

· 内部资料 ·

川滇黔甘湘毗邻地区
人大工作联席会第五次会议
文件资料汇编

贵州省人大常委会安顺地区
工作委员会办公室

一九九〇年十一月

· 内部资料 ·

川滇黔甘湘毗邻地区
人大工作联席会第五次会议
文件资料汇编

江苏工业学院图书馆
藏书章

贵州省人大常委会安顺地区

工作委员会办公室

一九九〇年十一月

目 录

- 一、川滇黔甘湘毗邻地区人大工作联席会
第五次会议纪要……………（ 1 ）
- 二、开幕词……………贵州省人
大常委会安顺地区工作委员会主任郭志强……
……………（ 11 ）
- 三、贵州省人大常委会副主任王振江同志
的讲话……………（ 17 ）
- 四、中共安顺地委书记陈远武同志的讲话
……………（ 24 ）
- 五、中共安顺地委副书记、行署专员张明
义同志的讲话……………（ 30 ）
- 六、督促检查行署“两院”的工作是地区
人大工委的一项重要职责……………贵州省

人大常委会安顺地区工作委员会副主任岳万学
..... (46)

七、努力提高监督水平 不断增强监督意识.....中共云南曲靖地委书记、曲靖地区人大工作委员会主任朱发虞..... (74)

八、检查督促“一署两院”工作，是地区人大工作机构的重要职责.....四川省人大常委会宜宾地区工作委员会副主任周光前..... (92)

九、对地区人大工委督促检查职责问题的初步探讨.....贵州省人大常委会毕节地区工作委员会副主任程郅平..... (111)

十、把检查督促工作推向新阶段.....贵州省人大常委会遵义地区工作委员会主任谢培庸..... (127)

十一、关于地区人大工委开展监督工作的 几点思索.....	云南省 人大常委会昭通地区工作委员会副主任张 荣 (135)
---------------------------------	--

十二、地区人大联工委组建半年多来工作的 回顾.....	湖南省 人大常委会怀化地区联络工作委员会副主任杨 松柏..... (152)
--------------------------------	--

十三、对照《条例》督促检查.....	贵州省人大常委会铜仁地区工作委员会副主任 李殿文..... (164)
--------------------	--

十四、对“两院”的监督和思考.....	云南省人 大常委会保山地区工作委员会副主任张义兴... (176)
---------------------	--

十五、川滇黔甘湘毗邻地区人大工作联席 会第五次会议日程.....	(195)
-------------------------------------	-------

十六、川滇黔甘湘毗邻地区人大工作联席
会第五次会议人员名单…………… (196)

附件：川滇黔毗邻地区人大工作联席会协
议…………… (206)

川滇黔甘湘毗邻地区人大工作

联席会第五次会议纪要

(一九九〇年十一月九日通过)

(一)

川滇黔甘湘毗邻地区人大工作联席会第五次会议于一九九〇年十一月六日至九日在贵州安顺召开。出席会议的有四川宜宾,云南曲靖、昭通、保山、贵州毕节、遵义、铜仁、安顺、湖南怀化地区人大工作委员会(联工委、下同)的领导同志,甘肃酒泉地区人大联络处因事请假。应邀参加会议的有:四川涪陵,陕西渭南、汉中,河南周口地区人大工委(联络处、组)和黔西南州人大常委会的领导同志,安顺地区中级人民法院、检察分院以及十县(市)人大常委会的领导同志。贵州省人大常委会领导同志

亲临会议指导。中共安顺地委、地区行署、政协工委、军分区的领导同志参加了开幕式。会议由安顺地区人大工委主任郭志强、副主任岳万学、李清泉同志分别主持。郭志强同志致开幕词，贵州省人大常委会副主任王振江同志以及中共安顺地委书记陈远武同志讲了话，地委副书记、行署专员张明义同志介绍了安顺地区的基本情况。应邀参加会议的黔西南州、渭南、汉中、涪陵、周口地区人大领导同志也分别讲了话。

本次联席会议的议题是：探讨地区人大工委如何依法对行署、“两院”进行督促、检查或监督。会上，大家畅所欲言，介绍了各自的情况和经验。通过互相交流，互相启发，各自都有所提高。各地的经验，对于加强地区人大工委的组织建设、思想建设、作风建设，对于更好地开展地区人大工作，有着积极的作用。一

致认为，会议开得是成功的，达到了预期的目的。

(二)

会议认为，自第四次联席会议以来，各地区人大工委通过几个月的努力实践和大胆探索，在坚持“一个中心、两个基本点”，坚持“稳定压倒一切”的基本方针的同时，积极开展对行署、“两院”的督促、检查或监督，工作迈出了新的步子。

第一，以督促、检查或监督为重点，全面履行职责的指导思想初步确立。地区人大工委通过工委会议的形式，听取行署及其职能部门、“两院”的工作报告，提出批评、意见和建议，推动了地区一级人大工作的开展。

第二，督促、检查或监督的自觉性、主动性增强了。通过实践，地区人大工委逐步认识到了督促、检查或监督是自己的法定职责，因

此，对行署、“两院”实行法律的、工作的督促、检查或监督较为积极主动。

第三，督促、检查或监督的路子拓宽了。几个月以来，通过召开会议、受理申诉和意见、接待处理来信来访、参与视察和调查等，对行署、“两院”贯彻实施法律、法规和全国人大、省人大及其常委会决议、决定的情况以及人民群众普遍关心的问题，进行了广泛的调查研究，逐步向更深的层次开展督促、检查或监督工作。

