

現代問題叢書

世界移民問題

孔士譯 吳聞天編著

商務印書館發行

現 代 問 題 叢 書

世 界 移 民 問 題

孔 士 諤 吳 開 天 編 著

商 務 印 書 館 發 行

中華民國二十六年六月初版

(34620.6)

現代問題叢書 世界移民問題一冊

每冊實價國幣捌角
外埠酌加運費匯費

編著者 吳孔士 聞天

發行人 王雲五

印刷所 上海河南路商務印書館

發行所 上海及各埠商務印書館

版 翻
權 印
所 必
有 究

一〇七一上

張

(本書校對者沈鴻俊)

賦

目次

第一章	引言	一
第一節	人口移動之種類	二
第二節	移民之特點	五
第三節	移民之定義	九
第四節	移民運動爲世界之普遍運動	一一
第五節	容納移入民國家之等級	一四
第二章	移入民之特性及其對於社會之影響	二〇
第一節	社會統計學上的移入民特性	三〇
第二節	移入民對於美國社會之影響	三八

第三章	亞洲之移出民運動	六—
第一節	中華民國	六一
第二節	日本	七一
第三節	印度	七五
第四節	菲列濱	七九
第五節	其他各國之亞洲移出民	八〇
第四章	美國限制移入民政策之過程	八九
第一節	限制之方法	九三
第二節	僑民之種類	一〇一
第三節	移民限制之影響	一〇四
第四節	限制政策之繼續	一〇五
第五章	美國移民律之管理	一〇九

第一節	禁止入境之移民	一一〇
第二節	移民護照	一一二
第三節	國外檢查移民之方法	一一三
第四節	家族之離散問題	一一六
第五節	埃利斯島	一一七
第六節	外人之偷運入境	一一八
第七節	在美僑民之登記	一二〇
第八節	僑民總登記之建議	一二二
第九節	遣送出國	一二三
第六章	英帝國自治領之移人民	一二九
第一節	加拿大之移人民	一二九
第二節	澳大利亞之移人民	一三七

第三節	新西蘭之移入民	一四三
第四節	南非聯邦之移入民	一四八
第七章	拉丁美洲各國之移入民	一五二
第一節	阿根廷之移入民	一五六
第二節	巴西之移入民	一六五
第八章	移入民之調整問題	一七一
第一節	防止剝削問題	一七一
第二節	外人居留區及移入民機關	一七九
第九章	美國化運動	一九二
第一節	美國化之觀念	一九三
第二節	同化問題	一九四
第三節	美國化運動之促進方式	一九六

第四節	美國化之新觀念	二〇〇
第五節	最近之活動	二〇一
第六節	移入民教育問題	二〇三
第十章	美國之入籍問題	二一〇
第一節	入籍法律及其施行	二一一
第二節	入籍之必要條件	二一三
第三節	入籍手續	二一五
第四節	附帶產生之公民問題	二一八
第五節	公民權之喪失	二一八
第六節	其他例外及特殊之規定	二一九
第七節	對於入籍手續之批評	二二二
第八節	入籍之統計	二二四

第十一章 同化之因素問題……………二二九

第一節 與同化有利之因子……………二三三

第二節 與同化不利之因子……………二三四

參考書目錄……………二二七

世界移民問題

第一章 引言

移民 (Immigration) 不僅佔新世界各國發展史中之重要地位，亦爲世界問題之一。無論何國，莫不直接間接與之發生關係。現在世界各國，大都已獲相當穩定，因此人類之遷徙，常致釀成國際上之種種反感，此移民問題之有待於詳細研究也。考亞歐兩洲，實際上均係主要移出民之國家；而其他各洲，乃係容納移民之區域。至於美國，則爲全世界容納移民最大之國家，凡研究移民問題者，自有特予注意之必要。故本書之敘述亦多以美國狀況爲背景焉。

何爲移民？其與他種人口移動之區別安在？歷史之背景如何？應先予明瞭，在人類之全部歷史中，遷徙乃爲常有之現象，近代所謂之移民，不過爲人類向有之一種傾向，欲藉遷徙以增進生活之

