

改革与实践

建设项目总承包实录



建设项目总承包研究会

270
6.5.17

改革与实践

建设项目总承包实录

建设项目总承包研究会

李鹏同志讲话摘录

李鹏同志在 1986 年全国基本建设管理体制改革的座谈会上讲话中谈到改革中的几个具体问题，其中谈到承包开发公司问题时说：“关于承包公司和开发公司，也是我们改革的一项内容。过去，我们搞基本建设的组织机构，一个叫做指挥部，一个叫做建设单位，各有利弊。但都不是一个固定的、专门的、全面组织建设工作的机构。我觉得，综合地管理基本建设，把设计、施工、拨款、工程进度、设备材料等有机地组织起来，是一项专门的学问，是一个系统工程，需要一批这方面的专门机构和专门人才。过去这个工作分散到很多部门去做。有的在工厂，有的是建设单位组织一个筹建处，有的组成一个指挥部，把党政军民都协调起来。项目大的，总指挥往往就是市委书记、部长、省长，还有过去的国家建设委员会。工程建设一完，如果没有续建项目，这些人就散了，经验就积累不起来。要使今后我们国家基本建设工作走上科学管理的道路，不发展这种专门从事组织建设工作的行业是不行的。现在，这种机构已经开始应运而生，有的叫做开发公司，有的叫工程承包公司、咨询公司。公司有一批专门人才，长期承包各项工程，就可以积累组织的经验。几个工程由他一家组织建设，材料、劳力、技术还可以互补余缺。我国今后建设任务很重，要使我们基本建设管理工作科学化、系统化，不断积累建设的经验，是需要形成这样一个行业，有这么一批专门人才的。”

李鹏同志在 1985 年全国设计工作和表彰优秀设计会议上讲话时讲到招标制时指出：“我们实行的招标制，是在社会主义计划经济指导下的一种竞争，不是盲目的竞争。首先，大的工程项目，不管是国家的项目、还是地方的项目，都是属于计划经济的。譬如说，重大的交通项目、能源项目、原材料项目、石油化工项目、基础设施，都要纳入国家计划。实行不同程度的招标，其目的就

是鼓励先进，提高工程效益。招标制是建筑业的三大改革之一。现在这三大改革已经在全国范围内普遍开展了，已取得很好的经济效益。建筑行业几乎在每一个环节上的招标都离不开设计。譬如说，有些工程项目，要由分配制改为招标制。国家根据需要，要确定一个工程项目，但这个项目摆在哪个地区合适？过去是靠国家分配，地方都来争项目。现在我们准备对有些项目实行招标制，哪个地区条件最好，效益最好，就把项目确定在那个地方。项目招标必须要有设计单位的可行性报告作为依据，否则，很可能出现标书报的投资很低，实际执行结果高。其次是设计招标，可以实行整个工程设计的招标，也可以单项工程设计招标，允许有设计资格的单位都来投标。实行招标制，可以打破部门、地区、行业界限。现在国外有这样一种组织形式，就是以设计单位为主体进行项目承包，设计单位不仅搞设计，而且负责整个工程承包，象美国的柏克得公司。我国也开始组建了一些这样的公司。这种公司是一种先进的工程承包组织。以设计为主进行承包，可以解决设计和施工脱节的矛盾。实行招标制可以鼓励采用先进技术，降低造价，给设计单位以动力和压力，促进整个设计工作的改进。现在的问题是抓紧立法。在立法不健全的条件下，往往会出现形式上的招标，而且会有不正之风，不是按经济效益来选标，而讲关系学，保护落后，不一视同仁，等等。这次会议讨论了招标的初步办法，可以先执行一段，然后再充实和改进。”

設計單位開展建設項目總承包，
是一條使工程建設達到周期短、質
量好、造價低、效益好的新路子。

侯捷

一九九二，二，二十五

建設部部長侯捷

设计单位对建设项目实行总承包，有利于对工程建设的整个过程进行统筹安排，避免互相脱节和扯皮，并充分发挥设计的主导作用。实践证明，这是一条成功的路子，要进一步总结经验，积极加以推广。

叶如棠题于九二年春

建设部副部长叶如棠

深化改革、扩大开放，为
实现建设事业的高质量、
高效益、高素质而努力！

于志坚

一九九二年一月

建设部副部长于志坚

以設計為主作的工程总承包，是我國基本建設和設計體制改革的一種探索。自一九八七年以來我部在甘肅項火電運變電工程中進行了試點，實踐證明這種总承包模式有利於控制工程的投資質量，工期已取得了較好的效果。今後將不斷總結完善為進一步推行積累經驗。

