002 年 12 月至 2007 年 12 月任区政协主席。回顾在政协工作的这些年，往事历历在目，其中，最大的体会和收获是广交朋友。广交朋友既是政协工作的重要内容，也是做好政协工作的重要方法。

一、既交“富朋友”，也交“穷朋友”

中国有句俗话说得好：朋友多了路好走。在多年的工作实践中我深深体会到了这一点。我们在交朋友时，坚持五湖四海，各方面的朋友都交，与各种类型的人都打交道，寻找共同语言，保持经常联系。

交“富朋友”，就是广泛联系区里的企业家、纳税大户、个体工商户、私营企业主。交“富朋友”，不是攀权附贵，不是傍大款，也不是为了拉赞助，而是经常了解他们办企业、搞生产面临的困难，比如，发展环境优不优、资金缺不缺、用工紧不紧等等，及时为他们出主意、想办法、搞协调，帮助解决他们遇到的困难和问题，为他们发展生产营造良好的环境，促进企业做大做强、做优做活，为全区经济发展注入动力、增添活力。同时，还经常召开联络会议，组织他们为全区经济社会发展建言献策，发挥他们的聪明才智，贡献他们的智慧和力量。在交“富朋友”时，我始终牢记“以势交者，势倾则绝，以利交者，利穷则散”的古训，坚持以诚相待、平等相待，做君子之交。

交朋友不能嫌贫爱富。在交“富朋友”的同时，我更注重交“穷朋友”。“知屋漏者在宇下，知政失者在草野”。政策的好坏，基层群众的评说很重要。多交基层的“穷朋友”，就能听到真实的舆情，就能听到不打折扣的批评，就能听到一语中的的谏言，就能掌握真实可靠的社情民意，就能果断地作出正确的决策，就能把好事办好、实事办实。“穷朋友”们的柴、米、油、盐，牵连整个社会的神经，多交几位敢于说真话、讲实话的“穷朋友”，对社会的冷暖和脉搏把握得更准，使政协建言献策更加有力到位，提出的提案更有利于区委区政府科学决策，使区委区政府制定出来的方针和政策更符合实际，更能促进社会的和谐。为交到更多的“穷朋友”，我经常深入到农村，到农户家中“揭锅盖”、察民情；经常深入到厂矿，与一线工人、下岗职工拉家常；

经常深入到社区访贫问苦。为了让“穷朋友”敢说话、说真话，自己就不能高高在上，而是与他们平等相处，让他们感到你好接触、信得过，这样就成为了知心朋友，成了无话不谈的朋友，成了吐肺腑之言的朋友。只有让“穷朋友”有获得感、幸福感，整个社会才能和谐，全面建成小康社会才能成为真正的现实。

二、既交党内朋友，也交党外朋友

周恩来同志说：“党内外应该相互多交朋友，每个共产党员都得有几个党外朋友来往，可以多交新朋友，也可以有些固定的朋友，能够反映一些意见，敢于提出意见。”董必武同志说：“要把统战工作做好，除了政治原则上的团结外，还需要和他们交朋友，建立感情和友谊，这样统战工作才容易做好。”政协是最广泛的统一战线组织，更要广交朋友。回顾这些年，我们既交了不少党内朋友，也交了很多党外朋友，做到了结识新友，不忘老友，永做好友。

交党内朋友，就是坚持讲团结，讲同志关系，与同事之间、同志之间建立深厚的革命友谊，互相信任、团结干事。就是遇事多向区委汇报，在大是大非面前与党中央和区委保持高度一致，坚持党的领导，保持政协工作的正确方向。就是积极争取区委的重视，争取领导的重视支持，解决政协工作中遇到的困难和问题，为政协的干部成长、为政协工作顺利开展，营造良好的环境和条件。同时，还经常把各方面的声音向区委领导反映，提出意见建议。

交党外朋友，就是与党外人士肝胆相照、心心相印，满腔热情地为他们服务，把他们团结凝聚在党的周围。广交党外朋友，是我们党的优良传统，也是政协工作的优势。政协是统一战线的组织形式，是广大政协委员和党外人士之家，只有与他们广交朋友，做亲密无间的诤友、挚友，才能做到合作共事、团结共事，也才能真正履行“政治协商，民主监督，参政议政”的职能。在党外人士中，有一大批真才实学、富有经验的知识分子和实干家，充分尊重他们、调动他们的积极性，对于推动苏仙区的跨越发展至关重要。回顾那些年，我们与区直、乡镇机关党外领导和政协委员中的党外人士以及民主党派、无党派、非公经济代表人士广交朋友，制定了政协领导联系党外代表人士名单。同时，还将联系交友工作面向处在经济建设一线、从事文教卫生和经营管理的优秀党外人才延伸，向社会知名人士和有影响、有贡献的党外代表人士延伸。主动开展登门拜访、电话访谈等活动，真心实意，求同存异，以心换心，加强与党外代表人士的沟通联系，及时了解他们的愿望和诉求，虚心向他们学习，扎实主动地做好相关协调工作，帮助他们解决政治上、工作上、生活上遇到的困惑和难题，让他们感到受尊重、有地位。定期就全区年度经济和社会发展的重大举措、重要事项及时向党外人士通报情况、听取意见。从而把广大党外人士紧密团结起来，把他们的积极性充分调动起来，与全区人民一道，形成了

心往一处想、劲往一处使的发展合力。

三、既走出去交朋友，也请进来做朋友

我们积极走出去交朋友。走出去不是游山玩水，而是大力宣传推介苏仙区，把苏仙区的资源禀赋、地理条件、区位优势、风土人情向外宣传，为招商引资服务。我们加强了与省内周边县市和外省市的联系联络，建立了经常性的联系机制，先后与广东、广西、江西等省的周边市县建立了联谊制度，坚持每年参加两次联谊会。先后组织政协委员、企业家代表到乐昌、崇化等地学习拜访。同时，根据区委区政府招大引强的思想理念，把引大客商、大企业、大项目、大集团，作为主攻点，瞄准长三角、珠三角，到广州、深圳等地学习考察，并向当地政协委员、社会各界人士大力宣传苏仙区。

同时，我们还请进来做朋友。认真承办联谊会，精心组织、周密安排，使联谊会真正发挥了既联络感情、又宣传苏仙的作用，展示了苏仙区的形象。多次向外省市政协发出邀请，请他们组织政协委员、企业家到苏仙区参观考察，了解苏仙区的经济发展环境，了解苏仙区的发展来势和后劲，使他们充分了解区委区政府招商引资的决心和诚意，增加投资合作机会，并为外商在苏仙区发展献计献策，为招引项目穿针引线，吸引外商到苏仙区投资兴业。