

肇庆市人大制度研究会第20次理论研讨会论文集

国家治理现代化和 人大工作与时俱进

肇庆市社科联
肇庆市人大制度研究会 合编
鼎湖区人大常委会



大会全景



研究会顾问在前排就座



研究会顾问在前排就座

现代化论坛暨市人大制度研究



会长吕振雄致开幕辞



鼎湖区委书记、区人大常委会主任李奔介绍鼎湖区经济社会发展情况



副会长黄培林主持会议



副会长陈伦生作会议小结



论文作者发言



小组研讨

目 录

市人大常委会党组书记、常务副主任孙德在市人大制度研究会第20次研讨会上的讲话	(1)
市人大制度研究会会长吕振雄在市人大制度研究会第20次研讨会上的讲话	(7)
国家治理现代化与基层治理形式多样化	
..... 广东省社科联党组书记、主席王晓	(10)
盯住“权力清单”加强人大对政府的监督	
..... 中山大学教授吴志雄	(32)
鼎湖区委书记、区人大常委会主任李奔在市人大制度研究会第20次研讨会上的讲话	(42)
市人大常委会原主任、研究会名誉会长黄荣在市人大制度研究会第20次研讨会上的讲话	(48)
市人大制度研究会副会长陈伦生在市人大制度研究会第20次研讨会上的小结	(55)

把权力关进制度的笼子里

——人大监督工作与时俱进的思考

..... 吴家仿(63)

推进民主立法工作，为深化改革提供法治保障

..... 吕振雄(68)

推动人民代表大会制度与时俱进是加快我国治理体系和治理能力现代化的内在要求

..... 钟金就 蒋志军(75)

关于人大工作与时俱进的点滴思索

..... 肖又喜(86)

关于深化地方人大监督职能问题的探讨

..... 陈伦生(92)

关于破解执法难，推进法治社会建设问题的思考

..... 杨 丰(101)

专题询问监督形式初探

..... 谢伟成(107)

监督支持民族宗教工作 加强和创新社会管理

..... 梁进国(114)

与时俱进推进人民代表大会制度理论和实践创新

..... 曹和修(123)

与时俱进做好新形势下地方人大监督工作

——从肇庆市人大监督“大气污染防治”中得到的启示

.....周妮(129)

充分发挥人大在改善民生中的重要作用

.....黄荣衡(137)

关于人大监督工作要与时俱进的思考

.....潘震岳(143)

进一步加强人大行使对国有资产的监督职能

.....黄积岩(150)

发挥人大职能作用 提供有力法治保障

.....刘世明(158)

加强人大监督, 保护生态环境

.....王 敏(165)

论司法独立与人大监督

.....王薇薇(174)

关于加强人大对法院监督的探讨

.....郑君(184)

惩治和预防征地拆迁领域职务犯罪服务和保障社会经济健康发展

.....苏小丽(191)

以人为本强化监督促进人大工作与时俱进	
.....	葛雪媚(199)
发挥人大监督职能 推进农村民主法治	
.....	魏 智(207)
加强人大信访工作, 推进法治社会建设	
.....	李文坚(213)
加强预算监督, 提高财政资金使用绩效	
.....	陈肇君(221)
人大工作与时俱进——充分发挥人大代表作用	
.....	邓 红(229)
以法治文化为抓手 深入推进依法治市	
.....	叶锡南(234)
坚持群众路线 推动人大工作与时俱进	
.....	周子羌(241)
发挥法律赋予人大的职能 确保农村“两委”换届选举工作依法有序开展	
.....	陈伟志(246)
创新人大监督机制 助力法治中国建设	
.....	李子君(255)
坚持与时俱进 提高人大自身建设水平	
.....	钟共和(263)

创新人大监督 务求监督实效

..... 吴湛洲(271)

完善监督机制 推动工作落实

..... 彭燕芳(277)

关于县级人大常委会行使重大事项决定权若干问题的
认识与思考

..... 卢家璇(284)

浅谈人大工作的与时俱进

..... 赖志飞(290)

人大常委会监督议事工作改进路径之探析

——以县级人大常委会为视角

..... 何云祥(296)

浅议西方议会制度对我国地方人大建设的启示

..... 吴洪员(304)

围绕民生 加强与创新基层人大监督工作

..... 吕燕芬(310)

发挥人大作用 推进法治文化建设

..... 江介荣 朱天琪(317)