史大楨
一九九二年十月

能源部副部長史大楨

推进设计新体制
办好工程总承包

化工部副部长李子彬

一九九二年三月十三日

化工部副部长李子彬

实行工程项目总承包，

设计单位直接参与项目

建设全过程的管理，有利

于体现设计意图，有利于

将技术、经济、工艺、设备

施工以及生产等诸要素

综合起来，贯穿于建设的

全过程进行优化，可以

获得最佳经济效益。

季允石

江苏省副省长季允石

深化基础设施建设
积极开展项目承包工
作。

陈纯
一九九三年
三月

国家能源投资公司副总经理（原煤炭部副部长）陈纯

积极开展设计工程总
承包,发挥基本建设效益。

韩英

1992.2.18日

中国统配煤总公司副总经理韩英

目 录

序.....	(1)
努力探索中国特色的工程项目建设模式	张健 (3)
改革、探索	包叙定 (4)
建设和设计体制改革的成功之路	马 麟 (5)
认真做好设计院的工程承包工作	
发挥设计在基本建设中的主导作用	王荣生 (7)
叶如棠同志在 1989 年全国设计单位工程总承包试点工作会上的讲话.....	(9)
吴奕良同志在 1989 年和 1991 年全国设计单位工程总承包试点工作会上的讲话	(24)
化工设计系统总承包纪实.....	中国化学工程总公司 (49)
山东潍坊纯碱厂总承包纪实.....	化工部第一设计院 (52)
乐山天然气化工厂联碱工程总承包纪实	
.....	化工部第八设计院 (59)
潍坊化工厂聚乙烯装置总承包纪实.....	化工部第六设计院 (61)
江西氨厂改产尿素措施总承包纪实.....	化工部第四设计院 (66)
煤炭工业设计系统总承包纪实.....	统配煤矿总公司基建局 (70)
屯兰矿井选煤厂总承包纪实.....	统配煤太原设计工程公司 (73)
屯兰矿井工程总承包纪实.....	江苏煤炭工程公司 (80)
鲍店选煤厂总承包纪实.....	统配煤兖州设计工程公司 (85)
青永铁路支线总承包纪实.....	统配煤中汉设计工程公司 (88)
有色设计系统总承包纪实.....	中国有色总公司基建局 (92)
青海铝厂阳极组装车间总承包纪实	
.....	沈阳铝镁设计研究院 (95)
山东邹平铜矿总承包纪实	北京有设总院工程承包部 (100)
水钢烧结改扩建总承包纪实 ...	昆明院华昆工程承包公司 (105)

建水锰矿锰铁工程总承包纪实	
..... 昆明院华昆工程承包公司	(109)
斗南铁合金厂总承包纪实	昆明院华昆工程承包公司 (112)
凉山州锌冶炼厂总承包纪实 ...	昆明院华昆工程承包公司 (117)
电力设计系统总承包试点纪实	能源部电力设计总院 (119)
石塘水电站主体总承包纪实	华东水电工程咨询公司 (122)
江油电厂扩建工程总承包纪实	西南电力设计院 (127)
红甘输电线路总承包纪实	福建省电力设计院 (130)
白吉送电线路总承包纪实	江西省电力设计院 (134)
宿东电厂总承包纪实	核工业第五设计院承包公司 (140)
沱口电厂技改工程总承包纪实	
..... 重庆钢设院华渝工程公司	(143)
武钢烧结厂环冷工程总承包纪实 ...	长沙黑设院承包公司 (149)
武钢三烧结第一筛分总承包纪实 ...	长沙黑设院承包公司 (153)
武钢三烧结点火炉总承包纪实	长沙黑设院承包公司 (156)
西古光纤光缆公司总承包纪实	机电部第七设计院 (160)
华加多层印制电路板厂总承包纪实 ...	机电部第十设计院 (164)
苯乙烯装置总承包纪实	北京石油化工工程公司 (166)
阿赛输油管道总承包纪实	天然气总公司管道设计院 (171)
洛阳炼油工程总承包纪实	洛阳石化工程公司 (176)
武汉化工二厂脂肪醇总承包纪实	轻工业规划设计院 (180)
上海国成塑料公司总承包纪实	华东建筑设计院 (183)
北京三环啤酒厂总承包纪实	兵器工业第五设计院 (186)
昆明南干道(西段)总承包纪实	
..... 铁道二院昆明承包公司	(189)
潍坊电厂专用线总承包纪实	铁道二院昆明承包公司 (194)
龙力化工厂制胶工程总承包纪实	林业部林产设计院 (198)
罗秀糖厂总承包纪实	广西综合设计院 (202)
上允糖厂总承包纪实	云南省设计院 (205)