第四，督促、检查或监督的效果明显了。首先，行署、“两院”接受督促、检查或监督的意识逐步增强，主动要求向地区人大工委汇报工作，以求得人大工委对它们工作的支持和帮助。其次，地区人大工委根据各自的实际情况，通过不同的形式，对本地区政治、经济、社会稳定发展等提出建议，促进了本地区政

治、经济、社会的稳定发展。

第五，为了适应督促、检查或监督工作的需要，有些地区人大工委行政级别、内部机构得到了进一步明确，人员编制有所增加。如四川、湖南省人大常委会分别通过了“地区工作委员会条例”和“会议纪要”，明确规定了地区人大工委的性质、地位、任务和内部机构设置、人员编制等。四川省把原来的地区人大联络委员会改成了工作委员会。

通过实践，与会同志认为，我们的这个联席会议，在与会各省人大常委会的领导下，通过交流情况，互通信息，探讨问题，推动了地区一级人大工作的开展，在完善人民代表大会制度，促进社会主义民主和法制建设上，做出了积极的努力。大家共同的体会是：

- 1、地区人大工委要自觉地接受地委的领导。凡重大问题、重要活动应当主动地向地委

请示汇报。各地人大工委希望地委继续支持人大工委依法行使职权，帮助地区人大工委解决一些具体困难和问题。地区人大工委也要在保证党的领导的前提下，充分发挥自己的作用。

2、要处理好地区人大工委与行署、“两院”的关系。地区人大工委和行署、“两院”的工作目标是一致的，只是分工不同。实践证明，行署、“两院”对地区人大工委对其实行工作和法律上的督促、检查或监督是欢迎的，认为有这样一个机构的支持、帮助，可以避免或减少工作上的失误。因此，地区人大工委应当积极主动地、大胆地依法对行署、“两院”进行督促、检查或监督。

3、要在督促、检查或监督的过程中，处理好“敢于”和“善于”的关系。与会同志认为，要敢于督促、检查或监督，负起法律、法规赋予我们的职责，同时又要善于督促、检查

或监督，使督促、检查或监督收到实效，要支持、帮助行署、“两院”依法行使职权，积极主动地为政治、经济、社会的稳定发展提出意见和建议。

4、要依靠人民代表，依靠人民群众，充分发挥工委各办事机构的职能作用，加强与行署及其职能部门的联系，加强与“两院”的联系。在搞好调查研究的基础上，以严肃认真的态度，求实的精神，提出意见和建议。

5、对所提出的意见和建议，要进行跟踪检查，督促落实。

(三)

会议期间，同志们就如何进一步建立和完善国家监督体系，加强地区人大工作，提出以下建议：

1、要进一步增强法律意识和法制观念，使各项工作逐步纳入法制轨道，克服有法不依

现象。要结合《行政诉讼法》的贯彻实施，加强对有关法律、法规的贯彻情况进行督促、检查，使广大干部和群众增强法律意识和法制观念，逐步地习惯于严格依法办事。

2、地区人大工委的组成人员和行政级别，要和省人大常委会赋予的职责相适应，会议认为，云南、四川的地区人大工委由主任、副主任、委员组成的形式，有利于讨论问题、议定事项，与会同志对此表示赞赏；贵州地区人大工委仅由主任、副主任、秘书长组成，感到人数少了一些。贵州、四川等省的地区人大工委行政级别解决得比较好，有利于地区人大工作的开展。与会同志认为，他们的经验值得借鉴。

3、要进一步研讨和完善地区人大工委的法律地位、职权范围，加强地区一级人大工作。地区人大工委与联络处（组）相比较，有

了较大的发展，但与工作的实际相比较，还有很多不足之处。会议认为：地区行署虽是省人民政府的派出机关，但实际上行使了一级政府的行政职权，“两院”也依法独立行使着审判权和检察权，对它们工作上和法律上的监督仍然是一个需要加强的问题。会议建议省人大常委会妥善予以解决。

(四)

根据云南省保山地区人大工委的要求，经第四次会议协商，会后征求“联席会”成员单位意见，已同意吸收加入“联席会”。

在本次会议上，陕西省渭南地区人大联络组申请加入“联席会”，各成员单位表示欢迎，同意接受。

会议经过协商，一致同意第六次联席会于一九九一年五月在云南省昭通地区召开。会议的中心议题是：探讨如何疏通和拓宽联系人民

群众的渠道，开辟搞好地区人大工作的新路子。

川、滇、黔、甘、湘毗邻地区人大工作 联席会第五次会议

开幕词

贵州省人大常委会安顺地区工作委员会主任 郭志强

（一九九〇年十一月六日）

各位领导，各位同志：

川滇黔甘湘毗邻地区人大工作联席会第五次会议，经过与会各方的积极准备和共同努力，今天在安顺开幕了。出席这次会议的有：四川宜宾地区，云南曲靖、昭通、保山地区，湖南怀化地区，贵州毕节、铜仁、遵义、安顺地区人大工委（联工委）的负责同志。甘肃酒泉地区因有另外会议，来电请假。这次会议，我们还邀请四川涪陵地区，陕西渭南、汉中地