情形而已。有史以前之時期中，此種人口移動，大致無一定目的地，祇逐漸向尙未開發之區域遷徙。因此有史之初，地球上幾盡爲彼等所佔據。在有史時期，人口移動之狀況，約可分爲下列四種：
一、侵犯 (Invasion) 二、征服 (Conquest) 三、殖民 (Colonization) 四、移民 (Immigration)

吾人在研究各種之遷徙狀況時，不論其種類如何不同，殆均有一共同之目標在，即需要多量土地之慾望是。薩姆納教授 (Prof. Sumner) 所謂之土地饑荒 (Earth hunger) 意即指此。蓋世界上所有之生存工具，若追究其根源，均由地中得來；故獲得土地較多，生活狀況亦必能較佳。無論生存之主要方法爲狩獵、游牧、農藝、或工業，均不能突破此項基礎之原則。復次，由於獲得更多大地之慾望，使世界人類中富有活動性之民族，向地球上業已居住之區域進展。在此種進展程序中，彼等不能不與其他民族接觸，於是民族間之衝突與混合，隨之而發生。但在另一方面，不同之文化，亦有互相聯絡之機會，擇善從優，而產生更完美者。因此遷徙實係人類與文化發達之基礎。

第一節 人口移動之種類

人口移動之主要種類，前已提及，茲再分述如左：

文化較低而性情粗暴之民族，成羣掠劫開化較早之區域，謂之侵犯。此種舉動，均係有組織者，其目的裨益於整個侵犯之民族。中古時代史實中，不乏證例，尤以南歐與西歐被侵犯之次數爲多。如第三世紀至第五世紀末之俄特人（Goths），第四世紀之匈奴（Huns），第四第五世紀之汪達爾人（Vandals），以及第九世紀末之馬札兒人（Magyars），均爲此種人口移動中之主要份子。卽如阿拉伯人與土耳其人之侵佔歐洲與北非洲，元清之入據中國，亦爲此種人口移動之證例。征服則與侵犯相反，由一文化較高之民族，採取攻勢，克服落伍之民族，同時使後者採用其政治制度，爲其附庸。此乃國家之事業，由於增加其權威及擴大其疆界之雄心所造成者。但因此種舉動而引起之人口移動，爲數較少。最顯著之史例，則爲羅馬帝國、英國在印度之事業，亦富有此種特色。

第十五及十六世紀中，曾有多人航海探險，發現歐洲人足跡未到之陸地多處。從此人口移動，遂開一新紀元。以前此種遷徙，大都限於陸地之上，茫茫海洋，常爲障礙；但自該時以還，亦漸成爲彼

等之康莊大道。同時遷徙之人數，大爲增加，渡海向各處伸展，以至於今日。與此種現象有密切關係者，卽爲世界人口之驟增。若與第十七世紀中葉相較，幾超過四倍有餘。據人口學家威爾可克氏之研究，遷徙潮流大都發源於歐洲。現今世界人口中，歐洲民族居住於歐洲以外者，佔總數十一分之一，約合第十七世紀時歐洲總人口之一倍半有餘；而居住於美國者，佔該數五分之三。美國遂成爲此潮流中歐洲民族所造成之新興國家。（註一）

發現新大陸後，人口移動之新形式，共分兩種：一爲殖民；一爲移民。殖民之根本觀念，卽藉人口移動而擴展政治勢力，此乃國家之事業，由國家遣送人民至新領土，使彼等在該處居留。其目的在獲得商業上之利益，因此極少利用武力，以實現此種舉動；其與侵犯征服之不同，亦卽在此。第十七與十八世紀中，發生歷史上最大之擴展殖民運動。及至一七六三年，巴黎條約（The Treaty of Paris）成立，將歐洲各國之殖民地，劃分清楚，始暫時告一段落；但以後仍有繼續不斷之新發現及殖民地統治者之改變。至於美國，一七八三年與英國簽訂和約後，殖民時期亦告終止。

第二節 移民之特點

移民係個人或家族之羣衆運動，而無嚴密之組織者。在政府方面，固可鼓勵或管理移民，但並非國家之事業。自表面觀之，有若大規模之集體運動，然細察其內情，祇爲旨趣相同之一羣個人而已。論其動機，均基於個人利益，毫無政治彩色；并完全採用和平手段，以達所希冀之目的。必如是其他國家始任其自由入境，此種特點，使移民與以前種種之人口移動，發生顯然之區別。