- 拓东体育场改造工程总承包纪实 云南省设计院 (209)
- 新疆财政厅办公楼加层总承包纪实 新疆建筑设计院 (212)
- 玉林柴油机总厂小型工程机械厂非标设备总承包纪实
 机电部设计研究院 (215)
- 宁国内燃机厂工程总承包纪实 机电部第一设计院 (220)
- 热电厂卸煤出灰码头总承包纪实
 上海第九设计院工程承包公司 (224)

国务院及各部委文件汇编

国务院关于改革建筑业和基本建设管理体制若干问题的暂行规定

(国发〔1984〕123号) 1984年9月18日 (227)

国务院批转国家计委关于工程设计改革的几点意见的通知

(国发〔1984〕157号) 1984年11月10日 (233)

国家计委、建设部关于印发《工程承包公司暂行办法》的通知

(计设〔1984〕2301号) 1984年11月5日 (240)

国家计委、财政部、中国人民建设银行、国家物资局关于设计单位进行工程建设总承包试点有关问题的通知

(计设〔1987〕619号) 1987年4月20日 (245)

建设部、国家计委、财政部、中国人民建设银行、物资部关于扩大设计单位进行工程总承包试点及有关问题的补充通知

(〔89〕建设字第122号) 1989年4月1日 (247)

建设部关于第二批工程总承包试点的设计集团公司所属成员单位名单的通知

(〔89〕建设字第271号) 1989年6月1日 (251)

国家计委、财政部、中国人民建设银行关于改革国营施工企业经营机制的若干规定

(计设〔1987〕1806号) 1987年10月10日 (252)

国家计委、建设部、劳动人事部、中国人民建设银行关于印

发《基本建设项目投资包干责任制办法》的通知

(计基〔1984〕2008号) 1984年9月29日 (255)

国家计委、建设部关于印发《建设工程招标投标暂行规定》的通知

(计施〔1984〕2410号) 1984年11月20日 (260)

建设部关于加强工程建设设计、施工招标投标管理工作的通知

(建建〔1991〕449号) 1991年7月3日 (266)

中国人民建设银行关于发布《建设工程价款结算办法》的第4号通告 1989年7月25日 (269)

国家计委关于印发《建设项目(工程)竣工验收办法》的通知

(计建设〔1990〕1215号) 1990年9月11日 ... (278)

财政部关于对国营建设安装企业承包工程的收入恢复征收营业税的通知

(〔86〕财税字第076号) 1986年12月17日 (281)

财政部税务总局关于对工程承包公司征收营业税问题的通知

(〔86〕财税营字第080号) 1986年12月20日 (283)

财政部关于对工程承包公司征收国营企业所得税问题的规定

(〔86〕财税字第104号) 1986年6月10日 ... (284)

财政部税务总局对建筑安装企业承包工程收入征收营业税问题的补充通知

(〔87〕财税营字第005号) 1987年2月10日 (285)

财政部税务总局关于对对外承包公司免征营业税问题的通知

(〔86〕财税营字第082号) 1986年12月19日 (286)

国家计委关于对国营建筑安装企业承包工程的收入恢复征收营业税，列入工程造价的几个问题的通知（计标函〔1987〕19号） 1987年3月5日 (287)

财政部税务总局关于对承包工程和提供劳务的企业如何计算征收企业所得税问题的通知
(〔86〕财税外字第276号) 1986年11月17日 (288)

国家计委、财政部、劳动人事部关于勘察设计单位试行技术经济责任制的通知

(计设〔1983〕1022号) 1983年7月12日 (289)

国家计委、财政部、劳动人事部关于勘察设计单位实行技术经济责任制若干问题的补充通知

(计设〔1986〕2562号) 1986年12月13日 (295)

国家计委、建设部关于印发《工程设计招标投标暂行办法》的通知

(计设〔1985〕926号) 1985年6月14日 (299)

国家计委关于加强工程设计招标投标工作的通知

(计设〔1986〕1085号) 1986年6月25日 (304)

建设部关于改进和调整部分勘察设计不合理收费办法和标准的通知

(建设〔1991〕150号) 1991年10月13日 (306)

建设部关于改进和调整部分民用建筑和市政工程设计收费办法和标准的通知

(建设〔1991〕452号) 1991年7月1日 (308)

建设部关于印发《工程勘察和工程设计单位资格管理办法》的通知

(建设〔1991〕504号) 1991年7月22日 (310)

建设部关于印发《工程勘察设计单位实行收费资格证书的规定》的通知