改进乡镇人大工作机制 强化乡镇人大职能

..... 赖淦新(324)

坚持与时俱进 争做合格代表

..... 朵应衡(332)

加强网络平台建设 提升人大代表工作水平

..... 周莹(340)

坚持和完善人民代表大会制度就是在践行党的群众路线

..... 冼锡柱(346)

从实不从虚 克服监督薄弱环节

..... 陈定康(353)

提高代表服务保障水平 拓宽代表知情知政渠道

..... 李宝爱(362)

发挥地方人大在推进生态环境保护工作中作用的思考

..... 罗艳飞(370)

创新人大之“问” 增强监督实效

..... 刘哲儒(377)

试谈加强和改进人大司法监督促进司法公正

..... 李燕都 梁建猷(383)

人大监督工作的与时俱进

..... 梁钧材(392)

当前基层人大代表工作室的探究

..... 叶家明 钱定荣(400)

充分发挥地方人大在法治建设中的作用	陈祖华(408)
加强预算监督 管好人民的“钱袋子”	谢金辉(415)
当前乡镇人大工作之我见	冯佩锋(421)
发挥人大主导优势, 推进基层法治创建工作	梁旭升(427)
浅谈县级人大如何加强社会保险基金监督	马植梅(433)
搞好基层依法治理是依法治国的基础	孔繁健(443)
关于县级人大工作与时俱进的思考	刘建伟(450)
人大在加强雾霾防治的监督要与时俱进促落实	侯贻挠(460)
落实对村民委员会刚性监督机制是新时期乡镇人大一项重要工作	石梅金(467)
浅谈新时期基层人大如何清除阻碍中国崛起的“绊脚石”	陈飞焕(477)

发挥人大监督作用 促进农村（社区）党员干部廉洁
履职

.....李文幸（ 487 ）

浅谈新时期乡镇人大的改革

.....钱兆杰 莫丽颖（ 497 ）

在市人大制度研究会 第20次研讨会上的讲话

市人大常委会党组书记、常务副主任 孙德

(2014年10月20日)

尊敬的王晓主席、吴志雄教授，各位老领导、同志们：

今天在这里召开市人大制度研究会第20次理论研讨会。

首先，我代表肇庆市人大常委会，对会议的召开表示热烈的祝贺！

这次研讨会，我们很荣幸，得到了省社科联王晓主席和中山大学吴志雄教授的亲临指导，刚才他俩分别给我们作了精彩的辅导报告，给我们深刻的启迪和很大的收获。在此，让我们以热烈的掌声，对王主席和吴教授表示衷心的感谢！

在这里，我们还要向参加研讨会的各位老领导和论文作者，致以诚挚的问候和崇高的敬意！

今年研讨会的组织筹备和会议安排工作很好，特别是黄荣、吴家仿等老领导和吕振雄会长，带头撰写论文、带头参加研讨，发挥了模范表率作用，精神难能可贵，非常值得我们学习。

全国、省人大对人大制度理论研究工作高度重视。今年初，张德江委员长在中国人大制度理论研究会成立

大会上提出，要加强人大制度理论研究，推动人大制度与时俱进。

本次研讨会主题是“国家治理现代化暨人大工作与时俱进”，选题很好，既适应了新形势的需要，又满足了人民的期待，有利于更好地总结研讨我市人大制度理论和实践问题，探索人大制度特点和人大工作规律，推动人大工作与时俱进。

同时，这次研讨会还与市社科联联合举办“国家治理现代化论坛”，省社科联王晓主席和中山大学吴志雄教授亲临开讲，体现了贴合主题、形式创新、内容丰富的特点，效果非常好。

下面，我就进一步做好人大理论研究工作谈几点体会，与同志们共同学习探讨。

一、充分认识新形势下人大制度理论研究工作的的重要性

加强新形势下人大制度理论研究工作，是学习贯彻党的十八届三中全会精神的内在要求，是推动人大制度与时俱进的有效途径。

党的十八届三中全会明确提出要推动人大制度与时俱进，推进人大制度理论和实践创新，发挥人大制度的根本政治制度作用。

习近平总书记在庆祝全国人大成立60周年大会上强调，要毫不动摇坚持人民代表大会制度，也要与时俱进完善人民代表大会制度。

这些部署和要求，对推动人大制度与时俱进提出了新任务新要求，也给人大理论研究工作提出了新课题，尤其是要探讨在国家治理现代化进程中，如何更好地发挥人大作用。

国家治理现代化的要义是“多一些治理、少一些统治”。治理主体的多元化，要求最广泛地动员人民群众参与到国家治理中来。我国宪法规定，中华人民共和国的一切权力属于人民；人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。人大制度的人民性，决定了人大制度是国家治理现代化的有效制度载体。