另一特點，卽移民活動之範圍，常限於文化相同之區域以內。移民中有關係之兩國，不但文化之程度彼此相同，氣候與生活情形亦大致相似。熱帶與溫帶之間，從來未有巨額之移民；南北冰洋一帶，更非彼等之目的地。『依以往之史實，所有移民，大都在溫帶各國之間。』（註二）可知移民不願改變其自然環境。此在殖民有時亦有類似情形發生。

移民之原因，可在此種運動有關係國家之不同情形中求之。容納移入民之國家，必爲較近成立者，人口較稀，而生活情形則較佳。人口與土地之比率，往往極低。至於政治方面，容納移入民之國

家，與移出民之國家相較，必更爲民主化。其人民享有較多之社會及政治平等；個人之行動較爲自由；法律上與習俗上之束縛較少；軍事上之負擔較輕；關於宗教之信仰及習慣，則有更大之活動範圍。凡此種種，皆爲移民之主要目標。在經濟、政治、宗教及社會方面，移民之新國家均具有此種吸引力，而其舊國家則處處使人失望。昔美國一移民有言曰：

『對於普通之移民，美國實爲所有夢境中之最完美者。新移民與舊移民相似，均爲種種不同之目標而來。其中最具體者，卽爲改善彼等之經濟情形。此外超越於所有一切目標之上者，則爲自己與子孫尋求社會上之平等，以及教育、政治、宗教上之自由。』（註三）

人口稀少之區域，生活競爭較不嚴重，移民樂於前往。故人口密度與文化水準，實爲此種運動趨向之指南。雖情形不無殊異，但容納移民之國家，每平方哩中，往往祇有少數之人口（阿根廷、一〇·九；澳大利亞、二·二；巴西、一二·三；加拿大、三；新西蘭、一四·一；南非聯邦、一六·五；美國、四一·三）。歐洲人口之密度，甚少在百人以下者，而有數處竟高至每平方哩七百人；至於亞洲、中國爲一〇二·六人，日本爲三四六·八人，英領印度爲二二五·七人。下列表中，記載十七世紀以來

各時期中世界諸洲人口之估計，不但顯示新世界之人口增加，如何迅速；即祇以求得生存機會而論，世界上人口之分配，亦極不平均。歐亞兩洲，陸地佔世界總額五分之二，但須維持世界總人口五分之四。若不同之生產率、人口密度、經濟狀況，以及社會政治及宗教情形，一日不除，則向較好區域遷徙之欲念，永久存在。若勉強阻止此等不幸之人民入境，不免引起爭執。人口問題，實為最難解決者之一。

一六五〇——一九三〇年各洲人口總數及人口密度（註四）（人口總數單位百萬）

洲名	年				代		面積(a) (單位百萬 平方哩)	每平方哩 人口數
	1650	1750	1800	1850	1900	1930		
亞洲	1650	1750	1800	1850	1900	1930		
亞 洲	250	406	522	671	859	954	16.7	57
歐 洲	100	140	187	266	401	478	3.8	126
北 美 洲	7	6.3	15.4	39	106	162	9.4	17
非 洲	100	100	100	100	141	140	10.8	13

南美洲	六	六·一	九·二	二〇	三八	七七	七·三	一〇
澳大利亞及太平洋諸島	二	二	二	二	六	九	三·三	三
總計	四六五	六六〇	八三六一、〇九八一、五五一	一、八二〇	五一·三			

分佈之百分比

亞洲	五三·八	六一·五	六二·五	六一·一	五五·四	五二·四	三二·六	
歐洲	二一·五	二一·二	二二·四	二四·二	二五·九	二六·三	七·四	
北美洲	一·五	一·〇	一·八	三·六	六·八	八·九	一八·四	
非洲	二一·五	一五·一	一二·〇	九·一	九·一	七·七	二一·〇	
南美洲	三	〇·九	一·一	一·八	二·四	四·二	一四·二	
澳大利亞及太平洋中之諸島	〇·四	〇·三	〇·二	〇·二	〇·四	〇·五	六·四	
總計	一〇〇·〇							

移民乃歷史上人口遷徙之最近形式。由於新大陸之發現，其範圍擴大，遂成一世界現象。更因運輸工具之改進，費用之減少，人數大為增加。故運輸費用之多寡及行旅苦樂之程度，實為決定移