我们要充分认识新形势下人大制度理论研究工作的重要性和必要性，切实增强工作的责任感和使命感，形成有关各方共同关注、共同参与、共同支持的研讨格局。在这个方面，我市历届人大常委会对人大制度理论研究工作都高度重视，大力支持研究会开展工作，为我市人大工作不断发展进步发挥了重要作用。

二、进一步提高人大制度理论研究水平

一要把握研究工作的正确方向。

要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。这是人大制度理论研究工作必须遵循的基本要求！

我们在加强人大制度理论研究中，必须紧紧围绕这个基本要求来进行、来展开。要坚持从实际出发。要从群众中来，到群众中去，科学实践，围绕人大制

度、人大发展中的重大理论和实践问题，深入开展研究工作。要坚持人民主体地位。要贴近群众、联系群众，总结人民群众创造和实践经验，形成回应社会关切的理论成果。

二要突出研究工作重点。

理论研究工作要围绕人大制度与人大工作中迫切需要解决的重大问题去开展。党的十八届三中全会提出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。省、市委也作出了一系列全面深化改革的决策部署，为人大制度理论研究提出了紧迫任务。

我们在研讨中，就要结合实际，抓住重点，破解难题。比如，在推进国家治理体系和治理能力现代化过程中，人大如何进一步发挥职能作用；如何进一步健全人大讨论、决定重大事项制度，落实人大重大事项决定权；如何加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能；如何选好和当好人大代表，更好地发挥代表作用；如何加强基层人大，尤其是乡镇人大的建设，更好地发挥乡镇人大在促进经济社会发展中的作用，等等。

三要发挥研究会自身优势。

市人大制度研究会既是理论研究工作的重要平台，也是市人大常委会与县（市、区）人大工作联系的有效渠道。研究会的理事中，既有经验丰富、理论功底扎实的领导干部，也有了解实际情况、有一定研究思考能力

的人大机关人员，还有熟悉各级人大工作的同志。特别是有一批曾经在各个岗位，尤其在人大担任过领导职务，具有较高威望和影响力的老同志，他们不仅理论、政策水平高，研究能力强，对人大制度和人大工作也有深厚感情。

我们要充分发挥研究会的特点和优势，提高理论研究水平，增强理论研究的凝聚力和创新力。要通过研究会的平台，努力聚集和造就一支政治素质好、理论水平高、业务能力强的理论研究队伍，为提高人大制度理论研究水平提供有力支撑。

三、注重理论研究成果的转化

理论研究的目的在于应用，在于指导实践。近年来，论文作者围绕研讨主题，结合实际，就各类重大问题进行研讨，提出了许多有分量、操作性强的意见建议，为促进经济社会发展发挥了积极作用。如对星湖水质治理、农村生活垃圾无害化处理、大气污染防治等问题的研讨，建议科学合理，措施切实可行，被市委、市政府充分认可，并在决策中吸纳采用，市人大常委会也将其作为代表重点建议进行督办，有力地推进了有关工作的落实。

这次研讨会，大家围绕主题深入研讨，对提高国家治理能力、推动人大制度和人大工作与时俱进、保障人民当家作主和推进法治等提出有针对性、建设性的对策建议。

大家或侧重理论阐释，或立足实践总结。比如，有的总结基层人大在监督工作中的探索实践，对如何促进监督工作作了深入探讨；有的从法治文化、基层依法治理、加强信访工作等方面，研讨推进法治建设的良策，使研讨会思想交融，观点碰撞，互动交流，对进一步做好新形势下人大工作，推进我市经济社会发展具有很好的参考价值。

我们要认真做好意见建议、对策措施的归纳整理，高度重视做好研讨成果的转化。在充分发挥媒体效应的同时，要将研讨主要成果形成专项报告，报市委、市人大、市政府，为推动人大工作与时俱进发挥积极作用，为肇庆经济社会发展提供智力支持。

党的十八届四中全会今天在北京召开。研讨会结束后，大家要认真学习领会全会精神，结合我市依法治理和民主法治工作，进一步做好理论研究，为推动人大制度与时俱进，促进人大工作创新发展作出新贡献！

谢谢大家！